



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2020 m. gruodžio 8 d.
(OR. en)

12016/1/20
REV 1

Tarpinstitucinė byla:
2020/0296 (NLE)

CORDROGUE 54

PASIŪLYMAS

Komisijos dok. Nr.: COM(2020) 659 final/2

Dalykas: Pasiūlymas dėl TARYBOS SPRENDIMO dėl pozicijos, kurios turi būti laikomasi Europos Sąjungos vardu atnaujintoje šešiasdešimt trečiojoje Narkotinių medžiagų komisijos sesijoje, dėl medžiagų įtraukimo į sąrašą pagal 1961 m. Bendrąją narkotinių medžiagų konvenciją su pakeitimais, padarytais 1972 m. protokolu, ir 1971 m. Psichotropinių medžiagų konvenciją

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2020) 659 final/2.

Pridedama: COM(2020) 659 final/2



Briuselis, 2020 12 08
COM(2020) 659 final/2

2020/0296 (NLE)

COM(2020) 659 final of 16.10.2020 downgraded on 8.12.2020.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios turi būti laikomasi Europos Sąjungos vardu atnaujintoje šešiasdešimt trečiojoje Narkotinių medžiagų komisijos sesijoje, dėl medžiagų įtraukimo į sąrašą pagal 1961 m. Bendrąją narkotinių medžiagų konvenciją su pakeitimais, padarytais 1972 m. protokolu, ir 1971 m. Psichotropinių medžiagų konvenciją

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas susijęs su sprendimu, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi atnaujintoje 63-ojoje Narkotinių medžiagų komisijos sesijoje, dėl cheminių medžiagų įtraukimo į 1961 m. Bendrosios narkotinių medžiagų konvencijos su pakeitimais, padarytais 1972 m. protokolu, ir 1971 m. Konvencijos dėl psichotropinių medžiagų sąrašus. Planuojama, kad atnaujinta 63-oji Narkotinių medžiagų komisijos sesija vyks 2020 m. gruodžio 3 ir 4 d.

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. 1961 m. JT bendroji narkotinių medžiagų konvencija su pakeitimais, padarytais 1972 m. protokolu, ir 1971 m. JT psichotropinių medžiagų konvencija

1961 m. Jungtinių Tautų (JT) bendrąja narkotinių medžiagų konvencija su pakeitimais, padarytais 1972 m. protokolu (toliau – Narkotinių medžiagų konvencija)¹, siekiama koordinuotais tarptautiniais veiksmais kovoti su piktnaudžiavimu narkotikais. Yra dvi intervencijos ir kontrolės rūšys, kurios taikomos kartu. Pirma, siekiama narkotikų turėjimą, vartojimą, prekybą jais, jų platinimą, importą, eksportą ir gamybą apriboti taip, kad tai būtų daroma tik medicinos ir mokslo tikslais. Antra, vykdant tarptautinį bendradarbiavimą kovoja su narkotikų kontrabanda, siekiant stabdyti ir atgrasyti narkotikų prekeivius.

1971 m. JT psichotropinių medžiagų konvencija (toliau – Psichotropinių medžiagų konvencija)² nustatyta tarptautinė psichotropinių medžiagų kontrolės sistema. Taip reaguota į piktnaudžiavimo narkotikais įvairovę ir plėtrą įvedant kai kurių sintetinių narkotikų kontrolę, atsižvelgiant, viena vertus, į piktnaudžiavimo jais tikimybę, kita vertus – į jų terapinę vertę.

Visos ES valstybės narės yra šių konvencijų šalys, bet Europos Sąjunga nėra jų šalis.

2.2. Narkotinių medžiagų komisija

Narkotinių medžiagų komisija (CND) yra JT Ekonominės ir Socialinės Tarybos (ECOSOC) komisija, o jos funkcijos ir įgaliojimai išdėstyti, *inter alia*, minėtose dviejose konvencijose. Ją sudaro 53 JT valstybės narės, kurias išrenka ECOSOC. 2020 m. gruodžio mėn.³ 12 valstybių narių bus balsavimo teisę turinčios CND narės. Sąjunga CND turi stebėtojos statusą.

2.3. Numatomas Narkotinių medžiagų komisijos aktas

CND, remdamasi Pasaulio sveikatos organizacijos (PSO), kuriai pataria Priklausomybės nuo narkotikų ekspertų komitetas (ECDD), rekomendacijomis, reguliariai iš dalies keičia prie šių konvencijų pridedamus medžiagų sąrašus.

¹ Jungtinių Tautų sutarčių rinkinys, 978 t., Nr. 14152.

² Jungtinių Tautų sutarčių rinkinys, 1019 t., Nr. 14956.

³ Nuo 2020 m. sausio 1 d. toliau nurodytos 12 valstybių narių yra balsavimo teisę turinčios CND narės: Austrija, Belgija, Čekija, Italija, Ispanija, Kroatija, Lenkija, Nyderlandai, Prancūzija, Švedija, Vengrija, Vokietija.

2019 m. sausio 24 d. PSO pateikė JT generaliniam sekretoriui⁴ šešias rekomendacijas, parengtas 41-ajame ECDD posėdyje, kuriame atlikta kritinė kanapių ir su kanapėmis susijusių medžiagų apžvalga.

2020 m. kovo 4 d.⁵ CND nusprendė atidėti balsavimą dėl rekomendacijų iki 2020 m. gruodžio 4 ir 3 d. Vienoje vyksiančios atnaujintos 63-osios sesijos.

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

Konvencijų sąrašų pakeitimai turi tiesioginių padarinių Sąjungos teisės narkotikų kontrolės srityje taikymo sričiai visose valstybėse narėse. 2004 m. spalio 25 d. Tarybos pamatinio sprendimo 2004/757/TVR, nustatančio būtiniausius nuostatus dėl nusikalstamų veikų sudėties požymių ir bausmių neteisėtos prekybos narkotikais srityje⁶ (toliau – Pamatinis sprendimas), 1 straipsnio 1 dalies a punkte nustatyta, kad tame pamatiniame sprendime „narkotikai“ yra bet kuri iš medžiagų, kurioms taikoma Narkotinių medžiagų konvencija arba Psichotropinių medžiagų konvencija, ir bet kuri iš medžiagų, išvardytų Pamatinio sprendimo priede. Todėl Pamatinis sprendimas taikomas medžiagoms, įtrauktoms į Narkotinių medžiagų konvencijos ir Psichotropinių medžiagų konvencijos sąrašus. Taigi bet kokie prie šių konvencijų pridedamų sąrašų pakeitimai turi tiesioginį poveikį bendroms ES taisyklėms ir keičia jų taikymo sritį pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 3 straipsnio 2 dalį. Taip yra nepriklausomai nuo to, ar atitinkamai medžiagai jau taikomos kontrolės priemonės visoje ES.

Kanapės ir su kanapėmis susijusios medžiagos, kurių kritinė apžvalga atlikta 41-ajame ECDD posėdyje ir kurios buvo šešių 2019 m. sausio 24 d. PSO rekomendacijų dalykas, šiuo metu tarptautiniu lygmeniu kontroliuojamos pagal Narkotinių medžiagų konvenciją arba Psichotropinių medžiagų konvenciją:

- **„kanapės ir kanapių derva“** įtrauktos į Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą. Be to, „kanapės ir kanapių derva“ taip pat įtrauktos į Narkotinių medžiagų konvencijos IV sąrašą, į kurį įtraukiamos ypač pavojingomis laikomos medžiagos;
- **dronabinolis (delta-9-tetrahidrokanabinolis)** įtrauktas į Psichotropinių medžiagų konvencijos II sąrašą;
- **tetrahidrokanabinolis** (delta-9-tetrahidrokanabinolio izomerai) įtrauktas į Psichotropinių medžiagų konvencijos I sąrašą;
- **„kanapių ekstraktai ir tinktūros“** įtraukti į Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą;
- **„kanabidiolio preparatai“** kontroliuojami pagal Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašo įrašą „Kanapių ekstraktai ir tinktūros“;

⁴ https://www.who.int/medicines/access/controlled-substances/UNSG_letter_ECDD41_recommendations_cannabis_24Jan19.pdf?ua=1. 2020 m. rugpjūčio 5 d. PSO išsiuntė raštą JT generalinio sekretoriaus biurui ir jame paaiškino, kad frazė „sudėtyje yra delta-9-tetrahidrokanabinolio (dronabinolio)“ turėtų būti laikoma rekomendacijos dėl kanapių ir dronabinolio vaistinių preparatų teksto dalimi.

⁵ CND sprendimas 63/14. https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/Drug_Resolutions/2020-2029/2020/Decision_63_14.pdf.

⁶ OL L 335, 2004 11 11, p. 8, su pakeitimais, padarytais 2017 m. lapkričio 15 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva (ES) 2017/2103, kuria, siekiant į termino „narkotikas“ apibrėžtį įtraukti naujų psichoaktyviųjų medžiagų, iš dalies keičiamas Tarybos pamatinis sprendimas 2004/757/TVR ir kuria panaikinamas Tarybos sprendimas 2005/387/TVR, OL L 305, 2017 11 21, p. 12.

- „kanapių ir dronabinolio vaistiniai preparatai“ kontroliuojami kaip kanapių pagrindu pagaminti preparatai pagal Bendrosios narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą arba kaip preparatai, kuriems pagaminti naudojamas sintetinis delta-9-tetrahidrokanabinolis, pagal Psichotropinių medžiagų konvencijos II sąrašą.

Komisijos pasiūlymas dėl Sąjungos pozicijos yra pagrįstas įrodymais. Jis pagrįstas PSO priklausomybės nuo narkotikų ekspertų komiteto posėdžiams pateiktais dokumentais ir atsakymais, kuriuos per 2019 m. birželio 24 d. ir 2019 m. rugsėjo 23 d. tarp sesijų surengtus 4-ąjį ir 5-ąjį CND posėdžius pateikė PSO, Tarptautinė narkotikų kontrolės valdyba (INCB) ir Jungtinių Tautų narkotikų kontrolės ir nusikalstamumo prevencijos biuras (UNODC), atsižvelgdami į savo atitinkamus įgaliojimus⁷, INCB atlikta PSO rekomendacijų poveikio analize⁸ ir birželio 25–26 d. bei rugpjūčio 24–25 d. CND surengtomis teminėmis diskusijomis⁹. Jame taip pat atsižvelgta į valstybių narių nuomones, kuriomis apsieista Narkotikų horizontaliojoje darbo grupėje, ir Europos narkotikų ir narkomanijos stebėsenos centro (EMCDDA) šios srities veiklą.

Komisijos pasiūlyme dėl Sąjungos pozicijos siūloma pritarti tik kai kurioms PSO rekomendacijoms, kuriomis atsižvelgiama į naujas su tomis rekomendacijomis susijusias mokslo žinias ir dėl kurių neįvyks didelių toms medžiagoms taikomos kontrolės pokyčių.

Be kita ko, nėra aiškus kai kurių rekomendacijų teisinis ir praktinis poveikis, taip pat pasekmės, susijusios su naujomis kontrolės priemonėmis arba jų nebuvimu. Todėl Komisijos pasiūlyme dėl Sąjungos pozicijos siūloma nepritarti šioms rekomendacijoms.

Būtina, kad Sąjunga nustatytų savo poziciją, pateiktiną CND posėdyje, kuriame bus sprendžiama dėl medžiagos įtraukimo į sąrašus. Dėl Sąjungos stebėtojos statusui būdingų apribojimų šią poziciją turi pateikti valstybės narės, kurios 2020 m. gruodžio mėn. bus CND narės, Sąjungos interesų labui veikdamos kartu CND. Sąjunga nėra šių konvencijų šalis, tačiau šioje srityje turi išimtinę kompetenciją.

Todėl Komisija teikia pasiūlymą dėl Sąjungos pozicijos, kurią Europos Sąjungos vardu turi išreikšti valstybės narės – CND narės 2020 m. gruodžio mėn. – atnaujintoje 63-ojoje CND sesijoje dėl medžiagų įtraukimo į Narkotinių medžiagų konvencijos ir Psichotropinių medžiagų konvencijos sąrašus. Komisija jau šeštą kartą pateikia tokį pasiūlymą dėl Sąjungos pozicijos¹⁰. Taryba priėmė Sąjungos pozicijas¹¹, todėl ankstesniuose CND posėdžiuose dėl įtraukimo į tarptautinius sąrašus ES laikėsi vieningai – CND dalyvaujančios valstybės narės, laikydamosi priimtos Sąjungos pozicijos, balsavo laikydamosi priimtos Sąjungos pozicijos.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais „*nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame*

⁷ Žr. 2019 m. lapkričio 26 d. visų klausimų ir atsakymų suvestinę https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/CND_Sessions/CND_63/CRPs/ECN72020_CRP_4_V2000845.pdf.

⁸ PSO rekomendacijų dėl kanapių ir su kanapėmis susijusių produktų poveikio tarptautinės narkotikų kontrolės sistemos kontrolės reikalavimams analizė, 2020 m. birželio 15 d., INCB sekretoriatas.

⁹ Kitas teminis posėdis numatytas 2020 m. spalio 7–6 d. ir jame planuojama aptarti PSO rekomendaciją dėl kanapių ir kanapių dervos. Spalio 8 d. numatyta tarp sesijų surengti atskirą CND posėdį diskusijoms dėl visų rekomendacijų užbaigti.

¹⁰ COM(2017) 72 *final*; COM(2018) 31 *final*; COM(2019) 862 *final*; COM(2019) 624 ir COM(2019) 631.

¹¹ Tarybos priimtos atitinkamai 2017 m. kovo 7 d., 2018 m. vasario 27 d., 2019 m. kovo 5 d. ir 2020 m. vasario 17 d.

organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą“.

SESV 218 straipsnio 9 dalis taikoma neatsižvelgiant į tai, ar Sąjunga yra organo narė arba susitarimo šalis¹². Sąvoka „teisinę galią turintys aktai“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį“¹³.

CND yra „susitarimu įsteigtas organas“, kaip apibrėžta šiame straipsnyje, kadangi tai yra organas, įsteigtas ECOSOC – Jungtinių Tautų organo, kuriam pavestos konkrečios užduotys pagal Narkotinių medžiagų konvenciją ir Psichotropinių medžiagų konvenciją.

CND sprendimai dėl medžiagų įtraukimo į sąrašus yra „teisinę galią turintys aktai“, kaip apibrėžta SESV 218 straipsnio 9 dalyje. Vadovaujantis Narkotinių medžiagų konvencija ir Psichotropinių medžiagų konvencija, CND sprendimai automatiškai tampa privalomi, nebent per nustatytą laikotarpį viena iš šalių sprendimą pateikia ECOSOC peržiūrėti¹⁴. ECOSOC sprendimai šiuo klausimu yra galutiniai. CND sprendimai dėl medžiagų įtraukimo į sąrašus remiantis Sąjungos teise taip pat turi teisinį poveikį ES teisės sistemai, kadangi jie gali stipriai paveikti ES teisės aktų, visų pirma Tarybos pamatinio sprendimo 2004/757/TVR, turinį. Konvencijų sąrašų pakeitimai turi tiesioginių padarinių šios ES teisinės priemonės taikymo srityje.

Numatomu aktu susitarimo institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio.

Pagrindinis numatomo akto tikslas ir turinys yra susiję su neteisėta prekyba narkotikais.

Todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas yra SESV 83 straipsnio 1 dalis, kurioje neteisėta prekyba narkotikais yra įvardyta kaip viena iš nusikaltimų sričių, turinčių konkretų tarpvalstybinį pobūdį, ir Europos Parlamentui ir Tarybai suteikiami įgaliojimai nustatyti minimalias taisykles dėl nusikalstamų veikų ir sankcijų apibrėžimo neteisėtos prekybos narkotikais srityje.

4.3. Kintamoji geometrija

Danijai Tarybos pamatinis sprendimas 2004/757/TVR, kurio 1 straipsnyje teigiama, kad „narkotikai“ yra bet kuri iš medžiagų, kurioms taikoma Narkotinių medžiagų konvencija arba Psichotropinių medžiagų konvencija, yra privalomas iki 2018 m. lapkričio 22 d.

Kadangi CND sprendimai dėl medžiagų įtraukimo į sąrašus daro poveikį bendroms taisyklėms neteisėtos prekybos narkotikais srityje, kurios Danijai yra privalomos, Danija dalyvauja priimant Tarybos sprendimą, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi priimant tokius sprendimus dėl medžiagų įtraukimo į sąrašus.

¹² 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimo Vokietija prieš Tarybą, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 64 punktas.

¹³ 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimo Vokietija prieš Tarybą, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

¹⁴ Narkotinių medžiagų konvencijos 3 straipsnio 7 dalis; Psichotropinių medžiagų konvencijos 2 straipsnio 7 dalis.

4.4. Išvada

Šio pasiūlymo teisinis pagrindas yra SESV 83 straipsnio 1 dalis kartu su 218 straipsnio 9 dalimi.

5. POVEIKIS BIUDŽETUI

Poveikio biudžetui nėra.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios turi būti laikomasi Europos Sąjungos vardu atnaujintoje šešiasdešimt trečiojoje Narkotinių medžiagų komisijos sesijoje, dėl medžiagų įtraukimo į sąrašą pagal 1961 m. Bendrąją narkotinių medžiagų konvenciją su pakeitimais, padarytais 1972 m. protokolu, ir 1971 m. Psichotropinių medžiagų konvenciją

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 83 straipsnio 1 dalį kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) 1961 m. Jungtinių Tautų (JT) bendroji narkotinių medžiagų konvencija su pakeitimais, padarytais 1972 m. protokolu¹ (toliau – Narkotinių medžiagų konvencija), įsigaliojo 1975 m. rugpjūčio 8 d.;
- (2) vadovaujantis Narkotinių medžiagų konvencijos 3 straipsniu Narkotinių medžiagų komisija gali priimti sprendimą į tos konvencijos sąrašus įtraukti medžiagas. Pakeitimus sąrašuose ji gali daryti tik vadovaudamasi Pasaulio sveikatos organizacijos (PSO) rekomendacijomis, tačiau ji taip pat gali nuspręsti nedaryti PSO rekomenduojamų pakeitimų;
- (3) 1971 m. JT psichotropinių medžiagų konvencija² (toliau – Psichotropinių medžiagų konvencija) įsigaliojo 1976 m. rugpjūčio 16 d.;
- (4) vadovaujantis Psichotropinių medžiagų konvencijos 2 straipsniu Narkotinių medžiagų komisija, remdamasi PSO rekomendacijomis, gali priimti sprendimą į tos konvencijos sąrašus įtraukti medžiagas arba jas iš jų išbraukti. Ji turi didelę veiksmų laisvę atsižvelgti į ekonominius, socialinius, teisinius, administracinius ir kitus veiksnius, tačiau negali imtis savavališkų veiksmų;
- (5) abiejų konvencijų sąrašų pakeitimai turi tiesioginių padarinių Sąjungos teisės narkotikų kontrolės srityje taikymo sričiai. Tarybos pamatinis sprendimas 2004/757/TVR³ taikomas medžiagoms, įtrauktoms į šių konvencijų sąrašus. Todėl bet kokie šių konvencijų sąrašų pakeitimai turi tiesioginį poveikį bendroms Sąjungos taisyklėms ir keičia jų taikymo sritį, pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 3 straipsnio 2 dalį;
- (6) Narkotinių medžiagų komisija atnaujintoje šešiasdešimt trečiojoje sesijoje, kuri 2020 m. gruodžio 3 ir 4 d. vyks Vienoje, turi priimti sprendimus dėl kanapių ir su

¹ Jungtinių Tautų sutarčių rinkinys, 978 t., Nr. 14152.

² Jungtinių Tautų sutarčių rinkinys, 1019 t., Nr. 14956.

³ 2004 m. spalio 25 d. Tarybos pamatinis sprendimas 2004/757/TVR, nustatantis būtiniausias nuostatas dėl nusikalstamų veikų sudėties požymių ir bausmių neteisėtos prekybos narkotikais srityje (OL L 335, 2004 11 11, p. 8).

kanapėmis susijusių medžiagų, kurios šiuo metu jau kontroliuojamos pagal Narkotinių medžiagų konvenciją ir Psichotropinių medžiagų konvenciją;

- (7) Sąjunga nėra minėtų JT konvencijų šalis. Narkotinių medžiagų komisijoje, kurioje 2020 m. gruodžio mėn. balsavimo teisę turės dvylika valstybių narių⁴, ji turi stebėtojos statusą. Todėl būtina įgalinti valstybes nares pareikšti Sąjungos poziciją dėl medžiagų įtraukimo į Narkotinių medžiagų konvencijos ir Psichotropinių medžiagų konvencijos sąrašus, kadangi sprendimai dėl naujų medžiagų įtraukimo į tarptautinius konvencijų sąrašus priklauso išimtinai Sąjungos kompetencijai;
- (8) 2019 m. sausio 24 d. PSO pateikė šešias rekomendacijas⁵, parengtas Priklausomybės nuo narkotikų ekspertų komiteto (toliau – PSO ekspertų komitetas) 41-ajame posėdyje atlikus kritinę kanapių ir su kanapėmis susijusių medžiagų apžvalgą. Šiomis rekomendacijomis nesiekama leisti pramoginio kanapių ir su kanapėmis susijusių medžiagų naudojimo;
- (9) remiantis PSO ekspertų komiteto vertinimu, mažai tikėtina, kad **kanapės ir kanapių derva** gali daryti panašų neigiamą poveikį, kokį daro kitos į Narkotinių medžiagų konvencijos IV sąrašą įtrauktos medžiagos. Be to, nustatytas kanapių preparatų galimas gydomasis poveikis malšinant skausmą ar gydant kitus sveikatos sutrikimus, kaip antai epilepsiją ar su išsėtine skleroze siejamus spazmus;
- (10) PSO nuomone, kanapės ir kanapių derva turėtų būti įtrauktos į tokį sąrašą, pagal kurį kontrolės lygis leistų užkirsti kelią dėl kanapių vartojimo atsirandančiai žalai, bet nesudarytų kliūčių įsigyti su kanapėmis susijusių preparatų, atlikti jų mokslinius tyrimus ir juos plėtoti gydymo tikslais. Todėl PSO priėjo prie išvados, kad kanapių ir kanapių dervos įtraukimas į IV sąrašą neatitinka į IV sąrašą įtrauktiniams narkotikams taikomų kriterijų;
- (11) toje rekomendacijoje nenumatoma keisti kanapių ir kanapių dervos tarptautinės kontrolės lygio. Joje tinkamai atsižvelgiama į šios srities mokslo raidą nuo tada, kai kanapės ir kanapių derva buvo pirmą kartą įtrauktos į Narkotinių medžiagų konvenciją. Išbraukti kanapes ir kanapių dervą iš Narkotinių medžiagų konvencijos IV sąrašo būtų naudinga siekiant įgyti daugiau kolektyvinių žinių tiek apie terapinę kanapių naudą, tiek apie su jomis susijusią žalą;
- (12) todėl Sąjungos pozicija turėtų būti išbraukti kanapes ir kanapių dervą iš Narkotinių medžiagų konvencijos IV sąrašo;
- (13) remiantis PSO ekspertų komiteto vertinimu, **delta-9-tetrahidrokanabinolio ir jo aktyvaus stereioizomero dronabinolio**, visų pirma ypač didelio grynumo, neteisėtai gaunamų formų, neigiamas poveikis, priklausomybės nuo jų ir piktnaudžiavimo jais rizika yra bent ne mažesni nei kanapių, kurios įtrauktos į Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą. Medžiaga, piktnaudžiavimo kuria rizika ir kurios neigiamas poveikis yra panašūs į medžiagos, kuri jau įtraukta į Narkotinių medžiagų konvencijos sąrašą, paprastai turėtų būti įtraukiama į tą patį sąrašą. Kadangi piktnaudžiavimo delta-9-tetrahidrokanabinoliu rizika ir jo neigiamas poveikis yra panašūs į kanapių, jis atitinka įtraukimo į Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą kriterijus;

⁴ Nuo 2020 m. sausio 1 d. toliau nurodytos 12 valstybių narių yra balsavimo teisę turinčios CND narės: Austrija, Belgija, Čekija, Italija, Ispanija, Kroatija, Lenkija, Nyderlandai, Prancūzija, Švedija, Vengrija, Vokietija.

⁵ https://www.who.int/medicines/access/controlled-substances/UNSG_letter_ECDD41_recommendations_cannabis_24Jan19.pdf?ua=1

- (14) be to, PSO supratimu, klasifikavus delta-9-tetrahidrokanabinolį pagal tą pačią konvenciją ir įtraukus jį į tą patį sąrašą kaip kanapes, t. y. į Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą, valstybėse narėse būtų daug lengviau įgyvendinti konvencijomis nustatytas kontrolės priemonės. Todėl PSO rekomendavo delta-9-tetrahidrokanabinolį ir jo aktyvų stereoizomerą dronabinolį įtraukti į Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą ir, jei šiai rekomendacijai bus pritarta, išbraukti juos iš Psichotropinių medžiagų konvencijos II sąrašo;
- (15) toje rekomendacijoje nenumatoma keisti delta-9-tetrahidrokanabinolio ir jo aktyvaus stereoizomero dronabinolio tarptautinės kontrolės lygio. Be to, dėl jos būtų lengviau įgyvendinti kontrolės priemonės valstybėse narėse;
- (16) todėl Sąjungos pozicija turėtų būti įtraukti delta-9-tetrahidrokanabinolį ir jo aktyvų stereoizomerą dronabinolį į Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą ir, jei tai rekomendacijai bus pritarta, išbraukti juos iš Psichotropinių medžiagų konvencijos II sąrašo;
- (17) remiantis PSO ekspertų komiteto vertinimu, **tetrahidrokanabinolis (delta-9-tetrahidrokanabinolio izomerai)**, įtrauktas į Psichotropinių medžiagų konvencijos I sąrašą, nekelia piktnaudžiavimo rizikos ir neturi neigiamo poveikio, panašaus į delta-9-tetrahidrokanabinolio, bet dėl kiekvieno iš šešių izomerų cheminio panašumo į delta-9-tetrahidrokanabinolį labai sunku naudojant standartinius cheminės analizės metodus bet kurį iš šių šešių izomerų atskirti nuo delta-9-tetrahidrokanabinolio. Be to, klasifikuojant šiuos šešis izomerus pagal tą pačią konvenciją ir įtraukiant juos į tą patį sąrašą kaip delta-9-tetrahidrokanabinolį, t. y. į Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą, būtų lengviau vykdyti tarptautinę delta-9-tetrahidrokanabinolio kontrolę ir padėti valstybėms narėms įgyvendinti kontrolės priemonės šalies lygmeniu. Todėl PSO rekomendavo įtraukti tetrahidrokanabinolį (delta-9-tetrahidrokanabinolio izomerus) į Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą su sąlyga, kad Narkotinių medžiagų komisija (CND) patvirtins rekomendaciją įtraukti dronabinolį ir jo stereoizomerus (delta-9-tetrahidrokanabinolį) į Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą, ir, jei ši rekomendacija bus patvirtinta, išbraukti jį iš Psichotropinių medžiagų konvencijos I sąrašo;
- (18) toje rekomendacijoje nenumatoma keisti tetrahidrokanabinolio (delta-9-tetrahidrokanabinolio izomerų) tarptautinės kontrolės lygio. Ji atitinka geresnio reglamentavimo principus ir valstybėse narėse leistų lengviau įgyvendinti kontrolės priemonės;
- (19) todėl Sąjungos pozicija turėtų būti įtraukti tetrahidrokanabinolį (delta-9-tetrahidrokanabinolio izomerus) į Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą su sąlyga, kad CND patvirtins rekomendaciją įtraukti dronabinolį ir jo stereoizomerus (delta-9-tetrahidrokanabinolį) į Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą, ir, jei ta rekomendacija bus patvirtinta, išbraukti jį iš Psichotropinių medžiagų konvencijos I sąrašo;
- (20) siekiant užtikrinti delta-9-tetrahidrokanabinolio ir jo aktyvaus stereoizomero dronabinolio bei tetrahidrokanabinolio (delta-9-tetrahidrokanabinolio izomerų) įtraukimo į sąrašus nuoseklumą ir išvengti rizikos, kad bet kuri iš šių medžiagų galėtų būti įtraukta į sąrašus pagal abi konvencijas (Narkotinių medžiagų konvenciją ir Psichotropinių medžiagų konvenciją), valstybėms narėms turėtų būti sudaryta galimybė bendrai balsuojant pareikšti Sąjungos poziciją dėl šių medžiagų;

- (21) remiantis PSO ekspertų komiteto vertinimu, **kanapių ekstraktų ir tinktūrų** psichoaktyviosios savybės, kaip nurodyta Narkotinių medžiagų konvencijoje, kinta iš esmės dėl skirtingos delta-9-tetrahidrokanabinolio koncentracijos šiuose ekstraktuose ir tinktūrose. Kai kurie kanapių ekstraktai ir tinktūros, neturintys psichoaktyviųjų savybių, kurių sudėtyje didžiąją dalį sudaro kanabidiolis, turi daug žadančių pritaikymo terapiniais tikslais būdų. Tai, kad įvairūs preparatai, kurių sudėtyje yra skirtinga delta-9-tetrahidrokanabinolio koncentracija, kontroliuojami pagal tą patį įrašą „Ekstraktai ir tinktūros“ ir tą patį sąrašą, kelia sunkumų atsakingoms valdžios institucijoms, šalyse įgyvendinančioms kontrolės priemones. Be to, pagal Narkotinių medžiagų konvencijoje pateiktą preparatų apibrėžtį visi produktai, kurie yra kanapių „ekstraktai ir tinktūros“, gali būti laikomi kanapių „preparatais“, taip pat, jei būtų pritarta Komiteto rekomendacijai perkelti dronabinolį į Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą, dronabinolio ir jo stereoizomerų „preparatais“. Todėl PSO rekomendavo ekstraktus ir tinktūras išbraukti iš Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašo;
- (22) po šios rekomendacijos paskelbimo⁶ PSO pateiktoje informacijoje ir Tarptautinės narkotikų kontrolės valdybos (INCB) atliktoje šios rekomendacijos poveikio analizėje⁷ paaiškinama, kad šia rekomendacija nekeičiamas kanapių ekstraktų ir tinktūrų tarptautinės kontrolės lygis ir nemanoma, kad rekomendacija turėtų poveikį valstybių narių įsipareigojimams vykdyti kontrolę ir (arba) teikti ataskaitas. Be to, pakeitimas suteiks daugiau tikrumo dėl produktų, gautų ne naudojant tirpiklį, o naudojant šilumą ir slėgį, kontrolės;
- (23) todėl Sąjungos pozicija turėtų būti balsuoti už rekomendaciją išbraukti „ekstraktus ir tinktūras“ iš Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašo;
- (24) remiantis PSO ekspertų komiteto vertinimu, **kanabidiolio** aptinkama kanapių ir kanapių dervos sudėtyje, tačiau jis neturi psichoaktyviųjų savybių ir nekyla piktnaudžiavimo juo bei priklausomybės nuo jo rizikos. Jis nedaro didelio neigiamo poveikio. Be to, nustatyta, kad kanabidiolis gali būti veiksmingas valdant tam tikrus vaikams pasireiškiančius gydymui atsparius epileptinius sutrikimus;
- (25) PSO pažymėjo, kad psichoaktyvaus poveikio neturinčių vaistų, kurie gaminami kaip kanapių augalo preparatai, sudėtyje yra delta-9-tetrahidrokanabinolio pėdsakų, ir pripažino, kad kai kurioms valstybėms narėms gali būti sunku atlikti cheminę delta-9-tetrahidrokanabinolio kiekio analizę 0,15 proc. tikslumu. Todėl PSO rekomendavo Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašą papildyti šia išnaša: „Preparatams, turintiems daugiausia kanabidiolio ir ne daugiau kaip 0,2 proc. delta-9-tetrahidrokanabinolio, tarptautinė kontrolė netaikoma.“;
- (26) tačiau ta rekomendacija sumažintų galiojantį šių preparatų kontrolės lygį. 0,2 proc. ribos nustatymas nėra pakankamai pagrįstas moksliniais įrodymais. Dėl rekomendacijos formuluotės 0,2 proc. apskaičiavimo būdas gali būti aiškinamas skirtingai, o techniškai įgyvendinti priemonę bus sudėtinga dėl techninių ir administracinių pajėgumų. Skirtingų sąlygų taikymas kanabidioliui, palyginti su kitais kanabinoidais, neatitinka galiojančios konvencijų sąrašų struktūros. Rekomendacija,

⁶ Žr. 2019 m. lapkričio 26 d. visų klausimų ir atsakymų suvestinę https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/CND_Sessions/CND_63/CRPs/ECN72020_CRP4_V2000845.pdf.

⁷ PSO rekomendacijų dėl kanapių ir su kanapėmis susijusių produktų poveikio tarptautinės narkotikų kontrolės sistemos kontrolės reikalavimams analizė, 2020 m. birželio 15 d., INCB sekretoriatas.

taip, kaip ji suformuluota, nesuteikia reikiamo teisinio tikrumo ir nėra tinkamas sprendimas kanabidiolio klausimui;

- (27) todėl Sąjungos pozicija turėtų būti balsuoti prieš rekomendaciją prie Narkotinių medžiagų konvencijos I sąraše kanapėms ir kanapių dervai skirtą įrašą pridėti išnašą dėl „preparatų, turinčių daugiausia kanabidiolio ir ne daugiau kaip 0,2 proc. delta-9-tetrahidrokannabinolio“;
- (28) be to, dėl galimo labai vertingo kanabidiolio pritaikymo, pvz., sveikatos, kosmetikos ir maisto produktų sektoriuose, taip pat ekonominių ir su aplinka susijusių galimybių, kurias suteikia pramoninis kanapių auginimas, PSO raginama skubiai pateikti pasiūlymą dėl patikslintos rekomendacijos, kad būtų nuspręsta dėl tinkamo tarptautinės kanabidiolio kontrolės lygio, taip pat galimybės šios kontrolės jam netaikyti;
- (29) remiantis PSO ekspertų komiteto vertinimu, vaistai, kurių sudėtyje yra delta-9-tetrahidrokannabinolio, nėra susiję su piktnaudžiavimo ir priklausomybės problemomis ir nėra skirti naudoti ne medicinos reikmėms. Be to, PSO pripažino, kad tokie preparatai yra paruošiami taip, kad piktnaudžiavimo jais rizikos nekyla, faktinio piktnaudžiavimo jais įrodymų nėra arba jie neturi tokio neigiamo poveikio, kad būtų galima pagrįsti galiojantį kontrolės lygį, siejamą su Narkotinių medžiagų konvencijos I sąrašu, ar kontrolės lygį, siejamą su Psichotropinių medžiagų konvencijos II priedu. Todėl PSO rekomendavo į Narkotinių medžiagų konvencijos III sąrašą įtraukti **preparatus, pagamintus cheminės sintezės būdu arba kaip kanapių preparatai**, kurie kaip vaistiniai preparatai yra sudaryti iš vieno ar kelių ingredientų bei taip, kad delta-9-tetrahidrokannabinolio (dronabinolio) nebūtų galima išgauti lengvai įgyvendinamais būdais arba kiekiais, kurie keltų grėsmę visuomenės sveikatai;
- (30) tačiau tos rekomendacijos formuluotė, susijusi su „vaistiniais“ preparatais, nėra pagrįsta jokių terminu, apibrėžtu Narkotinių medžiagų konvencijoje. Be to, dėl tos rekomendacijos galėtų kilti papildomos reglamentavimo naštos valstybėms narėms, kurioms reikėtų apibrėžti šioje rekomendacijoje vartojamas sąvokas, kad būtų užtikrintas vienodas jos taikymas, ir kurios turėtų įsitikinti, ar dėl kiekvieno produkto yra ar nėra įvykdyta sąlyga, kad jo negalima išgauti „lengvai įgyvendinamais būdais“;
- (31) todėl Sąjungos pozicija turėtų būti balsuoti prieš rekomendaciją į Narkotinių medžiagų konvencijos III sąrašą įtraukti „preparatus, pagamintus cheminės sintezės būdu arba kaip kanapių preparatai, kurie kaip vaistiniai preparatai yra sudaryti iš vieno ar kelių ingredientų bei taip, kad delta-9-tetrahidrokannabinolio (dronabinolio) nebūtų galima išgauti lengvai įgyvendinamais būdais arba kiekiais, kurie keltų grėsmę visuomenės sveikatai“;
- (32) tikslinga nustatyti poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Narkotinių medžiagų komisijoje, kadangi sprendimai, priimami dėl skirtingų sprendimų dėl kanapių ir su kanapėmis susijusių medžiagų įtraukimo į įvairius sąrašus, gali labai paveikti Sąjungos teisės aktų turinį, visų pirma Pamatinį sprendimą 2004/757/TVR;
- (33) Sąjungos poziciją vieningai pareiškia valstybės narės, kurios yra Narkotinių medžiagų komisijos narės;
- (34) Danijai Pamatinis sprendimas 2004/757/TVR yra privalomas, todėl ji dalyvauja priimant ir taikant šį sprendimą;
- (35) Airijai Pamatinis sprendimas 2004/757/TVR yra privalomas, todėl ji dalyvauja priimant ir taikant šį sprendimą;

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kuri turi būti priimta Sąjungos vardu 2020 m. gruodžio 3 ir 4 d. Narkotinių medžiagų komisijos atnaujintoje šešiasdešimt trečiojoje sesijoje, kai to organo prašoma priimti sprendimus dėl medžiagų įtraukimo į 1961 m. Jungtinių Tautų bendrosios narkotinių medžiagų konvencijos su pakeitimais, padarytais 1972 m. protokolu, ir 1971 m. Jungtinių Tautų psichotropinių medžiagų konvencijos sąrašus arba išbraukimo iš jų, išdėstyta šio sprendimo priede.

2 straipsnis

1 straipsnyje nurodytą poziciją vieningai pareiškia valstybės narės, kurios yra Narkotinių medžiagų komisijos narės.

3 straipsnis

Šis sprendimas pagal Sutartis skirtas valstybėms narėms.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas*