

Bruxelles, 8. prosinca 2020.
(OR. en)

12016/1/20
REV 1

Međuinstitucijski predmet:
2020/0296(NLE)

CORDROGUE 54

PRIJEDLOG

Br. dok. Kom.:	COM(2020) 659 final/2
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti na ponovno sazvanoj šezdeset trećoj sjednici Komisije za opojne droge u pogledu uvrštavanja tvari na popise u Jedinствenoj konvenciji o opojnim drogama iz 1961., kako je izmijenjena Protokolom iz 1972., i Konvenciji o psihotropnim tvarima iz 1971.

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2020) 659 final/2.

Priloženo: COM(2020) 659 final/2



Bruxelles, 8.12.2020.
COM(2020) 659 final/2

2020/0296 (NLE)

COM(2020) 659 final of 16.10.2020 downgraded on 8.12.2020.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti na ponovno sazvanoj šezdeset trećoj sjednici Komisije za opojne droge u pogledu uvrštavanja tvari na popise u Jedinствenoj konvenciji o opojnim drogama iz 1961., kako je izmijenjena Protokolom iz 1972., i Konvenciji o psihotropnim tvarima iz 1971.

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se Prijedlog odnosi na odluku kojom se utvrđuje stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na ponovno sazvanoj 63. sjednici Komisije za opojne droge u pogledu uvrštavanja tvari na popise u Jedinstvenoj konvenciji UN-a o opojnim drogama iz 1961., kako je izmijenjena Protokolom iz 1972., i Konvenciji UN-a o psihotropnim tvarima iz 1971. Ponovno sazvana 63. sjednica Komisije za opojne droge trebala bi se održati 3. i 4. prosinca 2020.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Jedinstvena konvencija UN-a o opojnim drogama iz 1961., kako je izmijenjena Protokolom iz 1972., i Konvencija UN-a o psihotropnim tvarima iz 1971.

Cilj Jedinstvene konvencije Ujedinjenih naroda (UN) o opojnim drogama iz 1961., kako je izmijenjena Protokolom iz 1972., („Konvencija o opojnim drogama”)¹ jest borba protiv zloupotrebe droga putem koordiniranog međunarodnog djelovanja. Postoje dva oblika intervencije i kontrole koji funkcioniraju zajedno. Prvo, posjedovanje, upotreba, distribucija, uvoz, izvoz, izrada i proizvodnja droga te trgovanje njima nastoji se ograničiti isključivo na medicinske i znanstvene svrhe. Drugo, međunarodnom suradnjom bori se protiv trgovine drogom kako bi se spriječilo i obeshrabrilo trgovce opojnim drogama.

Konvencijom UN-a o psihotropnim tvarima iz 1971. („Konvencija o psihotropnim tvarima”)² uspostavljen je međunarodni sustav kontrole psihotropnih tvari. Njome se odgovorilo na diversifikaciju i proširenje spektra droga koje se zloupotrebljavaju te su uvedene kontrole nad više sintetičkih droga u skladu s potencijalom za zloupotrebu tih droga, s jedne strane, i njihovom terapijskom vrijednošću, s druge strane.

Sve države članice EU-a stranke su tih dviju konvencija, ali Unija nije.

2.2. Komisija za opojne droge

Komisija za opojne droge (CND) komisija je Gospodarskog i socijalnog vijeća UN-a (ECOSOC) kojoj su funkcije i ovlasti utvrđene, među ostalim, u tim dvjema konvencijama. Članice su joj 53 države članice UN-a koje bira ECOSOC. U prosincu 2020. dvanaest država članica EU-a bit će članice CND-a s pravom glasa³. Unija ima status promatrača u CND-u.

2.3. Predviđeni akt Komisije za opojne droge

CND na temelju preporuka Svjetske zdravstvene organizacije (WHO), koju savjetuje njezin Stručni odbor za ovisnosti o drogama, redovito mijenja popise tvari priložene navedenim konvencijama.

¹ Zbornik ugovora Ujedinjenih naroda, svezak 978, br. 14152.

² Zbornik ugovora Ujedinjenih naroda, svezak 1019, br. 14956.

³ Od 1. siječnja 2020. sljedećih dvanaest država članica EU-a članice su CND-a s pravom glasa: Austrija, Belgija, Češka, Francuska, Hrvatska, Italija, Mađarska, Nizozemska, Njemačka, Poljska, Španjolska i Švedska.

WHO je 24. siječnja 2019. glavnom tajniku UN-a⁴ dostavio šest preporuka izdanih nakon kritičkog preispitivanja provedenog na 41. sastanku ECDD-a u vezi s kanabisom i tvarima povezanim s kanabisom.

CND je 4. ožujka 2020.⁵ odlučio odgoditi glasovanje o preporukama za ponovno sazvanu 63. sjednicu, koja će se održati 3. i 4. prosinca 2020. u Beču.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Promjene u popisima konvencija imaju izravne posljedice na područje primjene prava Unije u području kontrole droga za sve države članice. U članku 1. stavku 1. točki (a) Okvirne odluke Vijeća 2004/757/PUP od 25. listopada 2004. o utvrđivanju minimalnih odredaba vezanih za elemente kaznenih djela i sankcija u području nezakonite trgovine drogom⁶ („Okvirna odluka”) navodi se da za potrebe Okvirne odluke „droga” znači svaka tvar obuhvaćena Konvencijom o opojnim drogama ili Konvencijom o psihotropnim tvarima i bilo koja tvar navedena u Prilogu Okvirnoj odluci. Okvirna odluka stoga se primjenjuje na tvari navedene u popisima u Konvenciji o opojnim drogama i Konvenciji o psihotropnim tvarima. Zbog toga svaka promjena popisa u tim konvencijama izravno utječe na zajednička pravila EU-a i mijenja njihovo područje primjene u skladu s člankom 3. stavkom 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU). To vrijedi neovisno o tome je li tvar o kojoj je riječ već bila pod kontrolom u Uniji.

Kanabis i tvari povezane s kanabisom, koji su bili predmet kritičkog preispitivanja na 41. sastanku ECDD-a te šest preporuka WHO-a od 24. siječnja 2019., trenutačno se na međunarodnoj razini kontroliraju u okviru Konvencije o opojnim drogama ili Konvencije o psihotropnim tvarima:

- **„kanabis i smola kanabisa”** uvršteni su na Popis I. Konvencije o opojnim drogama. Usto, „kanabis i smola kanabisa” uvršteni su i na Popis IV. Konvencije o opojnim drogama, na kojem se nalaze tvari koje se smatraju posebno opasnim;
- **dronabinol (delta-9-tetrahidrokanabinol)** uvršten je na Popis II. Konvencije o psihotropnim tvarima;
- **tetrahidrokanabinol** (izomeri delta-9-tetrahidrokanabinola) uvršten je na Popis I. Konvencije o psihotropnim tvarima.
- **„ekstrakti i tinkture kanabisa”** uvršteni su na Popis I. Konvencije o opojnim drogama;
- **„pripravci od kanabidiola”** kontroliraju se pod unosom „Ekstrakti i tinkture kanabisa” u Popisu I. Konvencije o opojnim drogama.

⁴ https://www.who.int/medicines/access/controlled-substances/UNSG_letter_ECDD41_recommendations_cannabis_24Jan19.pdf?ua=1. WHO je 5. kolovoza 2020. poslao dopis Uredu glavnog tajnika UN-a u kojem objašnjava da bi se izraz „koji sadržava delta-9-tetrahidrokanabinol (dronabinol)” trebao smatrati dijelom teksta preporuke o farmaceutskim pripravcima od kanabisa i dronabinola.

⁵ Odluka CND-a 63/14. https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/Drug_Resolutions/2020-2029/2020/Decision_63_14.pdf.

⁶ SL L 335, 11.11.2004., str. 8., kako je izmijenjena Direktivom (EU) 2017/2103 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. studenoga 2017. o izmjeni Okvirne odluke Vijeća 2004/757/PUP kako bi se nove psihoaktivne tvari obuhvatile definicijom „droge” te o stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 2005/387/PUP, SL L 305, 21.11.2017., str. 12.

- „farmaceutski pripravci od kanabisa i dronabinola” kontroliraju se kao pripravci na bazi kanabisa u Popisu I. Jedinstvene konvencije o opojnim drogama ili kao pripravci na bazi sintetičkog delta-9-tetrahidrokanabinola u Popisu II. Konvencije o psihotropnim tvarima.

Prijedlog Komisije za stajalište Unije temelji se na dokazima. Potkrijepljeno je dostupnim dokumentima za sastanke Stručnog odbora WHO-a za ovisnosti o drogama, na odgovorima koje su na 4. i 5. sastanku CND-a između sjednica održanima 24. lipnja 2019. i 23. rujna 2019. u okviru svojih mandata⁷ pružili WHO, Međunarodni odbor za kontrolu narkotika i Ured Ujedinjenih naroda za droge i kriminal (UNODC), analizi učinka preporuka Svjetske zdravstvene organizacije koju je proveo INCB⁸ te tematskim raspravama koje je CND organizirao 25. i 26. lipnja te 24. i 25. kolovoza⁹. U prijedlogu se uzima u obzir i komunikacija s državama članicama u Horizontalnoj skupini za droge te rad Europskog centra za praćenje droga i ovisnosti o drogama (EMCDDA) u tom području.

U prijedlogu Komisije za stajalište Unije predlaže se podupiranje samo onih preporuka WHO-a koje odražavaju razvoj znanstvenih spoznaja u tom pogledu te ne bi dovele do znatne promjene u kontroli tih tvari.

Dio preporuka karakterizira nedostatak jasnoće u pogledu njihovih pravnih i praktičnih implikacija te posljedica kad je riječ o novim mjerama kontrole ili nedostatku tih mjera. Stoga se u prijedlogu Komisije za stajalište Unije predlaže protivljenje tim preporukama.

Za sastanak CND-a na kojem će se odlučivati o uvrštavanju tvari na popise Unija mora utvrditi svoje stajalište. Zbog ograničenja koja proizlaze iz Unijina promatračkog statusa to bi stajalište trebale, djelujući zajednički u interesu Unije u CND-u, izraziti države članice koje će biti članice CND-a u prosincu 2020. Unija nije stranka tih konvencija, no ima isključivu nadležnost u tom području.

Zbog toga Komisija predlaže da države članice koje će biti članice CND-a u prosincu 2020., na ponovno sazvanoj 63. sjednici CND-a u ime Unije izraze stajalište Unije o uvrštavanju tvari na popise priložene Konvenciji o opojnim drogama i Konvenciji o psihotropnim tvarima. Ovo je šesti put da Komisija iznosi takav prijedlog za stajalište Unije¹⁰. Vijeće je donijelo stajališta Unije¹¹, čime se Uniji omogućilo da jednoglasno nastupi na prošlim sastancima CND-a u pogledu uvrštavanja na međunarodne popise jer su države članice koje sudjeluju u CND-u glasale u skladu s donesenim stajalištem Unije.

⁷ Vidjeti kompilaciju svih pitanja i odgovora na dan 26. studenoga 2019. na: https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/CND_Sessions/CND_63/CRPs/ECN72020_CRP_4_V2000845.pdf.

⁸ Analiza učinka preporuka WHO-a o kanabisu i proizvodima povezanim s kanabisom na zahtjeve u pogledu kontrole u okviru međunarodnog sustava kontrole droga, 15. lipnja 2020., Tajništvo INCB-a.

⁹ Dodatni tematski sastanak zakazan je za 6. i 7. listopada 2020. kako bi se raspravilo o preporuci WHO-a za kanabis i smolu kanabisa. Sastanak CND-a između zasjedanja predviđen je za 8. listopada kako bi se zaključile rasprave o svim preporukama.

¹⁰ COM(2017) 72 final; COM(2018) 31 final; COM(2019) 862 final; COM(2019) 624 i COM(2019) 631.

¹¹ Donijelo Vijeće 7. ožujka 2017., 27. veljače 2018., 5. ožujka 2019. i 17. veljače 2020.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Članak 218. stavak 9. UFEU-a primjenjuje se neovisno o tome je li Unija članica tog tijela ili stranka tog sporazuma¹². Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”¹³.

CND je „tijelo osnovano na temelju sporazuma” u smislu tog članka jer je riječ o tijelu koje je osnovao ECOSOC, tijelo Ujedinjenih naroda, kojem su povjerene određene zadaće na temelju Konvencije o opojnim drogama i Konvencije o psihotropnim tvarima.

Odluke CND-a o uvrštavanju na popise „akti su koji proizvode pravne učinke” u smislu članka 218. stavka 9. UFEU-a. U skladu s Konvencijom o opojnim drogama i Konvencijom o psihotropnim tvarima, odluke CND-a automatski postaju obvezujuće, osim ako stranka u primjenjivom roku¹⁴ odluku podnese na preispitivanje ECOSOC-u. Odluke ECOSOC-a u takvim su predmetima konačne. Odluke CND-a o uvrštavanju na popise imaju pravne učinke i u pravnom poretku EU-a na temelju prava Unije jer mogu presudno utjecati na sadržaj propisa EU-a, konkretno Okvirne odluke Vijeća 2004/757/PUP. Promjene u popisima u konvencijama imaju izravne posljedice na područje primjene tog pravnog instrumenta EU-a.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalnopravna osnova

Materijalnopravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije.

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na nezakonitu trgovinu drogom.

Stoga je materijalnopravna osnova za predloženu odluku članak 83. stavak 1. UFEU-a, kojim se nezakonita trgovina drogom svrstava u kriminalitet s prekograničnim elementima, a Europskom parlamentu i Vijeću daje se ovlast da utvrde minimalna pravila za definiranje kaznenih djela i sankcija u području nezakonite trgovine drogom.

¹² Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 64.

¹³ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 61.–64.

¹⁴ Članak 3. stavak 7. Konvencije o opojnim drogama; članak 2. stavak 7. Konvencije o psihotropnim tvarima.

4.3. Varijabilna geometrija

Okvirna odluka Vijeća 2004/757/PUP koja je bila na snazi do 22. studenoga 2018. obvezujuća je za Dansku, a u njezinom se članku 1. navodi da „droge” znači svaka tvar koja je obuhvaćena Konvencijom o opojnim drogama ili Konvencijom o psihotropnim tvarima.

Budući da odluke CND-a o uvrštavanju na popise utječu na zajednička pravila u području nezakonite trgovine drogom koja su obvezujuća za Dansku, Danska sudjeluje u donošenju Odluke Vijeća o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Unije kad se donose odluke o uvrštavanju na popise.

4.4. Zaključak

Pravna je osnova ovog prijedloga članak 83. stavak 1. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog nema utjecaj na proračun.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti na ponovno sazvanoj šezdeset trećoj sjednici Komisije za opojne droge u pogledu uvrštavanja tvari na popise u Jedinstvenoj konvenciji o opojnim drogama iz 1961., kako je izmijenjena Protokolom iz 1972., i Konvenciji o psihotropnim tvarima iz 1971.

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 83. stavak 1. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Jedinstvena konvencija Ujedinjenih naroda (UN) o opojnim drogama iz 1961., kako je izmijenjena Protokolom iz 1972.¹, („Konvencija o opojnim drogama”) stupila je na snagu 8. kolovoza 1975.
- (2) Na temelju članka 3. Konvencije o opojnim drogama Komisija za opojne droge može odlučiti dodati tvari na popise te konvencije. Popise može mijenjati samo u skladu s preporukama Svjetske zdravstvene organizacije (WHO), no može odlučiti i da ne unese promjene koje preporuči WHO.
- (3) Konvencija UN-a o psihotropnim tvarima iz 1971. („Konvencija o psihotropnim tvarima”)² stupila je na snagu 16. kolovoza 1976.
- (4) Na temelju članka 2. Konvencije o psihotropnim tvarima Komisija za opojne droge može na temelju preporuka WHO-a odlučiti dodati tvari na popise te konvencije ili ih brisati s njih. Ima široke diskrecijske ovlasti uzimati u obzir gospodarske, društvene, pravne, administrativne i druge čimbenike, no ne može djelovati proizvoljno.
- (5) Promjene u popisima obiju konvencija imaju izravne posljedice na područje primjene prava Unije u području kontrole droga. Okvirna odluka Vijeća 2004/757/PUP³ primjenjuje se na tvari navedene u popisima priloženima tim konvencijama. Stoga svaka promjena popisa u tim konvencijama izravno utječe na zajednička pravila Unije i mijenja njihovo područje primjene u skladu s člankom 3. stavkom 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

¹ Zbornik ugovora Ujedinjenih naroda, svezak 978, br. 14152.

² Zbornik ugovora Ujedinjenih naroda, svezak 1019, br. 14956.

³ Okvirna odluka Vijeća 2004/757/PUP od 25. listopada 2004. o utvrđivanju minimalnih odredaba vezanih za elemente kaznenih djela i sankcija u području nezakonite trgovine drogom (SL L 335, 11.11.2004., str. 8.).

- (6) Komisija za opojne droge treba na svojoj ponovno sazvanoj šezdeset trećoj sjednici, koja će se održati u Beču 3. i 4. prosinca 2020., donijeti odluke o kanabisu i tvarima povezanim s kanabisom koje se već kontroliraju na temelju Konvencije o opojnim drogama i Konvencije o psihotropnim tvarima.
- (7) Unija nije stranka relevantnih konvencija UN-a. Ima status promatrača u Komisiji za opojne droge, u kojoj je u prosincu 2020. bilo dvanaest njezinih država članica s pravom glasa⁴. Stoga je nužno ovlastiti te države članice za iznošenje stajališta Unije o uvrštavanju tvari na popise priložene Konvenciji o opojnim drogama i Konvenciji o psihotropnim tvarima jer su odluke koje se odnose na međunarodno uvrštavanje tvari na te popise u isključivoj nadležnosti Unije.
- (8) WHO je 24. siječnja 2019.⁵ dostavio šest preporuka koje su izdane nakon kritičkog preispitivanja provedenog na 41. sastanku njegova Stručnog odbora za ovisnosti o drogama („Stručni odbor WHO-a”) u vezi s kanabisom i tvarima povezanim s kanabisom. Cilj tih preporuka nije odobravanje rekreativne upotrebe kanabisa ni tvari povezanih s kanabisom.
- (9) Prema procjeni Stručnog odbora WHO-a, **kanabis i smola kanabisa** nisu posebno odgovorni za štetne učinke slične onima koje imaju druge tvari s Popisa IV. Konvencije o opojnim drogama. Osim toga, pokazalo se da pripravci od kanabisa imaju terapijski potencijal za liječenje boli i drugih zdravstvenih stanja kao što su epilepsija i spastičnost povezana s multiplom sklerozom.
- (10) WHO je smatrao da bi kanabis i smolu kanabisa trebalo uvrstiti na popis na razini kontrole kojom će se spriječiti štetni učinci upotrebe kanabisa, a koja istovremeno neće biti prepreka pristupu te istraživanju i razvoju pripravaka na bazi kanabisa za medicinsku upotrebu. Stoga je WHO zaključio da uvrštavanje kanabisa i smole kanabisa na Popis IV. nije u skladu s kriterijima za uvrštenje droge na Popis IV.
- (11) Ta preporuka ne podrazumijeva promjenu razine međunarodne kontrole kanabisa i smole kanabisa. U njoj se uzimaju u obzir znanstvena dostignuća u tom području od prvog uvrštavanja kanabisa i smole kanabisa u Konvenciju o opojnim drogama. Brisanje kanabisa i smole kanabisa s Popisa IV. Konvencije o opojnim drogama bilo bi korisno za poboljšanje zajedničkog znanja o terapijskoj koristi i svim povezanim štetnim učincima kanabisa.
- (12) Stoga bi stajalište Unije trebalo biti da se kanabis i smola kanabisa izbrišu s Popisa IV. Konvencije o opojnim drogama.
- (13) Prema procjeni Stručnog odbora WHO-a, **delta-9-tetrahidrokanabinol i njegov aktivni stereoisomer dronabinol**, posebno kod nezakonito dobivenih oblika visoke čistoće, mogu izazvati ovisnost, imati štetne učinke te potencijal zloupotrebe koji je najmanje jednak onome kod kanabisa, koji je uvršten na Popis I. Konvencije o opojnim drogama. Tvar koja bi mogla imati slične štetne učinke i potencijal zloupotrebe kao tvar već uvrštena na popis u Konvenciji o opojnim drogama obično bi

⁴ Od 1. siječnja 2020. sljedećih dvanaest država članica EU-a članice su CND-a s pravom glasa: Austrija, Belgija, Češka, Francuska, Hrvatska, Italija, Mađarska, Nizozemska, Njemačka, Poljska, Španjolska i Švedska.

⁵ https://www.who.int/medicines/access/controlled-substances/UNSG_letter_ECDD41_recommendations_cannabis_24Jan19.pdf?ua=1

se uvrstila na popis na isti način. Budući da delta-9-tetrahidrokanabinol ima slične štetne učinke i potencijal zloupotrebe kao kanabis, ispunjava kriterije za uvrštavanje na Popis I. Konvencije o opojnim drogama.

- (14) Usto, WHO je uvidio da bi uvrštavanje delta-9-tetrahidrokanabinola u istu Konvenciju i na isti popis kao kanabisa, tj. na Popis I. Konvencije o opojnim drogama, uvelike olakšalo provedbu kontrolnih mjera konvencija u državama članicama. Stoga je WHO preporučio da se delta-9-tetrahidrokanabinol i njegov aktivni stereoizomer dronabinol uvrste na Popis I. Konvencije o opojnim drogama te da se, ako se ta preporuka prihvati, izbrišu s Popisa II. Konvencije o psihotropnim tvarima.
- (15) Ta preporuka ne podrazumijeva promjenu razine međunarodne kontrole delta-9-tetrahidrokanabinola i njegova aktivnog stereoizomera dronabinola. Mogla bi olakšati i provedbu kontrolnih mjera u državama članicama.
- (16) Stoga bi stajalište Unije trebalo biti da se delta-9-tetrahidrokanabinol i njegov aktivni stereoizomer dronabinol dodaju na Popis I. Konvencije o opojnim drogama te da se, ako se ta preporuka prihvati, izbrišu s Popisa II. Konvencije o psihotropnim tvarima.
- (17) Prema procjeni Stručnog odbora WHO-a, **tetrahidrokanabinol (izomeri delta-9-tetrahidrokanabinola)**, koji je uvršten na Popis I. Konvencije o psihotropnim tvarima, nema štetne učinke ni potencijal zloupotrebe slične onima povezanim s delta-9-tetrahidrokanabinolom, no zbog kemijske sličnosti svakog od šest izomera s delta-9-tetrahidrokanabinolom vrlo je teško razlikovati bilo koji od tih šest izomera od delta-9-tetrahidrokanabinola primjenom standardnih metoda kemijske analize. Usto, uvrštenjem tih šest izomera u istu konvenciju i na isti popis kao delta-9-tetrahidrokanabinola, tj. na Popis I. Konvencije o opojnim drogama, olakšala bi se provedba međunarodne kontrole delta-9-tetrahidrokanabinola te bi se pomoglo državama članicama u provedbi kontrolnih mjera na razini zemalja. Stoga je WHO preporučio da se tetrahidrokanabinol (izomeri delta-9-tetrahidrokanabinola) doda na Popis I. Konvencije o opojnim drogama, uz uvjet da CND prihvati preporuku o dodavanju dronabinola i njegovih stereoizomera (delta-9-tetrahidrokanabinol) na Popis I. Konvencije o opojnim drogama, te da se, ako se ova preporuka prihvati, izbriše s Popisa I. Konvencije o psihotropnim tvarima.
- (18) Ta preporuka ne podrazumijeva promjenu razine međunarodne kontrole tetrahidrokanabinola (izomera delta-9-tetrahidrokanabinola). U skladu je s načelima bolje regulative i mogla bi olakšati provedbu kontrolnih mjera u državama članicama.
- (19) Stoga bi stajalište Unije trebalo biti da se tetrahidrokanabinol (izomeri delta-9-tetrahidrokanabinola) doda na Popis I. Konvencije o opojnim drogama, uz uvjet da CND prihvati preporuku o dodavanju dronabinola i njegovih stereoizomera (delta-9-tetrahidrokanabinol) na Popis I. Konvencije o opojnim drogama, te da se, ako se ta preporuka prihvati, izbriše s Popisa I. Konvencije o psihotropnim tvarima.
- (20) Kako bi se osigurala usklađenost uvrštavanja delta-9-tetrahidrokanabinola i njegova aktivnog stereoizomer dronabinola te tetrahidrokanabinola (izomera delta-9-tetrahidrokanabinola) te kako bi se izbjegao rizik da se bilo koja od tih tvari uvrsti na popis u okviru Konvencije o opojnim drogama i Konvencije o psihotropnim tvarima, države članice trebale bi zajednički izraziti stajalište Unije o tim tvarima.

- (21) Prema procjeni Stručnog odbora WHO-a varijabilnost psihoaktivnih svojstava **ekstrakata i tinktura kanabisa**, kako je navedeno u Konvenciji o opojnim drogama, prvenstveno proizlazi iz različitih koncentracija delta-9-tetrahidrokanabinola u tim ekstraktima i tinkturama. Neki ekstrakti i tinkture kanabisa bez psihoaktivnih svojstava koji se uglavnom sastoje od kanabidiola imaju obećavajuće terapijske primjene. Činjenica da se različiti pripravci s varijabilnom koncentracijom delta-9-tetrahidrokanabinola kontroliraju pod istim unosom „Ekstrakti i tinkture” i na istom popisu izazov je za nadležna tijela koja provode kontrolne mjere u državama. Usto, definicija pripravaka iz Konvencije o opojnim drogama može obuhvaćati sve proizvode koji su „ekstrakti i tinkture” kanabisa kao što su „pripravci” od kanabisa te, ako se prihvati preporuka Odbora za premještanje dronabinola na Popis I. Konvencije o opojnim drogama, „pripravci” od dronabinola i njegovih stereoizomera. Stoga je WHO preporučio da bi se ekstrakti i tinkture trebali izbrisati s Popisa I. Konvencije o opojnim drogama.
- (22) U informacijama koje je WHO dostavio nakon izdavanja te preporuke⁶, kao i u analizi učinka te preporuke koju je proveo Međunarodni odbor za kontrolu narkotika (INCB)⁷, pojašnjava se da ta preporuka ne podrazumijeva promjenu razine međunarodne kontrole ekstrakata i tinktura kanabisa niti se očekuje da će preporuka utjecati na obveze država članica u pogledu kontrole i/ili izvješćivanja. Osim toga, promjena će donijeti veću sigurnost u pogledu kontrole proizvoda dobivenih bez uporabe otapala, primjenom topline i tlaka.
- (23) Stoga bi stajalište Unije trebalo biti glasovanje za preporuku o brisanju „ekstrakata i tinktura” s Popisa I. Konvencije o opojnim drogama.
- (24) Prema procjeni Stručnog odbora WHO-a, **kanabidiol** se nalazi u kanabisu i smoli kanabisa, ali nema psihoaktivna svojstva ni potencijal zloupotrebe i stvaranja ovisnosti. Nema ni znatne štetne učinke. Usto, pokazalo se da je kanabidiol učinkovit u liječenju određenih vrsta epilepsije koje se javljaju u djetinjstvu i otporne su na liječenje.
- (25) WHO je naveo da će lijekovi bez psihoaktivnih učinaka koji se proizvode kao pripravci od kanabisa sadržavati delta-9-tetrahidrokanabinol u tragovima te potvrdio da kemijska analiza delta-9-tetrahidrokanabinola s točnošću od 0,15 % može biti problematična za neke države članice. Stoga je WHO preporučio da se na Popis I. Konvencije o opojnim drogama doda sljedeća bilješka: „Pripravci koji se uglavnom sastoje od kanabidiola i ne sadržavaju više od 0,2 posto delta-9-tetrahidrokanabinola nisu pod međunarodnom kontrolom.”
- (26) Međutim, tom bi se preporukom se smanjila trenutačna razina kontrole za te pripravke; utvrđivanje granice od 0,2 posto nije dovoljno potkrijepljeno znanstvenim dokazima; tekst preporuke ne isključuje moguća različita tumačenja načina izračuna 0,2 posto; a tehnička provedba mjere bit će teška zbog tehničkih i administrativnih kapaciteta. Različit tretman kanabidiola u usporedbi s drugim kanabinoidima nije u skladu s

⁶ Vidjeti kompilaciju svih pitanja i odgovora na dan 26. studenoga 2019. na: https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/CND_Sessions/CND_63/CRPs/ECN72020_CRP4_V2000845.pdf.

⁷ Analiza učinka preporuka WHO-a o kanabisu i proizvodima povezanim s kanabisom na zahtjeve u pogledu kontrole u okviru međunarodnog sustava kontrole droga, 15. lipnja 2020., Tajništvo INCB-a.

postojećom strukturom popisa u konvencijama. Preporuka, kako je sastavljena, ne pruža potrebnu pravnu sigurnost te nije prikladno rješenje za kanabidiol.

- (27) Stoga bi stajalište Unije trebalo biti glasovanje protiv preporuke o dodavanju bilješke o „pripravcima koji se uglavnom sastoje od kanabidiola i ne sadržavaju više od 0,2 % delta-9-tetrahidrokanabinola” unosu za kanabis i smolu kanabisa na Popisu I. Konvencije o opojnim drogama.
- (28) Nadalje, uzimajući u obzir moguće vrlo vrijedne primjene kanabidiola, na primjer u zdravstvenom, kozmetičkom i prehrambenom sektoru te gospodarski i ekološki potencijal industrijskog uzgoja konoplje, WHO se poziva da hitno predloži revidiranu preporuku s ciljem donošenja odluke o odgovarajućoj razini međunarodne kontrole kanabidiola, uključujući mogućnost njegova izuzeća od te kontrole.
- (29) Prema procjeni Stručnog odbora WHO-a, lijekovi koji sadržavaju delta-9-tetrahidrokanabinol nisu povezani s problemima zlorabotrebne i ovisnosti te se ne upotrebljavaju u nemedicinske svrhe. Usto, WHO je prepoznao da su takvi pripravci napravljeni tako da nije vjerojatno da će se zlorabotrebjavati te nema dokaza o stvarnoj zlorabotrebi ni štetnim učincima u mjeri kojom bi se opravdala trenutačna razina kontrole povezana s Popisom I. Konvencije o opojnim drogama ili razina kontrole povezana s Popisom II. Konvencije o psihotropnim tvarima. Stoga je WHO preporučio da se „**pripravci proizvedeni kemijskom sintezom ili kao pripravci od kanabisa** koji su spojeni kao farmaceutski pripravci s jednim ili više drugih sastojaka tako da se delta-9-tetrahidrokanabinol ne može izdvojiti lako dostupnim sredstvima ili u količini koja bi predstavljala rizik za javno zdravlje” dodaju na Popis III. Konvencije o opojnim drogama.
- (30) Međutim, tekst te preporuke koji se odnosi na „farmaceutske” pripravke ne temelji se ni na jednom definiranom pojmu iz Konvencije o opojnim drogama. Uz to, ta bi preporuka mogla podrazumijevati dodatno regulatorno opterećenje za države članice koje bi trebale definirati koncepte iz te preporuke kako bi se osigurala njezina ujednačena primjena te bi morale utvrditi je li uvjet da se ne može izdvojiti „lako dostupnim sredstvima” ispunjen za svaki proizvod.
- (31) Stoga bi stajalište Unije trebalo biti glasovanje protiv preporuke da se „pripravci proizvedeni kemijskom sintezom ili kao pripravci od kanabisa koji su spojeni kao farmaceutski pripravci s jednim ili više drugih sastojaka tako da se delta-9-tetrahidrokanabinol (dronabinol) ne može izdvojiti lako dostupnim sredstvima ili u količini koja bi predstavljala rizik za javno zdravlje” dodaju na Popis III. Konvencije o opojnim drogama.
- (32) Primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u Komisiji za opojne droge jer će odluke o raznim odlukama o uvrštavanju kanabisa i tvari povezanih s kanabisom na popise moći presudno utjecati na sadržaj prava Unije, konkretno na Okvirnu odluku 2004/757/PUP.
- (33) Stajalište Unije zajednički će izraziti države članice koje su članice Komisije za opojne droge.
- (34) Okvirna odluka 2004/757/PUP obvezujuća je za Dansku te ona stoga sudjeluje u donošenju i primjeni ove Odluke.

- (35) Okvirna odluka 2004/757/PUP obvezujuća je za Irsku te ona stoga sudjeluje u donošenju i primjeni ove Odluke.

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje u ime Unije treba zauzeti na ponovno sazvanoj šezdeset trećoj sjednici Komisije za opojne droge, koja će se održati 3. i 4. prosinca 2020., kad je to tijelo pozvano donijeti odluke o dodavanju tvari na popise Jedinствене konvencije Ujedinjenih naroda o opojnim drogama iz 1961., kako je izmijenjena Protokolom iz 1972., i Konvencije Ujedinjenih naroda o psihotropnim tvarima iz 1971., navedeno je u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 2.

Stajalište iz članka 1. zajednički izražavaju države članice koje su članice Komisije za opojne droge.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena državama članicama u skladu s Ugovorima.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće

Predsjednik