

Brusel 8. prosince 2020
(OR. en)

12016/1/20
REV 1

Interinstitucionální spis:
2020/0296(NLE)

CORDROGUE 54

NÁVRH

Č. dok. Komise: COM(2020) 659 final/2

Předmět: Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na opětovně svolaném 63. zasedání Komise pro narkotika, pokud jde o zařazení látek na seznamy k Jednotné Úmluvě o omamných látkách z roku 1961 ve znění protokolu z roku 1972 a k Úmluvě o psychotropních látkách z roku 1971

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2020) 659 final/2.

Příloha: COM(2020) 659 final/2



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 8.12.2020
COM(2020) 659 final/2

2020/0296 (NLE)

COM(2020) 659 final of 16.10.2020 downgraded on 8.12.2020.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na opětovně svolaném 63. zasedání Komise pro narkotika, pokud jde o zařazení látek na seznamy k Jednotné Úmluvě o omamných látkách z roku 1961 ve znění protokolu z roku 1972 a k Úmluvě o psychotropních látkách z roku 1971

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být jménem Unie zaujat na opětovně svolaném 63. zasedání Komise pro narkotika, pokud jde o zařazení látek na seznamy k Jednotné úmluvě OSN o omamných látkách z roku 1961 ve znění protokolu z roku 1972 a k Úmluvě OSN o psychotropních látkách z roku 1971. Opětovně svolané 63. zasedání Komise pro narkotika je naplánováno na 3. až 4. prosince 2020.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Jednotná úmluva OSN o omamných látkách z roku 1961 ve znění protokolu z roku 1972 a Úmluva OSN o psychotropních látkách z roku 1971

Jednotná úmluva Organizace spojených národů (OSN) o omamných látkách z roku 1961 ve znění protokolu z roku 1972 (dále jen „Úmluva o omamných látkách“)¹ má za cíl potírat zneužívání drog prostřednictvím koordinované činnosti na mezinárodní úrovni. Existují dvě formy intervence a kontroly, které působí v součinnosti. Za prvé, jde o snahu omezit držení, užívání, šíření, dovoz, vývoz, výrobu a produkci drog a obchod s nimi výhradně na lékařské a vědecké účely. Za druhé, proti obchodu s drogami se bojuje prostřednictvím mezinárodní spolupráce s cílem odradit obchodníky s drogami.

Úmluva OSN o psychotropních látkách z roku 1971 (dále jen „Úmluva o psychotropních látkách“)² stanoví systém mezinárodní kontroly psychotropních látek. Tato úmluva byla reakcí na diverzifikaci a rozšiřování škály zneužívaných drog a u řady syntetických drog zavedla kontroly jednak podle pravděpodobnosti jejich zneužívání a jednak podle jejich terapeutické hodnoty.

Všechny členské státy EU jsou smluvními stranami těchto úmluv, kdežto Unie není.

2.2. Komise pro narkotika

Komise pro narkotika (CND) je komisí Ekonomické a sociální rady (ECOSOC) OSN a její funkce a pravomoci jsou stanoveny mimo jiné v uvedených dvou úmluvách. Skládá se ze zástupců 53 členských států OSN zvolených radou ECOSOC. Dvanáct členských států bude v prosinci 2020 členy komise CND s hlasovacím právem³. Unie má v komisi CND status pozorovatele.

2.3. Zamýšlený akt Komise pro narkotika

Komise CND na základě doporučení Světové zdravotnické organizace (WHO), které radí její Výbor odborníků pro drogové závislosti, pravidelně mění seznamy látek uvedené v přílohách úmluv.

¹ Sbírka úmluv Organizace spojených národů, svazek 978, č. 14152.

² Sbírka úmluv Organizace spojených národů, svazek 1019, č. 14956.

³ Od 1. ledna 2020 je následujících 12 členských států členy komise CND s hlasovacím právem: Rakousko, Belgie, Chorvatsko, Česká republika, Francie, Německo, Maďarsko, Itálie, Nizozemsko, Polsko, Španělsko a Švédsko.

Dne 24. ledna 2019 předložila WHO generálnímu tajemníkovi OSN⁴ šest doporučení vycházejících z kritického přezkumu provedeného na 41. zasedání Výboru odborníků pro drogové závislosti ohledně konopí a látek příbuzných konopí.

Komise CND dne 4. března 2020⁵ rozhodla, že odloží hlasování o doporučeních na své opětovně svolané 63. zasedání, které se bude konat 3. a 4. prosince 2020 ve Vídni.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Změny seznamů k úmluvám mají přímé důsledky pro působnost práva Unie v oblasti boje proti drogám pro všechny členské státy. V čl. 1 odst. 1 písm. a) rámcového rozhodnutí Rady 2004/757/SVV ze dne 25. října 2004, kterým se stanoví minimální ustanovení týkající se znaků skutkových podstat trestných činů a sankcí v oblasti nedovoleného obchodu s drogami⁶ (dále jen „rámcové rozhodnutí“), se uvádí, že pro účely rámcového rozhodnutí se „drogou“ rozumí látka uvedená v Úmluvě o omamných látkách nebo v Úmluvě o psychotropních látkách a kterákoli z látek uvedených v příloze rámcového rozhodnutí. Rámcové rozhodnutí se proto vztahuje na látky uvedené na seznamech k Úmluvě o omamných látkách a Úmluvě o psychotropních látkách. Jakákoli změna seznamů připojených k těmto úmluvám tak přímo ovlivňuje společná pravidla EU a mění jejich působnost v souladu s čl. 3 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU). Nezáleží přitom na skutečnosti, zda dotyčná látka již podléhá kontrole v celé Unii.

Konopí a látky příbuzné konopí, které byly předmětem kritického přezkumu na 41. zasedání Výboru odborníků pro drogové závislosti a šesti doporučení WHO ze dne 24. ledna 2019, v současné době podléhají kontrole na mezinárodní úrovni podle Úmluvy o omamných látkách nebo Úmluvy o psychotropních látkách:

- **„konopí a konopná pryskyřice“** jsou zařazeny na seznam I k Úmluvě o omamných látkách. Kromě toho jsou *„konopí a konopná pryskyřice“* zařazeny také na seznam IV k Úmluvě o omamných látkách, který obsahuje látky považované za obzvláště nebezpečné.
- **dronabinol (delta-9-tetrahydrokanabinol)** je zařazen na seznam II k Úmluvě o psychotropních látkách.
- **tetrahydrokanabinol** (izomery delta-9-tetrahydrokanabinolu) je zařazen na seznam I k Úmluvě o psychotropních látkách.
- **„výtažky a tinktury z konopí“** jsou zařazeny na seznam I k Úmluvě o omamných látkách.
- **„přípravky s obsahem kanabidiolu“** podléhají kontrole podle položky „výtažky a tinktury z konopí“ uvedené na seznamu I k Úmluvě o omamných látkách.

⁴ https://www.who.int/medicines/access/controlled-substances/UNSG_letter_ECDD41_recommendations_cannabis_24Jan19.pdf?ua=1. WHO dne 5. srpna 2020 zaslala dopis úřadu generálního tajemníka OSN, v němž vysvětlila, že slova „obsahující delta-9-tetrahydrocannabinol (dronabinol)“ by měla být považována za část textu doporučení týkajícího se farmaceutických přípravků z konopí a dronabinolu.

⁵ Rozhodnutí CND 63/14. https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/Drug_Resolutions/2020-2029/2020/Decision_63_14.pdf.

⁶ Úř. věst. L 335, 11.11.2004, s. 8, ve znění směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/2103 ze dne 15. listopadu 2017, kterou se mění rámcové rozhodnutí Rady 2004/757/SVV s cílem zařadit nové psychoaktivní látky do definice drogy a kterým se zrušuje rozhodnutí Rady 2005/387/SVV (Úř. věst. L 305, 21.11.2017, s. 12).

- „farmaceutické přípravky z konopí a dronabinolu“ podléhají kontrole jako přípravky na bázi konopí podle seznamu I k Jednotné úmluvě o omamných látkách nebo jako přípravky používající syntetický delta-9-tetrahydrokanabinol podle seznamu II k Úmluvě o psychotropních látkách.

Návrh Komise na postoj Unie je založený na důkazech. Vychází z dostupných dokumentů pro zasedání Výboru odborníků WHO pro drogové závislosti a odpovědi poskytnutých WHO, Mezinárodním úřadem pro kontrolu omamných látek a Úřadem OSN pro drogy a kriminalitu na 4. a 5. jednání mezi zasedáními komise CND konaném dne 24. června 2019 a 23. září 2019 v rámci jejich příslušného mandátu⁷, z analýzy dopadu doporučení WHO provedené Mezinárodním úřadem pro kontrolu omamných látek (INCB)⁸ a z tematických jednání pořádaných komisí CND ve dnech 25.–26. června a 24.–25. srpna⁹. Zohledňuje rovněž komunikaci s členskými státy v Horizontální pracovní skupině pro drogy a práci Evropského monitorovacího centra pro drogy a drogovou závislost (EMCDDA) v této oblasti.

Komise navrhuje zaujmout postoj Unie podporující pouze některá doporučení WHO, která ve svém pohledu odrážejí vývoj vědeckých poznatků a neměla by za následek zásadní změnu v kontrole uvedených látek.

Mnohá doporučení jsou naopak ohledně svých právních a praktických dopadů a důsledků nejasná, pokud jde o nová kontrolní opatření nebo jejich absenci. Komise proto navrhuje zaujmout postoj Unie, který bude proti těmto doporučením.

Je nezbytné, aby Unie stanovila svůj postoj pro zasedání komise CND, až bude vyzvána k rozhodnutí o zařazení látek na seznamy. Takový postoj by vzhledem k omezením daným povahou statusu Unie coby pozorovatele měl být vyjádřen členskými státy, které budou členy komise CND v prosinci 2020, vystupujícími v komisi CND společně v zájmu Unie. Unie není smluvní stranou těchto úmluv, ale má v této oblasti výlučnou pravomoc.

Komise za tímto účelem navrhuje na opětovně svolaném 63. zasedání komise CND zaujmout postoj Unie, který mají v prosinci 2020 jménem Evropské unie vyjádřit členské státy, jež jsou členy CND, ohledně zařazení látek na seznamy k Úmluvě o omamných látkách a Úmluvě o psychotropních látkách. Komise předkládá takový návrh postoje Unie již po šesté¹⁰. Rada postoje Unie přijala¹¹, a EU tak mohla na předchozích zasedáních komise CND vystupovat v otázce zařazování látek na mezinárodní seznamy jednotně, protože členské státy účastníci se zasedání komise CND hlasovaly v souladu s přijatým postojem Unie.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou,

⁷ Viz soubor všech otázek a odpovědí k 26. listopadu 2019 na adrese: https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/CND_Sessions/CND_63/CRPs/ECN72020_CRP_4_V2000845.pdf.

⁸ Analýza dopadu doporučení WHO týkajících se konopí a látek příbuzných konopí na kontrolní požadavky mezinárodního systému kontroly drog, 15. června 2020, sekretariát úřadu INCB.

⁹ Další tematické zasedání je naplánováno na 6.–7. října 2020 k debatě o doporučení WHO ohledně konopí a konopné pryskyřice. Jednání mezi zasedáními komise CND je naplánována na 8. října, aby se uzavřela jednání mezi zasedáními o všech doporučeních.

¹⁰ COM(2017) 72 final; COM(2018) 31 final; COM(2019) 862 final; COM(2019) 624 a COM(2019) 631.

¹¹ Přijato Radou dne 7. března 2017, 27. února 2018, 5. března 2019 a 17. února 2020.

má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“.

Ustanovení čl. 218 odst. 9 SFEU se použijí bez ohledu na to, zda je Unie členem dotyčného orgánu nebo stranou dotyčné dohody¹². Pojem „akty s právními účinky“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterým se řídí dotyčný orgán. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie“¹³.

Komise CND je „orgán zřízený dohodou“ ve smyslu uvedeného článku, neboť se jedná o orgán, který byl sestaven radou ECOSOC – orgánem Organizace spojených národů a pověřen konkrétními úkoly podle Úmluvy o omamných látkách a Úmluvy o psychotropních látkách.

Rozhodnutí CND o zařazení na seznamy jsou „akty s právními účinky“ ve smyslu čl. 218 odst. 9 SFEU. Podle Úmluvy o omamných látkách a Úmluvy o psychotropních látkách se rozhodnutí komise CND stávají automaticky závaznými, pokud jedna ze stran nepředloží rozhodnutí během stanovené lhůty radě ECOSOC k přezkoumání¹⁴. Rozhodnutí ECOSOC v dané věci jsou konečná. Rozhodnutí komise CND o zařazení na seznamy mají podle práva Unie, konkrétně rámcového rozhodnutí Rady 2004/757/SVV, právní účinky rovněž v právním řádu EU, neboť mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právních předpisů EU. Změny seznamů k úmluvám mají přímé důsledky pro oblast působnosti tohoto právního nástroje EU.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2. Hmotněprávní základ

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v jehož souvislosti je postoj jménem Unie zaujat.

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají nedovoleného obchodu s drogami.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 83 odst. 1 SFEU, který označuje nedovolený obchod s drogami za jednu z oblastí trestné činnosti se zvláštním přeshraničním rozměrem a zmocňuje Evropský parlament a Radu, aby stanovily minimální pravidla pro definici trestných činů a sankcí v oblasti nedovoleného obchodu s drogami.

4.3. Proměnlivá geometrie

Dánsko je vázáno rámcovým rozhodnutím Rady 2004/757/SVV ve znění použitelném do 22. listopadu 2018, které v článku 1 stanoví, že „drogami“ se rozumí kterákoli z látek, na něž se vztahuje Úmluva o omamných látkách nebo Úmluva o psychotropních látkách.

Jelikož rozhodnutí komise CND o zařazení na seznamy mají vliv na společná pravidla v oblasti nedovoleného obchodu s drogami, jimiž je Dánsko vázáno, Dánsko se účastní přijímání rozhodnutí Rady ohledně postoje, který má být zaujat jménem Unie, když jsou taková rozhodnutí o zařazení na seznamy přijímána.

¹² Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, bod 64.

¹³ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

¹⁴ Ustanovení čl. 3 odst. 7 Úmluvy o omamných látkách; ustanovení čl. 2 odst. 7 Úmluvy o psychotropních látkách.

4.4. Závěr

Právním základem tohoto návrhu je čl. 83 odst. 1 ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

5. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné rozpočtové důsledky.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na opětovně svolaném 63. zasedání Komise pro narkotika, pokud jde o zařazení látek na seznamy k Jednotné Úmluvě o omamných látkách z roku 1961 ve znění protokolu z roku 1972 a k Úmluvě o psychotropních látkách z roku 1971

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 83 odst. 1 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Jednotná úmluva Organizace spojených národů (OSN) o omamných látkách z roku 1961 ve znění protokolu z roku 1972¹ (dále jen „Úmluva o omamných látkách“) vstoupila v platnost dne 8. srpna 1975.
- (2) Podle článku 3 Úmluvy o omamných látkách se Komise pro narkotika může rozhodnout doplnit látky na seznamy k uvedené úmluvě. Změny v seznamech může provádět pouze v souladu s doporučeními Světové zdravotnické organizace (WHO), ale může se také rozhodnout změny doporučené WHO neprovést.
- (3) Úmluva OSN o psychotropních látkách z roku 1971 (dále jen „Úmluva o psychotropních látkách“)² vstoupila v platnost dne 16. srpna 1976.
- (4) Podle článku 2 Úmluvy o psychotropních látkách se Komise pro narkotika může na základě doporučení WHO rozhodnout doplnit látky na seznamy k uvedené úmluvě nebo je ze seznamů odstranit. Má široké diskreční pravomoci vzít v úvahu hospodářské, sociální, právní, správní a jiné faktory, ale nesmí jednat svévolně.
- (5) Změny seznamů k oběma úmluvám mají přímé důsledky pro působnost práva Unie v oblasti boje proti drogám. Rámcové rozhodnutí Rady 2004/757/SVV³ se vztahuje na látky uvedené na seznamech k těmto úmluvám. Jakákoli změna seznamů připojených k těmto úmluvám tak přímo ovlivňuje společná pravidla Unie a mění jejich působnost v souladu s čl. 3 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).
- (6) Na svém opětovně svolaném 63. zasedání, které se bude konat 3. a 4. prosince 2020 ve Vídni, má Komise pro narkotika přijmout rozhodnutí týkající se konopí a látek příbuzných konopí, které již podléhají kontrole na základě Úmluvy o omamných látkách nebo Úmluvy o psychotropních látkách.

¹ Sbírka úmluv Organizace spojených národů, svazek 978, č. 14152.

² Sbírka úmluv Organizace spojených národů, svazek 1019, č. 14956.

³ Rámcové rozhodnutí Rady 2004/757/SVV ze dne 25. října 2004, kterým se stanoví minimální ustanovení týkající se znaků skutkových podstat trestných činů a sankcí v oblasti nedovoleného obchodu s drogami (Úř. věst. L 335, 11.11.2004, s. 8).

- (7) Unie není smluvní stranou příslušných úmluv OSN. Má status pozorovatele v Komisi pro narkotika, v níž má k prosinci 2020 dvanáct členských států postavení členů s hlasovacím právem⁴. Je proto nezbytné zmocnit členské státy k vyjádření postoje Unie ohledně zařazení látek na seznamy k Úmluvě o omamných látkách a Úmluvě o psychotropních látkách, neboť rozhodnutí o zařazení látek na mezinárodní seznamy k úmluvám spadá do výlučné pravomoci Unie.
- (8) Dne 24. ledna 2019 předložila WHO⁵ šest doporučení vycházejících z kritického přezkumu provedeného na 41. zasedání Výboru odborníků pro drogové závislosti (dále jen „výbor odborníků WHO“) ohledně konopí a látek příbuzných konopí. Uvedená doporučení nemají za cíl povolení rekreačního užívání konopí nebo látek příbuzných konopí.
- (9) Podle hodnocení výboru odborníků WHO nemohou **konopí a konopná pryskyřice** vyvolávat zvláštní negativní dopady podobné těm, které vyvolávají jiné látky na seznamu IV k Úmluvě o omamných látkách. Přípravky z konopí navíc prokázaly léčebný potenciál u tlumení bolesti a dalších zdravotních stavů, jako je epilepsie a spasticita související s roztroušenou sklerózou.
- (10) WHO vyjádřila názor že, konopí a konopná pryskyřice by měly být zařazeny na úroveň kontroly, jež zabrání poškozením, které užívání konopí způsobuje, a zároveň nebude překážkou pro přístup k přípravkům založeným na konopí pro lékařské použití a pro jejich výzkum a vývoj. WHO proto dospěla k závěru, že uvedení konopí a konopné pryskyřice v seznamu IV není v souladu s kritérii pro zařazení drogy do seznamu IV.
- (11) Uvedené doporučení neznamena žádnou změnu úrovně mezinárodní kontroly konopí a konopné pryskyřice. Náležitě zohledňuje vědecký vývoj v této oblasti od prvního uvedení konopí a konopné pryskyřice do Úmluvy o omamných látkách. Odstranění konopí a konopné pryskyřice ze seznamu IV Úmluvy o omamných látkách by mohlo mít přínos pro rozvoj kolektivního povědomí jak o léčebném užitku konopí, tak o jakýchkoliv poškozeních, které s konopím souvisí.
- (12) Postoj Unie by proto měl podpořit odstranění konopí a konopné pryskyřice ze seznamu IV Úmluvy o omamných látkách.
- (13) Podle hodnocení výboru odborníků WHO může **delta-9-tetrahydrokanabinol a jeho aktivní stereoizomer dronabinol**, obzvláště v nezákonně získaných vysoce čistých formách, vyvolávat negativní dopady, závislost a potenciál ke zneužívání, který je přinejmenším tak velký jako u konopí, které je zařazeno na seznam I k Úmluvě o omamných látkách. Látka, u níž hrozí podobné zneužívání a má podobné negativní dopady jako látka, která je na seznam Úmluvy o omamných látkách již zařazena, by obvykle byla zařazena stejným způsobem jako uvedená látka. Vzhledem k tomu, že u delta-9-tetrahydrokanabinolu hrozí podobné zneužívání jako u konopí a má podobné negativní dopady, splňuje kritéria pro zařazení na seznam I k Úmluvě o omamných látkách.
- (14) WHO kromě toho usoudila, že zařazení delta-9-tetrahydrokanabinolu ke stejné úmluvě a do stejného seznamu jako konopí, tj. do seznamu I k Úmluvě o omamných látkách,

⁴ Od 1. ledna 2020 je následujících 12 členských států členy komise CND s hlasovacím právem: Rakousko, Belgie, Chorvatsko, Česká republika, Francie, Německo, Maďarsko, Itálie, Nizozemsko, Polsko, Španělsko a Švédsko.

⁵ https://www.who.int/medicines/access/controlled-substances/UNSG_letter_ECDD41_recommendations_cannabis_24Jan19.pdf?ua=1

by v členských státech výrazně usnadnilo provádění kontrolních opatření úmluv. WHO proto doporučila, aby delta-9-tetrahydrokanabinol a jeho aktivní stereoizomer dronabinol byly zařazeny na seznam I k Úmluvě o omamných látkách, a pokud bude toto doporučení přijato, aby byly odstraněny ze seznamu II k Úmluvě o psychotropních látkách.

- (15) Uvedené doporučení neznamena žádnou změnu mezinárodní úrovně kontroly delta-9-tetrahydrokanabinolu a jeho aktivního stereoizomeru dronabinolu. Mohlo by také usnadnit provádění kontrolních opatření v členských státech.
- (16) Postoj Unie by proto měl podpořit doplnění delta-9-tetrahydrokanabinolu a jeho aktivního stereoizomeru dronabinolu na seznam I k Úmluvě o omamných látkách, a pokud bude uvedené doporučení přijato, odstranit je ze seznamu II k Úmluvě o psychotropních látkách.
- (17) Podle hodnocení výboru odborníků WHO nevyvolává **tetrahydrokanabinol (izomery delta-9-tetrahydrokanabinolu)**, který je zařazen na seznamu I k Úmluvě o psychotropních látkách, zneužívání a nemá negativní dopady podobné těm, jež jsou spojovány s delta-9-tetrahydrokanabinolem, ale vzhledem k chemické podobnosti každého z šesti izomerů s delta-9-tetrahydrokanabinolem je velmi těžké odlišit jakýkoliv z těchto šesti izomerů od delta-9-tetrahydrokanabinolu za použití standardních metod chemické analýzy. Kromě toho by zařazení těchto šesti izomerů ke stejné úmluvě a na stejný seznam jako delta-9-tetrahydrokanabinol, tj. seznam I k Úmluvě o omamných látkách, usnadnilo provádění mezinárodní kontroly delta-9-tetrahydrokanabinolu a zároveň by napomohlo členským státům při provádění kontrolních opatření na úrovni jednotlivých zemí. WHO proto doporučila, aby tetrahydrokanabinol (izomery delta-9-tetrahydrokanabinolu) byl doplněn na seznam I k Úmluvě o omamných látkách, přijme-li CND doporučení, doplnit dronabinol a jeho stereoizomery (delta-9-tetrahydrokanabinol) na seznam I k Úmluvě o omamných látkách, a pokud bude toto doporučení přijato, aby byl odstraněn ze seznamu I k Úmluvě o psychotropních látkách.
- (18) Uvedené doporučení neznamena žádnou změnu mezinárodní úrovně kontroly tetrahydrokanabinolu (izomery delta-9-tetrahydrokanabinolu). Je v souladu se zásadami zlepšování právní úpravy a mohlo by usnadnit provádění kontrolních opatření v členských státech.
- (19) Postoj Unie by měl proto podpořit doplnění tetrahydrokanabinolu (izomerů delta-9-tetrahydrokanabinolu) na seznam I k Úmluvě o omamných látkách, přijme-li CND doporučení, doplnit dronabinol a jeho stereoizomery (delta-9-tetrahydrokanabinol) na seznam I k Úmluvě o omamných látkách, a pokud bude uvedené doporučení přijato, odstranit uvedenou látku ze seznamu I k Úmluvě o psychotropních látkách.
- (20) Aby se zajistila soudržnost zařazení delta-9-tetrahydrocannabinolu a jeho aktivního stereoizomeru dronabinolu, jakož i tetrahydrocannabinolu (izomerů *delta-9-tetrahydrocannabinolu*), a předešlo se riziku, že by některá z těchto látek mohla být zařazena na seznam k Úmluvě o omamných látkách, jakož i k Úmluvě o psychotropních látkách, měly by mít členské státy možnost vyjádřit postoj Unie ohledně těchto látek ve společném hlasování.
- (21) Podle hodnocení výboru odborníků WHO je variabilita psychoaktivních vlastností **výtažků a tinktur z konopí**, tak jak je uvedeno v Úmluvě o omamných látkách, způsobena zejména rozdílnými koncentracemi delta-9-tetrahydrokanabinolu obsaženého v těchto výtažcích a tinkturách. Některé výtažky a tinktury z konopí, které

nemají psychoaktivní vlastnosti a zahrnují převážně kanabidiol, mají slibná terapeutická uplatnění. Skutečnost, že různé přípravky s různou koncentrací delta-9-tetrahydrokanabinolu podléhají kontrole v rámci stejné položky „výtažky a tinktury“ a v rámci stejného seznamu, představuje problém pro odpovědné orgány, které kontrolní opatření v jednotlivých zemích provádějí. Kromě toho definice přípravků v rámci Úmluvy o omamných látkách může v „přípravcích“ z konopí zahrnovat všechny produkty, které jsou „výtažky a tinktury“ z konopí, a pokud by bylo přijato doporučení výboru přesunout dronabinol na seznam I k Úmluvě o omamných látkách, tak by se vztahovala také na „přípravky“ z dronabinolu a jeho stereoizomerů. WHO proto doporučila, aby byly výtažky a tinktury odstraněny ze seznamu I k Úmluvě o omamných látkách.

- (22) Z informací, které WHO poskytla po vydání tohoto doporučení⁶, jakož i z analýzy dopadu tohoto doporučení provedené Mezinárodním úřadem pro kontrolu omamných látek (INCB)⁷, jasně vyplývá, že toto doporučení neznamena žádnou změnu mezinárodní úrovně kontroly výtažků a tinktur z konopí, ani se neočekává, že by mělo dopady na kontrolní a/nebo oznamovací povinnosti členských států. Změna navíc přinese větší jistotu při kontrole produktů získaných bez použití rozpouštědla, ale působením tepla a tlaku.
- (23) Postoj Unie by proto měl podpořit hlasování pro doporučení odstranit „výtažky a tinktury“ ze seznamu I k Úmluvě o omamných látkách.
- (24) Podle hodnocení výboru odborníků WHO se **kanabidiol** vyskytuje v konopí a v konopné pryskyřici, ale nemá psychoaktivní vlastnosti a žádný potenciál ke zneužití ani žádný potenciál k vytvoření závislosti. Nemá významné negativní dopady. Kromě toho bylo prokázáno, že kanabidiol je účinný při zvládání určitých projevů dětské epilepsie, které jsou vůči léčbě rezistentní.
- (25) WHO poznamenala, že léčivé přípravky bez psychoaktivních účinků, které se vyrábějí jako přípravky z konopné rostliny, budou obsahovat stopové množství delta-9-tetrahydrokanabinolu a uznala, že chemická analýza delta-9-tetrahydrokanabinolu s přesností na 0,15 % může být pro některé členské státy obtížná. WHO proto doporučila, aby byla na seznam I k Úmluvě o omamných látkách doplněna poznámka pod čarou ve znění: „Přípravky obsahující převážně kanabidiol a ne více než 0,2 % delta-9-tetrahydrokanabinolu nepodléhají mezinárodní kontrole“.
- (26) Uvedené doporučení by však snížilo současnou úroveň kontroly těchto přípravků, stanovení limitních hodnot ve výši 0,2 % není dostatečně podloženo vědeckými důkazy, znění doporučení nevylučuje možné odlišné výklady způsobu výpočtu tohoto 0,2% limitu a technické provádění opatření by bylo obtížné z důvodů technické a správní kapacity. Rozdílné zacházení s kanabidiolem ve srovnání s jinými kanabinoidy není v souladu se stávající strukturou seznamů k úmluvám. Doporučení v té podobě, v jaké bylo navrženo, nenabízí nezbytnou právní jistotu a nepředstavuje vhodné řešení pro kanabidiol.
- (27) Postoj Unie by proto měl podpořit hlasování pro doporučení, aby byla na seznam I k Úmluvě o omamných látkách k položce konopí a konopná pryskyřice doplněna

⁶ Viz soubor všech otázek a odpovědí k 26. listopadu 2019 na adrese:
https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/CND_Sessions/CND_63/CRPs/ECN72020_CRP4_V2000845.pdf.

⁷ Analýza dopadu doporučení WHO týkajících se konopí a látek příbuzných konopí na kontrolní požadavky mezinárodního systému kontroly drog, 15. června 2020, sekretariát úřadu INCB.

poznámka pod čarou týkající se „přípravků obsahujících převážně kanabidiol a ne více než 0,2 % delta-9-tetrahydrokanabinolu“.

- (28) Kromě toho, pokud zvážíme, že produkty z kanabidiolu mohou mít vysokou hodnotou, např. ve zdravotnictví a v kosmetickém či potravinářském odvětví, jakož i ekonomický a environmentální potenciál průmyslového pěstování konopí, se WHO vyzývá, aby urychleně navrhla revidované doporučení s cílem rozhodnout o vhodné úrovni mezinárodní kontroly kanabidiolu, včetně možnosti jej z této kontroly vyjmout.
- (29) Podle hodnocení výboru odborníků WHO nejsou léčivé přípravky obsahující delta-9-tetrahydrokanabinol spojeny s problémy zneužívání a závislosti a nejsou odkláněny pro jiné účely než lékařské použití. Kromě toho WHO uznala, že tyto přípravky jsou vytvořeny takovým způsobem, že není pravděpodobné, že budou zneužity, a neexistuje žádný důkaz o skutečném zneužití nebo negativních dopadech v takové míře, která by odůvodňovala současnou úroveň kontroly spojenou se seznamem I k Úmluvě o omamných látkách nebo úroveň kontroly spojenou se seznamem II k Úmluvě o psychotropních látkách. WHO tudíž doporučila, aby se do seznamu III k Úmluvě o omamných látkách doplnilo: „**přípravky vyrobené chemickou syntézou nebo jako přípravek z konopí**, které jsou složeny jako farmaceutické přípravky z jedné nebo více dalších složek a takovým způsobem, že delta-9-tetrahydrokanabinol nelze získat snadno dostupnými prostředky nebo ve výnosu, který by představoval riziko pro veřejné zdraví“.
- (30) Formulace doporučení týkající se „farmaceutických“ přípravků však není založena na žádném definovaném termínu v rámci Úmluvy o omamných látkách. Uvedené doporučení by navíc mohlo znamenat další regulační zátěž pro členské státy, které by musely definovat pojmy použité v tomto doporučení, aby se zajistilo jeho jednotné uplatňování, a musely by u každého produktu ověřit, zda je či není splněna podmínka, že látku nelze získat „snadno dostupnými prostředky“.
- (31) Postoj Unie by proto měl podpořit hlasování proti doporučení, aby se do seznamu III k Úmluvě o omamných látkách doplnilo: „přípravky vyrobené chemickou syntézou nebo jako přípravky z konopí, které jsou složeny jako farmaceutické přípravky z jedné nebo více dalších složek a takovým způsobem, že delta-9-tetrahydrokanabinol (dronabinol) nelze získat snadno dostupnými prostředky nebo ve výnosu, který by představoval riziko pro veřejné zdraví“.
- (32) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie v Komisi pro narkotika, jelikož rozhodnutí o různých zařazeních konopí a látek příbuzných konopí na seznamy k úmluvám budou moci rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah práva Unie, konkrétně rámcového rozhodnutí 2004/757/SVV.
- (33) Postoj Unie vyjádří členské státy, jež jsou členy Komise pro narkotika, vystupující společně.
- (34) Dánsko je vázáno rámcovým rozhodnutím 2004/757/SVV, a tudíž se účastní přijímání a používání tohoto rozhodnutí.
- (35) Irsko je vázáno rámcovým rozhodnutím 2004/757/SVV, a tudíž se účastní přijímání a používání tohoto rozhodnutí,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie na opětovně svolaném 63. zasedání Komise pro narkotika ve dnech 3. až 4. prosince 2020, kdy bude tento orgán vyzván k přijetí rozhodnutí o doplnění látek na seznamy k Jednotné úmluvě Organizace spojených národů o omamných látkách z roku 1961 ve znění protokolu z roku 1972 a k Úmluvě Organizace spojených národů o psychotropních látkách z roku 1971 nebo o jejich odstranění z těchto seznamů, je stanoven v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Postoj uvedený v článku 1 vyjádří členské státy, jež jsou členy Komise pro narkotika, vystupující společně.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno členskými státy v souladu se Smlouvami.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*