



Βρυξέλλες, 6 Σεπτεμβρίου 2019
(OR. en)

11988/19

**Διοργανικός φάκελος:
2019/0192 (COD)**

**ECOFIN 780
RELEX 807
MED 16
CODEC 1361**

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τον Γενικό Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής
Ημερομηνία Παραλαβής:	6 Σεπτεμβρίου 2019
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2019) 411 final
Θέμα:	Πρόταση για ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για τη χορήγηση περαιτέρω μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στο Χασεμιτικό Βασίλειο της Ιορδανίας

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2019) 411 final.

σνημμ.: COM(2019) 411 final



Βρυξέλλες, 6.9.2019
COM(2019) 411 final

2019/0192 (COD)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για τη χορήγηση περαιτέρω μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στο
Χασεμικό Βασίλειο της Ιορδανίας**

{SWD(2019) 324 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Κατά τα τελευταία έτη, η οικονομία της Ιορδανίας έχει πληγεί σημαντικά από την περιφερειακή αναταραχή, κυρίως στις γειτονικές χώρες Ιράκ και Συρία. Η εν λόγω περιφερειακή αναταραχή είχε σοβαρή επίπτωση στα εξωτερικά έσοδα και έχει επιβαρύνει τα δημόσια οικονομικά. Η μείωση της τουριστικής κίνησης και των εισροών από άμεσες ξένες επενδύσεις (ΑΞΕ), ο αποκλεισμός των εμπορικών οδών επί 8 έτη και οι επαναλαμβανόμενες διακοπές της ροής φυσικού αερίου από την Αίγυπτο, οι οποίες ανάγκασαν την Ιορδανία να αντικαταστήσει τις εισαγωγές φυσικού αερίου από την Αίγυπτο με ακριβότερα καύσιμα για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας, λειτούργησαν ανασταλτικά στην ανάπτυξη και επιβάρυναν την εξωτερική και δημοσιονομική θέση της χώρας.

Η συριακή σύγκρουση επηρεάζει την Ιορδανία όχι μόνο διότι έχει διαταράξει τις εμπορικές συναλλαγές με τη Συρία και διαμέσου αυτής, αλλά και διότι προκάλεσε εισροή περίπου 1,3 εκατομμυρίου Σύριων μεταναστών [σύμφωνα με εκτιμήσεις των αρχών της Ιορδανίας, εκ των οποίων οι 660 330 είναι καταχωρισμένοι στα μητρώα της Ύπατης Αρμοστείας του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες (UNHCR) (στοιχεία της 4ης Αυγούστου 2019)]. Η μεγάλη αυτή εισροή Σύριων προσφύγων στην Ιορδανία έχει εντείνει την πίεση που ασκείται στη δημοσιονομική θέση, στις δημόσιες υπηρεσίες και στις υποδομές της Ιορδανίας.

Η κατάλληλη, σε γενικές γραμμές, πολιτική απάντηση και η μεγάλης κλίμακας διεθνής στήριξη βοήθησαν τη χώρα να διαφυλάξει τη μακροοικονομική σταθερότητα και να αποτρέψει την οικονομική συρρίκνωση. Ωστόσο, η οικονομία της Ιορδανίας παραμένει ευάλωτη σε εξωτερικούς κλυδωνισμούς. Η πραγματική ανάπτυξη υποχώρησε στο 1,9 % το 2018, το χαμηλότερο ποσοστό που έχει καταγραφεί από το 1996. Η ανεργία εκτοξεύθηκε στο 19 % κατά τις αρχές του 2019, ενώ οι ΑΞΕ σημείωσαν κατακόρυφη πτώση. Παρά τις προσπάθειες, η δημοσιονομική εξυγίανση δεν διατηρήθηκε στον αρχικά προγραμματισμένο ρυθμό, λόγω ανάπτυξης χαμηλότερης από την αναμενόμενη, γεγονός που μείωσε τα φορολογικά έσοδα, καθώς και λόγω των ζημιών που κατέγραψε η επιχείρηση ηλεκτρισμού απουσία τιμών που να αντανakλούν το κόστος. Το δημόσιο χρέος έχει μειωθεί ελάχιστα και η Ιορδανία εξακολουθεί να εξαρτάται από την ξένη βοήθεια. Πράγματι, η Ιορδανία εξακολουθεί να έχει σημαντικές ανάγκες εξωτερικής χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων των υποχρεώσεων πληρωμής ευρωομολόγων και άλλων δανείων από εξωτερικές αγορές, τα οποία θα λήξουν την περίοδο 2020-22. **Στο πλαίσιο αυτό, εξακολουθεί να είναι καίριας σημασίας η παροχή συνεχούς στήριξης από τους διεθνείς εταίρους της Ιορδανίας.**

Τον Αύγουστο του 2016, η Ιορδανία και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο (ΔΝΤ) συμφώνησαν ένα τριετές πρόγραμμα διευρυμένης χρηματοδοτικής διευκόλυνσης (ΔΧΔ) ύψους 723 εκατ. USD (150 % της ποσόστωσης), το οποίο παρατάθηκε προσφάτως έως τον Μάρτιο του 2020. Αυτού του προγράμματος προηγήθηκε τριετής συμφωνία stand-by για ποσό ύψους 2 δισ. USD (800 % της ποσόστωσης), η οποία συνήφθη τον Αύγουστο του 2012 και ολοκληρώθηκε τον Αύγουστο του 2015. Τα προγράμματα του ΔΝΤ συμπληρώθηκαν από δύο προγράμματα μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής (ΜΧΣ): τη ΜΧΣ-I, για ποσό ύψους 180 εκατ. EUR υπό τη μορφή δανείων, η οποία εγκρίθηκε από τους συννομοθέτες τον Δεκέμβριο του 2013 και ολοκληρώθηκε τον Οκτώβριο του 2015· και τη ΜΧΣ-II, για ποσό ύψους 200 εκατ. EUR υπό τη μορφή δανείων, η οποία εγκρίθηκε από τους συννομοθέτες τον Δεκέμβριο του 2016 και ολοκληρώθηκε τον Ιούλιο του 2019·

Τα προγράμματα ΜΧΣ εντάσσονταν στο πλαίσιο μιας ευρύτερης προσπάθειας της ΕΕ και άλλων διεθνών χορηγών βοήθειας, η οποία συμφωνήθηκε στη διάσκεψη του Λονδίνου για τη «Στήριξη της Συρίας και της ευρύτερης περιοχής» που διεξήχθη στο Λονδίνο τον Φεβρουάριο του 2016, με στόχο την παροχή συνδρομής στην Ιορδανία και σε άλλες χώρες στην περιοχή προκειμένου να μετριαστεί ο οικονομικός και κοινωνικός αντίκτυπος που απορρέει από τις περιφερειακές συγκρούσεις και την παρουσία μεγάλου αριθμού Σύριων προσφύγων. Η διεθνής δέσμευση απέναντι στην Ιορδανία επιβεβαιώθηκε αρκετές φορές στη συνέχεια, ιδίως κατά τη διάσκεψη «Στηρίζοντας το μέλλον της Συρίας» στις Βρυξέλλες τον Απρίλιο του 2017, κατά το Συμβούλιο Σύνδεσης ΕΕ-Ιορδανίας τον Ιούλιο του 2017, καθώς και κατά τη δεύτερη διάσκεψη των Βρυξελλών με τίτλο «Στηρίζοντας το μέλλον της Συρίας» τον Απρίλιο του 2018. Στη διάσκεψη για την πρωτοβουλία του Λονδίνου, η οποία πραγματοποιήθηκε τον Φεβρουάριο του 2019, καθώς και στην τρίτη διάσκεψη των Βρυξελλών που πραγματοποιήθηκε τον Μάρτιο του 2019, η διεθνής και περιφερειακή κοινότητα χορηγών βοήθειας, συμπεριλαμβανομένης της ΕΕ, επανεπιβεβαίωσε τις προθέσεις της να στηρίζει τις προσπάθειες της Ιορδανίας για τη διαφύλαξη της μακροοικονομικής σταθερότητας και τη βελτίωση των προοπτικών ανάπτυξης.

Στις 11 Ιουλίου 2019, η Ιορδανία απηύθυνε επίσημο αίτημα στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή για χορήγηση πρόσθετης μακροοικονομικής χρηματοδοτικής βοήθειας ύψους 500 εκατ. EUR σε τρεις δόσεις, όπως προβλέφθηκε κατά τη διάρκεια του Συμβουλίου Σύνδεσης ΕΕ-Ιορδανίας που πραγματοποιήθηκε στο Λουξεμβούργο στις 26 Ιουνίου 2019. Η συνδρομή αναμένεται να συμβάλει στην κάλυψη των εξωτερικών χρηματοδοτικών αναγκών της χώρας και στη στήριξη της υλοποίησης των μεταρρυθμίσεων.

Με βάση το αίτημα αυτό και την οικονομική κατάσταση στην Ιορδανία, ιδίως την εμφάνιση σημαντικών πρόσθετων αναγκών εξωτερικής χρηματοδότησης, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο πρόταση χορήγησης περαιτέρω μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής (ΜΧΣ) στην Ιορδανία, βάσει του άρθρου 212 της ΣΛΕΕ, για ποσό ύψους έως 500 εκατ. EUR, το οποίο θα παρασχεθεί υπό τη μορφή μεσοπρόθεσμων ή μακροπρόθεσμων δανείων σε τρεις δόσεις.

Σκοπός της προτεινόμενης ΜΧΣ είναι να βοηθήσει την Ιορδανία να καλύψει μέρος των πρόσθετων αναγκών εξωτερικής χρηματοδότησης το 2020-2021, μειώνοντας τις βραχυπρόθεσμες αδυναμίες του ισοζυγίου πληρωμών και τις δημοσιονομικές ευπάθειες της οικονομίας και συμβάλλοντας στη βιωσιμότητα του χρέους. Επιπλέον, η συνδρομή της ΕΕ αναμένεται να προσφέρει κίνητρα ώστε να επιταχυνθούν οι προσπάθειες μεταρρύθμισης της Ιορδανίας, μέσω της υπογραφής, με τις αρχές της Ιορδανίας, Μνημονίου Συνεννόησης που καθορίζει κατάλληλη δέσμη μέτρων στήριξης της οικονομικής προσαρμογής και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων. Αυτοί οι όροι πολιτικής θα συμβαδίζουν με τις μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις που έχει αναλάβει η Ιορδανία στο πλαίσιο των προτεραιοτήτων της εταιρικής σχέσης ΕΕ-Ιορδανίας και άλλων μέσων στήριξης της ΕΕ, καθώς και με τα προγράμματα προσαρμογής που συμφωνήθηκαν με το ΔΝΤ και την Παγκόσμια Τράπεζα, καθώς και με την πενταετή μεταρρύθμιση και τον πίνακα ανάπτυξης που παρουσιάστηκαν στη διάσκεψη για την πρωτοβουλία του Λονδίνου τον Φεβρουάριο του 2019.

Όπως αναλύεται περαιτέρω στο έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής που συνοδεύει την παρούσα πρόταση και με βάση, μεταξύ άλλων, την αξιολόγηση της πολιτικής κατάστασης που διενέργησαν από κοινού η Επιτροπή και η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης (EYED), η Επιτροπή θεωρεί ότι η ύπαρξη κενού εξωτερικής χρηματοδότησης στην Ιορδανία, σε συνδυασμό με τη συνεργασία της χώρας με το ΔΝΤ στο πλαίσιο ενός προγράμματος εκταμιεύσεων, δικαιολογεί μια πράξη ΜΧΣ από

οικονομική άποψη, καθώς και ότι οι πολιτικές προϋποθέσεις για την προτεινόμενη πράξη ΜΧΣ ικανοποιούνται.

Γενικό πλαίσιο

Η οικονομία της Ιορδανίας έχει επηρεαστεί ιδιαίτερα από τη συριακή σύγκρουση, η οποία ξέσπασε το 2011. Έπειτα από μια περίοδο ισχυρής ανάπτυξης (κατά μέσο όρο 6,2 % το διάστημα 2001-2010), η αύξηση του ΑΕΠ της Ιορδανίας υποχώρησε στο 2,4 % κατά μέσο όρο το διάστημα 2011-2018. Η οικονομική επιβράδυνση, παρά το γεγονός ότι αντανάκλα τις μακροχρόνιες μακροοικονομικές και διαρθρωτικές αδυναμίες της χώρας, οφείλεται σε μεγάλο βαθμό σε μια σειρά από εξωτερικούς κλυδωνισμούς, συμπεριλαμβανομένης της διατάραξης της λειτουργίας εμπορικών οδών και αγορών κρίσιμης σημασίας λόγω παρατεταμένων περιφερειακών συγκρούσεων, στην ραγδαία μείωση των ΑΞΕ, στην υποδοχή μεγάλου αριθμού Σύριων προσφύγων (1,3 εκατ. σύμφωνα με εκτιμήσεις των αρχών της Ιορδανίας, εκ των οποίων 660 330 είναι καταχωρισμένοι στα μητρώα της UNHCR), καθώς και στις αυξανόμενες τιμές του πετρελαίου και στο κόστος δανεισμού που αντανάκλα την αύξηση των επιτοκίων της Ομοσπονδιακής Τράπεζας των ΗΠΑ (Fed).

Η εξασθένηση της οικονομικής δραστηριότητας συνεχίστηκε το 2018, καθώς η αύξηση του πραγματικού ΑΕΠ επιβραδύνθηκε σε 1,9 % το 2018 (από 2,1 % το 2017), σηματοδοτώντας τον χαμηλότερο ρυθμό ανάπτυξης από το 1996. Θετικό είναι το γεγονός ότι οι τουριστικές εισροές και οι εξαγωγές ανέκαμψαν κάπως και δύο συνοριακά σημεία διέλευσης με το Ιράκ και τη Συρία άνοιξαν εκ νέου το 2018. Κατά το πρώτο τρίμηνο του 2018 ξεκίνησαν εκ νέου οι εισαγωγές φυσικού αερίου χαμηλού κόστους από την Αίγυπτο. Ωστόσο, αυτές οι εξελίξεις δεν έχουν ακόμη μετρήσιμα αποτελέσματα στην ανάπτυξη: κατά το πρώτο τρίμηνο του 2019, το πραγματικό ΑΕΠ αυξήθηκε κατά 2 %. Επί της ουσίας, έμεινε αμετάβλητο εάν συγκριθεί με τον ρυθμό των τελευταίων ετών.

Σε αυτό το πλαίσιο, **η ανεργία αυξήθηκε** σε 19 % κατά το πρώτο τρίμηνο του 2019 από 18,4 % ένα έτος νωρίτερα, σηματοδοτώντας σημαντική ανοδική τάση από το 2014, όπου ανερχόταν σε 12,9 %. Η ανεργία στους νέους (38,5 %) και στις γυναίκες (28,9 %) παραμένει υψηλή σε σύγκριση με την ανεργία στους άνδρες (16,4 %).

Ο πληθωρισμός αυξήθηκε σε 4,5 % το 2018 (από 3,3 % κατά τα τέλη του 2017), αντανάκλωντας την αύξηση στις τιμές του πετρελαίου κατά τη διάρκεια του μεγαλύτερου μέρους του 2018 και την αύξηση του γενικού φόρου επί των πωλήσεων σε διάφορα βασικά προϊόντα που ψηφίστηκε τον Ιανουάριο. Ωστόσο, **κατά το πρώτο τετράμηνο του 2019, ο πληθωρισμός μετριάστηκε στο 0,6 %** καθώς η επίδραση των αυξήσεων των φόρων εξασθένησε. Η Κεντρική Τράπεζα της Ιορδανίας αύξησε το αναπροεξοφλητικό επιτόκιο σε επτά στάδια από 3,75 % σε 5,75 % από τον Φεβρουάριο του 2017 έως τον Δεκέμβριο του 2018. Το γεγονός αυτό αντικατοπτρίζει εν γένει τις αυξήσεις στα επιτόκια της Fed, δεδομένης της πρόσδεσης του δηναρίου Ιορδανίας στο δολάριο ΗΠΑ. Αυτό ο κύκλος αυξήσεων συνέπεσε με μια σταδιακή αλλά μέτρια αύξηση του πληθωρισμού, όπως αναφέρθηκε ανωτέρω. Τον Ιούνιο του 2019, το αναπροεξοφλητικό επιτόκιο παρέμεινε αμετάβλητο (στο 5,75 %), καθώς ο πληθωρισμός μειώθηκε και οι πιέσεις στην αγορά συναλλάγματος, οι οποίες συνέχισαν να υφίστανται το 2018, χαλάρωσαν. Παρ' όλα αυτά, στο πλαίσιο της δεύτερης επανεξέτασης του προγράμματος του ΔΝΤ, οι αρχές δήλωσαν ότι ήταν έτοιμες να εφαρμόσουν, ενδεχομένως, αυστηρότερη νομισματική πολιτική, ώστε να εξασφαλίσουν την επίτευξη των στόχων ως προς τα αποθεματικά.

Η Ιορδανία σημείωσε σημαντική πρόοδο όσον αφορά την εξυγίανση των δημόσιων οικονομικών της κατά τα προηγούμενα έτη, αλλά εξαιτίας του ασθενούς προφίλ ανάπτυξης και της έλλειψης προόδου όσον αφορά την αντιμετώπιση των ζημιών που κατέγραψαν οι δημόσιοι πάροχοι ηλεκτρισμού και ύδρευσης, αυτή η πρόοδος δεν μπόρεσε να συνεχιστεί το 2018. Το συνολικό δημοσιονομικό έλλειμμα (συμπεριλαμβανομένων των επιχορηγήσεων) διευρύνθηκε σε 3,3 % του ΑΕΠ το 2018 από 2,2 % του ΑΕΠ το 2017. Το συνδυασμένο έλλειμμα του δημόσιου τομέα – ένας δημοσιονομικός δείκτης που λαμβάνει υπόψη το ισοζύγιο του NEPCO (πάροχος ηλεκτρισμού) και του WAJ (αρχή ύδρευσης της Ιορδανίας) εκτοξεύθηκε στο 4,3 % του GDP το 2018 από 2,9 % του ΑΕΠ το 2017, γεγονός που αντανακλά το αυξημένο κόστος του πετρελαίου σε συνδυασμό με την απουσία τιμών που αντιπροσωπεύουν το κόστος τους τομείς του ηλεκτρισμού και της ύδρευσης, η οποία ενθαρρύνει την υπερκατανάλωση. Για το 2019, το πρόγραμμα του ΔΝΤ προβλέπει τη μείωση του δημοσιονομικού και του συνδυασμένου ελλείμματος του δημόσιου τομέα σε 2,3 % και 2,6 % αντίστοιχα. Κατά το πρώτο τετράμηνο του 2019, το δημοσιονομικό έλλειμμα μειώθηκε στο 3 % του ΑΕΠ από 3,8 % του ΑΕΠ σε ετήσια βάση. Ωστόσο, τα ετήσια φορολογικά έσοδα μειώθηκαν κατά 1,4 %, γεγονός που προκάλεσε ανησυχίες σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού έως το τέλος του 2019.

Κατά τα τέλη του Μαρτίου του 2019, το συνολικό ακαθάριστο δημόσιο χρέος ανερχόταν σε 94,4 % του ΑΕΠ, ποσοστό πρακτικά αμετάβλητο από τα τέλη του 2018. Το εξωτερικό δημόσιο χρέος ανήλθε σε 39,4 % του ΑΕΠ, το 72 % του οποίου ήταν εκφρασμένο σε δολάριο ΗΠΑ, στο οποίο είναι προσδεδεμένο το δηνάριο Ιορδανίας. **Παρότι το αυξημένο επίπεδο δημόσιου χρέους αποτελεί πηγή αδυναμίας, το ΔΝΤ το θεωρεί βιώσιμο**, υπό την προϋπόθεση ότι η χώρα συνεχίζει να υλοποιεί τη δημοσιονομική προσαρμογή και να επιδεικνύει αποτελέσματα σε σχέση με την ανάπτυξη και ότι η διεθνής και περιφερειακή κοινότητα χορηγών συνεχίζει να παρέχει σημαντική στήριξη στην Ιορδανία, ιδίως υπό τη μορφή επιχορηγήσεων και προνομιακής χρηματοδότησης.

Όσον αφορά τον εξωτερικό τομέα, **το έλλειμμα τρεχουσών συναλλαγών της Ιορδανίας μειώθηκε** το 2018 σε 2,9 δισ. USD ή στο 7 % του ΑΕΠ (10,3 % χωρίς τις επιχορηγήσεις) από 10,5 % του ΑΕΠ κατά την ίδια περίοδο το 2017. Το γεγονός αυτό ήταν απόρροια μιας μέτριας αύξησης στις εξαγωγές προϊόντων (οι οποίες αυξήθηκαν κατά 3,4 % όσον αφορά την αξία), ενώ οι εισαγωγές προϊόντων μειώθηκαν (κατά 1,3 % όσον αφορά την αξία). Κατά το πρώτο τρίμηνο του 2019, οι εξαγωγές προϊόντων βρίσκονταν σε ακόμη καλύτερο επίπεδο, καταγράφοντας αύξηση 9,3 % όσον αφορά την αξία, ενώ οι εισαγωγές προϊόντων μειώθηκαν κατά 3,2 % όσον αφορά την αξία. Κατά την ίδια περίοδο, τα έσοδα από τον τουρισμό αυξήθηκαν κατά 6,1 % σε ετήσια βάση, ενώ τα εμβάσματα αυξήθηκαν μόνο οριακά.

Οι άμεσες ξένες επενδύσεις (ΑΞΕ) μειώθηκαν κατακόρυφα σε 959 εκατ. USD το 2018 (2,2 % του ΑΕΠ), δηλ. κατά 52 % σε δολάρια ΗΠΑ σε σύγκριση με το 2017. Πρόκειται για τη χαμηλότερη καθαρή εισροή ΑΞΕ από το 2003. Αυτή η πτωτική τάση συνάδει με τη μακροχρόνια εξασθένηση των ΑΞΕ (ως ποσοστό του ΑΕΠ) από την έναρξη της συριακής σύγκρουσης: από 12,7 % κατά μέσο όρο την περίοδο 2005-2010 σε 4,5 % την περίοδο 2011-2018. Η περιφερειακή σύγκρουση, η οποία είχε ως αποτέλεσμα τον αποκλεισμό εμπορικών οδών επί 8 έτη, η οικονομική επιβράδυνση σε χώρες του Κόλπου, οι οποίες ήταν οι βασικοί επενδυτές της Ιορδανίας, αλλά και οι διαρθρωτικές αδυναμίες της χώρας, όπως οι άκαμπτες αγορές εργασίας, οι περιορισμοί σε ξένους επενδυτές και το υψηλό επιχειρηματικό κόστος συνέβαλαν στη μείωση των εισροών ΑΞΕ.

Η μείωση των ΑΞΕ δημιούργησε περαιτέρω πιέσεις στον λογαριασμό κεφαλαίων και στον χρηματοοικονομικό λογαριασμό, όπως συνέβη με τη μείωση του δημόσιου δανεισμού από περίπου 1 δισ. USD το 2017 σε λιγότερο από 500 εκατ. USD το 2018. Αυτές οι πιέσεις συνέβαλαν σε μια σημαντική μείωση των καθαρών ξένων στοιχείων του ενεργητικού των εμπορικών τραπεζών (κατά περίπου 900 εκατ. USD) το 2018, η οποία οφειλόταν εν μέρει στην πιο αυστηρή νομισματική πολιτική σε γειτονικές χώρες και στην πολιτική αστάθεια στην Ιορδανία κατά τα μέσα του 2018 (όταν ο τέως πρωθυπουργός Μούλκι παραιτήθηκε σε αντίδραση στη λαϊκή δυσαρέσκεια, κυρίως για σχέδια φορολογικής μεταρρύθμισης). Αντιθέτως, μια μικρή καθαρή εισροή 41 εκατ. USD σε ιδιωτικές επενδύσεις χαρτοφυλακίου το 2018 (σε σύγκριση με μια μεγάλη καθαρή εκροή το 2017), καθώς και μια σημαντική αύξηση κατά περίπου 600 εκατ. USD σε άλλες επενδύσεις είχαν θετική επίδραση στον λογαριασμό κεφαλαίων και στον χρηματοοικονομικό λογαριασμό το 2018.

Το τρέχον επίπεδο αποθεμάτων —το οποίο ανερχόταν σε 13,2 δισ. USD (ήτοι 7,1 μήνες εισαγωγών) κατά τα τέλη του Απριλίου του 2019— **θα πρέπει να αυξηθεί**, ώστε η χώρα να καταστεί πιο ανθεκτική στους παραπάνω παράγοντες. Αυτό είναι ιδιαίτερα σημαντικό, εάν λάβουμε υπόψη την ευπάθεια της εξωτερικής θέσης, τους αυξημένους κινδύνους που συνεπάγονται οι περιφερειακές συγκρούσεις ή τις γεωπολιτικές εντάσεις, την πρόσδεση της συναλλαγματικής ισοτιμίας και την έκθεση σε κρίσεις τιμών του πετρελαίου.

Παρά τις ευνοϊκές εξελίξεις στις εξαγωγές και στον τουρισμό, **εξακολουθεί να υφίσταται μια σειρά από μακροοικονομικές ευπάθειες**. Η χώρα συνεχίζει να λειτουργεί σε ένα **δυσχερές οικονομικό περιβάλλον** το οποίο έχει επηρεαστεί από την παρατεταμένη περιφερειακή σύγκρουση, την υποδοχή Σύριων προσφύγων και τη διατάραξη ή τη βραδεία ανάκαμψη εξαγωγικών αγορών κρίσιμης σημασίας και την αισθητή πτώση των ΑΞΕ. Ως εκ τούτου, η οικονομική ανάπτυξη έχει παραμείνει σε πολύ χαμηλά επίπεδα, ανεπαρκή για τη μείωση της υψηλής ανεργίας. Όπως συνέβη το 2018, **ο ρυθμός της μελλοντικής δημοσιονομικής προσαρμογής ενδέχεται να είναι βραδύτερος απ' ό,τι προβλέπεται** εάν η ανάπτυξη εξασθενήσει περαιτέρω και η Ιορδανία δεν κατορθώσει να κινητοποιήσει φορολογικά έσοδα μέσω της καταπολέμησης της φοροδιαφυγής και της αύξησης της ικανότητας της φορολογικής διοίκησης. Το ίδιο θα μπορούσε να συμβεί εάν η Ιορδανία δεν κατορθώσει να αναδιαρθρώσει αποτελεσματικά τις **ζημιογόνες κρατικές εταιρείες (ηλεκτρισμού και ύδρευσης)**, οι οποίες επιβαρύνουν το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης. Εκτός από τους προαναφερθέντες κινδύνους, το κόστος δανεισμού των ευρωομολόγων είναι υψηλότερο σε σχέση με το κόστος των ευρωομολόγων της Ιορδανίας, τα οποία θα λήξουν κατά τα προσεχή έτη (πολλά εξ αυτών ήταν εγγυημένα από τις ΗΠΑ), καθιστώντας **δαπανηρή τη μετακύλιση των ομολόγων**. Για τους ανωτέρω λόγους, η τρέχουσα πρόβλεψη για τη μείωση του δημόσιου χρέους σε 83,7% έως το 2024 παραμένει επισφαλής και εξαρτάται από την επιτυχία της δημοσιονομικής προσαρμογής και τις μεταρρυθμίσεις που ενισχύουν την ανάπτυξη και τις οποίες έχουν δεσμευτεί να υλοποιήσουν οι αρχές, καθώς και από την ικανότητά τους να συνεχίσουν να προσελκύουν σημαντικές χρηματοδοτήσεις από χορηγούς βοήθειας και αγορές. **Τα αποθέματα παραμένουν κάτω από τα πρότυπα επάρκειας του ΔΝΤ** και ενδέχεται να τεθούν εκ νέου υπό πίεση κατά την περίοδο 2020-2021, όπου η χώρα αναμένεται να πραγματοποιήσει πληρωμές ύψους περίπου 3,1 δισ. USD (τόκοι και κεφάλαια) για την αποπληρωμή κρατικού χρέους και εξωτερικού χρέους (ευρωομόλογα). Στο πλαίσιο αυτό, η περαιτέρω αποκατάσταση των συναλλαγματικών αποθεμάτων της Ιορδανίας φαίνεται να είναι αναγκαία και η πρόσθετη ΜΧΣ της ΕΕ θα μπορούσε να στηρίξει κατάλληλα αυτήν την προσπάθεια, τόσο άμεσα (μέσω των εκταμιεύσεών της) όσο και έμμεσα (ως καταλύτης για εισροές ιδιωτικών κεφαλαίων και για να εμπνεύσει εμπιστοσύνη στο τοπικό νόμισμα).

Συμπερασματικά, η οικονομία της Ιορδανίας παραμένει εύθραυστη με ουσιαστικές ανάγκες εξωτερικής χρηματοδότησης και εκτεθειμένη σε μια σειρά από ευπάθειες. Υπό αυτό το πρίσμα, η συνεχής στήριξη από το ΔΝΤ και τους διεθνείς εταίρους της Ιορδανίας, συμπεριλαμβανομένης της ΕΕ, παραμένει ουσιώδους σημασίας.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Παρασχέθηκε στην Ιορδανία ΜΧΣ βάσει δύο χωριστών αποφάσεων:

- Απόφαση αριθ. 1351/2013/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2013, για τη χορήγηση μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στο Χασεμιτικό Βασίλειο της Ιορδανίας¹
- Απόφαση (ΕΕ) 2371/2016 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2016, για τη χορήγηση περαιτέρω μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στο Χασεμιτικό Βασίλειο της Ιορδανίας²

Δεδομένου ότι έχουν εκταμιευτεί πλήρως τα πόσα για αμφότερες τις πράξεις, απαιτείται η έκδοση νέας απόφασης για τη συνέχιση της στήριξης της Ιορδανίας από την ΕΕ μέσω ΜΧΣ.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η προτεινόμενη ΜΧΣ συνάδει με τη δέσμευση της ΕΕ να στηρίξει την άμεση οικονομική και πολιτική κατάσταση της Ιορδανίας. Είναι σύμφωνη με τις αρχές που διέπουν τη χρήση του μέσου της ΜΧΣ, στις οποίες περιλαμβάνονται ο χαρακτήρας έκτακτης ανάγκης, οι πολιτικές προϋποθέσεις, η συμπληρωματικότητα, οι εκ των προτέρων όροι και η δημοσιονομική πειθαρχία.

Η προτεινόμενη ΜΧΣ είναι σύμφωνη με τους στόχους της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας (ΕΠΓ). Συμβάλλει στη στήριξη των στόχων της οικονομικής σταθερότητας και οικονομικής ανάπτυξης της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην Ιορδανία και, γενικότερα, στην ανθεκτικότητα στις γειτονικές χώρες της Νότιας Ευρώπης. Στηρίζοντας τις προσπάθειες των αρχών να θεσπίσουν ένα σταθερό μακροοικονομικό πλαίσιο και να υλοποιήσουν φιλόδοξες διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις, η προτεινόμενη πράξη ενισχύει την προστιθέμενη αξία της συνολικής συμβολής της ΕΕ στην Ιορδανία. Βελτιώνει επίσης την αποτελεσματικότητα άλλων μορφών χρηματοδοτικής συνδρομής της ΕΕ προς τη χώρα –συμπεριλαμβανομένων πράξεων δημοσιονομικής στήριξης και επιχορηγήσεων που καθίστανται διαθέσιμες μέσω εξωτερικών χρηματοδοτικών μέσων στο πλαίσιο του τρέχοντος πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2014-2020. Η προτεινόμενη ΜΧΣ θα αποτελεί επίσης αναπόσπαστο μέρος της συνολικής διεθνούς στήριξης για την Ιορδανία, μεταξύ άλλων για την αντιμετώπιση της κρίσης στη Συρία, και θα συνεχίσει να συμπληρώνει τη συνδρομή που παρέχεται από άλλους πολυμερείς και διμερείς χορηγούς βοήθειας.

Η Ιορδανία αποτελεί βασικό εταίρο της ΕΕ λόγω του σημαντικού ρόλου που διαδραματίζει στην προαγωγή της σταθερότητας και της διαθηρησκευτικής ανοχής στη Μέση Ανατολή, αλλά και λόγω της φιλοξενίας που συνεχίζει να προσφέρει σε 1,3 εκατ. Σύριους (εκ των οποίων 660 330 είναι καταχωρισμένοι στα μητρώα της UNHCR). Η ΕΕ και η Ιορδανία έχουν αναπτύξει ισχυρή εταιρική σχέση σε πλείστους τομείς και έχουν συνδεθεί μέσω συμφωνίας σύνδεσης που τέθηκε σε ισχύ τον Μάιο του 2002. Σύμφωνα με την αναθεωρημένη Ευρωπαϊκή Πολιτική Γειτονίας, η ΕΕ και η Ιορδανία ενέκριναν το 2016 τις προτεραιότητες

¹ ΕΕ L 341 της 18.12.2013, σ. 4-9

² ΕΕ L 352 της 23.12.2016, σ. 18-25.

της εταιρικής σχέσης ΕΕ-Ιορδανίας (οι οποίες περιλάμβαναν εκείνη τη χρονική περίοδο το σύμφωνο ΕΕ-Ιορδανίας). Τον Δεκέμβριο του 2018, το διάστημα ισχύος των προτεραιοτήτων της εταιρικής σχέσης ΕΕ-Ιορδανίας παρατάθηκε κατά δύο έτη ώστε να καλύψει την περίοδο 2016-2020.

Η συνεργασία στο πλαίσιο των προτεραιοτήτων της εταιρικής σχέσης διαρθρώθηκε γύρω από τρεις στόχους για αμοιβαία ενίσχυση: i) μακροοικονομική σταθερότητα και βιώσιμη ανάπτυξη με βάση τη γνώση· ii) ενίσχυση της δημοκρατικής διακυβέρνησης, του κράτους δικαίου και των ανθρωπίνων δικαιωμάτων· και iii) περιφερειακή σταθερότητα και ασφάλεια, συμπεριλαμβανομένης της καταπολέμησης της τρομοκρατίας. Επιδιώκεται επίσης συνεργασία σε οριζόντια ζητήματα, όπως η μετανάστευση και η κινητικότητα, καθώς και η οικονομική, κοινωνική και πολιτική ένταξη ευάλωτων ομάδων, συμπεριλαμβανομένων των νέων και των γυναικών.

Οι εμπορικές σχέσεις μεταξύ της ΕΕ και της Ιορδανίας διέπονται από τη συμφωνία σύνδεσης. Αυτή η συμφωνία θέσπισε μια ζώνη ελεύθερων συναλλαγών, η οποία δημιούργησε διμερείς εμπορικές συναλλαγές προϊόντων μεταξύ της ΕΕ και της Ιορδανίας. Τον Ιούλιο του 2016, η ΕΕ και η Ιορδανία συμφώνησαν να καταστήσουν πιο ευέλικτους τους κανόνες καταγωγής που χρησιμοποιούν οι Ιορδανοί εξαγωγείς στις εμπορικές τους συναλλαγές με την ΕΕ. Αμφότερα τα μέρη επανεξέτασαν και βελτίωσαν αυτή την πρωτοβουλία τον Δεκέμβριο του 2018. Η ΕΕ είναι ο πρώτος εμπορικός εταίρος της Ιορδανίας και αντιπροσωπεύει το 17,1% (όσον αφορά την αξία) των συνολικών εμπορικών συναλλαγών με την Ιορδανία το 2018. Οι ιορδανικές εξαγωγές προς την ΕΕ ανήλθαν σε 300 εκατ. EUR το 2018 ενώ οι εισαγωγές από την ΕΕ ανήλθαν σε 3,6 δισ. EUR (σε όρους αξίας).

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Νομική βάση

Νομική βάση της παρούσας πρότασης αποτελεί το άρθρο 212 της ΣΛΕΕ.

• Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)

Η αρχή της επικουρικότητας τηρείται στον βαθμό που οι στόχοι της αποκατάστασης της βραχυπρόθεσμης μακροοικονομικής σταθερότητας στην Ιορδανία δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη μόνον και μπορούν συνεπώς να επιτευχθούν καλύτερα από την Ευρωπαϊκή Ένωση. Οι κύριοι λόγοι είναι οι δημοσιονομικοί περιορισμοί που ισχύουν σε εθνικό επίπεδο και η ανάγκη αυξημένου συντονισμού των χορηγών βοήθειας με σκοπό τη μεγιστοποίηση της κλίμακας και της αποτελεσματικότητας της συνδρομής.

• Αναλογικότητα

Η πρόταση είναι σύμφωνη με την αρχή της αναλογικότητας. Περιορίζεται στο ελάχιστο αναγκαίο για την επίτευξη των στόχων βραχυπρόθεσμης μακροοικονομικής σταθερότητας και δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για τον σκοπό αυτό.

Όπως προσδιορίστηκε από την Επιτροπή βάσει των εκτιμήσεων του ΔΝΤ στο πλαίσιο της διευρυμένης χρηματοδοτικής διευκόλυνσης, το ποσό της συνδρομής αντιστοιχεί στο 9,7 % περίπου του εκτιμώμενου εναπομείναντος κενού χρηματοδότησης την περίοδο 2020-2021. Αυτή η σημαντική δέσμευση δικαιολογείται από: την πολιτική σημασία της Ιορδανίας για τη σταθερότητα στις γειτονικές χώρες της ΕΕ· την πολιτική σύνδεση και οικονομική ολοκλήρωση της χώρας με την ΕΕ, όπως αποτυπώνεται στη συμφωνία σύνδεσης μεταξύ των δύο πλευρών που τέθηκε σε ισχύ την 1η Μαΐου 2002· καθώς και την προβληματική οικονομική κατάσταση που εξακολουθεί να αντιμετωπίζει η Ιορδανία, ιδίως ως αποτέλεσμα

των συγκρούσεων στη Συρία και στο Ιράκ και της παρουσίας μεγάλου αριθμού Συρίων στη χώρα.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η χρηματοδότηση έργων ή η χορήγηση τεχνικής βοήθειας δεν θα ήταν κατάλληλες ή επαρκείς για την υλοποίηση των μακροοικονομικών στόχων. Η καθοριστική προστιθέμενη αξία της ΜΧΣ σε σύγκριση με άλλα ενωσιακά μέσα θα είναι η ταχεία μείωση του περιορισμού της εξωτερικής χρηματοδότησης και η βοήθεια για τη δημιουργία ενός σταθερού μακροοικονομικού πλαισίου, μέσω της προαγωγής, μεταξύ άλλων, διατηρήσιμου ισοζυγίου πληρωμών και διατηρήσιμης δημοσιονομικής κατάστασης, καθώς και κατάλληλου πλαισίου για την προώθηση διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων. Συμβάλλοντας στην εγκαθίδρυση κατάλληλου συνολικού πλαισίου μακροοικονομικών και διαρθρωτικών πολιτικών, η ΜΧΣ μπορεί να αυξήσει την αποτελεσματικότητα των χρηματοδοτούμενων δράσεων στην Ιορδανία βάσει άλλων χρηματοδοτικών μέσων της ΕΕ με στενότερη στόχευση.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Η πρόταση ΜΧΣ της Επιτροπής βασίζεται στα διδάγματα που έχουν αντληθεί από τις εκ των υστέρων αξιολογήσεις που διενεργήθηκαν για προγενέστερες πράξεις στις γειτονικές περιοχές της ΕΕ, και ιδίως στην εκ των υστέρων αξιολόγηση της πράξης ΜΧΣ-Ι που παρασχέθηκε στην Ιορδανία το 2015 και η οποία διεπόταν από την απόφαση αριθ. 1351/2013/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11ης Δεκεμβρίου 2013³.

Αυτή η εκ των υστέρων αξιολόγηση⁴ κατέληξε στο συμπέρασμα ότι το πρόγραμμα ΜΧΣ-Ι εκπλήρωσε τους στόχους του. Η σχεδιάσή του ήταν συναφής με τις οικονομικές προκλήσεις που αντιμετώπιζε η Ιορδανία, ενώ συνέβαλε ουσιαστικά στην αποτελεσματική σταθεροποίηση της εξωτερικής και δημοσιονομικής θέσης της Ιορδανίας. Το πρόγραμμα είχε σημαντική προστιθέμενη αξία για την ΕΕ, δεδομένου ότι προήγαγε τη μακροοικονομική σταθερότητα σε μια γειτονική χώρα-εταίρο και μετρίασε τον αντίκτυπο της προσφυγικής κρίσης. Σχεδιάστηκε και υλοποιήθηκε κατά τρόπο συνεκτικό προς τις λοιπές πολιτικές ή μέσα της ΕΕ. Το πρόγραμμα είχε επίσης θετικό κοινωνικό αντίκτυπο, ενώ παράλληλα συνέβαλε ουσιαστικά στη βιωσιμότητα του δημόσιου χρέους μέσω της προσφοράς εξαιρετικά ευνοϊκών όρων χρηματοδότησης.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Κατά τη σύνταξη της παρούσας πρότασης για ΜΧΣ, οι υπηρεσίες της Επιτροπής ήταν σε τακτική επαφή με τις αρχές της Ιορδανίας, προκειμένου να προαχθεί η ιδιοποίηση του προγράμματος από την Ιορδανία. Επιπλέον, δεδομένου ότι η ΜΧΣ παρέχεται ως αναπόσπαστο μέρος της διεθνούς στήριξης στο πρόγραμμα οικονομικής σταθεροποίησης της Ιορδανίας, η Επιτροπή ζήτησε επίσης τη γνώμη διεθνών εταίρων της Ιορδανίας, όπως το

³ ΕΕ L341 της 18.12.2013, σ. 4.

⁴ Η εκ των υστέρων αξιολόγηση είναι διαθέσιμη στη διεύθυνση: https://ec.europa.eu/info/evaluation-reports-economic-and-financial-affairs-policies-and-spending-activities/ex-post-evaluation-mfa-operations-jordan_en

Διεθνές Νομισματικό Ταμείο και η Παγκόσμια Τράπεζα, που στηρίζουν τη χώρα μέσω σημαντικών χρηματοδοτικών προγραμμάτων.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Η Επιτροπή διενήργησε, με τη βοήθεια εξωτερικών συμβούλων, τον Δεκέμβριο του 2016 επιχειρησιακή αξιολόγηση της ποιότητας και αξιοπιστίας των δημόσιων χρηματοοικονομικών κυκλωμάτων και διοικητικών διαδικασιών της Ιορδανίας και η τελική έκθεση καταρτίστηκε τον Σεπτέμβριο του 2016. Νέα επιχειρησιακή αξιολόγηση προβλέπεται να έχει ολοκληρωθεί κατά το πρώτο τρίμηνο του 2020 ώστε να συνεκτιμηθούν οι πρόσφατες εξελίξεις.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της ΕΕ αποτελεί μέσο έκτακτης ανάγκης για την αντιμετώπιση σοβαρών δυσκολιών του ισοζυγίου πληρωμών σε τρίτες χώρες. Ως εκ τούτου, η παρούσα πρόταση ΜΧΣ απαλλάσσεται από την υποχρέωση διενέργειας Εκτίμησης Επιπτώσεων σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής για τη βελτίωση της νομοθεσίας (SWD(2015) 111 final), δεδομένου ότι αποτελεί πολιτική επιταγή να υπάρξει ταχεία εξέλιξη στην παρούσα κατάσταση έκτακτης ανάγκης που απαιτεί άμεση αντίδραση.

Η ΜΧΣ θα βοηθήσει την Ιορδανία να αντιμετωπίσει τις βραχυπρόθεσμες χρηματοδοτικές ανάγκες της. Το πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής και μεταρρύθμισης που τη συνοδεύει και το οποίο βασίζεται στο 5ετές πρόγραμμα ανάπτυξης και μεταρρύθμισης της κυβέρνησης της Ιορδανίας, θα συμβάλει στη δημιουργία νέου σταθερού μακροοικονομικού πλαισίου και στην εφαρμογή φιλόδοξων διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που θα βελτιώσουν τις προοπτικές ανάπτυξης και δημιουργίας θέσεων εργασίας. Η χρηματοδότηση ΜΧΣ θα βοηθήσει επίσης τη δικαιούχο χώρα να πραγματοποιήσει την αναγκαία οικονομική προσαρμογή με λιγότερο δριμύ και απότομο τρόπο σε σύγκριση με ένα εναλλακτικό σενάριο χωρίς εξωτερική χρηματοδοτική συνδρομή. Κατά τον τρόπο αυτό, συμβάλλει στην άμβλυνση του κοινωνικού αντικτύπου της προσαρμογής και στην αποτροπή των δυσμενών επιπτώσεων της κρίσης που διέρχεται η χώρα. Με την παροχή μακροπρόθεσμης χρηματοδότησης βάσει εξαιρετικά προνομιακών όρων και με τη στήριξη των μεταρρυθμίσεων, το πρόγραμμα ΜΧΣ θα συμβάλει στη συνέχιση της δημοσιονομικής προσαρμογής, στην ενίσχυση της βιωσιμότητας του χρέους της Ιορδανίας και στη δημιουργία των δημοσιονομικών περιθωρίων που απαιτούνται για τη διατήρηση των αναγκαίων κοινωνικών δαπανών και την αντιμετώπιση των διαρκών οικονομικών και κοινωνικών πιέσεων που ασκούνται από το δυσχερές περιφερειακό περιβάλλον, συμπεριλαμβανομένης της παρουσίας περίπου 1,3 εκατ. Σύριων σύμφωνα με εκτιμήσεις των αρχών της Ιορδανίας (εκ των οποίων 660330 καταχωρίστηκαν στα μητρώα της UNHCR τον Αύγουστο του 2019). Επιπλέον, μέσω στοχευμένων όρων πολιτικής, η ΜΧΣ συμβάλλει στη διαμόρφωση των συνθηκών για πιο ισορροπημένη, βιώσιμη και συμμετοχική ανάπτυξη με επαρκή κοινωνική προστασία.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η σχεδιαζόμενη συνδρομή θα μπορούσε να χορηγηθεί υπό μορφή δανείου και θα πρέπει να χρηματοδοτηθεί μέσω δανειοληπτικής πράξης την οποία θα εκτελέσει η Επιτροπή για λογαριασμό της ΕΕ. Το δημοσιονομικό κόστος της συνδρομής θα αντιστοιχεί στην τροφοδότηση, με επιτόκιο 9 %, των ποσών που εκταμιεύονται στο Ταμείο Εγγυήσεων για

εξωτερικές δράσεις της ΕΕ, από τη γραμμή του προϋπολογισμού 01 03 06 («Τροφοδότηση του Ταμείου Εγγυήσεων»)⁵.

Αν υποτεθεί ότι οι πρώτες δύο εκταμιεύσεις του δανείου θα πραγματοποιηθούν το 2020 και θα ανέλθουν στο συνολικό ποσό των 300 εκατ. EUR και ότι η τρίτη δόση του δανείου θα εκταμιευτεί το 2021 και θα ανέλθει στο ποσό των 200 εκατ. EUR, και σύμφωνα με τους κανόνες που διέπουν τον μηχανισμό του Ταμείου Εγγυήσεων, τα αντίστοιχα ποσά τροφοδότησης θα εγγραφούν στους προϋπολογισμούς των ετών 2022 (για 27 εκατ. EUR) και 2023 (18 εκατ. EUR).

Η Επιτροπή κρίνει ότι ο δημοσιονομικός αντίκτυπος της προτεινόμενης πράξης ΜΧΣ για την Ιορδανία μπορεί να ενσωματωθεί στην πρόταση της Επιτροπής για το νέο ΠΔΠ.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

• Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων

Η Ευρωπαϊκή Ένωση θα διαθέσει στην Ιορδανία ΜΧΣ για συνολικό ποσό ύψους έως 500 εκατ. EUR, υπό τη μορφή μεσοπρόθεσμων ή μακροπρόθεσμων δανείων, τα οποία θα συμβάλουν στο να καλυφθούν οι εναπομένουσες εξωτερικές χρηματοδοτικές ανάγκες της Ιορδανίας για την περίοδο 2020-21. Η συνδρομή σχεδιάζεται να εκταμιευτεί υπό μορφή δανείου σε τρεις δόσεις. Η εκταμίευση της πρώτης δόσης αναμένεται να πραγματοποιηθεί προς το τέλος του Ιουνίου του 2020. Η δεύτερη και η τρίτη δόση θα εκταμιευτούν κατά το τέταρτο τρίμηνο του 2020 και κατά το δεύτερο τρίμηνο του 2021, υπό τον όρο ότι τα μέτρα πολιτικής που συνδέονται με κάθε δόση έχουν εφαρμοστεί εγκαίρως.

Η Επιτροπή θα αναλάβει τη διαχείριση της συνδρομής. Ισχύουν ειδικές διατάξεις για την πρόληψη της απάτης και άλλων παρατυπιών, σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό.

Η Επιτροπή και οι αρχές της Ιορδανίας θα συμφωνήσουν σε ένα Μνημόνιο Συνεννόησης που καθορίζει τα μέτρα διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που σχετίζονται με την προτεινόμενη πράξη ΜΧΣ, συμπεριλαμβανομένων των πτυχών του χρονοδιαγράμματος και της ακολουθίας. Επιπλέον, όπως συμβαίνει συνήθως με τη ΜΧΣ, οι εκταμιεύσεις θα εξαρτώνται, μεταξύ άλλων, από ικανοποιητικές αξιολογήσεις βάσει του προγράμματος του ΔΝΤ και από τη συνεχιζόμενη άντληση κονδυλίων του ΔΝΤ από την Ιορδανία.

Η πρόταση περιλαμβάνει ρήτρα λήξης ισχύος. Η προτεινόμενη ΜΧΣ θα διατεθεί για δυόμισι έτη, αρχής γενομένης από την πρώτη ημέρα μετά την έναρξη ισχύος του Μνημονίου Συνεννόησης.

Η Επιτροπή θα υποβάλλει ετήσια έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με την εφαρμογή αυτής της απόφασης κατά το προηγούμενο έτος. Επιπλέον, η εκπλήρωση των στόχων της συνδρομής θα αξιολογείται από την Επιτροπή, μεταξύ άλλων στο πλαίσιο μιας εκ των υστέρων αξιολόγησης που θα υποβάλλει η Επιτροπή στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο, το αργότερο δύο έτη μετά τη λήξη της περιόδου διαθεσιμότητας της συνδρομής.

Το κείμενο της παρούσας πρότασης συνάδει με το κείμενο των προηγούμενων αποφάσεων ΜΧΣ, όπως εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο κατά τα τελευταία έτη.

⁵ Στο πλαίσιο του επόμενου ΠΔΠ, θα υπάρξει νέα ονοματολογία του προϋπολογισμού, η οποία δεν έχει εγκριθεί ακόμη. Κατά συνέπεια, η τροφοδότηση θα πραγματοποιηθεί από τη σχετική διάδοχη γραμμή προς τη γραμμή 01.0306.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**για τη χορήγηση περαιτέρω μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στο
Χασεμιτικό Βασίλειο της Ιορδανίας**

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 212 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Οι σχέσεις μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης («Ένωση») και του Χασεμιτικού Βασιλείου της Ιορδανίας («Ιορδανία») αναπτύσσονται στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας (ΕΠΓ). Η Ιορδανία υπέγραψε συμφωνία σύνδεσης με την Ένωση στις 24 Νοεμβρίου 1997, η οποία τέθηκε σε ισχύ την 1η Μαΐου 2002. Στο πλαίσιο της συμφωνίας σύνδεσης, η Ένωση και η Ιορδανία καθιέρωσαν σταδιακά ζώνη ελεύθερων συναλλαγών κατά τη διάρκεια 12ετούς μεταβατικής περιόδου. Επιπλέον, μια συμφωνία για την περαιτέρω ελευθέρωση των γεωργικών προϊόντων άρχισε να ισχύει το 2007. Το 2010 συμφωνήθηκε εταιρική σχέση «προηγμένου καθεστώτος» μεταξύ της ΕΕ και της Ιορδανίας, η οποία συνεπάγεται διευρυνόμενους τομείς συνεργασίας. Πρωτόκολλο σχετικά με τους μηχανισμούς διευθέτησης των διαφορών για τις εμπορικές συναλλαγές μεταξύ της ΕΕ και της Ιορδανίας, το οποίο μονογραφήθηκε τον Δεκέμβριο 2009, τέθηκε σε ισχύ την 1η Ιουλίου 2011. Ο διμερής πολιτικός διάλογος και η οικονομική συνεργασία έχουν αναπτυχθεί περαιτέρω στο πλαίσιο της συμφωνίας σύνδεσης, των προτεραιοτήτων της εταιρικής σχέσης ΕΕ-Ιορδανίας και του ενιαίου πλαισίου στήριξης που εγκρίθηκε για την περίοδο 2017-2020.
- (2) Από το 2011, η Ιορδανία έχει ξεκινήσει μια σειρά πολιτικών μεταρρυθμίσεων για την ενίσχυση της κοινοβουλευτικής δημοκρατίας και του κράτους δικαίου. Δημιουργήθηκε Συνταγματικό Δικαστήριο και ανεξάρτητη εκλογική επιτροπή και το ιορδανικό κοινοβούλιο ψήφισε σειρά σημαντικών νόμων, όπως τον εκλογικό νόμο και τον νόμο για τα πολιτικά κόμματα, καθώς και νόμους για την αποκέντρωση και την τοπική αυτοδιοίκηση. Έχουν εγκριθεί νομοθετικές βελτιώσεις όσον αφορά την ανεξαρτησία του δικαστικού σώματος και τα δικαιώματα των γυναικών.
- (3) Η οικονομία της Ιορδανίας έχει πληγεί σημαντικά από τις παρατεταμένες συγκρούσεις, κυρίως στις γειτονικές χώρες Ιράκ και Συρία. Η εν λόγω περιφερειακή αναταραχή είχε σοβαρή επίπτωση στα εξωτερικά έσοδα και έχει επιβαρύνει τα δημόσια οικονομικά. Ο τουρισμός και οι άμεσες ξένες επενδύσεις έχουν επηρεαστεί αρνητικά ενώ οι εμπορικές οδοί έχουν παραμείνει αποκλεισμένες για μεγάλα χρονικά διαστήματα. Εκτός αυτού, η ροή φυσικού αερίου από την Αίγυπτο διαταράχθηκε επί

αρκετά έτη, γεγονός που δημιούργησε την ανάγκη για προμήθεια ενέργειας από εναλλακτικές πηγές σε υψηλότερο κόστος. Επιπλέον, η οικονομία της Ιορδανίας έχει επηρεαστεί από τη μεγάλη εισροή Σύριων προσφύγων, γεγονός που έχει αυξήσει την πίεση στη δημοσιονομική της θέση, στις δημόσιες υπηρεσίες και στις υποδομές.

- (4) Τον Αύγουστο του 2016, οι αρχές της Ιορδανίας και το ΔΝΤ συμφώνησαν για ένα δεύτερο πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής, το οποίο στηρίχθηκε από τριετή διευρυμένη χρηματοδοτική διευκόλυνση (ΔΧΔ) για ποσό ύψους 723 εκατ. USD, της οποίας προηγήθηκε τριετής συμφωνία stand-by ύψους 2 δισ. USD κατά την περίοδο 2012-2015. Τον Μάιο του 2019, το πρόγραμμα ΔΧΔ παρατάθηκε έως τον Μάρτιο του 2020.
- (5) Τον Δεκέμβριο του 2016, η Ένωση ενέκρινε⁶ ένα δεύτερο πρόγραμμα μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής (ΜΧΣ-II) ύψους 200 εκατ. EUR υπό τη μορφή δανείων, ως απάντηση σε αίτημα της Ιορδανίας τον Μάρτιο του 2016 και σε συνέχεια της ολοκλήρωσης του πρώτου προγράμματος ΜΧΣ ύψους 180 εκατ. EUR που υλοποιήθηκε το 2015. Το πρόγραμμα ΜΧΣ-II ήρθε ως συνέχεια στη δέσμευση που διατυπώθηκε κατά τη διάσκεψη «Στήριξη της Συρίας και της ευρύτερης περιοχής», η οποία πραγματοποιήθηκε στο Λονδίνο στις 4 Φεβρουαρίου 2016, όπου η Ένωση δεσμεύτηκε να χορηγήσει 2,39 δισ. EUR την περίοδο 2016-2017 για χρηματοδοτική στήριξη των χωρών που έχουν πληγεί περισσότερο από την προσφυγική κρίση, συμπεριλαμβανομένης της Ιορδανίας. Το Μνημόνιο Συνεννόησης που καθορίζει τους όρους πολιτικής που συνδέονται με την ΜΧΣ-II τέθηκε σε ισχύ στις 19 Σεπτεμβρίου 2017. Η πρώτη δόση της ΜΧΣ-II εκταμιεύτηκε στις 17 Οκτωβρίου 2017 και η δεύτερη δόση στις 21 Ιουνίου 2019, σε συνέχεια της εφαρμογής των συμφωνηθέντων μέτρων πολιτικής.
- (6) Η απόφαση για τη ΜΧΣ-II, όπως εκδόθηκε από τους συννομοθέτες τον Δεκέμβριο του 2016, περιλάμβανε κοινή δήλωση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής, με την οποία η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τις δημοσιονομικές προκλήσεις και τις εξαιρετικές περιστάσεις που αντιμετωπίζει η Ιορδανία λόγω του γεγονότος ότι φιλοξενεί μεγάλο αριθμό Σύριων (1,3 εκατ. σύμφωνα με τις αρχές της Ιορδανίας), δεσμεύτηκε να υποβάλει, αν κριθεί σκόπιμο, νέα πρόταση για την παράταση και την αύξηση της ΜΧΣ προς την Ιορδανία, μετά την επιτυχή ολοκλήρωση της δεύτερης ΜΧΣ και υπό τον όρο ότι πληρούνται οι συνήθεις προϋποθέσεις για αυτού του είδους τη συνδρομή, συμπεριλαμβανομένης επικαιροποιημένης αξιολόγησης των αναγκών εξωτερικής χρηματοδότησης της Ιορδανίας εκ μέρους της Επιτροπής.
- (7) Κατά την περίοδο 2017-2019, η παρατεταμένη περιφερειακή αστάθεια, η υψηλή έκθεση σε διακυμάνσεις των τιμών του πετρελαίου και η αύξηση του κόστους δανεισμού για τις αναδυόμενες αγορές παγκοσμίως συνέχισαν να επιβαρύνουν την ιορδανική οικονομία. Συνέπεια των ανωτέρω ήταν η εκ νέου επιβράδυνση της οικονομικής ανάπτυξης, η σημαντική αύξηση της ανεργίας, η πτώση στις εισπράξεις φορολογικών εσόδων και η δημιουργία νέων δημοσιονομικών αναγκών και νέων αναγκών εξωτερικής χρηματοδότησης.
- (8) Σε αυτό το δυσχερές πλαίσιο, η Ένωση και η διεθνής κοινότητα εξέφρασαν εκ νέου και κατ' επανάληψη τη δέσμευση για στήριξη της Ιορδανίας, ιδίως κατά τη διάσκεψη

⁶ Απόφαση αριθ. 2371/2016/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2016, για τη χορήγηση περαιτέρω μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στο Χασεμικό Βασίλειο της Ιορδανίας (ΕΕ L 352 της 23.12.2016, σ. 18-25).

«Στηρίζοντας το μέλλον της Συρίας» στις Βρυξέλλες τον Απρίλιο του 2017, κατά το Συμβούλιο Σύνδεσης ΕΕ-Ιορδανίας τον Ιούλιο του 2017, καθώς και κατά τη δεύτερη διάσκεψη των Βρυξελλών με τίτλο «Στηρίζοντας το μέλλον της Συρίας» τον Απρίλιο του 2018. Στη διάσκεψη για την πρωτοβουλία του Λονδίνου, η οποία πραγματοποιήθηκε τον Φεβρουάριο του 2019, καθώς και στην τρίτη διάσκεψη των Βρυξελλών που πραγματοποιήθηκε τον Μάρτιο του 2019, η διεθνής και περιφερειακή κοινότητα χορηγών βοήθειας, συμπεριλαμβανομένης της ΕΕ, επανεπιβεβαίωσε τις προθέσεις της να στηρίζει τις προσπάθειες της Ιορδανίας για τη διαφύλαξη της μακροοικονομικής σταθερότητας και τη βελτίωση των προοπτικών ανάπτυξης.

- (9) Από την έναρξη της κρίσης στη Συρία το 2011, η Ένωση έχει διαθέσει στην Ιορδανία άνω των 2,1 δις. EUR στο πλαίσιο διαφόρων μέσων (συμπεριλαμβανομένων 380 εκατ. EUR στο πλαίσιο των προαναφερθέντων δύο προγραμμάτων ΜΧΣ) προκειμένου να βοηθήσει τη χώρα να διατηρήσει την οικονομική της σταθερότητα, να συνεχίσει τις πολιτικές και οικονομικές μεταρρυθμίσεις και να αντιμετωπίσει τις σχετικές ανθρωπιστικές και αναπτυξιακές ανάγκες της, καθώς και τις ανάγκες της σε θέματα ασφάλειας. Επιπλέον, η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων έχει διαθέσει περίπου 486 εκατ. EUR στην Ιορδανία υπό τη μορφή δανείων για έργα.
- (10) Τον Ιούλιο του 2019, δεδομένου ότι η κατάσταση και οι προοπτικές της οικονομίας εξακολουθούσαν να είναι δύσκολες, η Ιορδανία ζήτησε περαιτέρω μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή από την Ένωση.
- (11) Μετά την επιτυχή ολοκλήρωση της επανεξέτασης του δεύτερου προγράμματος του ΔΝΤ στις 6 Μαΐου 2019, το ΔΝΤ και η Ιορδανία έχουν αρχίσει συζητήσεις για ένα διάδοχο πρόγραμμα του ΔΝΤ μετά τον Μάρτιο του 2020, όταν η συμφωνία στο πλαίσιο της διευρυμένης χρηματοδοτικής διευκόλυνσης αναμένεται ότι θα έχει ολοκληρωθεί.
- (12) Δεδομένου ότι η Ιορδανία είναι χώρα που καλύπτεται από την ΕΠΓ, θα πρέπει να θεωρείται επιλέξιμη για να λάβει μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή από την Ένωση.
- (13) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να συνιστά έκτακτο χρηματοδοτικό μέσο για τη στήριξη, άνευ όρων και χωρίς ειδικό σκοπό, του ισοζυγίου πληρωμών, με σκοπό την αντιμετώπιση των άμεσων αναγκών εξωτερικής χρηματοδότησης του δικαιούχου, καθώς και να στηρίζει την εφαρμογή προγράμματος πολιτικής που περιλαμβάνει δραστικά και άμεσα μέτρα προσαρμογής και διαρθρωτικής μεταρρύθμισης που αποβλέπουν στη βελτίωση της κατάστασης του ισοζυγίου πληρωμών βραχυπρόθεσμα.
- (14) Δεδομένου ότι εξακολουθεί να υπάρχει σημαντικό υπολειπόμενο κενό χρηματοδότησης στο ισοζύγιο πληρωμών της Ιορδανίας, υψηλότερο από τους πόρους που χορηγούν το ΔΝΤ και άλλοι πολυμερείς οργανισμοί, η παροχή μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής από την Ένωση προς την Ιορδανία, υπό τις τρέχουσες έκτακτες περιστάσεις, θεωρείται κατάλληλη απόκριση στο αίτημα της Ιορδανίας προς την Ένωση για στήριξη της οικονομικής σταθεροποίησής της σε συνδυασμό με το πρόγραμμα του ΔΝΤ. Η παροχή μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης θα στηρίξει την οικονομική σταθεροποίηση και το πρόγραμμα διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων της Ιορδανίας, συμπληρώνοντας τους πόρους που διατίθενται στο πλαίσιο των χρηματοδοτικών ρυθμίσεων του ΔΝΤ.
- (15) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να αποσκοπεί στην αποκατάσταση μιας βιώσιμης κατάστασης εξωτερικής χρηματοδότησης για την

Ιορδανία, στηρίζοντας με τον τρόπο αυτόν την οικονομική και κοινωνική ανάπτυξή της.

- (16) Ο προσδιορισμός του ποσού της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης βασίζεται σε ολοκληρωμένη ποσοτική εκτίμηση των υπολειπόμενων εξωτερικών χρηματοδοτικών αναγκών της Ιορδανίας και λαμβάνει υπόψη την ικανότητά της για αυτοχρηματοδότηση μέσω ιδίων πόρων, και ιδίως μέσω των συναλλαγματικών αποθεμάτων που διαθέτει. Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να συμπληρώνει τα προγράμματα και τους πόρους που χορηγούν το ΔΝΤ και η Παγκόσμια Τράπεζα. Κατά τον καθορισμό του ποσού της συνδρομής λαμβάνονται επίσης υπόψη οι αναμενόμενες χρηματοδοτικές συνεισφορές διμερών και πολυμερών χορηγών και η ανάγκη να διασφαλιστεί δίκαιη κατανομή των βαρών μεταξύ της Ένωσης και των άλλων χορηγών βοήθειας, καθώς και η προϋπάρχουσα διάθεση εκ μέρους της Ένωσης άλλων μέσων εξωτερικής χρηματοδότησης στην Ιορδανία και η προστιθέμενη αξία της συνολικής συμμετοχής της Ένωσης.
- (17) Η Επιτροπή θα πρέπει να μεριμνήσει ώστε η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης να συμφωνεί νομικά και ουσιαστικά με τις βασικές αρχές και τους στόχους, καθώς και τα μέτρα που λαμβάνονται, στους διάφορους τομείς της εξωτερικής δράσης και τις άλλες συναφείς πολιτικές της Ένωσης.
- (18) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να στηρίζει την εξωτερική πολιτική της έναντι της Ιορδανίας. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής και η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης θα πρέπει να συνεργάζονται στενά σε όλη τη διάρκεια της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής για τον συντονισμό και την εξασφάλιση της συνοχής της εξωτερικής πολιτικής της Ένωσης.
- (19) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης αναμένεται να στηρίζει την προσήλωση της Ιορδανίας στις κοινές με την Ένωση αξίες, στις οποίες περιλαμβάνονται η δημοκρατία, το κράτος δικαίου, η χρηστή διακυβέρνηση, ο σεβασμός των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, η βιώσιμη ανάπτυξη και η μείωση της φτώχειας, καθώς και η προσήλωσή της στις αρχές ενός ελεύθερου και θεμιτού εμπορίου που διενεργείται βάσει κανόνων.
- (20) Προϋπόθεση για τη χορήγηση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης θα πρέπει να είναι ο σεβασμός εκ μέρους της Ιορδανίας των ουσιαστικών θεσμών της δημοκρατίας, στους οποίους περιλαμβάνονται το πολυκομματικό κοινοβουλευτικό σύστημα, το κράτος δικαίου και η εγγύηση του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων. Επιπλέον, οι ειδικοί στόχοι της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης θα πρέπει να ενισχύουν την αποτελεσματικότητα, τη διαφάνεια και τη λογοδοσία των συστημάτων διαχείρισης των δημοσίων οικονομικών στην Ιορδανία και να προωθούν τις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που σκοπό έχουν να στηρίζουν τη βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη, τη δημιουργία θέσεων εργασίας και τη δημοσιονομική εξυγίανση. Τόσο η εκπλήρωση των προϋποθέσεων όσο και η επίτευξη των στόχων αυτών θα πρέπει να παρακολουθούνται τακτικά από την Επιτροπή και την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης.
- (21) Προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματική προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης σε σχέση με την παρούσα μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης, είναι απαραίτητο να λάβει η Ιορδανία τα κατάλληλα μέτρα πρόληψης και καταπολέμησης της απάτης, της διαφθοράς και οποιωνδήποτε άλλων παρατυπιών που συνδέονται με αυτή την οικονομική συνδρομή.

Επιπλέον, θα πρέπει να προβλεφθεί ότι η Επιτροπή θα διενεργεί επαληθεύσεις ενώ το Ελεγκτικό Συνέδριο θα διενεργεί ελέγχους.

- (22) Η αποδέσμευση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης δεν θίγει τις εξουσίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ως αρμόδιας για τον προϋπολογισμό αρχής).
- (23) Τα ποσά που απαιτούνται για την παροχή της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης θα πρέπει να είναι σύμφωνα με τις πιστώσεις του προϋπολογισμού που προβλέπονται στο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.
- (24) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να τελεί υπό τη διαχείριση της Επιτροπής. Για να εξασφαλιστεί η δυνατότητα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου να παρακολουθούν την εφαρμογή της παρούσας απόφασης, η Επιτροπή θα πρέπει να τα ενημερώνει τακτικά για τις εξελίξεις που αφορούν τη συνδρομή και να τους παρέχει τα σχετικά έγγραφα.
- (25) Προκειμένου να διασφαλιστούν ενιαίοι όροι για την εφαρμογή της παρούσας απόφασης, θα πρέπει να ανατεθούν εκτελεστικές εξουσίες στην Επιτροπή. Οι εν λόγω αρμοδιότητες θα πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁷.
- (26) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να υπόκειται σε όρους οικονομικής πολιτικής που θα καθοριστούν σε μνημόνιο συνεννόησης. Προκειμένου να εξασφαλιστούν ενιαίες προϋποθέσεις εφαρμογής και για λόγους αποτελεσματικότητας, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η εξουσία να διαπραγματευτεί τους εν λόγω όρους με τις αρχές της Ιορδανίας υπό την εποπτεία της επιτροπής των αντιπροσώπων των κρατών μελών δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011. Δυνάμει του εν λόγω κανονισμού, η συμβουλευτική διαδικασία θα πρέπει κατά γενικό κανόνα να εφαρμόζεται σε όλες τις περιπτώσεις εκτός από αυτές που προβλέπονται στον εν λόγω κανονισμό. Λαμβανομένων υπόψη των δυνητικά σημαντικών επιπτώσεων συνδρομής άνω των 90 εκατομμυρίων EUR, είναι σκόπιμο να χρησιμοποιηθεί η διαδικασία εξέτασης για πράξεις που υπερβαίνουν το εν λόγω κατώτατο όριο. Λαμβανομένης υπόψη της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης στην Ιορδανία, θα πρέπει να εφαρμοστεί η διαδικασία εξέτασης για την έγκριση του μνημονίου συνεννόησης, ή για τη μείωση, την αναστολή ή την ακύρωση της συνδρομής,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

1. Η Ένωση χορηγεί μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή ανώτατου ποσού 500 εκατ. EUR στην Ιορδανία («μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης»), με σκοπό τη στήριξη της οικονομικής σταθεροποίησης και ενός ουσιαστικού προγράμματος μεταρρυθμίσεων. Η χρηματοδοτική συνδρομή συμβάλλει στην κάλυψη των αναγκών που σχετίζονται με ισοζύγιο πληρωμών της Ιορδανίας, όπως αυτές προσδιορίζονται στο πρόγραμμα του ΔΝΤ.

⁷ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή (ΕΕ L 55 της 28.2.2011, σ. 13).

2. Ολόκληρο το ποσό της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης χορηγείται στην Ιορδανία υπό μορφή δανείων. Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να δανειστεί εξ ονόματος της Ένωσης τα αναγκαία κεφάλαια από τις κεφαλαιαγορές ή από χρηματοδοτικούς οργανισμούς και να τα δανείσει στη συνέχεια στην Ιορδανία. Τα δάνεια έχουν μέγιστη μέση διάρκεια 15 ετών.
3. Η διαχείριση της αποδέσμευσης της ενωσιακής μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής ασκείται από την Επιτροπή κατά τρόπο συνεπή προς τις συμφωνίες ή τα μνημόνια συμφωνίας που έχουν συναφθεί μεταξύ του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου (ΔΝΤ) και της Ιορδανίας και προς τις βασικές αξίες και τους στόχους των οικονομικών μεταρρυθμίσεων που ορίζονται στη συμφωνία σύνδεσης ΕΕ-Ιορδανίας.
Η Επιτροπή ενημερώνει τακτικά το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για τις εξελίξεις που αφορούν τη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών εκταμιεύσεων και διαβιβάζει τα σχετικά έγγραφα στα εν λόγω όργανα εγκαίρως.
4. Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης διατίθεται για περίοδο δύομισι ετών, αρχής γενομένης από την πρώτη ημέρα μετά την έναρξη ισχύος του Μνημονίου Συνεννόησης που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 1.
5. Εάν οι ανάγκες χρηματοδότησης της Ιορδανίας μειωθούν σημαντικά κατά την περίοδο εκταμίευσης της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης σε σύγκριση με τις αρχικές προβλέψεις, η Επιτροπή, ενεργώντας σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης στην οποία παραπέμπει το άρθρο 7 παράγραφος 2, μειώνει το ποσό της συνδρομής ή την αναστέλλει ή την ακυρώνει.

Άρθρο 2

1. Προϋπόθεση για τη χορήγηση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης είναι ο σεβασμός εκ μέρους της Ουκρανίας των ουσιαστικών θεσμών της δημοκρατίας, στους οποίους περιλαμβάνονται το πολυκομματικό κοινοβουλευτικό σύστημα, το κράτος δικαίου και η εγγύηση του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.
2. Η Επιτροπή και η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης παρακολουθούν την τήρηση αυτής της προϋπόθεσης καθ' όλη τη διάρκεια ισχύος της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης.
3. Οι παράγραφοι 1 και 2 του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται σύμφωνα με την απόφαση 2010/427/ΕΕ του Συμβουλίου⁸.

Άρθρο 3

1. Η Επιτροπή, σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 7 παράγραφος 2, συμφωνεί με τις αρχές της Ιορδανίας σχετικά με σαφώς καθορισμένους όρους οικονομικής πολιτικής και χρηματοδοτικούς όρους, εστιάζοντας ιδιαίτερα στις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις και την εξυγίανση των δημόσιων οικονομικών από τις οποίες εξαρτάται η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης, που καθορίζονται σε Μνημόνιο Συνεννόησης («Μνημόνιο

⁸ Απόφαση 2010/427/ΕΕ του Συμβουλίου, της 26ης Ιουλίου 2010, για τον καθορισμό της οργάνωσης και της λειτουργίας της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης (ΕΕ L 201 της 3.8.2010, σ. 30).

Συνεννόησης») το οποίο περιλαμβάνει χρονοδιάγραμμα για την εκπλήρωση των εν λόγω όρων. Οι όροι οικονομικής πολιτικής και οι χρηματοδοτικοί όροι που καθορίζονται στο Μνημόνιο Συνεννόησης είναι συνεπείς με τις συμφωνίες ή τα μνημόνια που αναφέρονται στο άρθρο 1 παράγραφος 3, συμπεριλαμβανομένων των προγραμμάτων μακροοικονομικής προσαρμογής και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που εφαρμόζει η Ιορδανία με τη στήριξη του ΔΝΤ.

2. Οι όροι που αναφέρονται στην παράγραφο 1 αποσκοπούν, ειδικότερα, στην ενίσχυση της αποτελεσματικότητας, της διαφάνειας και της λογοδοσίας των συστημάτων διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών στην Ιορδανία, συμπεριλαμβανομένης της χρήσης της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης. Κατά τον σχεδιασμό των μέτρων πολιτικής λαμβάνονται επίσης δεόντως υπόψη η πρόοδος όσον αφορά το αμοιβαίο άνοιγμα των αγορών, η ανάπτυξη θεμιτών εμπορικών συναλλαγών βάσει κανόνων και άλλες προτεραιότητες στο πλαίσιο της εξωτερικής πολιτικής της Ένωσης. Η Επιτροπή παρακολουθεί τακτικά την πρόοδο στην επίτευξη των στόχων αυτών.
3. Οι λεπτομερείς χρηματοδοτικοί όροι της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης καθορίζονται σε μια δανειακή σύμβαση που πρόκειται να συναφθεί μεταξύ της Επιτροπής και των αρχών της Ιορδανίας.
4. Η Επιτροπή επαληθεύει, σε τακτικά διαστήματα, ότι οι όροι που αναφέρονται στο άρθρο 4 παράγραφος 3, εξακολουθούν να τηρούνται, συμπεριλαμβανομένου και του κατά πόσον οι οικονομικές πολιτικές της Ιορδανίας συνάδουν με τους στόχους της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή συνεργάζεται στενά με το ΔΝΤ και την Παγκόσμια Τράπεζα και, εφόσον είναι αναγκαίο, με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.

Άρθρο 4

1. Με την επιφύλαξη των όρων που αναφέρονται στην παράγραφο 3, η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης χορηγείται από την Επιτροπή υπό μορφή δανείου σε τρεις δόσεις. Το ύψος κάθε δόσης καθορίζεται στο Μνημόνιο Συνεννόησης που αναφέρεται στο άρθρο 3.
2. Τα ποσά της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης διατίθενται, όποτε απαιτείται, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 480/2009 του Συμβουλίου⁹.
3. Η απόφαση της Επιτροπής για την αποδέσμευση των δόσεων εξαρτάται από την εκπλήρωση όλων των ακόλουθων όρων:
 - α) την προϋπόθεση που ορίζεται στο άρθρο 2·
 - β) τις συνεχείς ικανοποιητικές επιδόσεις ως προς την εφαρμογή προγράμματος πολιτικής που περιλαμβάνει μέτρα ισχυρής προσαρμογής και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων τα οποία στηρίζονται από μη προληπτική πιστωτική συμφωνία του ΔΝΤ· και
 - γ) την ικανοποιητική εφαρμογή των όρων οικονομικής πολιτικής και των χρηματοδοτικών όρων που συμφωνούνται στο Μνημόνιο Συνεννόησης.

⁹ Κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 480/2009 του Συμβουλίου, της 25ης Μαΐου 2009, για την ίδρυση Ταμείου εγγυήσεων για τις εξωτερικές δράσεις (ΕΕ L 145 της 10.6.2009, σ. 10).

Η εκταμίευση της δεύτερης δόσης πραγματοποιείται, καταρχήν, το νωρίτερο τρεις μήνες μετά την εκταμίευση της πρώτης δόσης. Η εκταμίευση της τρίτης δόσης πραγματοποιείται, καταρχήν, το νωρίτερο τρεις μήνες μετά την εκταμίευση της δεύτερης δόσης.

4. Όταν δεν πληρούνται οι όροι της παραγράφου 3 πρώτο εδάφιο, η Επιτροπή αναστέλλει προσωρινά ή ακυρώνει την εκταμίευση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης. Σε τέτοιες περιπτώσεις, η Επιτροπή ενημερώνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με τους λόγους της αναστολής ή ακύρωσης.
5. Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης εκταμιεύεται στην Κεντρική Τράπεζα της Ιορδανίας. Με την επιφύλαξη των όρων που πρόκειται να συμφωνηθούν στο μνημόνιο συνεννόησης, περιλαμβανομένης της επιβεβαίωσης των υπολειπόμενων δημοσιονομικών χρηματοδοτικών αναγκών, τα ενωσιακά κονδύλια μπορεί να μεταβιβάζονται στο Υπουργείο Οικονομικών της Ιορδανίας ως τελικό αποδέκτη.

Άρθρο 5

1. Οι δανειοληπτικές και δανειοδοτικές πράξεις που σχετίζονται με τη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης διενεργούνται σε ευρώ με την ίδια τοκοφόρο ημερομηνία και δεν εμπλέκουν την Ένωση στη μεταβολή της διάρκειας ούτε την εκθέτουν σε κινδύνους συναλλάγματος ή επιτοκίου, ή σε οποιουσδήποτε άλλους εμπορικούς κινδύνους.
2. Όποτε το επιτρέπουν οι περιστάσεις και εφόσον υποβάλλει αίτημα η Ιορδανία, η Επιτροπή μπορεί να λάβει τα αναγκαία μέτρα προκειμένου να διασφαλίσει την προσθήκη ρήτρας πρόωρης εξόφλησης στους όρους και τις προϋποθέσεις του δανείου και την ύπαρξη ανάλογης ρήτρας στους όρους και τις προϋποθέσεις των δανειοληπτικών πράξεων.
3. Εφόσον η συγκυρία επιτρέπει μείωση του επιτοκίου του δανείου και εφόσον υποβάλλει αίτημα η Ιορδανία, η Επιτροπή μπορεί να αποφασίσει να αναχρηματοδοτήσει το σύνολο ή μέρος των αρχικών δανειοληπτικών πράξεων ή μπορεί να αναπροσαρμόσει τους αντίστοιχους χρηματοδοτικούς όρους. Οι πράξεις αναχρηματοδότησης ή αναπροσαρμογής διενεργούνται σύμφωνα με τις παραγράφους 1 και 4 και δεν έχουν ως αποτέλεσμα την παράταση της διάρκειας των οικείων δανειοληπτικών πράξεων ή την αύξηση του οφειλόμενου κεφαλαίου κατά την ημερομηνία διεξαγωγής των πράξεων αναχρηματοδότησης ή αναπροσαρμογής.
4. Όλα τα έξοδα της Ένωσης που συνδέονται από τις δανειοληπτικές και τις δανειοδοτικές πράξεις στο πλαίσιο της παρούσας απόφασης βαρύνουν την Ιορδανία.
5. Η Επιτροπή ενημερώνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για τις εξελίξεις ως προς τις πράξεις που αναφέρονται στις παραγράφους 2 και 3.

Άρθρο 6

1. Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης υλοποιείται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1046/2018 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁰.
2. Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης υλοποιείται υπό άμεση διαχείριση.
3. Η δανειακή σύμβαση που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 3 περιλαμβάνει διατάξεις οι οποίες:
 - α) διασφαλίζουν ότι η Ιορδανία ελέγχει τακτικά κατά πόσο η χρηματοδότηση που χορηγείται από τον προϋπολογισμό της Ένωσης χρησιμοποιείται ορθά, λαμβάνει τα αναγκαία μέτρα για την πρόληψη παρατυπιών και απάτης και, εάν είναι απαραίτητο, κινεί νομική διαδικασία για την ανάκτηση τυχόν αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών που χορηγήθηκαν βάσει της παρούσας απόφασης·
 - β) διασφαλίζουν την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, προβλέποντας ιδίως ειδικά μέτρα για την πρόληψη και την καταπολέμηση της απάτης, της διαφθοράς και κάθε άλλης παρατυπίας που επηρεάζει τη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου¹¹, τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου¹² και τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹³. Προς αυτό τον σκοπό ιδίως, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης εξουσιοδοτείται ρητά να διεξάγει έρευνες, συμπεριλαμβανομένων ιδίως επιτόπιων ελέγχων και εξακριβώσεων, καθώς και ψηφιακών επιχειρήσεων εγκληματολογικών ερευνών και συνεντεύξεων·
 - γ) εξουσιοδοτούν ρητά την Επιτροπή (OLAF) ή τους εκπροσώπους της, να διενεργούν ελέγχους, συμπεριλαμβανομένων επιτόπιων ελέγχων και εξακριβώσεων·
 - δ) εξουσιοδοτούν ρητά την Επιτροπή και το Ελεγκτικό Συνέδριο να διενεργούν ελέγχους πριν και μετά την περίοδο διαθεσιμότητας της μακροοικονομικής

¹⁰ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 1046/2018 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 (ΕΕ L 193 της 30.07.2018, σ. 1).

¹¹ Κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 1995, σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (ΕΕ L 312 της 23.12.1995, σ. 1).

¹² Κανονισμός (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου, της 11ης Νοεμβρίου 1996, σχετικά με τους ελέγχους και εξακριβώσεις που διεξάγει επιτόπιως η Επιτροπή με σκοπό την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων από απάτες και λοιπές παρατυπίες (ΕΕ L 292 της 15.11.1996, σ. 2).

¹³ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Σεπτεμβρίου 2013, σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (Ευρατόμ) αριθ. 1074/1999 του Συμβουλίου (ΕΕ L 248 της 18.9.2013, σ. 1).

χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων ελέγχων εγγράφων και επιτόπιων ελέγχων, όπως οι επιχειρησιακές αξιολογήσεις·

- ε) διασφαλίζουν ότι η Ένωση δικαιούται την πρόωρη αποπληρωμή του δανείου, εάν διαπιστωθεί ότι, σε σχέση με τη διαχείριση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης, η Ιορδανία έχει εμπλακεί σε οποιαδήποτε πράξη απάτης ή διαφθοράς ή σε οποιαδήποτε άλλη παράνομη δραστηριότητα σε βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης.
 - στ) εξασφαλίζουν ότι όλες οι δαπάνες στις οποίες υποβάλλεται η Ένωση σε σχέση με τη χρηματοδοτική συνδρομή επιβαρύνουν την Ιορδανία.
4. Πριν από την υλοποίηση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης, η Επιτροπή αξιολογεί, μέσω επιχειρησιακής αξιολόγησης, την ορθότητα των δημοσιονομικών ρυθμίσεων, των διοικητικών διαδικασιών και των μηχανισμών εσωτερικού και εξωτερικού ελέγχου της Ιορδανίας που σχετίζονται με τη συνδρομή.

Άρθρο 7

1. Η Επιτροπή συνεπικουρείται από επιτροπή. Η εν λόγω επιτροπή αποτελεί επιτροπή κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.
2. Όταν γίνεται παραπομπή στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζεται το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.

Άρθρο 8

1. Η Επιτροπή υποβάλλει, έως τις 30 Ιουνίου κάθε έτους, έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο σχετικά με την εφαρμογή της παρούσας απόφασης κατά το προηγούμενο έτος, η οποία περιλαμβάνει αξιολόγηση αυτής της εφαρμογής. Στην έκθεση:
 - α) εξετάζεται η πρόοδος που έχει σημειωθεί όσον αφορά την υλοποίηση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης·
 - β) αξιολογούνται η οικονομική κατάσταση και οι προοπτικές της Ιορδανίας, καθώς και η πρόοδος στην εφαρμογή των μέτρων πολιτικής που αναφέρονται στο άρθρο 3 παράγραφος 1·
 - γ) παρουσιάζεται η σχέση μεταξύ των όρων οικονομικής πολιτικής που καθορίζονται στο Μνημόνιο Συνεννόησης, των τρεχουσών οικονομικών και δημοσιονομικών επιδόσεων της Ιορδανίας και των αποφάσεων της Επιτροπής να αποδεσμεύσει τις δόσεις της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης.
2. Το αργότερο δύο έτη μετά τη λήξη της περιόδου διαθεσιμότητας που αναφέρεται στο άρθρο 1 παράγραφος 4, η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο έκθεση εκ των υστέρων αξιολόγησης όσον αφορά τα αποτελέσματα και την αποτελεσματικότητα της περατωθείσας μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης καθώς και τον βαθμό στον οποίο συνέβαλαν στην επίτευξη των σκοπών της συνδρομής.

Άρθρο 9

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την τρίτη ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής

1.3. Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά

1.4. Στόχοι

1.4.1. Γενικοί στόχοι

1.4.2. Ειδικοί στόχοι

1.4.3. Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις

1.4.4. Δείκτες επιδόσεων

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου, «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την ενωσιακή παρέμβαση και η οποία προστίθεται στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.

1.5.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

1.5.4. Συμβατότητα με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και ενδεχόμενες συνέργειες με άλλα κατάλληλα μέσα

1.5.5. Αξιολόγηση των διαφόρων διαθέσιμων επιλογών χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων των δυνατοτήτων ανακατανομής

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.7. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

2.2. Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Αιτιολόγηση των τρόπων διαχείρισης, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της προτεινόμενης στρατηγικής ελέγχου

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους

2.2.3. Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου προς την αξία των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

3.2. Εκτιμώμενες δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης στις πιστώσεις

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις επιχειρησιακές πιστώσεις

3.2.2. Εκτιμώμενο αποτέλεσμα που χρηματοδοτείται με επιχειρησιακές πιστώσεις

3.2.3. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις διοικητικές πιστώσεις

3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

3.2.5. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή προς το Χασεμιτικό Βασίλειο της Ιορδανίας

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής

Τομέας πολιτικής: Οικονομικές και χρηματοδοτικές υποθέσεις

Δραστηριότητα: Διεθνείς οικονομικές και χρηματοδοτικές υποθέσεις

1.3. Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά νέα δράση

1.4. Στόχοι

1.4.1. Γενικοί στόχοι

«Νέα ώθηση στην απασχόληση, την ανάπτυξη και τις επενδύσεις: προώθηση της ευημερίας πέραν των συνόρων της ΕΕ»

1.4.2. Ειδικοί στόχοι

«Προώθηση της ευημερίας πέραν των συνόρων της ΕΕ»

Οι σχετικές δραστηριότητες της ΓΔ ECFIN είναι οι ακόλουθες:

- α) Στήριξη της μακροοικονομικής σταθερότητας και προώθηση των μεταρρυθμίσεων που ενισχύουν την ανάπτυξη εκτός της ΕΕ, μεταξύ άλλων μέσω τακτικού οικονομικού διαλόγου με τους βασικούς εταίρους και με τη χορήγηση μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής· και
- β) Στήριξη της διαδικασίας διεύρυνσης, της εφαρμογής της πολιτικής γειτονίας της ΕΕ και των προτεραιοτήτων της ΕΕ σε τρίτες χώρες μέσω της διενέργειας οικονομικής ανάλυσης και της παροχής εκτιμήσεων πολιτικής και συμβουλών.

1.4.3. Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις

Η προτεινόμενη συνδρομή συνίσταται σε δάνειο της ΕΕ ύψους έως 500 εκατ. EUR προς την Ιορδανία, με σκοπό τη συμβολή στην εδραίωση μιας περισσότερο διατηρήσιμης κατάστασης του ισοζυγίου πληρωμών. Η συνδρομή, η οποία θα εκταμιευτεί σε τρεις δόσεις, αναμένεται ότι θα βοηθήσει τη χώρα να εξέλθει από τη δυσχερή οικονομική κατάσταση και την κατάσταση του ισοζυγίου πληρωμών που αντιμετωπίζει. Επίσης, θα προωθήσει διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που αποσκοπούν στην αύξηση της βιώσιμης οικονομικής ανάπτυξης και τη βελτίωση της διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών. Επιπλέον, με την παροχή μακροπρόθεσμης χρηματοδότησης βάσει εξαιρετικά προνομιακών όρων, το πρόγραμμα ΜΧΣ θα συμβάλει επίσης στην ενίσχυση της βιωσιμότητας του χρέους της Ιορδανίας, βοηθώντας παράλληλα τη χώρα να διατηρήσει τις αναγκαίες κοινωνικές δαπάνες εν μέσω των διαρκών οικονομικών και κοινωνικών πιέσεων που ασκούνται από το δυσχερές περιφερειακό περιβάλλον, συμπεριλαμβανομένης της παρουσίας μεγάλου αριθμού Συριών [1,3 εκατ. σύμφωνα με τις εκτιμήσεις της ιορδανικής κυβέρνησης, εκ των οποίων 660 330 καταχωρίστηκαν στο γραφείο της UNHCR (στοιχεία της 4ης Αυγούστου 2019)]. Το πρόγραμμα ΜΧΣ θα αναδείξει την αλληλεγγύη και την εμπιστοσύνη της ΕΕ προς την Ιορδανία, καθώς και τη γεωπολιτική σημασία της Ιορδανίας για την ΕΕ στο πλαίσιο της κρίσης στη Συρία.

1.4.4. Δείκτες επιδόσεων

Οι αρχές θα πρέπει να υποβάλλουν έκθεση σε τακτική βάση προς τις υπηρεσίες της Επιτροπής σχετικά με ένα σύνολο οικονομικών δεικτών, καθώς και διεξοδική έκθεση όσον αφορά τη συμμόρφωση με τους συμφωνηθέντες όρους πολιτικής πριν από την εκταμίευση όλων των δόσεων της συνδρομής.

Μετά την επιχειρησιακή αξιολόγηση των χρηματοδοτικών κυκλωμάτων και των διοικητικών διαδικασιών που θα πραγματοποιηθεί στην Ιορδανία κατά το πρώτο τρίμηνο του 2020, οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα συνεχίσουν να παρακολουθούν τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών. Η Αντιπροσωπεία της ΕΕ στην Ιορδανία θα υποβάλλει επίσης τακτική αναφορά επί των πτυχών που είναι συναφείς με την παρακολούθηση της συνδρομής. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα βρίσκονται σε στενή συνεργασία με το ΔΝΤ και την Παγκόσμια Τράπεζα προκειμένου να επωφεληθούν από την πείρα και τις δραστηριότητες που αναπτύσσουν οι οργανισμοί αυτοί στην Ιορδανία.

Η πρόταση νομοθετικής απόφασης προβλέπει την υποβολή ετήσιας έκθεσης προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, η οποία θα περιλαμβάνει εκτίμηση της υλοποίησης της παρούσας πράξης. Θα διενεργηθεί ανεξάρτητη εκ των υστέρων αξιολόγηση εντός δύο ετών από τη λήξη της περιόδου εφαρμογής.

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας

Η εκταμίευση της συνδρομής θα εξαρτηθεί από την τήρηση της πολιτικής προϋπόθεσης και την ικανοποιητική εφαρμογή της συμφωνίας χρηματοδότησης μεταξύ της Ιορδανίας και του ΔΝΤ. Επιπλέον, η Επιτροπή και οι αρχές της Ιορδανίας θα συμφωνήσουν για ειδικούς όρους πολιτικής που θα απαριθμούνται σε ένα Μνημόνιο Συνεννόησης.

Η συνδρομή σχεδιάζεται να εκταμιευτεί υπό τη μορφή δανείου σε τρεις δόσεις. Η εκταμίευση της πρώτης δόσης αναμένεται να πραγματοποιηθεί προς το τέλος του Ιουνίου του 2020. Η δεύτερη και η τρίτη δόση θα εκταμιευτούν κατά το τέταρτο τρίμηνο του 2020 και κατά το δεύτερο τρίμηνο του 2021, υπό τον όρο ότι τα μέτρα πολιτικής που συνδέονται με κάθε δόση έχουν εφαρμοστεί εγκαίρως.

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου, «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την ενωσιακή παρέμβαση και η οποία προστίθεται στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.

Η προτεινόμενη ΜΧΣ προς την Ιορδανία αντανάκλα τη στρατηγική σημασία της χώρας για την ΕΕ και συνάδει με τους στόχους της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας (ΕΠΓ). Το μέσο ΜΧΣ είναι ένα βασικό μέσο σε πολιτικές μέσο που αποσκοπεί στην κάλυψη των βραχυπρόθεσμων και μεσοπρόθεσμων αναγκών εξωτερικής χρηματοδότησης. Στο πλαίσιο του συνολικού πακέτου συνδρομής της ΕΕ, θα συμβάλει στη στήριξη προαγωγή των στόχων της Ένωσης για οικονομική σταθερότητα, οικονομική ανάπτυξη και ανθεκτικότητα στην Ιορδανία και, ευρύτερα, στις γειτονικές χώρες της Νότιας Ευρώπης.

Το πρόγραμμα ΜΧΣ θα αναδείξει την αλληλεγγύη και την εμπιστοσύνη της ΕΕ προς την Ιορδανία, καθώς και τη γεωπολιτική σημασία της Ιορδανίας για την ΕΕ στο πλαίσιο της κρίσης στη Συρία. Συνάδει επίσης με τις δεσμεύσεις που έχει αναλάβει η ΕΕ προς την Ιορδανία σε διάφορες περιστάσεις κατά τα τελευταία έτη, μεταξύ άλλων στη διάσκεψη για την πρωτοβουλία του Λονδίνου τον Φεβρουάριο του 2019 και στην τρίτη διάσκεψη των Βρυξελλών τον Μάρτιο του 2019.

Συνδράμοντας τις προσπάθειες των αρχών της Ιορδανίας για τη δημιουργία ενός σταθερού μακροοικονομικού πλαισίου και για την εφαρμογή φιλόδοξων διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, η προτεινόμενη πράξη συμβάλλει στη βελτίωση της προστιθέμενης αξίας της συνολικής συμβολής της ΕΕ στην Ιορδανία και βελτιώνει την αποτελεσματικότητα άλλων μορφών χρηματοδοτικής συνδρομής της ΕΕ στη χώρα, συμπεριλαμβανομένων των πράξεων δημοσιονομικής στήριξης και επιχορηγήσεων που διατίθενται μέσω των εξωτερικών χρηματοδοτικών μέσων στο πλαίσιο του τρέχοντος πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για το 2014-2020.

Εκτός από τον δημοσιονομικό αντίκτυπο της ΜΧΣ, το προτεινόμενο πρόγραμμα θα ενισχύσει τη δέσμευση της κυβέρνησης για μεταρρυθμίσεις και τη βούλησή της για ανάπτυξη στενότερων σχέσεων με την ΕΕ, όπως προκύπτει από τη Συμφωνία Σύνδεσης που τέθηκε σε ισχύ τον Μάιο του 2002 και από τις προτεραιότητες της εταιρικής σχέσης με την ΕΕ που ισχύουν από το 2016. Το αποτέλεσμα αυτό θα επιτευχθεί, μεταξύ άλλων, με την επιβολή κατάλληλων όρων για την εκταμίευση της συνδρομής. Σε ευρύτερο πλαίσιο, το πρόγραμμα θα μεταδώσει στις άλλες χώρες της περιοχής το μήνυμα ότι η ΕΕ είναι έτοιμη να στηρίζει χώρες που εισέρχονται σε μια σαφή διαδικασία οικονομικών μεταρρυθμίσεων.

Η προτεινόμενη ΜΧΣ αποτελεί επίσης αναπόσπαστο μέρος της συνολικής διεθνούς στήριξης για την Ιορδανία και θα συνεχίσει να συμπληρώνει τη συνδρομή που παρέχεται από άλλους πολυμερείς και διμερείς χορηγούς. Συμπληρώνοντας τους πόρους τους οποίους διαθέτουν οι ΔΧΟ και άλλοι χορηγοί, η ΜΧΣ της ΕΕ συνεισφέρει στη συνολική αποτελεσματικότητα της χρηματοδοτικής ενίσχυσης η οποία συμφωνείται από τη διεθνή κοινότητα των χορηγών. Επιπλέον, με την παροχή μακροπρόθεσμης χρηματοδότησης βάσει εξαιρετικά προνομιακών όρων, συνήθως ευνοϊκότερων από εκείνους που παρέχουν άλλοι πολυμερείς ή διμερείς χορηγοί, το πρόγραμμα ΜΧΣ θα συμβάλει στην ενίσχυση της βιωσιμότητας του χρέους της Ιορδανίας, βοηθώντας παράλληλα τη χώρα να διατηρήσει τις απαραίτητες κοινωνικές δαπάνες παρά τις διαρκείς οικονομικές και κοινωνικές πιέσεις που ασκούνται από το δυσχερές περιφερειακό περιβάλλον. Οι όροι της ΜΧΣ θα συμβάλουν επίσης στην προώθηση βιώσιμου ισοζυγίου πληρωμών και δημοσιονομικής θέσης, στην αύξηση της δυνητικής ανάπτυξης, στην προώθηση της ολοκλήρωσης και στην κανονιστική σύγκλιση με την ΕΕ, καθώς και στην ενίσχυση της διαχείρισης των δημοσίων οικονομικών.

1.5.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Από το 2004 έχουν διενεργηθεί συνολικά δεκαοκτώ εκ των υστέρων αξιολογήσεις πράξεων μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής. Σύμφωνα με το συμπέρασμα των αξιολογήσεων αυτών, οι πράξεις ΜΧΣ συμβάλλουν όντως, αν και ενίοτε σε μέτριο βαθμό και με έμμεσο τρόπο, στη βελτίωση της εξωτερικής βιωσιμότητας, στη μακροοικονομική σταθερότητα και στην επίτευξη διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων στην αποδέκτρια χώρα. Στις περισσότερες περιπτώσεις, οι πράξεις ΜΧΣ είχαν θετική επίδραση στο ισοζύγιο πληρωμών της δικαιούχου χώρας και συνέβαλαν στη χαλάρωση των δημοσιονομικών περιορισμών της. Οδήγησαν επίσης σε σχετική αύξηση της οικονομικής ανάπτυξης.

Στο πλαίσιο ανεξάρτητης αξιολόγησης που διενεργήθηκε το 2017 εξετάστηκε η προστιθέμενη αξία, ο αντίκτυπος, ο σχεδιασμός και η υλοποίηση μίας προηγούμενης πράξης ΜΧΣ στην Ιορδανία (ΜΧΣ Ι για συνολικό ποσό ύψους 180 εκατ. EUR που εκταμιεύθηκε το 2015) και κρίθηκε ότι η πράξη αυτή ήταν κατάλληλη και ότι υλοποιήθηκε με αποτελεσματικό και αποδοτικό τρόπο. Τα κύρια συμπεράσματα της αξιολόγησης είναι ότι η ΜΧΣ είχε θετικό αντίκτυπο στην οικονομία της Ιορδανίας, βοηθώντας τη χώρα να σταθεροποιήσει την εξωτερική της θέση και να συμβάλει στις μεταρρυθμιστικές προσπάθειες. Επιπλέον, χάρη στους ιδιαίτερα ευνοϊκούς όρους χρηματοδότησης που προέβλεπε, η ΜΧΣ συνέβαλε στη βελτίωση της βιωσιμότητας του χρέους της Ιορδανίας και κατέστησε δυνατή μια πιο σταδιακή δημοσιονομική εξυγίανση, η οποία υπό διαφορετικές συνθήκες θα είχε σοβαρές αρνητικές κοινωνικές επιπτώσεις (όπως περαιτέρω περικοπές των δημόσιων δαπανών).

1.5.4. Συμβατότητα με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και ενδεχόμενες συνέργειες με άλλα κατάλληλα μέσα

Συμβατότητα με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

Στο πλαίσιο της ενδιάμεσης αναθεώρησης του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2014-2020, η ετήσια δανειοδοτική ικανότητα του ΠΔΠ αυξήθηκε σε 2 000 εκατ. EUR. Αυτό το ποσό είναι επαρκές για να καλύψει αυτή την πράξη, καθώς και άλλες πράξεις ΜΧΣ που υλοποιούνται επί του παρόντος.

Πιθανές συνέργειες με άλλα μέσα της ΕΕ

Η ΕΕ είναι ένας από τους κυριότερους χορηγούς βοήθειας της Ιορδανίας, καθώς στηρίζει τις οικονομικές, διαρθρωτικές και θεσμικές μεταρρυθμίσεις της χώρας και την κοινωνία των πολιτών. Σε αυτό το πλαίσιο, η ΜΧΣ λειτουργεί συμπληρωματικά προς άλλες εξωτερικές δράσεις ή μέσα της ΕΕ που χρησιμοποιούνται για τη στήριξη της Ιορδανίας. Τα μέτρα πολιτικής που σχετίζονται με την ΜΧΣ καλύπτουν επιλεγμένες διατάξεις που αφορούν τη συμφωνία σύνδεσης και τις προτεραιότητες της εταιρικής σχέσης ΕΕ-Ιορδανίας. Η ΜΧΣ ευθυγραμμίζεται επίσης με το ενιαίο πλαίσιο στήριξης, το οποίο καθορίζει τους τομείς εστίασης της διμερούς βοήθειας στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού Γειτονίας για την περίοδο 2014-2020.

Η καθοριστική προστιθέμενη αξία της ΜΧΣ σε σύγκριση με άλλα ενωσιακά μέσα θα είναι η δημιουργία ενός σταθερού μακροοικονομικού πλαισίου, μέσω της προώθησης, μεταξύ άλλων, διατηρήσιμου ισοζυγίου πληρωμών και διατηρήσιμης δημοσιονομικής κατάστασης, καθώς και κατάλληλου πλαισίου για την προώθηση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων. Η ΜΧΣ δεν συνίσταται στην παροχή τακτικής χρηματοδοτικής στήριξης και θα διακοπεί αμέσως μόλις αποκατασταθεί η βιωσιμότητα της κατάστασης εξωτερικής χρηματοδότησης της χώρας.

Η ΜΧΣ θα είναι επίσης συμπληρωματική προς τις παρεμβάσεις της διεθνούς κοινότητας, και ιδιαίτερα προς τα προγράμματα εξυγίανσης και μεταρρύθμισης που στηρίζονται από το ΔΝΤ και τα δάνεια αναπτυξιακής πολιτικής της Παγκόσμιας Τράπεζας.

1.5.5. Αξιολόγηση των διαφόρων διαθέσιμων επιλογών χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων των δυνατοτήτων ανακατανομής

Με τη χρήση δανείων, η παρούσα πράξη ΜΧΣ αυξάνει την αποτελεσματικότητα του προϋπολογισμού της ΕΕ μέσω του αποτελέσματος μόχλευσης και προβλέπει την πιο οικονομικά αποδοτική επιλογή.

Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να δανείζεται κεφάλαια από τις κεφαλαιαγορές εξ ονόματος τόσο της Ευρωπαϊκής Ένωσης όσο και της Ευρατόμ, χρησιμοποιώντας τον προϋπολογισμό της ΕΕ ως εγγύηση. Ο στόχος είναι να εξασφαλιστούν κεφάλαια από την αγορά με τα καλύτερα δυνατά διαθέσιμα επιτόκια χάρη στην υψηλή πιστοληπτική ικανότητα της ΕΕ/Ευρατόμ (αξιολόγηση AAA από τους οίκους Fitch, Moody's και DBRS και AA από τον οίκο S&P, σε όλες τις περιπτώσεις με σταθερές προοπτικές) και, στη συνέχεια, να χορηγηθούν αυτά σε επιλέξιμους δανειολήπτες με διαδικασία δανεισμού στο πλαίσιο του ΕΜΧΣ, της στήριξης του ισοζυγίου πληρωμών (ΙΠ) του ΜΧΣ, καθώς και σε έργα της Ευρατόμ. Οι δανειοληπτικές και δανειοδοτικές πράξεις πραγματοποιούνται ως συνακόλουθες πράξεις, γεγονός το οποίο εξασφαλίζει την απαλλαγή του προϋπολογισμού της ΕΕ από κάθε κίνδυνο επιτοκίου ή συναλλάγματος. Ο στόχος της εξασφάλισης κεφαλαίων με τα καλύτερα δυνατά διαθέσιμα επιτόκια για δανειοληπτικές και δανειοδοτικές δραστηριότητες έχει επιτευχθεί, διότι τα εν λόγω επιτόκια συμφωνούν με τα επιτόκια ανάλογων ιδρυμάτων (ΕΤΕπ, ΕΜΧΣ και ΕΜΣ), όπως επιβεβαίωσε το ΕΕΣ το 2016.

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας

περιορισμένη διάρκεια

- Για 2,5 έτη από την έναρξη ισχύος του Μνημονίου Συνεννόησης, μεία του οποίου γίνεται στο άρθρο 1 παράγραφος 4 της απόφασης.
- Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το 2020 έως το 2023 για πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και από το 2020 έως το 2023 για πιστώσεις πληρωμών.

1.7. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης¹⁴

Άμεση διαχείριση από την Επιτροπή

- από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης

¹⁴ Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον δικτυακό τόπο BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EL/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Η συνδρομή είναι μακροοικονομικής φύσεως και έχει σχεδιαστεί έτσι ώστε να είναι συμβατή με το οικονομικό πρόγραμμα που στηρίζεται από το ΔΝΤ. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα παρακολουθούν την πορεία της δράσης με βάση δείκτες προόδου όσον αφορά την εφαρμογή της συμφωνίας με το ΔΝΤ και των ειδικών μέτρων μεταρρύθμισης που θα συμφωνηθούν με τις αρχές της Ιορδανίας σε Μνημόνιο Συνεννόησης (βλ. επίσης σημείο 1.4.4), σε συχνότητα που συνάδει με τον αριθμό των δόσεων.

2.2. Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Αιτιολόγηση των τρόπων διαχείρισης, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της προτεινόμενης στρατηγικής ελέγχου

Οι προς χρηματοδότηση δράσεις βάσει της παρούσας απόφασης θα υλοποιηθούν με άμεση διαχείριση από τις κεντρικές υπηρεσίες της Επιτροπής και με τη στήριξη των αντιπροσωπειών της Ένωσης.

Οι εκταμιεύσεις της ΜΧΣ εξαρτώνται από την επιτυχία των επανεξετάσεων και συνδέονται με την εκπλήρωση των όρων που συνοδεύουν κάθε πράξη. Η εκπλήρωση των όρων παρακολουθείται εκ του σύνεγγυς από την Επιτροπή σε στενό συντονισμό με τις αντιπροσωπείες της Ένωσης.

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους

Κίνδυνοι που έχουν εντοπιστεί

Υπάρχουν πιστωτικοί κίνδυνοι, κίνδυνοι πολιτικής και πολιτικοί κίνδυνοι που συνδέονται με την προτεινόμενη πράξη ΜΧΣ.

Υπάρχει κίνδυνος η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή να χρησιμοποιηθεί με δόλιο τρόπο. Καθώς η ΜΧΣ δεν προορίζεται για συγκεκριμένες δαπάνες που θα πραγματοποιηθούν από την Ιορδανία (σε αντίθεση με τη χρηματοδότηση έργων, για παράδειγμα), ο κίνδυνος αυτός συνδέεται με παράγοντες όπως η γενική ποιότητα των συστημάτων διαχείρισης στην Κεντρική Τράπεζα της Ιορδανίας και στο Υπουργείο Οικονομικών, οι διοικητικές διαδικασίες, οι λειτουργίες ελέγχου και επιτήρησης, η ασφάλεια των συστημάτων ΤΠ και η καταλληλότητα των ικανοτήτων εσωτερικού και εξωτερικού ελέγχου.

Ένας δεύτερος κίνδυνος απορρέει από την πιθανότητα η Ιορδανία να μην εξοφλήσει τις χρηματοοικονομικές της υποχρεώσεις έναντι της ΕΕ από τα δάνεια της προτεινόμενης ΜΧΣ (κίνδυνος αθέτησης ή πιστωτικός κίνδυνος), κάτι το οποίο θα μπορούσε να προκληθεί, για παράδειγμα, λόγω σημαντικής επιπρόσθετης επιδείνωσης της κατάστασης του ισοζυγίου πληρωμών και της δημοσιονομικής κατάστασης της χώρας.

Ένας ακόμη σημαντικός κίνδυνος που σχετίζεται με την εν λόγω πράξη οφείλεται στην περιφερειακή γεωπολιτική κατάσταση, και ιδίως στη συριακή σύγκρουση, η οποία λειτουργεί ως σημαντικό αντικίνητρο για τις εισροές ιδιωτικών κεφαλαίων και παρεμποδίζει το εμπόριο με γειτονικές χώρες, όπως η Συρία και το Ιράκ. Η επιδείνωση αυτής της περιφερειακής γεωπολιτικής κατάστασης θα μπορούσε να έχει αρνητικές επιπτώσεις για τη μακροοικονομική σταθερότητα της Ιορδανίας,

επιηρεάζοντας τις επιδόσεις του προγράμματος του ΔΝΤ και την εκταμίευση και/ή την αποπληρωμή της προτεινόμενης ΜΧΣ. Επιπροσθέτως, θα πρέπει να σημειωθεί ότι η Ιορδανία παραμένει εκτεθειμένη σε πιθανές πετρελαϊκές κρίσεις, καθώς εξαρτάται σε πολύ μεγάλο βαθμό από εισαγωγές πετρελαίου για την κάλυψη των ενεργειακών αναγκών της. Επιπλέον, τα αυξανόμενα επιτόκια του δολαρίου ΗΠΑ., στο οποίο είναι προσδεδεμένο το δηνάριο Ιορδανίας, αυξάνουν το κόστος του εξωτερικού δανεισμού. Τέλος, η εξάρτηση της Ιορδανίας από ξένη βοήθεια έχει αυξηθεί. Παρότι η διεθνής κοινότητα έχει δεσμευτεί να στηρίξει την Ιορδανία, η χώρα πρέπει να συνεχίσει να προσελκύει σημαντικά ποσά ξένης βοήθειας προκειμένου να καλύψει τις χρηματοδοτικές της ανάγκες κατά τα επόμενα έτη.

Σε εγχώριο επίπεδο, οι βασικοί κίνδυνοι προέρχονται από τη δυσαρέσκεια των πολιτών λόγω της επιδείνωσης της οικονομικής κατάστασης και της ανόδου της ανεργίας. Αυτή η δυσαρέσκεια θα μπορούσε να οδηγήσει σε ανεπαρκή υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων ή σε λαϊκές εξεγέρσεις, όπως συνέβη με την αλλαγή κυβέρνησης κατά τα μέσα του 2018, και, ως εκ τούτου, να παρεμποδίσει την εφαρμογή της προτεινόμενης ΜΧΣ, μεταξύ άλλων επιηρεάζοντας την πρόοδο όσον αφορά την εφαρμογή του προγράμματος του ΔΝΤ.

Προβλεπόμενες μέθοδοι ελέγχου

Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή υπόκειται σε διαδικασίες επαλήθευσης, λογιστικών και λοιπών ελέγχων υπό την ευθύνη της Επιτροπής, συμπεριλαμβανομένης της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF), και του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όπως προβλέπεται στο άρθρο 129 του δημοσιονομικού κανονισμού

Εκ των προτέρων: Αξιολόγηση των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου στις δικαιούχους χώρες από την Επιτροπή. Για κάθε δικαιούχο χώρα, μια εκ των προτέρων επιχειρησιακή αξιολόγηση των χρηματοδοτικών κυκλωμάτων και του περιβάλλοντος ελέγχου διενεργείται από την Επιτροπή με την τεχνική υποστήριξη συμβούλων. Διενεργείται ανάλυση των λογιστικών διαδικασιών, του διαχωρισμού των καθηκόντων και του εσωτερικού/εξωτερικού ελέγχου της Κεντρικής Τράπεζας και του Υπουργείου Οικονομικών ώστε να εξασφαλιστεί εύλογο επίπεδο εγγύησης χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης. Σε περίπτωση που διαπιστωθούν αδυναμίες, οι αδυναμίες αυτές υπόκεινται σε όρους που πρέπει να εκπληρωθούν πριν από την εκταμίευση της συνδρομής. Επίσης, όταν είναι αναγκαίο, θεσπίζονται ειδικές ρυθμίσεις για τις πληρωμές (π.χ. λογαριασμοί χωριστής λογιστικής).

Κατά τη διάρκεια της υλοποίησης: Έλεγχοι περιοδικών δηλώσεων της δικαιούχου χώρας από την Επιτροπή. Η πληρωμή υπόκειται (1) στην παρακολούθηση από το προσωπικό της ΓΔ ECFIN, σε στενή συνεργασία με τις αντιπροσωπείες της ΕΕ και τα εξωτερικά ενδιαφερόμενα μέρη, όπως το ΔΝΤ, της εφαρμογής των συμφωνηθέντων όρων και (2) στη συνήθη διαδικασία ελέγχου που προβλέπεται από το χρηματοδοτικό κύκλωμα (μοντέλο 2) και χρησιμοποιείται από τη ΓΔ ECFIN, συμπεριλαμβανομένης της επαλήθευσης από την οικονομική μονάδα της εκπλήρωσης των όρων που συνοδεύουν την εκταμίευση της προαναφερθείσας συνδρομής. Η εκταμίευση που αφορά πράξεις ΜΧΣ μπορεί να υπόκειται σε πρόσθετους ανεξάρτητους εκ των υστέρων ελέγχους (τεκμηρίωσης και/ή επιτόπιους) από υπαλλήλους της ομάδας εκ των υστέρων ελέγχων της ΓΔ. Τέτοιοι έλεγχοι μπορούν να διενεργούνται επίσης κατόπιν αιτήματος του υπεύθυνου δευτερεύοντος διατάκτη. Διακοπές και αναστολές πληρωμών, δημοσιονομικές διορθώσεις (που εφαρμόζει η Επιτροπή) και ανακτήσεις μπορούν να πραγματοποιούνται, όταν

χρειάζεται (δεν έχει συμβεί μέχρι στιγμής), και προβλέπονται ρητά στις συμφωνίες χρηματοδότησης με τη δικαιούχο χώρα.

2.2.3. *Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου προς την αξία των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)*

Τα υφιστάμενα συστήματα ελέγχου, όπως οι εκ των προτέρων επιχειρησιακές αξιολογήσεις ή οι εκ των υστέρων αξιολογήσεις, εξασφάλισαν πραγματικό ποσοστό σφάλματος 0 % για τις πληρωμές ΜΧΣ. Δεν υπάρχουν γνωστά περιστατικά απάτης, διαφθοράς ή παράνομης δραστηριότητας. Οι πράξεις ΜΧΣ διέπονται από μια σαφή λογική παρέμβασης που παρέχει στην Επιτροπή τη δυνατότητα να αξιολογεί τον αντίκτυπό τους. Οι έλεγχοι καθιστούν δυνατή την επιβεβαίωση της διασφάλισης και της επίτευξης των στόχων και των προτεραιοτήτων πολιτικής.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

Για να μετριαστούν οι κίνδυνοι δόλιας χρήσης των κονδυλίων, έχουν ληφθεί και πρόκειται να ληφθούν διάφορα μέτρα:

Πρώτον, η συμφωνία δανειοδότησης και η συμφωνία επιχορήγησης θα περιλαμβάνουν δέσμη διατάξεων σχετικά με την επιθεώρηση, την πρόληψη της διαφθοράς, τους λογιστικούς ελέγχους και την ανάκτηση κεφαλαίων σε περίπτωση απάτης ή διαφθοράς. Προβλέπεται επίσης ότι η συνδρομή θα εξαρτάται από ορισμένους συγκεκριμένους όρους πολιτικής, μεταξύ άλλων στον τομέα της διαχείρισης των δημοσίων οικονομικών, με σκοπό την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας, της διαφάνειας και της λογοδοσίας. Επίσης, η συνδρομή θα καταβληθεί σε ειδικό λογαριασμό στην Κεντρική Τράπεζα της Ιορδανίας.

Σύμφωνα με τις απαιτήσεις του δημοσιονομικού κανονισμού, οι υπηρεσίες της Επιτροπής διενήργησαν επιχειρησιακή αξιολόγηση των χρηματοδοτικών και διοικητικών κυκλωμάτων της Ιορδανίας προκειμένου να εξακριβώσουν αν οι ισχύουσες διαδικασίες διαχείρισης των προγραμμάτων οικονομικής βοήθειας, συμπεριλαμβανομένης της ΜΧΣ, παρέχουν επαρκείς εγγυήσεις. Η αξιολόγηση αυτή κάλυψε τομείς όπως η κατάρτιση και η εκτέλεση του προϋπολογισμού, ο δημόσιος εσωτερικός δημοσιονομικός έλεγχος, ο εσωτερικός και εξωτερικός λογιστικός έλεγχος, οι δημόσιες συμβάσεις, και η διαχείριση των ρευστών διαθεσίμων και του δημόσιου χρέους, καθώς και η ανεξαρτησία της κεντρικής τράπεζας. Η επιχειρησιακή αξιολόγηση αναμένεται να διενεργηθεί κατά το πρώτο τρίμηνο του 2020. Οι εξελίξεις στον εν λόγω τομέα θα συνεχίσουν να παρακολουθούνται στενά από την αντιπροσωπεία της ΕΕ στο Αμάν. Η Επιτροπή χρησιμοποιεί και άλλες δράσεις δημοσιονομικής στήριξης για να βοηθήσει τις αρχές της Ιορδανίας να βελτιώσουν τη διαχείριση των δημοσίων οικονομικών, και οι προσπάθειες αυτές υποστηρίζονται επίσης και από άλλους χορηγούς βοήθειας.

Τέλος, η συνδρομή υπόκειται σε διαδικασίες επαλήθευσης, λογιστικών και λοιπών ελέγχων υπό την ευθύνη της Επιτροπής, συμπεριλαμβανομένης της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF), και του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όπως προβλέπεται στο άρθρο 129 του δημοσιονομικού κανονισμού.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

- Υφιστάμενες γραμμές του προϋπολογισμού

Κατά σειρά τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμών του προϋπολογισμού

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Αριθμός	ΔΠ/ΜΔΠ ¹⁵	χωρών ΕΖΕΣ ¹⁶	υποψηφίων για ένταξη χωρών ¹⁷	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο α) του δημοσιονομικού κανονισμού
4	01 03 02 Μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή	ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
4	01 03 06 Τροφοδότηση του Ταμείου Εγγυήσεων	ΜΔΠ.	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ

01 03 06 – Σύμφωνα με την πρόταση της Επιτροπής, το Ταμείο Εγγυήσεων για τις εξωτερικές δράσεις πρέπει να τροφοδοτείται σύμφωνα με τον κανονισμό για το Ταμείο¹⁸, με τη χρησιμοποίηση των πιστώσεων της θέσης του προϋπολογισμού 01 03 06 («Τροφοδότηση του Ταμείου Εγγυήσεων»), σε ποσοστό 9 % των συνολικών εκκρεμών υποχρεώσεων. Το ποσό τροφοδότησης υπολογίζεται στην αρχή του έτους «ν» ως η διαφορά μεταξύ του ποσού-στόχου και της αξίας των καθαρών διαθεσίμων του Ταμείου στο τέλος του έτους «ν-1». Το εν λόγω ποσό τροφοδότησης εισάγεται στο έτος «ν» στο σχέδιο προϋπολογισμού του έτους «ν+1» και καταβάλλεται εφάπαξ στην αρχή του έτους «ν+1» από τη γραμμή του προϋπολογισμού «Τροφοδότηση του Ταμείου Εγγυήσεων» (γραμμή προϋπολογισμού 01 03 06). Κατά συνέπεια, για τον υπολογισμό της τροφοδότησης του Ταμείου στα τέλη του έτους «ν-1» θα ληφθεί υπόψη στο ποσό-στόχος ποσοστό 9 % του πράγματι εκταμιευθέντος ποσού.

Σημείωση: Στο πλαίσιο του νέου ΠΔΠ, θα υπάρξει μια νέα ονοματολογία του προϋπολογισμού, η οποία δεν έχει εγκριθεί ακόμη. Ο δημοσιονομικός αντίκτυπος μετά το 2020 θα μεταφερθεί, συνεπώς, στις διάδοχες γραμμές του προϋπολογισμού.

¹⁵ ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

¹⁶ ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

¹⁷ Υποψήφιες χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφια μέλη της ΕΕ από τα Δυτικά Βαλκάνια.

¹⁸ Κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 480/2009 του Συμβουλίου, της 25ης Μαΐου 2009, για την ίδρυση Ταμείου εγγυήσεων για τις εξωτερικές δράσεις (ΕΕ L 145 της 10.6.2009, σ. 10).

3.2. Εκτιμώμενες δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης στις πιστώσεις

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις επιχειρησιακές πιστώσεις

- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	4	Η ΕΕ ως παγκόσμιος εταίρος
---	---	----------------------------

ΓΔ: ECFIN			2019	2020	2021	2022	2023	ΣΥΝΟΛΟ
• Επιχειρησιακές πιστώσεις¹⁹								
Γραμμή του προϋπολογισμού 01 03 06 Τροφοδότηση του Ταμείου Εγγυήσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1)				27	18	45
	Πληρωμές	(2)				27	18	45
Γραμμή προϋπολογισμού 01 03 02 Μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή (επιχειρησιακή αξιολόγηση και εκ των υστέρων αξιολόγηση)	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(3)		0,07			0,15	0,22
	Πληρωμές	(4)		0,07			0,15	0,22
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων²⁰	Αναλήψεις υποχρεώσεων = Πληρωμές	(5)						-
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 4 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+3		0,07		27	18,15	45,22
	Πληρωμές	=2+4		0,07		27	18,15	45,22

¹⁹ Σύμφωνα με την τρέχουσα επίσημη ονοματολογία του προϋπολογισμού. Από το 2021, ο δημοσιονομικός αντίκτυπος θα μεταφερθεί στις διάδοχες γραμμές του επόμενου ΠΔΠ.

²⁰ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	5	«Διοικητικές δαπάνες»
---	----------	-----------------------

εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		2019	2020	2021	2022	2023	ΣΥΝΟΛΟ
ΓΔ: ECFIN							
• Ανθρώπινοι πόροι		0,030	0,064	0,038	0,002	0,023	0,157
• Άλλες διοικητικές δαπάνες		0,010	0,020	0,010			0,040
ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ ECFIN	Πιστώσεις	0,040	0,084	0,048	0,002	0,023	0,197
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)	0,040	0,084	0,048	0,002	0,023	0,197

εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		2019	2020	2021	2022	2023	ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων των ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	0,040	0,154	0,048	27,002	18,173	45,417
	Πληρωμές	0,040	0,154	0,048	27,002	18,173	45,417

3.2.2. Εκτιμώμενο αποτέλεσμα που χρηματοδοτείται με επιχειρησιακές πιστώσεις

Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Να προσδιοριστούν	Έτος 2019	Έτος 2020	Έτος 2021	Έτος 2022	Έτος 2023	ΣΥΝΟΛΟ

οι στόχοι και τα αποτελέσματα ↓	ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ													
	Είδος ²¹	Μέσο κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Συνολικός αριθ.	Συνολικό κόστος
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 1 ²² ...														
- Αποτέλεσμα	Επιχειρ. αξιολόγηση				1	0,070							1	0,070
- Αποτέλεσμα	Τροφодότ. του Ταμείου Εγγυήσεων								2	27	1	18	3	45
- Αποτέλεσμα	Εκ των υστέρων αξιολόγηση									1	0,150		1	0,150
Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 1					1	0,070			2	27	2	18,150	5	45,22
ΣΥΝΟΛΑ					1	0,070			2	27	2	18,150	5	45,22

²¹ Τα αποτελέσματα είναι τα προϊόντα και οι υπηρεσίες που θα παρασχεθούν (π.χ.: αριθμός ανταλλαγών φοιτητών που θα χρηματοδοτηθούν, αριθμός χλμ. οδών που θα κατασκευαστούν κ.λπ.).

²² Όπως περιγράφεται στο σημείο 1.4.2. «Ειδικό στόχο...».

3.2.3. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις διοικητικές πιστώσεις

- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος 2019	Έτος 2020	Έτος 2021	Έτος 2022	Έτος 2023	ΣΥΝΟΛΟ
--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

ΤΟΜΕΑΣ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου						
Ανθρώπινοι πόροι	0,030	0,064	0,038	0,002	0,023	0,157
Άλλες διοικητικές δαπάνες	0,010	0,020	0,010			0,040
εκτός του ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	0,040	0,084	0,048	0,002	0,023	0,197

εκτός του ΤΟΜΕΑ 5²³ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου						
Ανθρώπινοι πόροι						
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα						
Μερικό σύνολο εκτός του ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου						

ΣΥΝΟΛΟ	0,040	0,084	0,048	0,002	0,023	0,197
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και οι οποίες θα συμπληρωθούν, κατά περίπτωση, με πρόσθετα κονδύλια που ενδέχεται να χορηγηθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

²³ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

3.2.3.1. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδύναμων πλήρους απασχόλησης

	Έτος 2019	Έτος 2020	Έτος 2021	Έτος 2022	Έτος 2023
•					
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)					
XX 01 01 01 (στην έδρα και στις αντιπροσωπείες της Επιτροπής)	0,10	0,25	0,15	0,01	0,01
XX 01 01 02 (στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)					
XX 01 05 01/11/21 (έμμεση έρευνα)					
10 01 05 01/11 (άμεση έρευνα)					
• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδύναμου πλήρους απασχόλησης: ΙΠΑ)²⁴					
XX 01 02 01 (AC, END, INT από το συνολικό κονδύλιο)	0,20	0,35	0,20	0,01	0,01
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT και JPD στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)					
XX 01 04 γγ ²⁵	• - στην έδρα				
	• - στις αντιπροσωπείες της ΕΕ				
XX 01 05 02/12/22 (AC, END, INT – έμμεση έρευνα)					
10 01 05 02/12 (AC, END, INT – άμεση έρευνα)					
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)					
ΣΥΝΟΛΟ	0,30	0,60	0,35	0,02	0,20

XX είναι ο σχετικός τομέας πολιτικής ή ο σχετικός τίτλος του προϋπολογισμού.

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακαταταχθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και το οποίο θα συμπληρωθεί, εάν χρειαστεί, από πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	<p>Διευθυντής Διεύθυνσης Δ: Εποπτεύει και διαχειρίζεται την πράξη, επικοινωνεί με το Συμβούλιο και το Κοινοβούλιο για την έκδοση της απόφασης και την έγκριση του Μνημονίου Συνεννόησης (ΜΣ), διαπραγματεύεται με τις αρχές της δικαιούχου χώρας το ΜΣ, επανεξετάζει τις εκθέσεις, ηγείται των αποστολών και αξιολογεί την πρόοδο ως προς την τήρηση των όρων.</p> <p>Προϊστάμενος μονάδας / αναπληρωτής προϊστάμενος μονάδας Διεύθυνσης Δ: Επικουρεί τον διευθυντή στη διαχείριση της πράξης, σε συνεννόηση με το Συμβούλιο και το Κοινοβούλιο για την έκδοση της απόφασης και την έγκριση του ΜΣ, στη διαπραγμάτευση του ΜΣ και (μαζί με τη Διεύθυνση ΙΑ) της συμφωνίας δανειακής διευκόλυνσης με τις αρχές της δικαιούχου χώρας, στην επανεξέταση εκθέσεων</p>
--------------------------------	---

²⁴ AC = Συμβασιούχος υπάλληλος· AL = Τοπικός υπάλληλος· END = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας· INT = Προσωρινό προσωπικό· JPD = Νέος επαγγελματίας σε αντιπροσωπεία της ΕΕ.

²⁵ Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «ΒΑ»).

	<p>προόδου και την αξιολόγηση της τήρησης των όρων.</p> <p>Οικονομολόγοι υπηρεσίας, τομέας ΜΧΣ (Διεύθυνση Δ): Προετοιμάζουν την απόφαση και το ΜΣ, επικοινωνούν με τις αρχές και τους ΔΧΟ, διεξάγουν αποστολές επιθεώρησης, προετοιμάζουν τις εκθέσεις εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής και τις διαδικασίες της Επιτροπής σχετικά με τη διαχείριση της συνδρομής, επικοινωνούν με εξωτερικούς εμπειρογνώμονες για την επιχειρησιακή αξιολόγηση και την εκ των υστέρων αξιολόγηση.</p> <p>Διεύθυνση ΙΑ (μονάδες ΙΑ 1, ΙΑ 2 και ΙΑ 3 υπό την εποπτεία του Διευθυντή): Προετοιμάζει τη συμφωνία δανειακής διευκόλυνσης (ΣΔΔ), τη διαπραγματεύεται με τις αρχές της δικαιούχου χώρας και την υποβάλλει για έγκριση από τις αρμόδιες υπηρεσίες της Επιτροπής και για υπογραφή και από τα δύο μέρη. Παρακολουθεί την έναρξη ισχύος της ΣΔΔ. Προετοιμάζει την/τις απόφαση/-εις για την/τις πράξη/-εις δανεισμού, παρακολουθεί την υποβολή της/των αίτησης/-ων για τα ταμεία, επιλέγει τις τράπεζες, προετοιμάζει και εκτελεί την/τις πράξη/-εις χρηματοδότησης και εκταμιεύει τα κεφάλαια για τη δικαιούχο χώρα. Εκτελεί τις δραστηριότητες υποστήριξης για την παρακολούθηση της εξόφλησης του/των δανείου/-ων. Προετοιμάζει τις σχετικές εκθέσεις για τις εν λόγω δραστηριότητες.</p>
Εξωτερικό προσωπικό	

3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

- μπορεί να χρηματοδοτηθεί εξ ολοκλήρου με ανακατανομή εντός του οικείου τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ).

3.2.5. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

- δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτους

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.