



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 30 augusti 2022
(OR. en)

11980/22

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0242(NLE)**

**PROBA 28
AGRI 391
WTO 154**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	22 augusti 2022
till:	Rådets generalsekretariat
Komm. dok. nr:	COM(2022) 413 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella olivoljerådets medlemsråd med avseende på Konungariket Saudiarabiens anslutning till 2015 års internationella avtal om olivolja och bordsoliver

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 413 final.

Bilaga: COM(2022) 413 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 22.8.2022
COM(2022) 413 final

2022/0242 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella olivoljerådets medlemsråd med avseende på Konungariket Saudiarabiens anslutning till 2015 års internationella avtal om olivolja och bordsoliver

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Internationella olivrådets medlemsråd när det gäller Konungariket Saudiarabiens regerings anslutning till det internationella avtalet om olivolja och bordsoliver (*avtalet*).

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Det internationella avtalet om olivolja och bordsoliver

Det internationella avtalet om olivolja och bordsoliver (*avtalet*) syftar till att i) verka för enhetlighet i de nationella och internationella lagstiftningar som rör de fysikalisk-kemiska egenskaperna och organoleptiska kvaliteterna hos olivoljor, olivoljor av pressrester och bordsoliver, i syfte att undvika handelshinder, ii) bedriva verksamhet på området fysikalisk-kemiska och organoleptiska tester i syfte att utveckla kunskapen om olivprodukternas sammansättning och kvalitetsmässiga egenskaper för sammanslagning av internationella normer och iii) förstärka Internationella olivrådets roll som det främsta forumet för det internationella forskarsamhället i fråga om oliver och olivolja.

Den nya versionen av avtalet trädde i kraft den 1 januari 2017.

Europeiska unionen är part i avtalet¹.

2.2. Medlemsrådet

Internationella olivrådets medlemsråd (*medlemsrådet*) är Internationella olivrådets högsta myndighet och dess beslutsfattande organ. Det ska utöva alla de befogenheter och utföra alla de uppgifter som krävs för att uppnå målen i avtalet. Såsom part i avtalet är Europeiska unionen medlem i Internationella olivrådet och har en företrädare i medlemsrådet. Medlemsrådets beslut om anslutning av nya medlemsstater fattas med konsensus. Om konsensus inte uppnås inom en tidsfrist som fastställs av medlemsrådets ordförande ska medlemmarna rösta enligt artikel 10.4 b i avtalet. Beslutet ska anses antaget när minst en majoritet av medlemmarna som representerar minst 86 % av bidragsandelarna röstar för beslutet.

Det finns för närvarande 18 medlemmar i Internationella olivrådet, och Europeiska unionen har 678 bidragsandelar av totalt 1 000.

2.3. Medlemsrådets planerade akt

Efter Konungariket Saudiarabiens formella ansökan av den 8 mars 2022 om att ansluta sig till avtalet förväntas medlemsrådet anta ett beslut om Konungariket Saudiarabiens anslutning vid ett kommande sammanträde i medlemsrådet eller inom ramen för ett förfarande för antagande av beslut av medlemsrådet genom skriftväxling.

Syftet med den planerade akten är att fastställa villkoren för Konungariket Saudiarabiens anslutning till avtalet enligt artikel 29 i avtalet.

Den planerade akten blir bindande för parterna genom att påverka beslutsbalansen inom medlemsrådet när beslut inte fattas med konsensus enligt artikel 10.4 i avtalet.

¹ Rådets beslut (EU) 2016/1892 av den 10 oktober 2016 om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och om provisorisk tillämpning av 2015 års internationella avtal om olivolja och bordsoliver (EUT L 293, 28.10.2016, s. 2) och rådets beslut (EU) 2019/848 av den 17 maj 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av 2015 års internationella avtal om olivolja och bordsoliver (EUT L 139, 27.5.2019, s. 1).

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Även om årsproduktionen av olivolja fortfarande är blygsam i Konungariket Saudiarabien har landets konsumtion ökat stadigt under det senaste årtiondet². På liknande vis är årsproduktionen av bordsoliver i Konungariket Saudiarabien fortsatt låg, även om konsumtionen är betydligt högre³.

Förädlingsvärdet (% av BNP) från jordbruk, skogsbruk och fiske i Saudiarabien rapporterades ligga på 2,6 % av BNP år 2020⁴. Det senaste årtiondet har olivsektorn utvecklats avsevärt, särskilt i landets nordvästra regioner.

Eftersom Konungariket Saudiarabien håller på att utveckla sin olivsektor med avseende på konsumtion och avser att utveckla sin produktion kommer Konungariket Saudiarabiens anslutning under vissa förutsättningar att stärka det Internationella olivrådet, framför allt när det gäller att verka för enhetlighet i de nationella och internationella lagstiftningar som rör olivprodukternas egenskaper, i syfte att undvika handelshinder. Anslutningen överensstämmer med målen i unionens politik vad gäller handelsnormer för jordbruksprodukter i enlighet med del II avdelning II i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013⁵.

I ett beslut som antas av medlemsrådet fastställs villkoren för Konungariket Saudiarabiens anslutning avseende bidragsandelarna i Internationella olivrådet och tidsfristen för deponering av anslutningsinstrumentet.

Medlemmarnas bidragsandelar, som används för att fastställa de finansiella bidragen och röstvärdet, beräknas enligt en formel som föreskrivs i artikel 11 i avtalet. Unionen kommer att se till att denna formel används när Konungariket Saudiarabiens bidragsandelar definieras.

Unionen kommer att stödja alla tidsfrister för deponering av anslutningsinstrumentet som gör det möjligt för Konungariket Saudiarabien att snart ansluta sig till avtalet. Om deponeringen av instrumentet försenas får unionen, i de därav följande beslut som medlemsrådet antar, stödja en förlängning av tidsfristen för deponering av instrumentet.

Med beaktande av beslutsprocessen i Internationella olivrådets medlemsråd behövs unionens ståndpunkt för att fastställa villkoren för Konungariket Saudiarabiens anslutning.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. *Principer*

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

² Enligt de siffror som offentliggjorts av Internationella olivrådet uppgick årsproduktionen av olivolja i Konungariket Saudiarabien till cirka 3 000 ton, medan den årliga konsumtionen av olivolja har ökat från 15 000 ton under regleringsåret 2010/2011 till 33 000 ton under regleringsåret 2020/2021.

³ Enligt de siffror som offentliggjorts av Internationella olivrådet har årsproduktionen av bordsoliver i Konungariket Saudiarabien legat stabilt på cirka 4 500 ton under de senaste regleringsåren, och även den årliga konsumtionen av bordsoliver har varit stabil, men på cirka 32 500 ton.

⁴ Enligt Världsbankens uppsättning utvecklingsindikatorer.

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 671).

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁶.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Medlemsrådet är ett organ som har inrättats genom ett avtal, nämligen det internationella avtalet om olivolja och bordsoliver.

Den akt som ska antas av medlemsrådet utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten har rättsverkan eftersom den kommer att påverka beslutsbalansen inom medlemsrådet när beslut inte fattas med konsensus enligt artikel 10.4 i avtalet⁷.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden till förslaget till beslut bör vara artikel 207 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

⁶ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

⁷ Medlemsrådets akter som handlar om olivolja och handelsnormer kan antas utan konsensus, är bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 20.3 i avtalet och ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i EU:s lagstiftning, nämligen delegerade akter och genomförandeakter som är baserade på förordning (EU) nr 1308/2013.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella olivoljerådets medlemsråd med avseende på Konungariket Saudiarabiens anslutning till 2015 års internationella avtal om olivolja och bordsoliver

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) 2015 års internationella avtal om olivolja och bordsoliver (*avtalet*) undertecknades på Europeiska unionens vägnar i enlighet med rådets beslut (EU) 2016/1892¹ den 18 november 2016 med förbehåll för ingående vid en senare tidpunkt. Avtalet trädde provisoriskt i kraft den 1 januari 2017 i enlighet med dess artikel 31.2 och ingicks av unionen genom rådets beslut (EU) 2019/848 av den 17 maj 2019².
- (2) I enlighet med artikel 29 i avtalet ska Internationella olivrådets medlemsråd (*medlemsrådet*) fastställa villkoren för en regerings anslutning till avtalet.
- (3) Konungariket Saudiarabiens regering har ansökt formellt om att ansluta sig till avtalet. Medlemsrådet bör därför vid ett kommande sammanträde eller inom ramen för ett förfarande för antagande av beslut av medlemsrådet genom en skriftväxling uppmanas att fastställa villkoren för Konungariket Saudiarabiens anslutning med avseende på bidragsandelarna i Internationella olivrådet och tidsfristen för deponering av anslutningsinstrumentet.
- (4) Eftersom Konungariket Saudiarabien håller på att utveckla sin olivsektor med avseende på konsumtion och avser att utveckla sin produktion kan landets anslutning under vissa förutsättningar stärka Internationella olivrådet, framför allt när det gäller att verka för enhetlighet i de nationella och internationella lagstiftningar som rör olivprodukternas egenskaper, i syfte att undvika handelshinder.
- (5) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i medlemsrådet, eftersom de beslut som antas kommer att ha rättslig verkan, framför allt eftersom de påverkar beslutsbalansen i medlemsrådet när beslut inte fattas genom konsensus i enlighet med artikel 10.4 i avtalet.

¹ Rådets beslut (EU) 2016/1892 av den 10 oktober 2016 om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och om provisorisk tillämpning av 2015 års internationella avtal om olivolja och bordsoliver (EUT L 293, 28.10.2016, s. 2).

² Rådets beslut (EU) 2019/848 av den 17 maj 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av 2015 års internationella avtal om olivolja och bordsoliver (EUT L 139, 27.5.2019, s. 1).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid ett kommande sammanträde i Internationella olivoljerådets medlemsråd eller inom ramen för ett förfarande för antagande av beslut av medlemsrådet genom en skriftväxling med avseende på villkoren för anslutning av Konungariket Saudiarabiens regering till avtalet anges i bilagan.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordföranden*