

Bruxelles, 30. kolovoza 2022.
(OR. en)

11980/22

Međuinstitucijski predmet:
2022/0242(NLE)

PROBA 28
AGRI 391
WTO 154

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	22. kolovoza 2022.
Za:	Glavno tajništvo Vijeća
Br. dok. Kom.:	COM(2022) 413 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Vijeću članova Međunarodnog vijeća za masline (IOC) u pogledu pristupanja Kraljevine Saudijske Arabije Međunarodnom sporazumu o maslinovu ulju i stolnim maslinama iz 2015.

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2022) 413 final.

Priloženo: COM(2022) 413 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 22.8.2022.
COM(2022) 413 final

2022/0242 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Vijeću članova Međunarodnog vijeća za masline (IOC) u pogledu pristupanja Kraljevine Saudijske Arabije Međunarodnom sporazumu o maslinovu ulju i stolnim maslinama iz 2015.

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku kojom se utvrđuje stajalište koje u ime Unije treba zauzeti u Vijeću članova Međunarodnog vijeća za masline („IOC”) u vezi s pristupanjem Vlade Kraljevine Saudijske Arabije Međunarodnom sporazumu o maslinovu ulju i stolnim maslinama („Sporazum”).

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Međunarodni sporazum o maslinovu ulju i stolnim maslinama

Ciljevi Međunarodnog sporazuma o maslinovu ulju i stolnim maslinama („Sporazum”) jesu: i. postizanje ujednačenosti u nacionalnom i međunarodnom zakonodavstvu u pogledu fizikalno-kemijskih i organoleptičkih svojstava maslinova ulja, ulja komine maslina i stolnih maslina radi sprečavanja prepreka trgovini, ii. provođenje aktivnosti u području fizikalno-kemijskih i organoleptičkih ispitivanja kako bi se proširila znanja o sastavu i značajkama kvalitete proizvoda od maslina u cilju konsolidacije međunarodnih normi te iii. jačanje uloge Međunarodnog vijeća za masline kao foruma izvrsnosti za međunarodnu znanstvenu zajednicu u području maslina i maslinova ulja.

Obnovljena verzija Sporazuma stupila je na snagu 1. siječnja 2017.

Europska unija stranka je Sporazuma¹.

2.2. Vijeće članova

Vijeće članova Međunarodnog vijeća za masline („Vijeće članova”) vrhovno je tijelo i tijelo za donošenje odluka IOC-a. Izvršava sve ovlasti i obavlja sve dužnosti koje su potrebne za postizanje ciljeva Sporazuma. Kao stranka Sporazuma Europska unija članica je IOC-a i zastupljena je u Vijeću članova. Odluke Vijeća članova o pristupanju novog člana donose se konsenzusom. U skladu s člankom 10. stavkom 4. točkom (b) Sporazuma, ako se konsenzus ne može postići u roku koji je odredio predsjedatelj Vijeća članova, članovi glasuju. Odluka se smatra donesenom ako se prikupe glasovi najmanje većine članova koji predstavljaju najmanje 86 % participacijskih udjela članova.

IOC trenutačno ima 18 članova, a Europska unija ima 678 participacijskih udjela od ukupno 1 000.

2.3. Predviđeni akt Vijeća članova

Nakon službenog zahtjeva Kraljevine Saudijske Arabije od 8. ožujka 2022. za pristupanje Sporazumu, očekuje se da će Vijeće članova na jednom od svojih budućih zasjedanja ili u okviru postupka donošenja odluka Vijeća članova razmjenom prepiske donijeti odluku o pristupanju Kraljevine Saudijske Arabije.

Svrha je predviđenog akta utvrditi uvjete za pristupanje Kraljevine Saudijske Arabije na temelju članka 29. Sporazuma.

¹ Odluka Vijeća (EU) 2016/1892 od 10. listopada 2016. o potpisivanju, u ime Europske unije, i privremenoj primjeni Međunarodnog sporazuma o maslinovu ulju i stolnim maslinama iz 2015. (SL L 293, 28.10.2016., str. 2.) i Odluka Vijeća (EU) 2019/848 od 17. svibnja 2019. o sklapanju, u ime Europske unije, Međunarodnog sporazuma o maslinovu ulju i stolnim maslinama iz 2015. (SL L 139, 27.5.2019., str. 1.).

Predviđeni akt postat će obvezujući za stranke tako što će promijeniti ravnotežu odlučivanja u okviru Vijeća članova kad se odluke ne donose konsenzusom u skladu s člankom 10. stavkom 4. Sporazuma.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Iako je godišnja proizvodnja maslinova ulja u Kraljevini Saudijskoj Arabiji i dalje skromna, njegova se potrošnja u zadnjih deset godina stalno povećavala². I godišnja proizvodnja stolnih maslina u Kraljevini Saudijskoj Arabiji i dalje je niska, dok je njihova potrošnja znatno veća³.

Podaci pokazuju da je dodana vrijednost (% BDP-a) poljoprivrede, šumarstva i ribarstva u Saudijskoj Arabiji u 2020. iznosila 2,6 % BDP-a⁴. U zadnjih deset godina sektor maslinarstva znatno se razvio, posebno u sjeverozapadnim regijama zemlje.

S obzirom na to da Kraljevina Saudijska Arabija razvija svoj sektor maslinarstva u smislu potrošnje i namjerava razviti proizvodnju, pristupanje Kraljevine Saudijske Arabije pod određenim uvjetima ojačat će IOC, posebno u smislu postizanja ujednačenosti u nacionalnom i međunarodnom zakonodavstvu u pogledu svojstava proizvoda od maslina, s ciljem sprečavanja prepreka trgovini. To pristupanje odgovara ciljevima politike Unije u pogledu standarda za stavljanje na tržište poljoprivrednih proizvoda kako je predviđeno u dijelu II. glavi II. Uredbe (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća⁵.

Odlukom koju treba donijeti Vijeće članova utvrdit će se uvjeti za pristupanje Kraljevine Saudijske Arabije u pogledu participacijskih udjela u IOC-u i rok za polaganje isprave o pristupanju.

Participacijski udjeli članova koji se koriste za utvrđivanje financijskih doprinosa i glasačkih prava izračunavaju se u skladu s formulom utvrđenom u članku 11. Sporazuma. Unija će osigurati da se ta formula upotrebljava pri definiranju participacijskih udjela Kraljevine Saudijske Arabije.

Unija će podržati sve rokove za polaganje isprave o pristupanju koji bi Kraljevini Saudijskoj Arabiji omogućili skoro pristupanje Sporazumu. Ako se polaganje isprave o pristupanju odgodi, Unija može u naknadnim odlukama koje treba donijeti Vijeće članova poduprijeti produljenje razdoblja za polaganje te isprave.

Uzimajući u obzir postupak donošenja odluka u okviru Vijeća članova IOC-a, potrebno je stajalište Unije kako bi se utvrdili uvjeti za pristupanje Kraljevine Saudijske Arabije.

² Prema podacima koje je objavilo Međunarodno vijeće za masline godišnja proizvodnja maslinova ulja u Kraljevini Saudijskoj Arabiji dosegla je oko 3 000 tona, dok se godišnja potrošnja povećala s 15 000 tona u tržišnoj godini 2010./2011. na 33 000 tona u tržišnoj godini 2020/2021.

³ Prema podacima koje je objavilo Međunarodno vijeće za masline godišnja proizvodnja stolnih maslina u Kraljevini Saudijskoj Arabiji u prošloj tržišnoj godini ostala je stabilna na oko 4 500 tona, kao i njihova godišnja potrošnja, koja je iznosila oko 32 500 tona.

⁴ Prema razvojnim pokazateljima Svjetske banke.

⁵ Uredba (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o uspostavljanju zajedničke organizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda i stavljanju izvan snage uredbi Vijeća (EEZ) br. 922/72, (EEZ) br. 234/79, (EZ) br. 1037/2001 i (EZ) br. 1234/2007 (SL L 347, 20.12.2013., str. 671.).

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”⁶.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Vijeće članova tijelo je osnovano na temelju sporazuma, konkretno Međunarodnog sporazuma o maslinovu ulju i stolnim maslinama.

Akt koji Vijeće članova treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke. Predviđeni akt proizvodi pravne učinke posebno zato što će utjecati na ravnotežu odlučivanja u okviru Vijeća članova kad se odluke ne donose konsenzusom u skladu s člankom 10. stavkom 4. Sporazuma⁷.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir Sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na zajedničku trgovinsku politiku.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 207. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 207. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

⁶ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 61.–64.

⁷ Akti Vijeća članova koji se odnose na tržišne standarde za maslinovo ulje mogli bi se donijeti bez konsenzusa, obvezujući su prema međunarodnom pravu u skladu s člankom 20. stavkom 3. Sporazuma i mogu presudno utjecati na sadržaj zakonodavstva Unije, to jest delegiranih i provedbenih akata koji se temelje na Uredbi (EU) br. 1308/2013.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Vijeću članova Međunarodnog vijeća za masline (IOC) u pogledu pristupanja Kraljevine Saudijske Arabije Međunarodnom sporazumu o maslinovu ulju i stolnim maslinama iz 2015.

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Međunarodni sporazum o maslinovu ulju i stolnim maslinama iz 2015. („Sporazum”) potpisan je u ime Unije u skladu s Odlukom Vijeća (EU) 2016/1892¹ 18. studenoga 2016., podložno njegovu kasnijem sklapanju. Sporazum je privremeno stupio na snagu 1. siječnja 2017. u skladu s njegovim člankom 31. stavkom 2., a Unija ga je sklopila Odlukom Vijeća (EU) 2019/848 od 17. svibnja 2019.²
- (2) Na temelju članka 29. Sporazuma Vijeće članova Međunarodnog vijeća za masline („Vijeće članova”) treba utvrditi uvjete za pristupanje neke vlade Sporazumu.
- (3) Vlada Kraljevine Saudijske Arabije podnijela je službeni zahtjev za pristupanje Sporazumu. Od Vijeća članova stoga bi trebalo zatražiti da na jednom od svojih budućih zasjedanja ili u okviru postupka donošenja odluka Vijeća članova razmjenom prepiske utvrdi uvjete za pristupanje Kraljevine Saudijske Arabije u pogledu participacijskih udjela u IOC-u i roka za polaganje isprave o pristupanju.
- (4) S obzirom na to da Kraljevina Saudijska Arabija razvija svoj sektor maslinarstva u smislu potrošnje i namjerava razviti proizvodnju, njezino pristupanje pod određenim uvjetima moglo bi ojačati IOC, posebno u smislu postizanja ujednačenosti u nacionalnom i međunarodnom zakonodavstvu u pogledu svojstava proizvoda od maslina, s ciljem sprečavanja prepreka trgovini.
- (5) Primjereno je utvrditi stajalište koje u ime Unije treba zauzeti u Vijeću članova jer će odluke koje treba donijeti proizvoditi pravne učinke za Uniju tako što će utjecati na ravnotežu odlučivanja u Vijeću članova kad se odluke ne donose konsenzusom u skladu s člankom 10. stavkom 4. Sporazuma,

¹ Odluka Vijeća (EU) 2016/1892 od 10. listopada 2016. o potpisivanju, u ime Europske unije, i privremenoj primjeni Međunarodnog sporazuma o maslinovu ulju i stolnim maslinama iz 2015. (SL L 293, 28.10.2016., str. 2.).

² Odluka Vijeća (EU) 2019/848 od 17. svibnja 2019. o sklapanju, u ime Europske unije, Međunarodnog sporazuma o maslinovu ulju i stolnim maslinama iz 2015. (SL L 139, 27.5.2019., str. 1.).

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Vijeća članova Međunarodnog vijeća za masline, na jednom od njegovih budućih zasjedanja ili u okviru postupka donošenja odluka Vijeća članova razmjenom prepiske, u pogledu uvjeta pristupanja Vlade Kraljevine Saudijske Arabije Sporazumu navedeno je u Prilogu.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*