



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 30. elokuuta 2022
(OR. en)

11980/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0242 (NLE)

PROBA 28
AGRI 391
WTO 154

EHDOTUS

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	22. elokuuta 2022
Vastaanottaja:	Neuvoston pääsihteeristö
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 413 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI kansainvälisen oliivineuvoston (IOC) jäsenneuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta Saudi-Arabian kuningaskunnan liittymiseen oliiviöljyä ja syötäväksi tarkoitettuja oliiveja koskevaan vuoden 2015 kansainväliseen sopimukseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 413 final.

Liite: COM(2022) 413 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 22.8.2022
COM(2022) 413 final

2022/0242 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**kansainvälisen oliivineuvoston (IOC) jäsenneuvostossa Euroopan unionin puolesta
otettavasta kannasta Saudi-Arabian kuningaskunnan liittymiseen oliiviöljyä ja
syötäväksi tarkoitettuja oliiveja koskevaan vuoden 2015 kansainväliseen sopimukseen**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä kansainvälisen oliivineuvoston (IOC) jäsenneuvostossa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta Saudi-Arabian kuningaskunnan hallituksen liittyessä oliiviöljyä ja syötäväksi tarkoitettuja oliiveja koskevaan kansainväliseen sopimukseen, jäljempänä 'sopimus'.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Oliiviöljyä ja syötäväksi tarkoitettuja oliiveja koskeva kansainvälinen sopimus

Oliiviöljyä ja syötäväksi tarkoitettuja oliiveja koskevan kansainvälisen sopimuksen, jäljempänä 'sopimus', tarkoituksena on i) saavuttaa yhdenmukaisuus oliiviöljyjen, oliivin puristemassaöljyjen ja syötäväksi tarkoitettujen oliivien fysikaalis-kemiallisiin ja aistinvaraisiin ominaisuuksiin liittyvässä kansallisessa ja kansainvälisessä lainsäädännössä, jotta voitaisiin ehkäistä kaupan esteitä, ii) harjoittaa fysikaalis-kemiallisten ja aistinvaraisten ominaisuuksien testaukseen liittyvää toimintaa, jotta saataisiin lisää tietoa oliivituotteiden koostumuksesta ja laatuominaisuuksista ja voitaisiin sen myötä konsolidoida kansainvälisiä standardeja, ja iii) lujittaa kansainvälisen oliivineuvoston roolia huippuosaamisen foorumina kansainvälisessä tiedeyhteisössä oliivien ja oliiviöljyn alalla.

Sopimuksen uusittu versio tuli voimaan 1. tammikuuta 2017.

Euroopan unioni on sopimuksen osapuoli¹.

2.2. Jäsenneuvosto

Kansainvälisen oliivineuvoston jäsenneuvosto, jäljempänä 'jäsenneuvosto', on kansainvälisen oliivineuvoston ylin vallankäyttäjä ja päätöksentekoeelin. Se käyttää kaikkia toimivaltuuksia ja vastaa kaikista tehtävistä, jotka ovat tarpeen sopimuksen tavoitteiden saavuttamiseksi. Sopimuksen osapuolena Euroopan unioni on kansainvälisen oliivineuvoston jäsen ja edustettuna jäsenneuvostossa. Jäsenneuvoston päätökset uuden jäsenen liittymisestä tehdään yksimielisesti. Sopimuksen 10 artiklan 4 kohdan b alakohdassa määrätään, että jos yksimielisyyteen ei päästä jäsenneuvoston puheenjohtajan asettamassa määräajassa, jäseniä pyydetään äänestämään päätöksestä. Päätös katsotaan hyväksytyksi, kun se on saanut äänet vähintään jäsenten enemmistöltä, jonka osuus on vähintään 86 prosenttia jäsenten osallistumiskiintiöistä.

Kansainvälisessä oliivineuvostossa on nykyään 18 jäsentä, ja Euroopan unionilla on 678 osallistumiskiintiötä yhteensä 1 000:sta.

2.3. Jäsenneuvoston suunnitellut säädökset

Koska Saudi-Arabian kuningaskunta jätti 8. maaliskuuta 2022 virallisen hakemuksen sopimukseen liittymisestä, jäsenneuvoston odotetaan tekevän jossakin sen tulevassa kokouksessa tai jäsenneuvoston kirjeenvaihdolla tapahtuvassa päätöksentekomenettelyssä päätöksen Saudi-Arabian kuningaskunnan liittymisestä.

¹ Neuvoston päätös (EU) 2016/1892, annettu 10 päivänä lokakuuta 2016, oliiviöljyä ja syötäväksi tarkoitettuja oliiveja koskevan vuoden 2015 kansainvälisen sopimuksen allekirjoittamisesta unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 293, 28.10.2016, s. 2), ja neuvoston päätös (EU) 2019/848, annettu 17 päivänä toukokuuta 2019, oliiviöljyä ja syötäväksi tarkoitettuja oliiveja koskevan vuoden 2015 kansainvälisen sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta (EUVL L 139, 27.5.2019, s. 1).

Suunnitellun säädöksen tarkoituksena on vahvistaa Saudi-Arabian kuningaskunnan sopimukseen liittymisen ehdot sopimuksen 29 artiklan mukaisesti.

Suunnitellusta säädöksestä tulee sopimuksen osapuolia sitova, sillä se muuttaa päätöksenteon tasapainoa jäsenneuvostossa sellaisten päätösten osalta, jotka tehdään sopimuksen 10 artiklan 4 kohdan mukaisesti ilman yksimielisyyttä.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Vaikka oliiviöljyn vuosituotanto Saudi-Arabian kuningaskunnassa on edelleen vähäistä, oliiviöljyn kulutus on kasvanut tasaisesti viime vuosikymmenen aikana.² Myös syötäväksi tarkoitettujen oliivien vuosituotanto on vähäistä Saudi-Arabian kuningaskunnassa, mutta niiden kulutus on huomattavasti suurempi.³

Maa-, metsä- ja kalatalouden lisäarvon (% suhteessa BKT:hen) ilmoitettiin Saudi-Arabiassa olevan 2,6 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2020.⁴ Oliiviala on erityisesti maan luoteisosissa viime vuosikymmenen aikana kehittänyt huomattavasti.

Kun otetaan huomioon, että oliivialan tuotteiden kulutus on kasvussa Saudi-Arabian kuningaskunnassa ja että maa aikoo kehittää myös tuotantoaan, Saudi-Arabian kuningaskunnan liittyminen sopimukseen tietyin ehdoin vahvistaa kansainvälistä oliivineuvostoa erityisesti siltä osin kuin on kyse yhdenmukaisuuden saavuttamisesta oliivituotteiden ominaisuuksiin liittyvässä kansallisessa ja kansainvälisessä lainsäädännössä kaupan esteiden ehkäisemiseksi. Liittyminen vastaa unionin politiikan tavoitteita Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1308/2013⁵ II osan II osaston mukaisten maataloustuotteiden kaupan pitämistä koskevien vaatimusten osalta.

Jäsenneuvostossa hyväksyttävässä päätöksessä vahvistetaan Saudi-Arabian kuningaskunnan liittymisehdot kansainvälisen oliivineuvoston osallistumiskiintiöiden sekä liittymiskirjan tallettamisen määräajan osalta.

Jäsenten osallistumiskiintiöt, joita käytetään jäsenten rahoitusosuuksien ja äänioikeuksien määrittämiseen, lasketaan sopimuksen 11 artiklassa määrätyn kaavan mukaisesti. Unioni varmistaa tämän kaavan käyttämisen Saudi-Arabian kuningaskunnan osallistumiskiintiöitä määritettäessä.

Unioni tukee sellaista liittymiskirjan tallettamisen määräaika, joka mahdollistaa Saudi-Arabian kuningaskunnan pian tapahtuvan liittymisen. Jos liittymiskirjan tallettaminen viivästyy, unioni voi jäsenneuvoston myöhemmin hyväksymissä päätöksissä tukea liittymiskirjan tallettamiselle asetetun määräajan jatkamista.

Ottaen huomioon kansainvälisen oliivineuvoston jäsenneuvoston päätöksentekomenettely Saudi-Arabian kuningaskunnan liittymisehtojen vahvistamiseen tarvitaan unionin kanta.

² Kansainvälisen oliivineuvoston julkaisemien lukujen mukaan oliiviöljyn vuosituotanto Saudi-Arabian kuningaskunnassa oli noin 3 000 tonnia, kun taas oliiviöljyn vuotuinen kulutus, joka markkinointivuonna 2010/2011 oli 15 000 tonnia, on kasvanut 33 000 tonniin markkinointivuonna 2020/2021.

³ Kansainvälisen oliivineuvoston julkaisemien lukujen mukaan syötäväksi tarkoitettujen oliivien vuosituotanto Saudi-Arabian kuningaskunnassa on pysynyt vakaana eli noin 4 500 tonnissa viime markkinointivuosina, ja myös niiden vuotuinen kulutus on pysynyt vakaasti noin 32 500 tonnissa. Maailmanpankin kehitysindikaattoreita koskevan kokoelman mukaan.

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1308/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, maataloustuotteiden yhteisestä markkinajärjestelystä ja neuvoston asetusten (ETY) N:o 922/72, (ETY) N:o 234/79, (EY) N:o 1037/2001 ja (EY) N:o 1234/2007 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 671).

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa*”⁶.

4.1.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

Jäsenneuvosto on sopimuksella eli oliiviöljyä ja syötäväksi tarkoitettuja oliiveja koskevalla kansainvälisellä sopimuksella perustettu elin.

Säädös, jonka jäsenneuvoston on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunnitellulla säädöksellä on oikeusvaikutuksia erityisesti siksi, että se vaikuttaa päätöksenteon tasapainoon jäsenneuvostossa sellaisten päätösten osalta, jotka hyväksytään sopimuksen 10 artiklan 4 kohdan mukaisesti ilman yksimielisyyttä⁷.

Suunnitellulla asiakirjalla ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät yhteisteen kauppapolitiikkaan.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artikla.

⁶ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

⁷ Jäsenneuvoston hyväksymät säädökset, jotka koskevat oliiviöljyn kaupan pitämisen vaatimuksia, voidaan hyväksyä ilman yksimielisyyttä, ne ovat sitovia kansainvälisen oikeuden nojalla sopimuksen 20 artiklan 3 kohdan mukaisesti ja ne voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin lainsäädäntöön erityisesti seuraavien osalta: asetukseen (EU) N:o 1308/2013 perustuvat delegoidut säädökset ja täytäntöönpanosäädökset.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artikla yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

kansainvälisen oliivineuvoston (IOC) jäsenneuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta Saudi-Arabian kuningaskunnan liittymiseen oliiviöljyä ja syötäväksi tarkoitettuja oliiveja koskevaan vuoden 2015 kansainväliseen sopimukseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Oliiviöljyä ja syötäväksi tarkoitettuja oliiveja koskeva vuoden 2015 kansainvälinen sopimus, jäljempänä 'sopimus', allekirjoitettiin unionin puolesta neuvoston päätöksen (EU) 2016/1892¹ mukaisesti 18 päivänä marraskuuta 2016 sillä varauksella, että sopimuksen tekeminen saatetaan päätökseen myöhemmin. Sopimus tuli sen 31 artiklan 2 kohdan mukaisesti väliaikaisesti voimaan 1 päivänä tammikuuta 2017, ja se tehtiin unionin puolesta 17 päivänä toukokuuta 2019 annetulla neuvoston päätöksellä (EU) 2019/848².
- (2) Sopimuksen 29 artiklan mukaisesti kansainvälisen oliivineuvoston jäsenneuvosto, jäljempänä 'jäsenneuvosto', vahvistaa ehdot jonkin hallituksen liittymiselle sopimukseen.
- (3) Saudi-Arabian kuningaskunnan hallitus on virallisesti hakenut sopimukseen liittymistä. Tämän vuoksi jäsenneuvostoa olisi kehotettava vahvistamaan jossakin sen tulevassa kokouksessa tai jäsenneuvoston kirjeenvaihdolla tapahtuvassa päätöksentekomenettelyssä Saudi-Arabian kuningaskunnan liittymisehdot kansainvälisen oliivineuvoston osallistumiskiintiöiden sekä liittymiskirjan tallettamisen määräajan osalta.
- (4) Ottaen huomioon, että oliivialan tuotteiden kulutus on kasvussa Saudi-Arabian kuningaskunnassa ja että maa aikoo kehittää myös tuotantoaan, Saudi-Arabian kuningaskunnan liittyminen sopimukseen tietyin ehdoin voisi vahvistaa kansainvälistä oliivineuvostoa erityisesti siltä osin kuin on kyse yhdenmukaisuuden saavuttamisesta oliivituotteiden ominaisuuksiin liittyvässä kansallisessa ja kansainvälisessä lainsäädännössä kaupan esteiden ehkäisemiseksi.
- (5) On aiheellista määrittää kanta, joka otetaan unionin puolesta jäsenneuvostossa, koska hyväksyttävillä päätöksillä on oikeusvaikutuksia unioniin siksi, että ne muuttavat

¹ Neuvoston päätös (EU) 2016/1892, annettu 10 päivänä lokakuuta 2016, oliiviöljyä ja syötäväksi tarkoitettuja oliiveja koskevan vuoden 2015 kansainvälisen sopimuksen allekirjoittamisesta unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 293, 28.10.2016, s. 2).

² Neuvoston päätös (EU) 2019/848, annettu 17 päivänä toukokuuta 2019, oliiviöljyä ja syötäväksi tarkoitettuja oliiveja koskevan vuoden 2015 kansainvälisen sopimuksen allekirjoittamisesta unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 139, 27.5.2019, s. 1).

päätöksenteon tasapainoa jäsenneuvostossa sellaisten päätösten osalta, jotka tehdään sopimuksen 10 artiklan 4 kohdan mukaisesti ilman yksimielisyyttä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Kansainvälisen oliivineuvoston jäsenneuvostossa jossakin sen tulevassa kokouksessa tai jäsenneuvoston kirjeenvaihdolla tapahtuvassa päätöksentekomenettelyssä unionin puolesta otettava kanta Saudi-Arabian kuningaskunnan hallituksen sopimukseen liittymistä koskeviin ehtoihin esitetään liitteessä.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*