



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 18 lipca 2023 r.
(OR. en)

11976/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0174(NLE)

SCH-EVAL 151
ENFOPOL 342
COMIX 346

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	10 lipca 2023 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	10621/23
Dotyczy:	Decyzja wykonawcza Rady ustanawiająca zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny stosowania przez Norwegię dorobku Schengen w dziedzinie współpracy policyjnej

Delegacje otrzymują w załączeniu decyzję wykonawczą Rady ustanawiającą zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny stosowania przez Norwegię dorobku Schengen w dziedzinie współpracy policyjnej. Zalecenie to zostało przyjęte przez Radę na jej posiedzeniu w dniu 10 lipca 2023 r. Zgodnie z art. 15 ust. 3 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. zalecenie to zostanie przekazane Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym.

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

ZALECENIE

w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny stosowania przez Norwegię dorobku Schengen w dziedzinie współpracy policyjnej

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz uchylenia decyzji komitetu wykonawczego z dnia 16 września 1998 r. dotyczącej utworzenia Stałego Komitetu ds. Oceny i Wprowadzania w Życie Dorobku Schengen¹, w szczególności jego art. 15 ust. 3,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W maju 2022 r. przeprowadzono ocenę stosowania dorobku Schengen w dziedzinie współpracy policyjnej w odniesieniu do Norwegii. W wyniku przeprowadzonej oceny decyzją wykonawczą Komisji C(2023) 250 przyjęto sprawozdanie zawierające ustalenia i opinie, wymieniające najlepsze praktyki oraz wskazujące niedociągnięcia stwierdzone w toku tej oceny.

¹ Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

- (2) Zespół przeprowadzający ocenę wskazał następujące najlepsze praktyki: 1) niedawno zaktualizowana umowa o współpracy między norweską policją a norweskimi organami celnymi zwiększa synergii działań tych organów; 2) podejście Norwegii do kwestii etyki zawodowej policji jest kompleksowe; 3) norweska policja podlega nadzorowi autonomicznego i niezależnego organu zewnętrznego; 4) norweska policja wypracowała sprawny obieg danych wywiadowczych; 5) norweska policja utrzymuje skuteczne dwustronne i wielostronne kontakty z policją pozostałych krajów nordyckich; 6) przedstawiciele różnych jednostek policji i służb celnych są oddelegowani do pojedynczego punktu kontaktowego; 7) prokuratorzy policyjni działają w strukturach policji zarówno na szczeblu regionalnym, jak i krajowym, w tym w pojedynczym punkcie kontaktowym; 8) Norwegia dysponuje skutecznym narzędziem zabezpieczania danych z miejsca zdarzenia lub nagrywania przesłuchań i udostępnia je bezpośrednio w internecie oraz 9) w ramach inicjatywy „Poprawa jakości postępowań przygotowawczych” ustanowiono oparte na dowodach ramy organizacyjnego uczenia się i rozwoju, dzięki którym powstały krajowe standardy prowadzenia postępowań przygotowawczych stosowane przez norweską policję.
- (3) Należy wydać zalecenia dotyczące działań naprawczych, które Norwegia powinna podjąć w celu wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku oceny. Priorytetowo należy potraktować wdrożenie zaleceń 3, 4, 6, 10 i 13.
- (4) W dniu 24 czerwca 2022 r. Rada przyjęła zalecenie w sprawie współpracy operacyjnej organów ścigania². Choć w czasie przeprowadzania oceny zalecenie to nie było jeszcze przyjęte, Norwegia proszona jest o uwzględnienie go przy wdrażaniu odpowiednich zaleceń zawartych w niniejszej decyzji.
- (5) Niniejszą decyzję należy przekazać Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym państw członkowskich.

² Dz.U. L 158 z 13.6.2022, s. 53–64.

- (6) Od dnia 1 października 2022 r. zastosowanie ma rozporządzenie Rady (UE) 2022/922³. Zgodnie z art. 31 ust. 3 tego rozporządzenia działania następcze i działania w zakresie monitorowania dotyczące sprawozdań z oceny i zaleceń, rozpoczynające się wraz z przedłożeniem planów działań, powinny być prowadzone zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2022/922.
- (7) Zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2022/922 w terminie dwóch miesięcy od przyjęcia niniejszej decyzji Norwegia powinna opracować plan działań w celu wdrożenia wszystkich zaleceń i wyeliminowania niedociągnięć wymienionych w sprawozdaniu z oceny. Norwegia powinna przekazać ten plan działań Komisji i Radzie,

ZALECA:

aby Norwegia:

1. określiła priorytetowe obszary międzynarodowej współpracy policyjnej, przy uwzględnieniu krajowej oceny zagrożenia przestępczością;

Etyka zawodowa w policji

2. podnosiła świadomość na temat możliwości i procedur zgłaszania nieprawidłowości, a także postępowania z sygnalistami;

Pojedynczy punkt kontaktowy

3. ustanowiła elektroniczny system zarządzania sprawami dla pojedynczego punktu kontaktowego, który zapewni automatyzację przetwarzania informacji, system śledzenia terminów i monitorowania zaległości, a także mechanizm obiegu zadań, obejmujący wszystkie kanały międzynarodowej wymiany informacji;

³ Rozporządzenie Rady (UE) 2022/922 z dnia 9 czerwca 2022 r. w sprawie ustanowienia i funkcjonowania mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz w sprawie uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1053/2013 (Dz.U. L 160 z 15.6.2022, s. 1).

Zarządzanie informacjami i bazy danych

4. na podstawie przepisów decyzji Rady 2008/633/WSiSW udzieliła wyznaczonym organom ścigania dostępu do wizowego systemu informacyjnego (VIS) do celów jego przeglądania, w celu zapobiegania przestępstwom terrorystycznym i innym poważnym przestępstwom, ich wykrywania i ścigania;
5. upowszechniła, zgodnie z planem, nowe pisemne wytyczne dotyczące zasad wymiany informacji operacyjnych, wyboru narzędzi międzynarodowej współpracy policyjnej i kanałów komunikacji (wymieniające między innymi praktyczne przykłady);
6. rozszerzyła bezpośredni dostęp do aplikacji sieci bezpiecznej wymiany informacji Europolu na jednostki dochodzeniowe właściwych organów na szczeblu krajowym i regionalnym, w tym na organy celne, aby wykorzystać pełen potencjał tego narzędzia;
7. usprawniła wymianę informacji z organami policyjnymi innych państw członkowskich na podstawie wdrożenia na szczeblu krajowym decyzji ramowej Rady 2006/960/WSiSW, z poszanowaniem wszystkich warunków określonych w tym instrumencie;
8. zapewniła krajowej policji dostęp do baz danych organów celnych na zasadzie „trafienie/brak trafienia”;
9. opracowała rozwiązanie techniczne, które – w razie potrzeby – zapewni funkcjonariuszom organów ścigania skomputeryzowany dostęp do rejestrów hotelowych, zgodnie z prawem krajowym;
10. udoskonalila krajowe aplikacje (INDICIA, ELYS II i AGENT) do użytku na komputerach stacjonarnych i urządzeniach mobilnych, aby umożliwić poszukiwanie przedmiotów i osób fizycznych za pomocą jednego wyszukiwania, a jednocześnie zapewniła, aby sprawdzanie informacji w systemie informacyjnym Schengen i w bazach danych Interpolu było obowiązkowe, a także zmniejszyła liczbę obowiązkowych pól, które należy wypełnić w celu przeprowadzenia kwerendy, umożliwiając jednak jednocześnie wyszukiwanie wykorzystujące logikę rozmytą i wyszukiwanie za pomocą poprzedniego nazwiska;

11. rozszerzyła na wszystkich funkcjonariuszy policji możliwość skanowania urządzeniem mobilnym pola dokumentów tożsamości przeznaczonego do odczytu maszynowego;

Zasoby ludzkie i szkolenia

12. zapewniła bardziej szczegółowe obowiązkowe szkolenia ustawiczne i podnoszenie świadomości całego właściwego personelu w zakresie korzystania z międzynarodowych policyjnych baz danych i narzędzi współpracy (takich jak VIS na potrzeby ochrony porządku publicznego i decyzja ramowa Rady 2006/960/WSiSW), dostosowane do wykonywanych zadań i sformalizowane w specjalnym programie nauczania. Priorytetowo należy potraktować przy tym pracowników pojedynczego punktu kontaktowego;
13. podnosiła świadomość na temat szkoleń oferowanych online przez CEPOL, w tym jego platformy LEED, oraz zintensyfikowała korzystanie z w tych szkoleń.

Sporządzono w Brukseli

W imieniu Rady

Przewodniczący / Przewodnicząca
