

Bruxelles, 18. srpnja 2023.
(OR. en)

11976/23

Međuinstitucijski predmet:
2023/0174(NLE)

SCH-EVAL 151
ENFOPOL 342
COMIX 346

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	10. srpnja 2023.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	10621/23
Predmet:	Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke za uklanjanje nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2022. o primjeni schengenske pravne stečevine u području policijske suradnje u Norveškoj

Za delegacije se u prilogu nalazi Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2022. o primjeni schengenske pravne stečevine u području policijske suradnje u Norveškoj, koju je Vijeće donijelo na sastanku 10. srpnja 2023. U skladu s člankom 15. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. ta će se preporuka proslijediti Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA

PREPORUKA

o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2022. o primjeni schengenske pravne stečevine u području policijske suradnje u Norveškoj

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena¹, a posebno njezin članak 15. stavak 3,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Schengenska evaluacija u području policijske suradnje provedena je za Norvešku u svibnju 2022. Nakon evaluacije Provedbenom odlukom Komisije C(2023) 250 doneseno je izvješće o zaključcima i procjenama u kojem se navode najbolje prakse i nedostaci utvrđeni tijekom evaluacije.

¹ SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

- (2) Tijekom evaluacije tim za provjere na licu mjesta utvrdio je nekoliko najboljih praksi: 1) nedavno ažuriranim Sporazumom o suradnji između norveške policije i norveške carine povećavaju se sinergije između tih dvaju tijela, 2) Norveška ima sveobuhvatan pristup policijskoj etici, 3) norvešku policiju nadzire autonomno i neovisno vanjsko tijelo, 4) norveška policija uspostavila je dobar obavještajni ciklus, 5) Norveška policija održava uspješne bilateralne i multilateralne kontakte s policijskim snagama nordijskih zemalja, 6) jedinstvenoj kontaktnoj točki dodijeljeni su predstavnici različitih tijela nacionalne policije i carine, 7) tužiteljstvo je integrirano u policiju na regionalnoj i nacionalnoj razini, uključujući jedinstvenu kontaktnu točku, 8) Norveška ima djelotvoran alat za čuvanje podataka prikupljenih na mjestu zločina i evidentiranje ispitivanja te dijeljenje tih podataka izravno na internetu i 9) inicijativom „kvalitetnije istrage” (*Investigation Quality Uplift*) uspostavljen je organizacijski okvir za učenje i razvoj na temelju dokaza, čime su uvedeni nacionalni istražni standardi za norvešku policiju.
- (3) Trebalo bi dati preporuke o korektivnim mjerama koje Norveška treba poduzeti kako bi uklonila nedostatke utvrđene tijekom evaluacije. Prednost bi trebalo dati provedbi preporuka 3., 4., 6., 10. i 13.
- (4) Vijeće je 24. lipnja 2022. donijelo Preporuku o operativnoj suradnji tijela kaznenog progona². Iako u vrijeme evaluacije ta preporuka još nije bila donesena, Norveška se poziva da to uzme u obzir pri provedbi relevantnih preporuka formuliranih u ovoj Odluci.
- (5) Ovu bi Odluku trebalo proslijediti Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima država članica.

² SL L 158, 13.6.2022., str. 53.–64.

- (6) Uredba Vijeća (EU) 2022/922³ primjenjuje se od 1. listopada 2022. U skladu s člankom 31. stavkom 3. te uredbe daljnje mjere i aktivnosti praćenja izvješća o evaluaciji i preporuka, počevši od podnošenja akcijskih planova, trebale bi se provoditi u skladu s Uredbom (EU) 2022/922.
- (7) Na temelju članka 21. stavka 1. Uredbe (EU) 2022/922 Norveška bi trebala izraditi akcijski plan za provedbu svih preporuka i uklanjanje nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji u roku od dva mjeseca od donošenja ove Odluke. Norveška bi taj akcijski plan trebala dostaviti Komisiji i Vijeću,

PREPORUČUJE:

da bi Norveška trebala

1. utvrditi prioritetna područja u okviru međunarodne policijske suradnje, uzimajući u obzir procjenu prijetnje od kriminala na nacionalnoj razini;

Etika policijskih snaga

2. informirati o mogućnostima i postupcima podnošenja prijava, kao i o postupanju sa zviždačima;

Jedinstvena kontaktna točka

3. uspostaviti elektronički sustav vođenja predmeta za jedinstvenu kontaktnu točku, kojim će se osigurati automatizacija obrade informacija, sustav za praćenje rokova i praćenje neriješenih predmeta, kao i sustav tijeka rada, uključujući sve kanale za međunarodnu razmjenu informacija;

³ Uredba Vijeća (EU) 2022/922 od 9. lipnja 2022. o uspostavi i funkcioniranju mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1053/2013, SL L 160, 15.6.2022., str. 1.

Upravljanje informacijama i baze podataka

4. imenovanim tijelima za izvršavanje zakonodavstva odobriti pristup viznom informacijskom sustavu (VIS) za pretraživanje podataka u svrhu sprečavanja, otkrivanja i istrage kaznenih djela terorizma i drugih teških kaznenih djela na temelju odredaba Odluke Vijeća 2008/633/PUP;
5. širiti nove pisane smjernice, kako je već planirano, o pravilima za razmjenu operativnih informacija te odabiru alata i komunikacijskih kanala u međunarodnoj policijskoj suradnji (npr. navesti primjere iz prakse);
6. istražnim jedinicama nadležnih tijela na nacionalnoj i regionalnoj razini, među ostalim carini, omogućiti izravan pristup Europolovoj mrežnoj aplikaciji za sigurnu razmjenu informacija te iskoristiti puni kapacitet tog alata;
7. poboljšati razmjenu informacija s policijskim tijelima drugih država članica na temelju nacionalne provedbe Okvirne odluke Vijeća 2006/960/PUP, poštujući sve uvjete utvrđene u tom instrumentu;
8. nacionalnoj policiji omogućiti pristup carinskim bazama podataka na osnovi „pronađen pogodak” / „nije pronađen pogodak”;
9. razviti tehničko rješenje kako bi se službenicima za izvršavanje zakonodavstva omogućio elektronički pristup hotelskim registrima u skladu s nacionalnim pravom, bude li im to potrebno;
10. poboljšati nacionalne aplikacije (INDICIA, ELYS II i AGENT) na stolnim i mobilnim uređajima kako bi se provodila jedinstvena pretraživanja predmeta i pojedinaca, a istodobno osiguravati da su provjere u Schengenskom informacijskom sustavu i Interpolovim bazama podataka obvezne te ograničiti broj obveznih polja za pokretanje pretraživanja te istodobno omogućiti pretraživanja na temelju djelomične podudarnosti i bivših prezimena;

11. svim policijskim službenicima omogućiti skeniranje strojno čitljive zone osobnih isprava na mobilnim uređajima;

Ljudski resursi i osposobljavanje

12. osigurati detaljnije obvezno kontinuirano osposobljavanje za sve relevantno osoblje o upotrebi međunarodnih policijskih baza podataka i alata za suradnju (kao što su VIS za izvršavanje zakonodavstva i Okvirna odluka Vijeća 2006/960/PUP) koje je prilagođeno različitim zadaćama i formalizirano u posebnom kurikulumu, te informirati o toj upotrebi. Prednost bi trebalo dati članovima osoblja jedinstvene kontaktne točke;
13. informirati o CEPOL-ovim aktivnostima osposobljavanja na internetu i poticati njihovu upotrebu, uključujući platformu LEEd.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
