



Βρυξέλλες, 18 Ιουλίου 2023
(OR. en)

11976/23

Διοργανικός φάκελος:
2023/0174(NLE)

SCH-EVAL 151
ENFOPOL 342
COMIX 346

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 10 Ιουλίου 2023

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 10621/23

Θέμα: Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2022 σχετικά με την εφαρμογή από τη **Νορβηγία** του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της **αστυνομικής συνεργασίας**

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2022 σχετικά με την εφαρμογή από τη Νορβηγία του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της αστυνομικής συνεργασίας, την οποία εξέδωσε το Συμβούλιο κατά τη σύνοδό του στις 10 Ιουλίου 2023. Σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, η παρούσα σύσταση θα διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια.

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

ΣΥΣΤΑΣΗ

για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2022 σχετικά με την εφαρμογή από τη Νορβηγία του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της αστυνομικής συνεργασίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση της απόφασης της εκτελεστικής επιτροπής της 16ης Σεπτεμβρίου 1998 σχετικά με τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής για την αξιολόγηση και την εφαρμογή της σύμβασης Σένγκεν¹, ιδίως δε το άρθρο 15 παράγραφος 3,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Τον Μάιο του 2022 διενεργήθηκε αξιολόγηση Σένγκεν για τη Νορβηγία στον τομέα της αστυνομικής συνεργασίας. Μετά την αξιολόγηση, με την εκτελεστική απόφαση C(2023)250 της Επιτροπής εγκρίθηκε έκθεση η οποία καλύπτει τα πορίσματα και τις εκτιμήσεις και καταγράφει τις βέλτιστες πρακτικές και τις ελλείψεις που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση.

¹ EE L 295 της 6.11.2013, σ. 27.

- (2) Κατά τη διάρκεια της αξιολόγησης, η επιτόπια ομάδα εντόπισε διάφορες βέλτιστες πρακτικές: 1) η πρόσφατα επικαιροποιημένη συμφωνία συνεργασίας μεταξύ της νορβηγικής αστυνομίας και των νορβηγικών τελωνείων αυξάνει τις συνέργειες μεταξύ των δύο υπηρεσιών, 2) η Νορβηγία ακολουθεί ολοκληρωμένη προσέγγιση όσον αφορά την αστυνομική δεοντολογία, 3) η νορβηγική αστυνομία υπόκειται σε εποπτεία από αυτόνομο και ανεξάρτητο εξωτερικό φορέα, 4) η νορβηγική αστυνομία έχει καθιερώσει έναν καλά ανεπτυγμένο κύκλο συλλογής πληροφοριών, 5) η νορβηγική αστυνομία χρησιμοποιεί αποτελεσματικές διμερείς και πολυμερείς επαφές με τις αστυνομικές δυνάμεις των σκανδιναβικών χωρών, 6) εκπρόσωποι από διάφορες οντότητες της εθνικής αστυνομίας και των τελωνείων έχουν τοποθετηθεί στο ενιαίο σημείο επαφής, 7) οι αστυνομικοί εισαγγελείς είναι ενσωματωμένοι στην αστυνομία σε περιφερειακό και εθνικό επίπεδο, συμπεριλαμβανομένου του SPOC, 8) η Νορβηγία διαθέτει αποτελεσματικό εργαλείο για τη διασφάλιση των δεδομένων του τύπου του εγκλήματος ή την καταγραφή των ανακρίσεων και την άμεση ανταλλαγή πληροφοριών στο διαδίκτυο και 9) η πρωτοβουλία «Investigation Quality Uplift» έχει θεσπίσει ένα τεκμηριωμένο οργανωτικό πλαίσιο μάθησης και ανάπτυξης, το οποίο παράγει εθνικά πρότυπα έρευνας για τη νορβηγική αστυνομία.
- (3) Θα πρέπει να διατυπωθούν συστάσεις σχετικά με τα μέτρα αποκατάστασης που πρέπει να λάβει η Νορβηγία για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στο πλαίσιο της αξιολόγησης. Θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην εφαρμογή των συστάσεων 3, 4, 6, 10 και 13.
- (4) Στις 24 Ιουνίου 2022 το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση για την επιχειρησιακή συνεργασία στον τομέα της επιβολής του νόμου². Μολονότι η εν λόγω σύσταση δεν είχε ακόμη εκδοθεί τη στιγμή της αξιολόγησης, η Νορβηγία καλείται να την λάβει υπόψη κατά την εφαρμογή των σχετικών συστάσεων που διατυπώνονται στην παρούσα απόφαση.
- (5) Η παρούσα απόφαση θα πρέπει να διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα κοινοβούλια των κρατών μελών.

² EE L 158 της 13.6.2022, σ. 53.

- (6) Ο κανονισμός (ΕΕ) 2022/922 του Συμβουλίου³ εφαρμόζεται από την 1η Οκτωβρίου 2022. Σύμφωνα με το άρθρο 31 παράγραφος 3 του εν λόγω κανονισμού, οι δραστηριότητες επακολούθησης και παρακολούθησης των εκθέσεων αξιολόγησης και των συστάσεων, αρχής γενομένης από την υποβολή των σχεδίων δράσης, θα πρέπει να διεξάγονται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2022/922.
- (7) Σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2022/922, εντός δύο μηνών από την έγκριση της έκθεσης αξιολόγησης, η Νορβηγία θα πρέπει να καταρτίσει σχέδιο δράσης για την εφαρμογή όλων των συστάσεων και την αποκατάσταση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην έκθεση αξιολόγησης. Η Νορβηγία θα πρέπει να υποβάλει το εν λόγω σχέδιο δράσης στην Επιτροπή και το Συμβούλιο,

ΣΥΝΙΣΤΑ:

ότι η Νορβηγία θα πρέπει

1. να καθορίσει τομείς προτεραιότητας στο πλαίσιο της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας, λαμβάνοντας υπόψη την αξιολόγηση της απειλής της εγκληματικότητας σε εθνικό επίπεδο·

Δεοντολογία των αστυνομικών δυνάμεων

2. να αυξήσει την ευαισθητοποίηση σχετικά με τις ευκαιρίες και τις διαδικασίες υποβολής αναφορών, καθώς και σχετικά με την αντιμετώπιση των καταγγελλόντων δυσλειτουργίες·

Ενιαίο Σημείο Επαφής

3. να θεσπίσει ηλεκτρονικό σύστημα διαχείρισης υποθέσεων για τα ενιαία σημεία επαφής, το οποίο θα διασφαλίζει την αυτοματοποίηση της επεξεργασίας πληροφοριών, ένα σύστημα παρακολούθησης των προθεσμιών και των συσσωρευμένων εκκρεμών υποθέσεων, καθώς και μηχανισμό ροής εργασιών, που θα ενσωματώνει όλους τους διαύλους διεθνούς ανταλλαγής πληροφοριών·

³ Κανονισμός (ΕΕ) 2022/922 του Συμβουλίου, της 9ης Ιουνίου 2022, σχετικά με τη θέσπιση και τη λειτουργία μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 (ΕΕ L 160 της 15.6.2022, σ. 1).

Διαχείριση των πληροφοριών και βάσεις δεδομένων

4. να παράσχει στις εντεταλμένες αρχές επιβολής του νόμου πρόσβαση, προς αναζήτηση δεδομένων, στο Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS) για την πρόληψη, εξακρίβωση και διερεύνηση τρομοκρατικών πράξεων και άλλων σοβαρών αξιόποινων πράξεων βάσει των διατάξεων της απόφασης 2008/633/ΔΕΥ του Συμβουλίου·
5. να διαδώσει τις νέες γραπτές κατευθυντήριες γραμμές —όπως έχει ήδη προγραμματιστεί— σχετικά με τους κανόνες ανταλλαγής επιχειρησιακών πληροφοριών, την επιλογή εργαλείων διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας και διαύλων επικοινωνίας (απαρίθμηση, για παράδειγμα, πρακτικών παραδειγμάτων)·
6. να επεκτείνει την άμεση πρόσβαση στην εφαρμογή δικτύου ασφαλούς ανταλλαγής πληροφοριών της Ευρώπης στις ερευνητικές μονάδες των αρμόδιων αρχών σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο, συμπεριλαμβανομένων των τελωνείων, αξιοποιώντας πλήρως τις δυνατότητες αυτού του εργαλείου·
7. να βελτιώσει την ανταλλαγή πληροφοριών με τις αστυνομικές αρχές των άλλων κρατών μελών βάσει της εφαρμογής σε εθνικό επίπεδο της απόφασης-πλαισίου 2006/960/ΔΕΥ του Συμβουλίου, τηρώντας όλους τους όρους που καθορίζονται σε αυτήν την πράξη·
8. να παράσχει στην Εθνική Αστυνομία πρόσβαση στις τελωνειακές βάσεις δεδομένων βάσει θετικού/μη θετικού αποτελέσματος αναζήτησης (hit/no hit)·
9. να αναπτύξει τεχνική λύση προκειμένου να παρέχεται στους υπαλλήλους επιβολής του νόμου ηλεκτρονική πρόσβαση στα μητρώα ξενοδοχείων σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία, εφόσον παραστεί ανάγκη·
10. να βελτιώσει τις εθνικές εφαρμογές (INDICIA, ELYS II και AGENT) σε επιτραπέζιες και κινητές συσκευές, ώστε να διενεργούνται ενιαίες αναζητήσεις για αντικείμενα και άτομα και παράλληλα να διασφαλίζεται ότι οι έλεγχοι στο Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν και στις βάσεις δεδομένων της Ιντερπόλ είναι υποχρεωτικοί, και να περιορίσει τον αριθμό των υποχρεωτικών πεδίων που απαιτούνται για την πραγματοποίηση αναζήτησης επιτρέποντας παράλληλα αναζητήσεις βάσει ασαφούς λογικής και αναζητήσεις προηγούμενων επωνύμων·

11. να επεκτείνει σε όλους τους αστυνομικούς τη δυνατότητα σάρωσης της αναγνώσιμης από μηχανήμα ζώνης εγγράφων ταυτότητας σε κινητές συσκευές·

Ανθρώπινοι πόροι και κατάρτιση

12. να παρέχει διεξοδικότερη υποχρεωτική συνεχή κατάρτιση σε όλο το αρμόδιο προσωπικό σχετικά με τη χρήση διεθνών αστυνομικών βάσεων δεδομένων και εργαλείων συνεργασίας (όπως το VIS για την επιβολή του νόμου και η απόφαση-πλαίσιο 2006/960/ΔΕΥ του Συμβουλίου), η οποία θα είναι προσαρμοσμένη στις διάφορες περιγραφές καθηκόντων και θα λαμβάνει επίσημη μορφή με ειδικό πρόγραμμα σπουδών, και να εξασφαλίζει την ευαισθητοποίηση όλου του αρμόδιου προσωπικού σχετικά με τα θέματα αυτά. Θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στο προσωπικό του ενιαίου σημείου επαφής·
13. να αυξήσει την ευαισθητοποίηση σχετικά με τις διαδικτυακές δραστηριότητες κατάρτισης του CEPOL και να αυξήσει τη χρήση τους, συμπεριλαμβανομένης της πλατφόρμας LEEd.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος / Η Πρόεδρος
