



Consiliul  
Uniunii Europene

Bruxelles, 18 iulie 2023  
(OR. en)

11960/23

---

---

**Dosar interinstituțional:  
2023/0272 (COD)**

---

---

ENV 871  
COMER 95  
MI 632  
ONU 50  
SAN 460  
IND 401  
CODEC 1391

## PROPUNERE

---

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	14 iulie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 395 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) 2017/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 mai 2017 privind mercurul în ceea ce privește amalgamul dentar și alte produse cu adaos de mercur care fac obiectul unor restricții de fabricație, import și export

---

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 395 final.

---

Anexă: COM(2023) 395 final



Bruxelles, 14.7.2023  
COM(2023) 395 final

2023/0272 (COD)

Propunere de

**REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI**

**de modificare a Regulamentului (UE) 2017/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 mai 2017 privind mercurul în ceea ce privește amalgamul dentar și alte produse cu adaos de mercur care fac obiectul unor restricții de fabricație, import și export**

(Text cu relevanță pentru SEE)

{SEC(2023) 395 final} - {SWD(2023) 395 final} - {SWD(2023) 396 final} -  
{SWD(2023) 397 final}

## EXPUNERE DE MOTIVE

### 1. CONTEXTUL PROPUNERII

- **Temeiurile și obiectivele propunerii**

Mercurul este un element foarte toxic și reprezintă un risc major pentru mediu și pentru sănătatea umană. Este o neurotoxină puternică, care provoacă leziuni cerebrale și renale permanente la adulți și afectează dezvoltarea fătului și dezvoltarea în copilăria timpurie. Prin urmare, mercurul a fost clasificat în temeiul dreptului Uniunii ca fiind toxic pentru reproducere, mortal în caz de inhalare, provoacă leziuni tuturor organelor în caz de expunere prelungită sau repetată și este foarte toxic pentru mediul acvatic cu efecte pe termen lung<sup>1</sup>.

Având în vedere riscul pe care îl prezintă mercurul atât pentru sănătatea umană, cât și pentru mediu, Comisia a elaborat în 2005 o *strategie specifică privind mercurul*<sup>2</sup>, care a fost revizuită în 2010<sup>3</sup>, în care a invitat Uniunea să abordeze toate fațetele mercurului, inclusiv utilizarea acestuia în produse. În consecință, Consiliul Uniunii Europene a concluzionat următoarele:

*„Produsele cu adaos de mercur, pentru care există alternative viabile, ar trebui eliminate cât mai rapid și mai complet posibil, obiectivul final fiind eliminarea tuturor produselor cu adaos de mercur, ținând cont de circumstanțele tehnice și economice și de nevoile cercetării și dezvoltării științifice.”*<sup>4</sup>

Propunerea se înscrie, de asemenea, într-un context de politică mai larg, contribuind la îndeplinirea obiectivelor *Pactului verde european*<sup>5</sup> și, respectiv, ale *Strategiei UE pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice*<sup>6</sup> și ale *Planului de acțiune privind reducerea la zero a poluării* (denumit în continuare „PRZP”)<sup>7</sup> adoptate în temeiul acestuia. În special, propunerea urmărește să îndeplinească angajamentul Uniunii de a conduce prin puterea exemplului și de a se asigura că produsele chimice periculoase interzise în Uniune nu se produc pentru export, în conformitate cu *inițiativa emblematică 8* a PRZP privind reducerea la minimum a amprentei de poluare externă a Uniunii, inclusiv prin modificarea legislației relevante. În plus, această inițiativă contribuie la dezvoltarea unui nou

---

<sup>1</sup> Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a Directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006 (JO L 353, 31.12.2008).

<sup>2</sup> Comunicarea Comisiei intitulată „Strategia comunitară privind mercurul”, COM(2005) 20 final, 28.1.2005.

<sup>3</sup> Comunicarea Comisiei privind evaluarea Strategiei comunitare privind mercurul, COM(2010) 723 final, 7.12.2010.

<sup>4</sup> Concluziile Consiliului privind *Evaluarea Strategiei comunitare privind mercurul*, cea de a 3075-a reuniune a Consiliului Mediu, Bruxelles, 14 martie 2011.

<sup>5</sup> COM(2019) 640 final din 11.12.2019.

<sup>6</sup> Comunicarea Comisiei intitulată „Strategia pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice – Către un mediu fără substanțe toxice”, COM(2020) 667 final, 14.10.2020.

<sup>7</sup> Comunicarea Comisiei intitulată „Calea către o planetă sănătoasă pentru toți – Plan de acțiune al UE: «Către reducerea la zero a poluării aerului, apei și solului»”, COM(2021) 400 final, 12.5.2021.

*cadru al Uniunii pentru produsele sustenabile*<sup>8</sup>, precum și la *agenda de decarbonizare a UE*<sup>9</sup> prin promovarea înlocuirii lămpilor care conțin mercur cu alternative de iluminat mai eficiente din punct de vedere energetic, cum ar fi lămpile cu diode luminescente (LED). Regulamentul (UE) 2017/852<sup>10</sup> (denumit în continuare „**Regulamentul privind mercurul**”) este principalul instrument al dreptului Uniunii dedicat mercurului și compușilor mercurului (denumit în continuare „mercur” sau „Hg”) care abordează întregul ciclu de viață al acestei substanțe, de la mineritul primar al mercurului până la eliminarea finală a deșeurilor de mercur și care transpune Convenția de la Minamata privind mercurul (denumită în continuare „Convenția de la Minamata” sau „convenția”)<sup>11</sup>, ratificată de Uniune în mai 2017<sup>12</sup>, precum și de toate statele membre. Unul dintre aspectele esențiale abordate de Regulamentul privind mercurul se referă la utilizarea mercurului în produse, regulamentul instituind interdicții privind fabricarea, importul și exportul a diverse produse cu adaos de mercur (denumite în continuare „PAM”)<sup>13</sup> și completând astfel dispozițiile stabilite în alte instrumente ale Uniunii care instituie restricții privind introducerea pe piață și importul de PAM. Cu scopul de a crea o Europă fără mercur, propunerea de față abordează *ultimele situații de utilizare intenționată a mercurului în produse* rămase în Uniune.

În conformitate cu clauza de revizuire prevăzută la **articolul 19**<sup>14</sup> **din Regulamentul privind mercurul**, Comisia este invitată să prezinte Parlamentului European și Consiliului un raport referitor la rezultatele evaluării sale privind:

- (a) fezabilitatea eliminării complete a utilizării amalgamului dentar, de preferință până în 2030, și necesitatea reglementării de către UE a emisiilor de mercur provenite de la crematorii;
- (b) beneficiile ecologice și fezabilitatea interzicerii fabricării, a importului și a exportului altor PAM rămase a căror introducere pe piață este deja sau va fi în curând interzisă în conformitate cu alte instrumente ale Uniunii.

Articolul 19 alineatul (3) prevede că, dacă este cazul, Comisia trebuie să prezinte o propunere legislativă pe baza evaluării menționate anterior.

În august 2020<sup>15</sup>, Comisia a adoptat **Raportul de revizuire** privind fezabilitatea eliminării utilizării mercurului în amalgamul dentar și în alte produse. Atât acest raport, cât și evaluarea

---

<sup>8</sup> COM(2022) 142 final din 30.3.2022.

<sup>9</sup> Comunicarea Comisiei intitulată „O planetă curată pentru toți – O viziune europeană strategică pe termen lung pentru o economie prosperă, modernă, competitivă și neutră din punctul de vedere al impactului asupra climei”, COM(2018) /773 final, 28.11.2018.

<sup>10</sup> Regulamentul (UE) 2017/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 mai 2017 privind mercurul și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1102/2008 (JO L 137, 24.5.2017, p. 1).

<sup>11</sup> Textul Convenției de la Minamata privind mercurul este disponibil la adresa: <https://mercuryconvention.org/en/about>.

<sup>12</sup> Decizia (UE) 2017/939 a Consiliului din 11 mai 2017 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Convenției de la Minamata privind mercurul (JO L 142, 2.6.2017, p. 4).

<sup>13</sup> Definite în Regulamentul (UE) 2017/852 ca însemnând un produs sau o componentă a acestuia care conține mercur sau un compus de mercur care a fost adăugat în mod intenționat.

<sup>14</sup> În prezentul document, trimiterele la articole și anexe se consideră trimiteri la articolele din Regulamentul privind mercurul și la anexe la acesta, cu excepția cazului în care se prevede altfel.

de impact ulterioară a Comisiei au indicat oportunitatea prezentării unei propuneri legislative de eliminare a utilizării amalgamului dentar și de restricționare a fabricării și exportului anumitor lămpi care conțin mercur.

**Amalgamul dentar** constituie cea mai răspândită formă intenționată de utilizare a mercurului care încă se practică în Uniune, fiind estimată la aproximativ 40 t în 2019. Articolul 10 alineatul (2) din Regulamentul privind mercurul stabilește deja o interdicție parțială a utilizării amalgamului dentar, prin interzicerea acestuia începând cu 1 ianuarie 2018 pentru tratamentul dentar al dinților de lapte și al membrilor vulnerabili ai populației (și anume copiii cu vârsta mai mică de 15 ani și femeile însărcinate sau care alăptează), cu excepția cazului în care acest lucru este considerat strict necesar de către medicul dentist din motive legate de nevoile medicale specifice ale pacientului. În plus, în temeiul articolului 10 alineatul (3), statele membre aveau obligația să elaboreze, până la 1 iulie 2019, un plan național privind reducerea treptată a utilizării amalgamului dentar.

În ceea ce privește **alte PAM**, articolul 5 interzice fabricarea, importul și exportul produselor cu adaos de mercur enumerate în anexa II începând cu datele de eliminare specificate în aceasta (și anume începând cu 31 decembrie 2018 sau 2020), cu excepția cazului în care sunt considerate esențiale pentru utilizări militare și de protecție civilă sau pentru utilizarea în cercetare, la calibrarea instrumentelor sau ca standard de referință. PAM menționate în anexa II sunt produse pentru care sunt disponibile alternative fără mercur viabile din punct de vedere tehnic și economic. Anexa II enumeră în prezent următoarele șase tipuri de PAM:

- baterii și acumulatori;
- anumite comutatoare și rele;
- o serie de lămpi care conțin mercur, mai precis anumite lămpi fluorescente compacte (CFL-uri) și lămpi fluorescente liniare (LFL-uri) destinate iluminatului general, lămpi fluorescente cu catod rece și adaos de mercur și lămpi fluorescente cu electrod extern (CCFL-uri și EEFL-uri) pentru afișaje electronice și lămpi cu vapori de mercur de înaltă presiune (HPMV-uri) destinate iluminatului general;
- cosmetice (cu excepția unor produse pentru ochi);
- pesticide, biocide și antiseptice topice;
- anumite dispozitive de măsură, altele decât cele electronice (de exemplu termometre, barometre).

La momentul adoptării Regulamentului privind mercurul (mai 2017), PAM cuprinse în anexa II și enumerate mai sus erau produse care făceau deja obiectul interdicției de introducere pe piață și importare în Uniune în conformitate cu alte instrumente ale Uniunii, printre care

---

<sup>15</sup> Raportul Comisiei către Parlamentul European și Consiliul cu privire la revizuirile necesare în temeiul articolului 19 alineatul (1) din Regulamentul 2017/852 privind utilizarea mercurului în amalgamul dentar și în produsele stomatologice, COM(2020) 378 final, 17.8.2020.

Directiva 2006/66/CE privind bateriile<sup>16</sup>, Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 (REACH)<sup>17</sup>, Regulamentul (CE) nr. 1223/2009 privind produsele cosmetice<sup>18</sup> și Directiva 2011/65/UE privind restricțiile de utilizare a anumitor substanțe periculoase în echipamentele electrice și electronice (denumită în continuare „Directiva RoHS”)<sup>19</sup>.

Având însă în vedere disponibilitatea tot mai multor alternative fără mercur viabile din punct de vedere tehnic și economic, Directiva RoHS a prevăzut între timp noi restricții, privind introducerea pe piață și importul altor PAM. Astfel, continuarea fabricării și exportului acestor PAM reprezintă o sursă semnificativă de poluare cu mercur, în special în țările terțe care adesea nu dispun de resurse pentru a asigura o gestionare ecologică a deșeurilor și în care produsele fabricate în UE contribuie, prin urmare, la povara națională a produselor periculoase și cresc riscul pentru comerțanții cu amănuntul, utilizatorii finali și locuitorii locali. În 2018, din Uniune au fost exportate 13-38 t de mercur sub formă de amalgam dentar, iar în 2020 au fost exportate 0,5 t de mercur în lămpi (echivalentul a 156 de milioane de lămpi care conțin mercur).

Prin urmare, propunerea urmărește să asigure **coerența între Regulamentul privind mercurul și Directiva RoHS**, pentru a **contribui la angajamentele asumate de Uniune în cadrul inițiativei emblematice 8 a Planului de acțiune privind reducerea la zero a poluării** prin eliminarea fabricării și exportului următoarelor lămpi care conțin mercur:

- Actuala anexă II (partea A) (poziția 3) la Regulamentul privind mercurul interzice fabricarea, importul și exportul următoarelor ***CFL-uri destinate iluminatului general***: (i) CFL.i ≤ 30 de wați cu conținut de Hg > 2,5 mg pe arzător și (ii) CFL.ni<sup>20</sup> ≤ 30 de wați cu conținut de Hg > 3,5 mg pe arzător.

Ca urmare a adoptării Directivei delegate (UE) 2022/276<sup>21</sup> a Comisiei de modificare a anexei III [pozițiile 1, 1(a), 1(b), 1(c), 1(d) și 1(e)] la Directiva RoHS, începând cu 24 februarie 2023 toate CFL-urile destinate iluminatului general pot fi introduse pe piața Uniunii și importate doar dacă nu conțin deloc mercur.

---

<sup>16</sup> Directiva 2006/66/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 6 septembrie 2006 privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori și de abrogare a Directivei 91/157/CEE (JO L 266, 26.9.2006, p. 1).

<sup>17</sup> Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1488/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei (JO L 396, 30.12.2006).

<sup>18</sup> Regulamentul (CE) nr. 1223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind produsele cosmetice (JO L 342, 22.12.2009, p. 59).

<sup>19</sup> Directiva 2011/65/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 8 iunie 2011 privind restricțiile de utilizare a anumitor substanțe periculoase în echipamentele electrice și electronice (JO L 174, 1.7.2011).

<sup>20</sup> „CFL ni” înseamnă lămpi fluorescente compacte fără balast încorporat, deci cu balast neîncorporat.

<sup>21</sup> Directiva delegată (UE) 2022/276 a Comisiei din 13 decembrie 2021 de modificare, în scopul adaptării la progresul tehnic și științific, a anexei III la Directiva 2011/65/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește o derogare pentru utilizarea mercurului în lămpi fluorescente cu un singur soclu (compacte) destinate iluminatului general (JO L 43, 24.2.2022, p. 32).

- Actuala anexă II (partea A) [poziția 4 litera (a)] la Regulamentul privind mercurul interzice fabricarea, importul și exportul de **LFL-uri trifosfor** destinate iluminatului general < 60 de wați cu conținut de Hg > 5 mg pe arzător.

Ca urmare a adoptării Directivei delegate (UE) 2022/284<sup>22</sup> a Comisiei de modificare a anexei III [pozițiile 2(a), 2(a)(1), 2(a)(2), 2(a)(3), 2(a)(4) și 2(a)(5)] la Directiva RoHS, începând cu 24 februarie 2023 sau cu 24 august 2023 toate LFL-urile cu trifosfor destinate iluminatului general pot fi introduse pe piața Uniunii și importate doar dacă nu conțin deloc mercur.

- Deși actuala anexă II la Regulamentul privind mercurul nu reglementează **lămpile fluorescente neliniare cu trifosfor**, Directiva delegată (UE) 2022/282<sup>23</sup> a Comisiei de modificare a anexei III [poziția 2(b)(3)] la Directiva RoHS permite, începând cu 24 februarie 2025, introducerea pe piața UE și importul unor astfel de lămpi doar dacă acestea nu conțin deloc mercur.
- Actuala anexă II (partea A) [poziția 4 litera (b)] la Regulamentul privind mercurul interzice fabricarea, importul și exportul de **(LFL-uri cu) fosfat halogenat** < 40 de wați cu conținut de mercur > 10 mg pe arzător.

Anexa III [poziția 2(b)(1)] la Directiva RoHS permite, începând cu 13 aprilie 2012, introducerea pe piața Uniunii și importul de lămpi liniare cu fosfat halogenat cu diametrul tubului > 28 mm (de exemplu, T10 și T12) doar dacă acestea nu conțin deloc mercur.

- Deși actuala anexă II la Regulamentul privind mercurul nu reglementează **lămpile fluorescente neliniare cu fosfat halogenat**, anexa III [poziția 2(b)(2)] la Directiva RoHS permite, începând cu 13 aprilie 2016, introducerea pe piața UE și importul de lămpi neliniare cu fosfat halogenat doar dacă acestea nu conțin deloc mercur.
- Deși actuala anexă II la Regulamentul privind mercurul nu reglementează **lămpile cu (vapori de) sodiu de înaltă presiune (HPS)**, Directiva delegată (UE) 2022/283<sup>24</sup> a

---

<sup>22</sup> Directiva delegată (UE) 2022/284 a Comisiei din 16 decembrie 2021 de modificare, în scopul adaptării la progresul științific și tehnic, a anexei III la Directiva 2011/65/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește o derogare pentru utilizarea mercurului în lămpi fluorescente liniare cu soclu dublu destinate iluminatului general (JO L 43, 24.2.2022, p. 57).

<sup>23</sup> Directiva delegată (UE) 2022/282 a Comisiei din 13 decembrie 2021 de modificare, în scopul adaptării la progresul tehnic și științific, a anexei III la Directiva 2011/65/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește o derogare pentru utilizarea mercurului în lămpi neliniare cu trifosfor (JO L 43, 24.2.2022, p. 51).

<sup>24</sup> Directiva delegată (UE) 2022/283 a Comisiei din 13 decembrie 2021 de modificare, în scopul adaptării la progresul științific și tehnic, a anexei III la Directiva 2011/65/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește o derogare pentru utilizarea mercurului în lămpile cu (vapori de) sodiu de înaltă presiune cu un indice ameliorat de redare a culorii destinate iluminatului general (JO L 43, 24.2.2022, p. 54).

Comisiei de modificare a anexei III [pozițiile 4(b)(I), 4(b)(II) și 4(b)(III)] la Directiva RoHS permite, începând cu 24 februarie 2023, introducerea pe piața UE și importul de HPS cu un indice ameliorat de redare a culorii  $R_a > 60$ :  $P \leq 155 \text{ W}$ ,  $> 60$ :  $155 \text{ W} < P \leq 405 \text{ W}$  sau  $> 60$ :  $P > 405 \text{ W}$  doar dacă acestea nu conțin deloc mercur.

În plus, propunerea nu numai că vizează asigurarea coerenței în cadrul dreptului Uniunii privind PAM, ci urmărește, de asemenea, să pună în aplicare **Decizia MC-4/3 a Convenției de la Minamata**, adoptată de părți în cadrul celei de a patra reuniuni a Conferinței părților la convenția respectivă, care a avut loc în martie 2022 (denumită în continuare „COP4”), modificând, printre altele, anexa A (partea I) la convenție privind lista altor PAM care fac obiectul unei interdicții privind fabricarea și comerțul internațional<sup>25</sup>.

*De facto*, atunci când aliniază la Directiva RoHS anexa II la Regulamentul privind mercurul, prezenta propunere include în regulamentul respectiv lămpile care fac obiectul **Deciziei MC-4/3 (punctul 5)**, care urmează să fie discutate în cadrul COP5 (noiembrie 2023), plasând astfel Uniunea într-o poziție de lider pentru viitoarele negocieri internaționale. Este vorba despre următoarele lămpi:

- LFL-uri cu fosfat halogenat  $> 40$  de wați;
- LFL-uri cu fosfat halogenat  $\leq 40$  de wați cu conținut de Hg de maximum 10 mg pe lampă;
- LFL-uri cu trifosfor  $< 60$  de wați cu conținut de Hg de maximum 5 mg/lampă.

Prin urmare, deși prezenta propunere acoperă cele trei poziții menționate indiferent de punctul 5 din Decizia MC-4/3, datorită mandatului de aliniere a anexei II la Regulamentul privind mercurul la Directiva RoHS, decizia respectivă rămâne relevantă în ceea ce privește datele până la care trebuie să aibă loc eliminarea. Astfel, prezenta inițiativă propune cele mai ambițioase date de eliminare prevăzute la alineatul (5) pentru aceste produse, demonstrând prin aceasta ambiția continuă a UE asumată prin Convenția de la Minamata, reflectată de propunerea oficială făcută de Uniune înainte de COP4<sup>26</sup> și de mandatul de negociere relevant<sup>27</sup> acordat Comisiei de către statele membre.

---

<sup>25</sup> UNEP/MC/COP.4/Dec.3 – Decizia MC-4/3: *Revizuirea și modificarea anexelor A și B la Convenția de la Minamata privind mercurul*, disponibilă la adresa <https://www.mercuryconvention.org/en/documents/review-and-amendment-annexes-and-b-minamata-convention-mercury>.

<sup>26</sup> Decizia (UE) 2021/727 a Consiliului din 29 aprilie 2021 privind prezentarea, în numele Uniunii Europene, a unor propuneri de modificare a anexelor A și B la Convenția de la Minamata privind mercurul, în ceea ce privește produsele cu adaos de mercur și procesele de fabricație în care se utilizează mercur sau compuși ai mercurului (JO L 55, 5.5.2021, p. 23).

<sup>27</sup> Decizia (UE) 2022/549 a Consiliului din 17 martie 2022 privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul celui de al doilea segment al celei de a patra reuniuni a Conferinței părților la Convenția de la Minamata privind mercurul în ceea ce privește adoptarea unei decizii de modificare a anexelor A și B la respectiva convenție (JO L 107, 6.4.2022, p. 78).

În plus, prezenta propunere completează și **Decizia MC-4/3 (punctul 1)**, care a adăugat opt noi PAM în anexa A (partea I) la Convenția de la Minamata, inclusiv CFL-uri pentru iluminatul general care au  $\leq 30$  de wați cu conținut de Hg de maximum 5 mg pe arzător. Produsele respective vor face obiectul unei interdicții privind fabricarea, importul și exportul începând cu 1 ianuarie 2026. Acest lucru este transpus în anexa II (partea A) la Regulamentul privind mercurul prin intermediul propunerii concomitente de regulament delegat al Comisiei<sup>28</sup>. Utilizarea unui act delegat este justificată în conformitate cu articolul 20 din Regulamentul privind mercurul.

Având în vedere cele de mai sus, **obiectivele** prezentei propuneri sunt următoarele:

- (i) extinderea interdicției de utilizare a amalgamului dentar pentru a include toți membrii populației Uniunii începând cu 1 ianuarie 2025 (eliminare completă), păstrând în același timp dreptul medicilor dentiști de a-l utiliza în continuare atunci când consideră că acest lucru este strict necesar pentru satisfacerea nevoilor medicale specifice ale pacientului (de exemplu alergii, probleme de control al umidității etc.);
- (ii) stabilirea unei interdicții privind fabricarea în Uniune și exportul de amalgam dentar începând cu 1 ianuarie 2025;
- (iii) interzicerea producției, a importului și a exportului următoarelor șase PAM suplimentare prin adăugarea lor în anexa II:
  - CFL-urile destinate iluminatului general care nu sunt încă reglementate de anexa II și nici de modificarea concomitentă a anexei II care rezultă din actul delegat menționat mai sus;
  - LFL-urile cu trifosfor destinate iluminatului general care nu sunt încă incluse în anexa II;
  - LFL-urile cu fosfat halogenat destinate iluminatului general care nu sunt încă incluse în anexa II;
  - lămpile neliniare cu trifosfor destinate iluminatului general;
  - lămpile neliniare cu fosfat halogenat;
  - lămpile HPS destinate iluminatului general.

Prezenta propunere nu introduce o obligație la nivelul UE pentru statele membre și operatori de a dota crematoriile cu tehnologie de reducere a emisiilor de mercur. Deși Comisia a evaluat necesitatea ca Uniunea să reglementeze emisiile de mercur provenite de la crematorii în conformitate cu cerințele stabilite la articolul 19 din regulament, evaluarea a concluzionat că

---

<sup>28</sup> C(2023) 4683 - Regulamentul delegat al Comisiei de modificare a Regulamentului (UE) 2017/852 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește produsele cu adaos de mercur care fac obiectul interdicțiilor de fabricație, import și export.

sarcinile administrative și costurile nu ar fi proporționale în raport cu obiectivele de mediu urmărite și, de asemenea, că ar fi distribuite inegal între statele membre (a se vedea și secțiunea 3).

- **Coerența cu dispozițiile deja existente în domeniul de politică vizat**

Regulamentul privind mercurul nu se aplică în mod izolat, ci în combinație cu dispozițiile privind mercurul stabilite în alte instrumente ale Uniunii care instituie controale specifice privind, printre altele, emisiile de mercur în aer și în apă<sup>29</sup>, inclusiv emisiile de mercur provenite de la instalații industriale<sup>30</sup>, depozitarea temporară a deșeurilor de mercur<sup>31</sup> și conținutul de mercur din pește și fructele de mare<sup>32</sup>. După cum s-a menționat mai sus, ansamblul de instrumente și dispoziții ale Uniunii privind mercurul are drept scop crearea unei Europe fără mercur.

Prezenta propunere contribuie la acest obiectiv de politică prin adăugarea unor restricții suplimentare privind utilizarea mercurului în anumite PAM, și anume amalgamul dentar și lămpile care conțin mercur. Astfel, aceasta sporește coerența internă a dreptului Uniunii privind PAM prin completarea interdicției de a introduce pe piața Uniunii și de a importa lămpile vizate care conțin mercur, instituită prin Directiva RoHS, cu o interdicție privind fabricarea în Uniunea Europeană și exportul unor astfel de lămpi.

Se realizează, de asemenea, un paralelism între Regulamentul privind mercurul și Regulamentul (UE) nr. 649/2012 privind exportul și importul de produse chimice care prezintă risc (Regulamentul PIC)<sup>33</sup>, deoarece conținutul anexei II la Regulamentul privind mercurul este inclus în mod sistematic în anexa V (partea 2) la Regulamentul PIC, din motive de coerență. Aceasta înseamnă că modificările aduse anexei II la Regulamentul privind mercurul ca urmare a prezentei propuneri vor fi ulterior integrate în anexa V (partea 2) la Regulamentul PIC, după ce vor fi adoptate de colegiuitori.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Prezenta inițiativă contribuie la punerea în aplicare a *Strategiei UE pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice* din 2020 și a *Planului de acțiune al UE privind reducerea la zero a poluării* (PRZP) din 2021, adoptat în cadrul *Pactului verde european*.

---

<sup>29</sup> Directiva 2008/105/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind standardele de calitate a mediului în domeniul apei, de modificare și de abrogare a Directivelor 82/176/CEE, 83/513/CEE, 84/156/CEE, 84/491/CEE, 86/280/CEE ale Consiliului și de modificare a Directivei 2000/60/CE (JO L 348, 24.12.2008, p. 84).

<sup>30</sup> Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale, (JO L 334, 17.12.2010, p. 17).

<sup>31</sup> Directiva 1999/31/CE a Consiliului din 26 aprilie 1999 privind depozitele de deșuri (JO L 182, 16.7.1999, p. 1).

<sup>32</sup> Regulamentul (CE) nr. 1881/2006 al Comisiei din 19 decembrie 2006 de stabilire a nivelurilor maxime pentru anumiți contaminanți din produsele alimentare (JO L 364, 20.12.2006, p. 5).

<sup>33</sup> Regulamentul (UE) nr. 649/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2012 privind exportul și importul de produse chimice care prezintă risc (JO L 201, 27.7.2012, p. 60).

În cadrul acestor documente de politică, Comisia solicită în special interzicerea celor mai nocive substanțe chimice din produsele de consum și și-a asumat angajamentul că „*va conduce, prin puterea exemplului și, în conformitate cu angajamentele internaționale, va asigura că produsele chimice periculoase interzise în Uniunea Europeană nu sunt produse pentru export, inclusiv prin modificarea legislației relevante dacă este necesar și așa cum este nevoie*”, reducându-și astfel amprenta de poluare externă (inițiativa emblematică 8 a PRZP).

În plus, prezenta inițiativă contribuie la punerea în aplicare în Uniune a două obiective de dezvoltare durabilă (ODD), și anume sănătatea și bunăstarea pentru asigurarea unei vieți sănătoase și promovarea bunăstării tuturor, la toate vârstele (obiectivul 3) și asigurarea unor modele de consum și de producție durabile (obiectivul 12)<sup>34</sup>, precum și la agenda de decarbonizare a UE prin promovarea înlocuirii lămpilor care conțin mercur cu alternative de iluminat mai eficiente din punct de vedere energetic, și anume lămpile cu diode luminescente (LED).

## **2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE**

### **• Temei juridic**

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la protecția mediului și a sănătății umane. Prin urmare, temeiul juridic material al regulamentului propus este articolul 192 alineatul (1) din TFUE.

### **• Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)**

Prezenta inițiativă decurge direct din dispozițiile articolului 19 din Regulamentul privind mercurul. Alineatul (3) din această dispoziție prevede că, dacă este cazul, Comisia trebuie să prezinte o propunere legislativă împreună cu raportul său menționat la alineatul (1).

După cum s-a menționat mai sus, raportul de revizuire a concluzionat cu privire la necesitatea unei acțiuni la nivelul Uniunii, printre altele pentru a institui eliminarea completă la nivelul UE a utilizării amalgamului dentar și pentru a alinia legislația Uniunii privind produsele cu adaos de mercur. Deși acest lucru poate fi realizat de statele membre, având în vedere natura măsurilor care trebuie luate (și anume interzicerea uniformă a utilizării amalgamului dentar și alinierea legislației UE privind PAM), acestea ar fi mai eficace și mai eficiente dacă ar fi întreprinse la nivelul Uniunii.

Poluarea cu mercur este transfrontalieră, trecând dincolo de frontierele naționale, atât între statele membre, cât și peste frontierele Uniunii. Prin urmare, un control adecvat și eficace al poluării poate fi realizat mai rapid și mai eficient la nivelul Uniunii, în comparație cu acțiunea individuală a statelor membre într-un mod necoordonat.

Acțiunea la nivelul Uniunii ar face posibilă instituirea unui cadru juridic mai coerent și mai clar prin abordarea tuturor aspectelor, de la fabricare până la export. Existența unor norme

---

<sup>34</sup> Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/development-agenda/>.

clare și precise la nivelul UE ar da posibilitatea persoanelor fizice și juridice vizate să își cunoască pe deplin drepturile și obligațiile.

Uniunea a fost întotdeauna un actor esențial la nivel mondial, pledând pentru eliminarea rapidă a tuturor utilizărilor mercurului și a comerțului cu mercur. Astfel, dreptul Uniunii care este coerent cu această politică va consolida credibilitatea Uniunii și va genera un impact pozitiv asupra sănătății și mediului la nivel internațional.

- **Proportionalitate**

Documentul de evaluare a impactului care însoțește prezenta propunere conține o evaluare economică, socială și de mediu a fiecărei opțiuni de politică. Conținutul prezentei propuneri ține seama pe deplin de rezultatul acestei analize. Propunerea de eliminare a utilizării, fabricării și exportului de amalgam dentar și propunerea de interdicere a fabricării, importului și exportului de lămpi relevante care conțin mercur sunt considerate proporționale. Prin prevederea eliminării și a interdicției menționate, prezenta propunere nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivului de mediu urmărit, și anume crearea unei Europe fără mercur, care nu va mai exporta produse cu adaos de mercur pentru care sunt disponibile alternative fără substanțe toxice și mai eficiente din punct de vedere energetic.

Evaluarea opțiunii de politică care constă în reglementarea emisiilor de mercur provenite de la crematorii pe baza unei obligații de a utiliza tehnologii de reducere a emisiilor a concluzionat că sarcinile administrative și costurile asociate nu ar fi proporționale cu obiectivele urmărite și, prin urmare, opțiunea nu este reluată în propunerea de față.

- **Alegerea instrumentului**

Având în vedere că instrumentul Uniunii care este modificat este un regulament, propunerea ia forma unui regulament.

### **3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI**

- **Consultările cu părțile interesate**

În cadrul elaborării evaluării impactului, în perioada decembrie 2021-septembrie 2022 au fost organizate o serie de activități de consultare diferite pentru a obține implicarea părților interesate. Principalele părți interesate au fost consultate prin intermediul unui chestionar specific care conținea întrebări specializate în cele trei domenii de interes (amalgam dentar, emisii de mercur provenite de la crematorii și PAM), a unor interviuri ulterioare, a două ateliere de consultare și a unui grup de reflecție. Toate celelalte părți interesate relevante au fost consultate prin intermediul chestionarului de consultare publică găzduit pe portalul „Exprimați-vă părerea”. Principalele contribuții primite cu privire la cele trei domenii problematice sunt prezentate în continuare:

În ceea ce privește amalgamul dentar, peste 70 % dintre părțile interesate consultate consideră că este necesară o eliminare generală pentru a sista utilizarea acestuia la nivelul întregii UE, în

timp ce 28 % consideră că ar fi potrivită o reducere treptată în modul ales de fiecare stat membru în funcție de prioritățile și condițiile naționale. Pe baza rezultatelor consultării publice online, cetățenii, organizațiile societății civile, organizațiile neguvernamentale (ONG-urile) de mediu și asociațiile de medici dentiști preocupați de mediu susțin în mare măsură eliminarea amalgamului dentar până în 2025. Asociațiile profesionale și medicii dentiști au subliniat necesitatea de a se asigura că populațiile cu venituri mai mici au acces la soluții alternative, inclusiv la o gamă completă de măsuri preventive de igienă dentară, și că se ține seama în mod corespunzător de nevoile medicale specifice ale pacienților. Câteva organizații și-au exprimat îngrijorarea cu privire la o eliminare prea timpurie, indicând faptul că tendințele din domeniul îngrijirii orale preventive și campaniile în acest sens pot fi suficiente pentru a reduce în mod natural utilizarea amalgamului dentar.

În ceea ce privește emisiile de mercur provenite de la crematorii, există o înțelegere generală în rândul părților interesate cu privire la legătura directă dintre acestea și utilizarea în continuare a amalgamului dentar, iar majoritatea respondenților s-au exprimat în favoarea unei politici la nivelul UE de control al emisiilor de mercur provenite de la crematorii.

Produsele cu adaos de mercur: Asociațiile de întreprinderi, autoritățile statelor membre și ONG-urile sunt de acord că, în contextul Convenției de la Minamata, Uniunea are responsabilitatea de a-și asuma în continuare rolul de lider mondial în eliminarea surselor antropice de mercur. În acest sens, restricțiile privind fabricarea și comerțul internațional cu PAM reprezintă un element esențial, în special atunci când alternativele sunt viabile din punct de vedere economic și tehnic. Toate ONG-urile au exprimat opinia fermă că Uniunea ar trebui să înceteze să producă și să exporte produse cu adaos de mercur, care sunt deja interzise pe piața internă, deoarece această practică contravine în mod direct obiectivelor Pactului verde european. Asociațiile de întreprinderi au susținut acțiuni armonizate la nivel mondial, dar și-au exprimat preferința pentru o interdicție internațională, având în vedere cererea și oferta din țările terțe.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

În temeiul contractului-cadru ENV.F.1/FRA/2019/0001, Comisia Europeană a contractat un consultant extern pentru a derula un contract specific de asistență pentru evaluarea impactului pe care l-ar avea revizuirea Regulamentului privind mercurul.

- **Evaluarea impactului**

A fost efectuată o evaluare a impactului<sup>35</sup>, care a avut drept rezultat un aviz pozitiv din partea Comitetului de control normativ la 24 martie 2023<sup>36</sup>.

În ceea ce privește utilizarea amalgamului dentar, evaluarea impactului a concluzionat că opțiunea de politică preferată este introducerea unei obligații la nivelul UE privind eliminarea

---

<sup>35</sup> Document de lucru al serviciilor Comisiei – Raport de evaluare a impactului – Evaluarea impactului care însoțește documentul „Propunere de regulament al Comisiei de modificare a Regulamentului (UE) 2017/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 mai 2017 în ceea ce privește amalgamul dentar și alte produsele cu adaos de mercur care fac obiectul interdicțiilor de fabricație, import și export”. Documentul de lucru al serviciilor Comisiei SWD(2023) 395.

<sup>36</sup> Ref. Ares(2023)2149020.

utilizării amalgamului dentar începând din 2025, având în vedere că: (i) aceasta ar genera cele mai mari beneficii pentru mediu și sănătate, inclusiv în ceea ce privește reducerea emisiilor de mercur provenite de la crematorii; (ii) acest interval de timp poate fi pus în aplicare, astfel cum au demonstrat statele membre care au eliminat deja sau intenționează să elimine utilizarea amalgamului dentar; (iii) se preconizează că diferența de cost dintre amalgamul dentar și alternativele fără mercur va scădea odată cu creșterea cererii și a inovării; (iv) s-ar asigura o eliminare uniformă în toate statele membre, ceea ce ar plasa Uniunea în rolul unui lider care face prima mutare în viitoarele negocieri internaționale din cadrul Convenției de la Minamata și ar asigura competitivitatea Uniunii pe piață în viitor, iar (v) interdicția ar contribui la îndeplinirea obiectivelor enunțate în Pactul verde european, în Planul de acțiune privind reducerea la zero a poluării și în *Strategia pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice*.

Se estimează că impactul economic al eliminării utilizării amalgamului dentar până în 2025 va fi unul redus, deoarece dintre cei 23 de foști producători de amalgam dentar cu sediul în UE, doar patru nu au anunțat încă sistarea producției (certificările lor vor expira însă în 2023), ceea ce evidențiază că a existat deja o tranziție constantă către eliminare în ultimii ani, datorită disponibilității unor alternative fără mercur. Costurile suplimentare limitate asociate tranziției către alternative accesibile ar trebui să fie acoperite de sistemele de securitate socială și/sau de asistență medicală privată.

În ceea ce privește emisiile de mercur provenite de la crematorii, evaluarea impactului a concluzionat că opțiunea de politică constând într-o obligație legală de a dota crematoriile (indiferent de capacitatea acestora) cu tehnologii de reducere a emisiilor de mercur: (i) ar avea beneficii cel mult modeste din punctul de vedere al costurilor și ar genera doar beneficii ne semnificative pentru mediu; (ii) dacă ar fi aplicată tuturor crematoriilor, ar exercita o presiune economică considerabilă asupra întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri) care operează crematorii cu capacitate scăzută; (iii) ar conduce la o sarcină administrativă semnificativă pentru operatori și autoritățile competente și (iv) ar avea o eficiență și o eficacitate din ce în ce mai mici, în special atunci când este analizată în combinație cu eliminarea amalgamului dentar.

Prin urmare, a fost reținută ca opțiune de politică preferată elaborarea de către Comisie a unui document de orientare fără caracter juridic obligatoriu. Comisia va elabora acest document de orientare după adoptarea propunerii de modificare a Regulamentului privind mercurul. Prin urmare, acesta nu face parte din prezenta inițiativă.

În ceea ce privește fabricarea și exportul de amalgam dentar, evaluarea impactului a concluzionat că opțiunea de politică preferată este instituirea obligației de interzicere a fabricării și exportului acestuia. Această interdicție ar urma să fie aplicată începând cu 2025, pentru a fi aliniată la propunerea de eliminare a utilizării amalgamului. Interzicerea exportului de amalgam dentar către țări terțe va duce probabil la creșterea cererii de materiale alternative de plombare, fără mercur, pentru care Uniunea are o piață în creștere.

În ceea ce privește fabricarea, importul și exportul celorlalte PAM vizate, și anume lămpile care conțin mercur, evaluarea impactului a concluzionat că opțiunea de politică preferată este introducerea în Regulamentul privind mercurul a unei interdicții la nivelul UE a fabricării și exportului de lămpi care conțin mercur și a căror introducere pe piața internă este interzisă datorită Directivei RoHS. Datele de eliminare ar fi 2026 și 2028, pe baza celor mai apropiate date de eliminare reținute pentru negocierile din cadrul celei de a cincea Conferințe a părților la Convenția de la Minamata privind mercurul (a se vedea mai sus). O interdicție la nivelul

UE ar permite Uniunii să ia măsuri imediate și să reducă și mai mult exporturile de PAM, independent de rezultatul imprevizibil al viitoarelor negocieri purtate în temeiul Convenției de la Minamata. O astfel de acțiune este un semnal puternic pentru țările terțe și asigură menținerea competitivității pieței Uniunii și a credibilității sale în raport cu obiectivele stabilite în Pactul verde european, în Planul de acțiune privind reducerea la zero a poluării și în Strategia UE pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice.

Se estimează că impactul unei astfel de interdicții privind fabricarea și exportul va fi unul mic, deoarece aceasta se va răsfrânge doar asupra a patru producători din întreaga Uniune, iar aceștia și-au preschimbat în mare măsură liniile de producție astfel încât să pună accentul pe LED-uri. În plus, Uniunea ar avea posibilitatea să își reducă contribuția la stocul de mercur, în conformitate cu angajamentele sale de a-și reduce amprenta de poluare externă, în special în temeiul Pactului verde european, al Planului de acțiune privind reducerea la zero a poluării și al Strategiei UE pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice, precum și să consolideze coerența internă a legislației Uniunii referitoare la PAM.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

În conformitate cu angajamentul Comisiei pentru o mai bună legiferare, prezenta propunere a fost elaborată în mod incluziv, pe baza unei transparențe depline și a implicării continue a părților interesate, acordându-se atenția cuvenită evitării sarcinilor inutile. Propunerea se bazează pe cele mai bune dovezi disponibile, menționate în evaluarea impactului care o însoțește, și pe cunoștințele experților, fiind luat în considerare feedbackul extern. În prezent, Regulamentul privind mercurul nu impune operatorilor de crematorii, medicilor stomatologi sau producătorilor de PAM să transmită rapoarte (cu costurile de raportare aferente). Autoritățile statelor membre raportează cu privire la punerea în aplicare a regulamentului, iar sarcina administrativă anuală aproximativă aferentă acestei raportări globale este scăzută (30 000-100 000 EUR pe an pentru întreaga Uniune) și se bazează pe date care ar trebui să fie deja la dispoziția autorităților.

- **Drepturi fundamentale**

Propunerea respectă drepturile fundamentale, în special pe cele prevăzute în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene. De asemenea, propunerea contribuie la dreptul la un nivel ridicat de protecție a mediului, în concordanță cu principiul dezvoltării durabile prevăzut la articolul 37 din cartă.

#### **4. IMPLICAȚII BUGETARE**

Prezenta inițiativă nu are implicații bugetare.

#### **5. ALTE ELEMENTE**

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

Pentru a asigura eliminarea efectivă a utilizării amalgamului dentar, statele membre vor trebui să supravegheze piața și să efectueze verificări ale conformității în conformitate cu

Regulamentul (UE) 2019/1020<sup>37</sup>. În ceea ce privește interdicția de a produce și exporta amalgam dentar și de a fabrica, importa și exporta lămpi care conțin mercur, modificarea articolului 10 din Regulamentul privind mercurul (cu privire la amalgamul dentar) și extinderea anexei II (partea A) la regulamentul respectiv nu vor conduce la o obligație ad-hoc a Uniunii de a monitoriza punerea în aplicare. Toate informațiile relevante vor fi transmise Comisiei prin intermediul rapoartelor statelor membre privind punerea în aplicare a Regulamentului privind mercurul, în conformitate cu articolul 18 și cu Decizia privind raportarea adoptată în temeiul acestuia<sup>38</sup>. Împreună cu eforturile de decarbonizare în curs, prezenta propunere ar trebui să se traducă într-o scădere progresivă a prezenței mercurului în aer, apă și sol, care urmează să fie urmărită în cadrul raportului bianual prospectiv și de monitorizare privind reducerea la zero a poluării.

- **Explicații detaliate cu privire la dispozițiile specifice ale propunerii**

**Articolul 1** propune, în primul rând, completarea articolului 10 din Regulamentul (UE) 2017/852 cu **un nou alineat, alineatul (2a)**, care să introducă o interdicție la nivelul UE în ceea ce privește utilizarea amalgamului dentar pentru tratamente dentare începând cu 1 ianuarie 2025. Acest nou alineat (2a) completează actualul alineat (2), care interzice deja utilizarea acestuia pentru tratamentul dinților de lapte și pentru tratamentele dentare la copiii vârsta sub 15 ani și la femeile însărcinate sau care alăptează. În același mod ca actualul alineat (2), noul alineat (2a) prevede, de asemenea, posibilitatea ca medicii dentiști să utilizeze în continuare amalgamul dentar pentru pacienții cu afecțiuni medicale specifice (de exemplu, alergii).

În al doilea rând, articolul 1 propune completarea articolului 10 din Regulamentul (UE) 2017/852 cu **un nou alineat, alineatul (7)**, care să introducă o interdicție la nivelul UE în ceea ce privește fabricarea și exportul de amalgam dentar începând cu 1 ianuarie 2025. Această interdicție propusă completează interdicția propusă cu privire la utilizarea amalgamului dentar pentru toți membrii populației, contribuind astfel la îndeplinirea obiectivului Uniunii de a-și reduce amprenta de poluare externă, în conformitate cu PRZP și cu Strategia UE pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice. Importul de amalgam dentar rămâne permis, pentru ca medicii dentiști să aibă posibilitatea de a-l utiliza în continuare în acele foarte puține cazuri în care afecțiunile medicale specifice ale pacienților impun acest lucru.

**Articolul 2** propune **modificarea anexei II (partea A)** la Regulamentul (UE) 2017/852 prin adăugarea a cinci tipuri de lămpi care conțin mercur.

Acestor produse cu adaos de mercur nou interzise li se vor aplica derogările prevăzute la articolul 5 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2017/852, în temeiul cărora fabricarea, importul și exportul de PAM enumerate în anexa II (partea A) la acesta pot continua în mod

---

<sup>37</sup> Regulamentul (UE) 2019/1020 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011 (JO L 169, 25.6.2019, p. 1).

<sup>38</sup> Decizia de punere în aplicare (UE) 2019/1752 a Comisiei din 25 februarie 2019 de stabilire a chestionarelor, precum și a formatului și a frecvenței rapoartelor pe care statele membre trebuie să le întocmească în conformitate cu Regulamentul (UE) 2017/852 al Parlamentului European și al Consiliului (JO L 269, 23.10.2019, p. 5).

legal în cazul PAM considerate esențiale pentru utilizări militare și de protecție civilă, precum și în al celor utilizate pentru cercetare, la calibrarea instrumentelor sau ca standard de referință.

*CFL-uri destinate iluminatului general care nu se regăsesc la pozițiile 3 și 3a*

Noua poziție 3b propusă pentru anexa II (partea A) completează poziția 3 existentă și urmărește alinierea la restricțiile privind introducerea pe piață a CFL-urilor, instituite recent prin Directiva RoHS datorită Directivei delegate (UE) 2022/276 a Comisiei. În plus, noua poziție 3b propusă face trimitere la poziția 3a, care a fost introdusă în anexa respectivă prin intermediul Regulamentului delegat [...] al Comisiei, care transpune în dreptul Uniunii punctul 1 din Decizia MC-4/3 adoptată la cea de a patra Conferință a părților la Convenția de la Minamata. Data indicată drept data de la care vor înceta exportul, importul și fabricarea acestor lămpi este 31 decembrie 2025, în conformitate cu data de eliminare convenită în cadrul COP4 (a se vedea punctul 1 din Decizia MC-4/3). Interpretarea comună și punerea în aplicare combinată a pozițiilor 3, 3a și 3b din anexa II (partea A) vor însemna că vor fi interzise la nivelul UE fabricarea și exportul tuturor CFL-urilor destinate iluminatului general, indiferent de putere, dimensiune sau alți parametri, completându-se astfel interdicția de introducere pe piață și de import stabilită prin Directiva RoHS.

*LFL-uri cu trifosfor destinate iluminatului general care nu se regăsesc la poziția 4 litera (a)*

Noua poziție 4a propusă pentru anexa II (partea A) completează poziția 4 litera (a) existentă și urmărește să asigure alinierea acesteia la restricțiile stabilite prin Directiva RoHS în temeiul Directivei delegate (UE) 2022/284 a Comisiei. Data indicată drept data de la care vor înceta exportul, importul și fabricarea acestor lămpi este 31 decembrie 2027, aceasta ținând seama de cea mai ambițioasă dată de eliminare propusă de părți pentru negocieri în cadrul COP5, în conformitate cu punctul 5 din Decizia MC-4/3. Interpretarea comună și punerea în aplicare combinată a poziției 4a și a poziției 4 litera (a) din anexa II (partea A) vor însemna că vor fi interzise la nivelul UE fabricarea și exportul LFL-urilor cu trifosfor destinate iluminatului general, indiferent de putere, dimensiune sau alți parametri, această aplicare completând interdicția de introducere pe piață și de import stabilită prin Directiva RoHS.

*LFL-uri cu fosfat halogenat destinate iluminatului general care nu se regăsesc la poziția 4 litera (b)*

Noua poziție 4b propusă pentru anexa II (partea A) completează poziția 4 litera (b) existentă și urmărește să asigure alinierea anexei II (partea A) la restricțiile existente privind introducerea pe piață a LFL-urilor cu fosfat halogenat, instituite prin Directiva RoHS începând cu 13 aprilie 2012. Data indicată drept data de la care vor înceta exportul, importul și fabricarea acestor lămpi este 31 decembrie 2025, aceasta ținând seama de cea mai ambițioasă dată de eliminare propusă de părți pentru negocieri în cadrul COP5, în conformitate cu punctul 5 din Decizia MC-4/3. Interpretarea comună și punerea în aplicare combinată a poziției 4b și a poziției 4 litera (b) din anexa II (partea A) vor însemna că vor fi interzise la nivelul UE fabricarea și exportul LFL-urilor cu fosfat halogenat destinate iluminatului general, indiferent de putere, dimensiune sau alți parametri, această aplicare completând interdicția de introducere pe piață și de import stabilită prin Directiva RoHS.

*Lămpi neliniare cu trifosfor*

Noua poziție 4c propusă pentru anexa II (partea A) urmărește să asigure alinierea anexei respective la restricțiile existente privind introducerea pe piață a lămpilor neliniare cu trifosfor, instituite prin Directiva RoHS începând cu 24 februarie 2025. Data indicată drept data de la care vor înceta exportul, importul și fabricarea acestor lămpi este 31 decembrie 2027, în conformitate cu noua poziție 4a (de mai sus), care vizează LFL-urile cu trifosfor. Această dată ține seama pe deplin de cea mai ambițioasă dată de eliminare care urmează să fie negociată pentru LFL-urile cu trifosfor (a se vedea punctul 5 din Decizia MC-4/3), urmărindu-se astfel alinierea datelor de eliminare pentru lămpile cu trifosfor liniare și neliniare.

#### *Lămpi neliniare cu fosfat halogenat*

Noua poziție 4d propusă pentru anexa II (partea A) urmărește să asigure alinierea anexei respective la restricțiile existente privind introducerea pe piață a lămpilor neliniare cu fosfat halogenat, instituite prin Directiva RoHS începând cu 13 aprilie 2016. Data indicată drept data de la care vor înceta exportul, importul și fabricarea acestor lămpi este 31 decembrie 2025, în conformitate cu noua poziție 4b (de mai sus), care vizează LFL-urile cu fosfat halogenat. Această dată ține seama pe deplin de cea mai ambițioasă dată de eliminare care urmează să fie negociată pentru LFL-urile cu fosfat halogenat (a se vedea punctul 5 din Decizia MC-4/3), urmărindu-se astfel alinierea datelor de eliminare pentru lămpile cu fosfat halogenat liniare și neliniare.

#### *Lămpi HPS destinate iluminatului general*

Noua poziție 5a propusă pentru anexa II (partea A) urmărește să asigure alinierea anexei respective la restricțiile existente privind introducerea pe piață a lămpilor HPS, instituite prin Directiva RoHS începând cu 24 februarie 2027. Data indicată drept data de la care vor înceta exportul, importul și fabricarea acestor lămpi este 31 decembrie 2027. Această dată ține seama pe deplin de concluziile evaluării impactului și asigură o perioadă de tranziție adecvată pentru producătorii din UE.

**Articolul 3** propune ca regulamentul să intre în vigoare în cea de a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Propunere de

**REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI**

**de modificare a Regulamentului (UE) 2017/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 mai 2017 privind mercurul în ceea ce privește amalgamul dentar și alte produse cu adaos de mercur care fac obiectul unor restricții de fabricație, import și export**

(Text cu relevanță pentru SEE)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 192 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European<sup>1</sup>,

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor<sup>2</sup>,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) În conformitate cu articolul 19 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2017/852 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>3</sup>, Comisia urma să evalueze și să prezinte un raport cu privire la necesitatea reglementării la nivelul Uniunii a emisiilor de mercur și de compuși ai acestuia (denumiți în continuare „mercur”) provenite de la crematorii, cu privire la fezabilitatea eliminării utilizării amalgamului dentar pentru toți membrii populației pe termen lung și, de preferință, până în 2030, precum și cu privire la beneficiile ecologice și fezabilitatea interzicerii fabricării și exportului altor produse cu adaos de mercur, a căror introducere pe piața Uniunii și al căror import în Uniune sunt interzise.

---

<sup>1</sup> JO C , , p. .

<sup>2</sup> JO C , , p. .

<sup>3</sup> Regulamentul (UE) 2017/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 mai 2017 privind mercurul și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1102/2008 (JO L 137, 24.5.2017, p. 1).

- (2) Ca urmare a concluziei formulate de Comisie în raportul său<sup>4</sup> și în evaluarea ulterioară a impactului<sup>5</sup>, Comisia a considerat oportun să prezinte o propunere legislativă, în conformitate cu articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2017/852, privind eliminarea utilizării amalgamului dentar și interzicerea fabricării și a exportului de amalgam dentar și de anumite lămpi care conțin mercur.
- (3) Utilizarea produselor cu adaos de mercur, din care fac parte utilizarea amalgamului dentar și a lămpilor care conțin mercur, reprezintă cea mai răspândită formă intenționată de utilizare a mercurului care încă se practică în Uniune. Cu toate acestea, alternativele fără mercur au devenit viabile din punct de vedere economic și tehnic și sunt ușor accesibile.
- (4) Având în vedere disponibilitatea alternativelor fără mercur, este oportun să se interzică utilizarea amalgamului dentar pentru tratamentul dentar al tuturor membrilor populației, menținându-se totuși posibilitatea utilizării amalgamului dentar pentru pacienții cu nevoi medicale specifice. Pentru a preveni ca amalgamul dentar, care este interzis pe piața Uniunii, să fie fabricat pentru export din Uniune, este necesar să se interzică fabricarea și exportul de amalgam dentar. Prin urmare, articolul 10 din Regulamentul (UE) 2017/852 trebuie modificat în consecință.
- (5) Articolul 4 alineatul (1) din Directiva 2011/65/UE a Parlamentului European și a Consiliului<sup>6</sup> interzice introducerea pe piața Uniunii și importul în Uniune de anumite echipamente electrice și electronice care conțin mercur. Anexa III la directiva respectivă enumeră, printre alte elemente, anumite lămpi cu adaos de mercur exceptate de la interdicția menționată până la datele specificate în anexa respectivă. Derogarea menționată a expirat deja la 13 aprilie 2016 pentru lămpile neliniare cu fosfat halogenat și va expira la 24 februarie 2023 sau la 24 februarie 2027 pentru anumite lămpi fluorescente compacte, lămpi fluorescente liniare și lămpi cu (vapori de) sodiu de înaltă presiune destinate iluminatului general, precum și pentru lămpile fluorescente neliniare cu trifosfor. În plus, anumite lămpi fluorescente liniare destinate iluminatului general se regăsesc pe lista celor care urmează să fie interzise în Decizia MC-4/3 adoptată în cadrul celei de-a patra reuniuni, care a avut loc în perioada 21-25 martie 2022, a Conferinței părților la Convenția de la Minamata privind mercurul<sup>7</sup>. Decizia respectivă a fost sprijinită de Uniune prin Decizia (UE) 2022/549 a Consiliului<sup>8</sup>. Întrucât în prezent unele dintre aceste lămpi nu se regăsesc în partea A din anexa II la

---

<sup>4</sup> Raportul Comisiei către Parlamentul European și Consiliu cu privire la revizuirile necesare în temeiul articolului 19 alineatul (1) din Regulamentul 2017/852 privind utilizarea mercurului în amalgamul dentar și în produsele stomatologice, COM(2020) 378 final, 17.8.2020.

<sup>5</sup> Document de lucru al serviciilor Comisiei – Raport de evaluare a impactului – Evaluarea impactului care însoțește documentul „*Propunere de regulament al Comisiei de modificare a Regulamentului (UE) 2017/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 mai 2017 în ceea ce privește amalgamul dentar și alte produsele cu adaos de mercur care fac obiectul interdicțiilor de fabricație, import și export*”. SWD (2023) 395

<sup>6</sup> Directiva 2011/65/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 8 iunie 2011 privind restricțiile de utilizare a anumitor substanțe periculoase în echipamentele electrice și electronice (JO L 174, 1.7.2011).

<sup>7</sup> Decizia (UE) 2022/549 a Consiliului din 17 martie 2022 privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul celui de al doilea segment al celei de a patra reuniuni a Conferinței părților la Convenția de la Minamata privind mercurul în ceea ce privește adoptarea unei decizii de modificare a anexelor A și B la respectiva convenție (JO L 107, 6.4.2022, p. 78).

<sup>8</sup> Decizia (UE) 2022/549 a Consiliului din 17 martie 2022 privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul celui de al doilea segment al celei de a patra reuniuni a Conferinței părților la Convenția de la Minamata.

Regulamentul (UE) 2017/852, acestea ar trebui, din motive de coerență, să fie incluse în aceasta pentru a interzice fabricarea și exportul lor începând cu datele prevăzute în anexa III la Directiva 2011/65/UE și cu cele mai ambițioase date incluse în Decizia MC-4/3.

- (6) Prin urmare, Regulamentul (UE) 2017/852 ar trebui modificat în consecință,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

#### *Articolul 1*

Regulamentul (UE) 2017/852 se modifică după cum urmează:

- (1) Articolul 10 se modifică după cum urmează:

- (a) se introduce următorul alineat (2a):

„(2a) Începând cu 1 ianuarie 2025, amalgamul dentar nu se folosește în tratamentele dentare ale niciunui membru al populației, decât dacă acest lucru este considerat strict necesar de către medicul dentist din motive legate de nevoile medicale specifice ale pacientului.”;

- (b) se adaugă alineatul (7), cu următorul text:

„(7) Începând cu 1 ianuarie 2025, se interzice fabricarea și exportul de amalgam dentar.”

- (2) Anexa II se modifică în conformitate cu anexa la prezentul regulament.

#### *Articolul 2*

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European,  
Președinta*

*Pentru Consiliu,  
Președintele*