

Brussel, 24 juli 2025
(OR. en)

11943/25

**Interinstitutioneel dossier:
2025/0542 (COD)**

JAI 1123
COSI 144
CRIMORG 145
ENFOPOL 285
ENFOCUSTOM 123
CT 100
IXIM 171
CORDROGUE 99
CIVCOM 211
HYBRID 100
CYBER 218
JAIEX 82
CADREFIN 129
CODEC 1086

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	17 juli 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2025) 542 final
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van de steun van de Unie voor interne veiligheid voor de periode 2028-2034

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 542 final.

Bijlage: COM(2025) 542 final



Brussel, 16.7.2025
COM(2025) 542 final

2025/0542 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot vaststelling van de steun van de Unie voor interne veiligheid voor de periode 2028-2034

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

De EU heeft zich overeenkomstig de politieke beleidslijnen van de Commissie voor 2024-2029 ertoe verbonden Europa veiliger te maken en beter te beveiligen. Naar aanleiding van die verbintenis heeft de Commissie op 1 april 2025 de ProtectEU-strategie aangenomen om de burgers te beschermen tegen diverse, eventueel van buiten de EU afkomstige criminaliteitsdreigingen, en zo tegemoet te komen aan hun verwachtingen op het gebied van veiligheid. De strategie voorziet in een breed kader ter versterking van de interne veiligheid dat moet worden ondersteund met concrete maatregelen tegen hybride dreigingen, mogelijke verstoringen van toeleveringsketens en van kritieke infrastructuur, zoals energie-interconnectoren en transnationale communicatiekabels, georganiseerde criminele netwerken, terroristische dreigingen, extremisme en radicalisering, cyberaanvallen en buitenlandse informatiemaniplatie.

De lidstaten moeten daarvoor de juiste ondersteuning krijgen binnen een samenhangend doch flexibel financieringskader dat de kernelementen van de nieuwe aanpak bevat en toegespitst is op essentiële maatregelen waarbij de Unie een meerwaarde biedt. Maatregelen om de coördinatie en samenwerking tussen politieke en justitiële autoriteiten en andere bevoegde autoriteiten te verbeteren, moeten voorrang krijgen, gezien het belang daarvan voor het voorkomen en bestrijden van criminaliteit, racisme en vreemdelingenhaat. Samenwerking met de agentschappen en organen van de Unie, met name op het gebied van informatie-uitwisseling, is eveneens essentieel voor de voorkoming en bestrijding van veiligheidsgereleerde misdaad, zoals terrorisme en zware en georganiseerde criminaliteit.

De veiligheidsdreigingen voor de EU zijn ernstig en hebben een intrinsiek grensoverschrijdende dimensie. Machtige georganiseerde criminele groeperingen die online worden ondersteund, infiltreren met hun illegale vermogen de legale economie en vormen een steeds grotere bedreiging voor de EU. De terroristische dreiging, al dan niet aangewakkerd door regionale crises, is ook nog steeds actueel. De hybride dreiging die uitgaat van vijandige buitenlandse actoren, blijkt een steeds verontrustender fenomeen dat voortdurende waakzaamheid vereist. De handel in kwetsbare personen is eveneens een punt van zorg. Mensenhandelaars laten zich soms ook in met andere vormen van grensoverschrijdende criminaliteit, zoals het smokkelen en verhandelen van drugs en vuurwapens. Dit alles vereist een krachtige, gecoördineerde respons van de Unie die gebaseerd is op een holistische aanpak en op samenwerking met relevante actoren, zoals het bedrijfsleven en het maatschappelijk middenveld in Europa, en die verschillende beleidsterreinen bestrijkt, waaronder het externe optreden van de EU. Zoals wordt uiteengezet in de ProtectEU-strategie, moeten veiligheidsoverwegingen in alle wetgeving, beleid en programma's van de EU, onder meer in het kader van het externe optreden van de EU, worden geïntegreerd en gemainstreamd. Er moet worden nagedacht over samenwerking en financiering inzake acties op het gebied van interne veiligheid in of met betrekking tot derde landen, waarbij moet worden gezorgd voor volledige samenhang en complementariteit met de activiteiten die worden ondersteund in het kader van de overeenkomstig Verordening (EU) [...] [Europa in de wereld] vastgestelde financieringsinstrumenten van de Unie voor het externe optreden.

Het voorstel moet tegemoetkomen aan de vraag naar meer flexibiliteit en prestatiegerichtheid bij het beheer van de steun van de Unie en naar verdere vereenvoudiging voor alle actoren die betrokken zijn bij de uitvoering van de steun. Daartoe moet dit voorstel strikt complementair

zijn met het voorstel voor een verordening tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid, waarbij nieuwe mechanismen voor de toewijzing en uitvoering van EU-middelen voor gedeeld, direct en indirect beheer worden ingevoerd. Aangezien de uitdagingen op het gebied van interne veiligheid voortdurend veranderen, moet het mogelijk zijn om in te spelen op dringende behoeften en wijzigingen in het beleid en in de prioriteiten van de Unie, en om de financiering te richten op acties waarbij de Unie een grote meerwaarde biedt, met name via een EU-faciliteit die ruimte laat voor flexibiliteit bij het beheer van de steun van de Unie.

Samen met het voorstel voor een verordening tot vaststelling van de steun van de Unie voor asiel, migratie en integratie en het voorstel voor een verordening tot vaststelling van de steun van de Unie voor het Schengengebied, voor het Europees geïntegreerd grensbeheer en voor het gemeenschappelijk visumbeleid vormt dit voorstel het specifieke rechtskader voor het optreden van de Unie op het gebied van efficiënt migratiebeheer, Europees geïntegreerd grensbeheer aan de buitengrenzen, een goed functionerend Schengengebied en Europees visumbeleid, en interne veiligheid. Deze drie verordeningen vullen elkaar aan en vormen een aanvulling op het voorstel voor een verordening tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid – de verordening aan de hand waarvan de drie verordeningen zullen worden uitgevoerd.

De voorgestelde verordening bouwt voort op Verordening (EU) 2021/1149¹ en houdt rekening met nieuwe beleidsontwikkelingen en met de noodzaak om flexibel te kunnen reageren op veranderende uitdagingen op het gebied van interne veiligheid, zowel binnen de Unie als in samenwerking met andere landen.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

De steun van de Unie voor interne veiligheid zal complementair zijn met de andere beleidsterreinen die vallen onder het toepassingsgebied van het voorstel voor een verordening tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid. Dit bevordert synergieën tussen de betrokken beleidsterreinen. Voor een krachtiger EU-beleid inzake interne veiligheid is de inzet nodig van alle instrumenten waarover dat beleid beschikt, waaronder de betrokken gedecentraliseerde agentschappen van de Unie.

De zes gedecentraliseerde agentschappen voor binnenlandse zaken (Frontex, Europol, EUAA, eu-LISA, EUDA en Cepol) spelen een belangrijke en steeds grotere rol bij de uitvoering van het beleid op het gebied van binnenlandse zaken. Het is van essentieel belang dat de samenhang tussen de op EU-niveau vastgestelde beleidsstrategieën en de operationele activiteiten van de gedecentraliseerde agentschappen wordt gewaarborgd. Dit zorgt er ook voor dat de EU-financiering voor de gedecentraliseerde agentschappen een maximale bijdrage levert aan de beleidsdoelstellingen van de EU. De operationele rol van de gedecentraliseerde agentschappen moet wellicht verder worden versterkt en zal dan dienovereenkomstig meer middelen vergen.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De interne veiligheid berust op de synergie en samenhang met het betrokken EU-beleid, onder meer op het gebied van migratie- en grensbeheer, justitie en het externe beleid van de Unie ter

¹ Verordening (EU) 2021/1149 van het Europees Parlement en de Raad van 7 juli 2021 tot oprichting van het Fonds voor interne veiligheid (PB L 251 van 15.7.2021, blz. 194).

ondersteuning van derde landen, met name in het kader van Verordening (EU) [Europa in de wereld]. Dat beleid bestrijkt een groot aantal gebieden die belangrijke raakvlakken hebben met het interne beleid, onder meer inzake interne veiligheid. De steun van de Unie voor de externe dimensie van interne veiligheid moet in de eerste plaats worden verleend via Europa in de wereld. Ter ondersteuning van de agenda voor het concurrentievermogen moeten ook investeringen op basis van innovatieve methoden of nieuwe technologieën worden overwogen, met inbegrip van maatregelen om de resultaten van door de Unie gefinancierde onderzoeksprojecten te testen en te valideren.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

• Rechtsgrondslag

Artikel 3, lid 2, VEU luidt als volgt: “De Unie biedt haar burgers een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht zonder binnengrenzen, waarin het vrije verkeer van personen gewaarborgd is in combinatie met passende maatregelen met betrekking tot controles aan de buitengrenzen, asiel, immigratie, en voorkoming en bestrijding van criminaliteit.”

Het optreden van de Unie is gerechtvaardigd op grond van de doelstellingen die zijn opgenomen in artikel 67 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), waarin wordt bepaald op welke wijze de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht tot stand komt. Krachtens artikel 80 VWEU moeten de beginselen van solidariteit en billijke verdeling van de verantwoordelijkheid tussen de lidstaten, ook op financieel vlak, ten grondslag liggen aan het beleid van de Unie en de uitvoering daarvan.

Deze verordening is gebaseerd op artikel 82, lid 1, artikel 84 en artikel 87, lid 2, VWEU. Deze artikelen zijn verenigbare rechtsgrondslagen in het licht van de specifieke regels die van toepassing zijn op besluitvorming uit hoofde van het derde deel, titel V, VWEU.

• Variabele geometrie

Deze verordening is gebaseerd op rechtsgrondslagen in het kader van het derde deel, titel V, VWEU, betreffende de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht. Bijgevolg is de toepassing van de verordening op Denemarken en Ierland onderworpen aan bijzondere bepalingen die zijn vastgesteld in Protocol nr. 21 en Protocol nr. 22 bij het VEU en het VWEU.

Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling door de Raad van overeenkomstig het derde deel, titel V, VWEU voorgestelde maatregelen en zijn dergelijke maatregelen niet bindend voor, noch van toepassing op Denemarken.

Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 21 neemt Ierland niet deel aan de vaststelling door de Raad van overeenkomstig het derde deel, titel V, VWEU voorgestelde maatregelen en zijn dergelijke maatregelen niet bindend voor, noch van toepassing op Ierland. Ierland kan er echter voor kiezen wel deel te nemen aan de vaststelling en toepassing van een dergelijke voorgestelde maatregel. Bovendien kan Ierland de eenmaal vastgestelde maatregel te allen tijde alsnog aanvaarden, mits de in artikel 4 van Protocol nr. 21 bedoelde procedures zijn gevolgd.

• Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)

De doelstellingen van het voorstel kunnen niet door de lidstaten alleen worden verwezenlijkt, aangezien de uitdagingen grensoverschrijdend van aard zijn en niet beperkt blijven tot afzonderlijke lidstaten of tot een aantal lidstaten. Steun van de Unie creëert een meerwaarde door een gemeenschappelijke aanpak in alle lidstaten te bevorderen bij de uitvoering van het

acquis en de normen van de EU en door samenwerking en tijdige informatie-uitwisseling tussen de lidstaten op het gebied van transnationale kwesties te stimuleren.

- **Evenredigheid**

Het voorstel gaat niet verder dan nodig is om de in punt 1 uiteengezette doelstellingen te verwezenlijken. Het valt binnen de werkingssfeer voor optreden in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, zoals omschreven in het derde deel, titel V, VWEU. De doelstellingen en de steun van de Unie daarvoor staan in verhouding tot wat met de steun van de Unie wordt nagestreefd.

- **Keuze van het instrument**

Het meest geschikte instrument voor de uitvoering van dit voorstel is een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de steun van de Unie voor interne veiligheid voor de periode van 1 januari 2028 tot en met 31 december 2034, ter aanvulling van het voorstel voor een verordening tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

De voorlopige resultaten van de nog lopende ex-postevaluatie van het Fonds voor interne veiligheid – Politie (ISF-P) voor de programmeringsperiode 2014-2020 bevestigen dat het ISF-P heeft bijgedragen tot de versterking van de capaciteiten van de lidstaten voor de bestrijding van grensoverschrijdende, zware en georganiseerde criminaliteit, waaronder terrorisme, en voor het beheer van veiligheidsgerelateerde risico's en crises. Het ISF-P is efficiënt gebleken en voorziet in doeltreffende beheers- en controlemechanismen voor de bescherming van de financiële belangen van de EU. Het ISF-P is herhaaldelijk gewijzigd om het beheer te vereenvoudigen en de administratieve lasten te verminderen. In de voorlopige evaluatie wordt geconcludeerd dat enige vooruitgang is geboekt, maar dat verdere stappen nodig zijn om de efficiëntie te verbeteren en de administratieve procedures in balans te brengen met de verstrekte financiering.

De voorlopige resultaten van de tussentijdse evaluatie van het Fonds voor interne veiligheid (ISF) voor de programmeringsperiode 2021-2027 bevestigen dat het monitoring- en evaluatiekader voor het ISF aanzienlijk is verbeterd ten opzichte van de periode 2014-2020. De lidstaten blijven echter melding maken van zware administratieve lasten. De vereenvoudigde kostenopties hebben die lasten helpen verminderen, maar worden niet systematisch genoeg toegepast om tot een optimalisering van de uitgaven te komen. De architectuur van het ISF werd als geschikt voor het beoogde doel beschouwd. Ze stimuleert complementariteit tussen de componenten en heeft daardoor de interne samenhang vergroot. Het ISF werd ook als coherent beschouwd met het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF) en het Instrument voor grensbeheer en visa (BMVI) in het kader van de fondsen voor binnenlandse zaken, met andere EU-fondsen, met name Horizon Europa, het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) en het programma Justitie, alsook met andere programma's voor bepaalde industriële sectoren en het maatschappelijk middenveld in Europa, zoals het programma voor de eengemaakte markt en het programma Digitaal Europa. De conclusie van de evaluatie luidt dat het ISF heeft geleverd wat ervan werd verwacht en opgewassen is gebleken tegen nieuwe uitdagingen en ontwikkelingen op het beleidsterrein. Het ISF heeft een

uniforme aanpak gestimuleerd van grensoverschrijdende uitdagingen op het gebied van interne veiligheid, de uitwisseling van kennis en de bevordering van beste praktijken. Acties die via de thematische faciliteit van het ISF worden ondersteund, hebben het optreden van de Unie een grote meerwaarde gegeven en hebben tevens gezorgd voor meer operationele samenwerking tussen rechtshandavings- en justitiële autoriteiten en voor samenwerking met derde landen en internationale organisaties, alsook met belanghebbenden uit de particuliere sector en het maatschappelijk middenveld. Net als bij het BMVI wordt in de evaluatie geconcludeerd dat er ruimte is voor verdere vereenvoudiging van de financiering en voor betere communicatie ten aanzien van de beheersautoriteiten over de manier waarop het prestatiekader het beheer van de programma's efficiënter kan maken.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De Commissie heeft in het kader van dit initiatief actief met de belanghebbenden overlegd, met name via specifieke evenementen en openbare raadplegingen, zoals wordt uiteengezet in het betrokken hoofdstuk van de toelichting bij het voorstel voor een verordening tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid.

- **Externe expertise**

Zie het betrokken hoofdstuk van de toelichting bij het voorstel voor een verordening tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid.

- **Effectbeoordeling**

Zie het betrokken hoofdstuk van de toelichting bij het voorstel voor een verordening tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid.

- **Vereenvoudiging**

Verwacht wordt dat het initiatief de administratieve lasten en kosten sterk zal verminderen en de uitvoering van de steun van de Unie efficiënter zal maken. Zie in dat verband ook het overeenkomstige hoofdstuk van de toelichting bij het voorstel voor een verordening tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid.

- **Grondrechten**

De steun van de Unie zal worden uitgevoerd met inachtneming van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en het beginsel van de rechtsstaat, zoals uiteengezet in artikel 2, punt a), van Verordening (EU, Euratom) 2020/2092. Zie ook het overeenkomstige deel in de toelichting bij het voorstel van de Commissie voor een verordening tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De indicatieve financiële toewijzing voor de uitvoering van de doelstellingen van de steun van de Unie wordt voor de periode 2028-2034 vastgesteld op 6 843 331 500 EUR (lopende prijzen). De steun zal worden uitgevoerd overeenkomstig de horizontale regels voor de nationale en regionale partnerschapsplannen die zijn vastgesteld in Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De in het kader van dit voorstel verleende steun van de Unie zal worden uitgevoerd in gedeeld beheer door de lidstaten en in direct en indirect beheer door de Commissie. De uitvoering van de steun van de Unie zal worden gemonitord aan de hand van het prestatiekader voor het meerjarig financieel kader 2028-2034 dat is vastgesteld in het voorstel voor een verordening tot vaststelling van een kader voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties en andere horizontale regels voor de programma's en activiteiten van de Unie.

- **Artikelsgewijze toelichting**

Artikel 1 omschrijft het toepassingsgebied van de steun van de Unie voor interne veiligheid voor de periode van 1 januari 2028 tot en met 31 december 2034. Artikel 2 bevat de definities die daarvoor nodig zijn en in artikel 3 zijn vier doelstellingen vastgesteld voor de verlening van de steun van de Unie in het kader van de horizontale regels van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale samenhang, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid, zoals vastgesteld bij Verordening (EU) [...]. Deze doelstellingen hebben betrekking op de capaciteiten van de Unie en de lidstaten voor het voorkomen en bestrijden van zware en georganiseerde criminaliteit, de weerbaarheid van de lidstaten tegen hybride dreigingen en andere vijandige handelingen, informatie-uitwisseling tussen relevante actoren en operationele samenwerking op het gebied van rechtshandhaving.

Artikel 4 bevat bepalingen voor de financiering van de steun van de Unie.

In artikel 5 zijn overgangsbepalingen opgenomen. De datum van inwerkingtreding van de voorgestelde verordening is vastgesteld in artikel 6, waar is bepaald dat de verordening verbindend is al haar onderdelen en vanaf 1 januari 2028 rechtstreeks toepasselijk is in elke lidstaat overeenkomstig de Verdragen.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot vaststelling van de steun van de Unie voor interne veiligheid voor de periode 2028-2034

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 82, lid 1, artikel 84 en artikel 87, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité²,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's³,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure⁴,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Interne veiligheid is van fundamenteel belang om de veiligheid van de burgers te waarborgen, hun grondrechten te beschermen en de kracht van en het vertrouwen in onze economieën, samenlevingen en democratieën te bevorderen. Hoewel de nationale veiligheid een bevoegdheid van de lidstaten blijft, vereist de bescherming ervan samenwerking en coördinatie op het niveau van de Unie. De doelstelling van de Unie om in een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht een hoog niveau van veiligheid te waarborgen uit hoofde van artikel 67, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), moet worden verwezenlijkt door middel van maatregelen ter voorkoming en bestrijding van criminaliteit, racisme en vreemdelingenhaat, en door maatregelen voor coördinatie en samenwerking tussen politieke, justitiële en andere bevoegde autoriteiten.
- (2) Interne veiligheid is een gezamenlijke taak waaraan de instellingen van de Unie, de ter zake relevante agentschappen van de Unie en de lidstaten samen een bijdrage dienen te leveren. De lidstaten moeten voldoende financiële middelen krijgen om tot de ontwikkeling en uitvoering van een doeltreffende en echte veiligheidsunie te kunnen bijdragen. Deze steun van de Unie zal worden verleend in het kader van de horizontale regels van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid, zoals vastgesteld bij Verordening (EU) [...].
- (3) De doelstellingen van de steun van de Unie worden vastgesteld in deze verordening. Voor een optimale totstandbrenging van een hoog niveau van veiligheid in de hele Unie moeten de lidstaten erop toezien dat alle in deze verordening opgenomen

² PB C , , blz. .

³ PB C , , blz. .

⁴ Standpunt van het Europees Parlement van [...] en standpunt van de Raad van [...].

doelstellingen aan de orde worden gesteld in hun nationale en regionale partnerschapsplannen.

- (4) De Commissie moet de per lidstaat toe te wijzen bedragen in één uitvoeringsbesluit vaststellen volgens de toewijzingsmethode die is bepaald in Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid. In dat besluit moeten in de regel ook de bedragen worden opgenomen uit hoofde van Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid, Verordening (EU) [...] tot vaststelling van de steun van de Unie voor asiel, migratie en integratie en Verordening (EU) [...] tot vaststelling van de steun van de Unie voor het Schengengebied, voor het Europees geïntegreerd grensbeheer en voor het gemeenschappelijk visumbeleid.
- (5) De steun van de Unie moet voortbouwen op de resultaten die in de vorige programmeringsperioden op het gebied van interne veiligheid zijn geboekt en de investeringen die toen op dat gebied zijn gedaan in het kader van het ISEC-programma “Preventie en bestrijding van criminaliteit”, het CIPS-programma “Terrorisme en andere aan veiligheid gerelateerde risico’s: preventie, paraatheid en beheersing van de gevolgen” voor de periode 2007-2013, het bij Verordening (EU) nr. 513/2014 van het Europees Parlement en de Raad⁵ in het kader van het Fonds voor interne veiligheid vastgestelde instrument voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer voor de periode 2014-2020, en het bij Verordening (EU) 2021/1149 van het Europees Parlement en de Raad⁶ opgerichte Fonds voor interne veiligheid voor de periode 2021-2027.
- (6) In het licht van de snel veranderende situatie op het gebied van veiligheidsdreigingen en geopolitiek heeft de Commissie in de ProtectEU-strategie⁷ de gemeenschappelijke prioriteiten voor een veiliger en beter beveiligd Europa vastgesteld. De sterk veranderde geopolitieke context heeft ingrijpende gevolgen voor de onderlinge verwevenheid van de interne en externe veiligheid van de EU. Veiligheidsdreigingen zijn steeds mondialer en complexer geworden omdat criminelen in staat zijn grensoverschrijdend te opereren, sociale en economische ongelijkheden uit te buiten en te navigeren tussen de fysieke en de digitale wereld. Tegelijkertijd kunnen digitale technologieën en kunstmatige intelligentie aanzienlijk bijdragen tot de capaciteit van de rechtshandavings- en justitiële instanties en de doeltreffende aanpak van deze dreigingen.
- (7) De steun van de Unie moet worden toegespitst op acties waarbij optreden van de Unie voor een grotere meerwaarde kan zorgen ten opzichte van optreden door de lidstaten alleen. Aangezien veiligheid een intrinsiek grensoverschrijdende dimensie heeft, is een

⁵ Verordening (EU) nr. 513/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer en tot intrekking van Besluit nr. 2007/125/JBZ van de Raad (PB L 150 van 20.5.2014, blz. 93, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/513/oj>).

⁶ Verordening (EU) 2021/1149 van het Europees Parlement en de Raad van 7 juli 2021 tot oprichting van het Fonds voor interne veiligheid (PB L 251 van 15.7.2021, blz. 94, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1149/oj>).

⁷ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's – ProtectEU: een Europese strategie voor interne veiligheid (COM(2025) 148 final van 1.4.2025).

krachtige, gecoördineerde respons van de Unie noodzakelijk. Daarom moeten de nationale en regionale partnerschapsplannen van de lidstaten bijdragen tot een doeltreffende aanpak van de uitdagingen die in het kader van de ProtectEU-strategie zijn vastgesteld. Conform de gezamenlijke prioriteiten die op het niveau van de Unie zijn vastgesteld om een hoog niveau van veiligheid in de Unie te waarborgen, moet de steun van de Unie worden verleend voor maatregelen die gericht zijn op de belangrijkste veiligheidsdreigingen, en in het bijzonder op het voorkomen en bestrijden van zware en georganiseerde criminaliteit, waaronder terrorisme, gewelddadig extremisme en cybercriminaliteit.

- (8) De steun van de Unie moet dienen voor de financiering van maatregelen van de lidstaten op het gebied van misdaadpreventie, gezamenlijke opleidingen van personeel en politieke samenwerking, alsmede justitiële samenwerking in strafzaken waarbij de bevoegde autoriteiten van de lidstaten en de agentschappen en organen van de Unie betrokken zijn, in het bijzonder met betrekking tot de uitwisseling van informatie, intensievere operationele samenwerking en ondersteuning van inspanningen die vereist zijn om de capaciteiten voor het voorkomen en bestrijden van terrorisme en zware en georganiseerde criminaliteit te versterken. De steun van de Unie mag niet worden gebruikt ter dekking van exploitatiekosten en activiteiten die verband houden met de essentiële taken van de lidstaten op het gebied van de handhaving van de openbare orde en de bescherming van de binnenlandse en de nationale veiligheid.
- (9) Veiligheid is het fundament waarop al onze vrijheden zijn gebaseerd, en het vermogen van de lidstaten om de veiligheid van de burgers te waarborgen is afhankelijk van een eensgezinde Europese aanpak. Zoals wordt uiteengezet in de ProtectEU-strategie, moeten veiligheidsoverwegingen in alle wetgeving, beleid en programma's van de EU, onder meer in het kader van het externe optreden van de EU, worden geïntegreerd en gemainstreamd. De op grond van deze verordening verleende steun moet bijdragen tot de concretisering van deze overwegingen.
- (10) De Europese Raad wees er in zijn conclusies van 26 juni 2025⁸ nogmaals op dat zware en georganiseerde criminaliteit, terrorisme, radicalisering en gewelddadig extremisme, zowel online als offline, een ernstige bedreiging vormen voor de Europese burgers en de veiligheid van de lidstaten. De Europese Raad onderstreepte in dat verband ook dat criminele infiltratie van legale bedrijfsstructuren schadelijke gevolgen heeft voor de overheidsfinanciën en de eengemaakte markt. De Europese Raad riep de instellingen van de Unie en de lidstaten op alle beschikbare middelen op nationaal en EU-niveau te mobiliseren en verdere actie te ondernemen om de samenwerking inzake rechtshandhaving en justitie te versterken, onder meer op het gebied van effectieve toegang tot gegevens voor rechtshandavingsdoeleinden, informatie-uitwisseling en samenwerking met derde landen.
- (11) Om dreigingen voor de interne veiligheid te voorkomen en te bestrijden, moet de steun van de Unie worden gebruikt ter versterking van de capaciteiten van de lidstaten voor de voorkoming en bestrijding van zware en georganiseerde criminaliteit, terrorisme, gewelddadig extremisme en radicalisering, seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen en cybercriminaliteit, ter versterking van acties van de lidstaten op het gebied van de digitale en technologische veiligheid, de weerbaarheid van kritieke infrastructuur tegen onlinebedreigingen, veiligheidsdreigingen op maritiem gebied, mensenhandel, migrantensmokkel, drugshandel, illegale wapenhandel, witwassen,

⁸ Conclusies van de Europese Raad, EUCO 12/25 van 26 juni 2025.

ontneming van vermogensbestanddelen en financiële criminaliteit, milieucriminaliteit, vervalsing van betaalmiddelen en misdrijven die de financiële belangen van de Unie schaden, en ter versterking van acties van de lidstaten voor het bijstaan en beschermen van slachtoffers van criminaliteit, het beschermen van openbare ruimten, het aanpakken van CBRN-E-gerelateerde veiligheidsdreigingen en het beheren van incidenten, onder meer door intensievere samenwerking en informatie-uitwisseling tussen overheidsinstanties, relevante organen of instanties van de Unie, het maatschappelijk middenveld en particuliere partners in verschillende lidstaten. De steun van de Unie moet de lidstaten ook helpen om innovatieve methoden en technologieën op het gebied van interne veiligheid aan te kopen en te implementeren, met name die welke worden ondersteund uit hoofde van Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor concurrentievermogen en Verordening (EU) [...] tot vaststelling van het EU-kaderprogramma voor onderzoek. Bovendien speelt de externe dimensie van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht een cruciale rol in een veranderend mondiaal politiek landschap. Daarom moet de steun van de Unie de samenwerking en het partnerschap met derde landen helpen versterken op een manier die in het belang is van het interne beleid van de Unie.

- (12) De steun van de Unie moet bijdragen tot consistentie, samenhang, synergie en complementariteit tussen het interne en het externe beleid van de Unie overeenkomstig het mainstreamen van veiligheid. In dat verband moet de op grond van deze verordening verleende steun van de Unie met name bijdragen tot de bestrijding en voorkoming van zware en georganiseerde criminaliteit, waaronder drugshandel, mensenhandel en grensoverschrijdende smokkel door criminele netwerken. De op grond van deze verordening verleende steun van de Unie kan in naar behoren gemotiveerde gevallen ook worden gebruikt ter ondersteuning van de in dit verband relevante middelen van de EU-delegaties en de verlening ervan kan in de programmerings- en uitvoeringsfasen worden gecoördineerd tussen de lidstaten en de Commissie.
- (13) Omdat uitdagingen op het gebied van veiligheid voortdurend veranderen, moet de toewijzing van de op grond van deze verordening verleende steun van de Unie worden aangepast aan de veranderende interne en externe dreigingssituatie en worden toegespitst op de prioriteiten waarbij de Unie de grootste meerwaarde biedt. Om te kunnen inspelen op dringende behoeften en veranderingen in het beleid en in de prioriteiten van de Unie, en om de financiering te kunnen richten op acties waarbij de Unie een grote meerwaarde biedt, moet een deel van de op grond van deze verordening verleende steun van de Unie in direct, gedeeld en indirect beheer worden uitgevoerd via de EU-faciliteit die is ingesteld bij Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid. De EU-faciliteit voorziet in een flexibel beheer van de steun van de Unie; in het geval van gedeeld beheer moet de uitvoering verlopen via de nationale en regionale partnerschapsplannen van de lidstaten.
- (14) De Commissie en de lidstaten moeten ervoor zorgen dat bij het opstellen van de nationale en regionale partnerschapsplannen van de lidstaten en bij het uitvoeren van maatregelen of het aanpakken van uitdagingen op het gebied van interne veiligheid rekening wordt gehouden met de kennis, expertise en ervaring van de relevante organen en instanties van de Unie. In voorkomend geval moet de Commissie de relevante organen en instanties van de Unie ook kunnen betrekken bij activiteiten die ervoor moeten zorgen dat de maatregelen waarvoor de steun van de Unie is verleend,

in overeenstemming zijn met het betrokken acquis van de Unie en de overeengekomen prioriteiten van de Unie ter zake.

- (15) Door publieke en particuliere financiële middelen in te zetten, te bundelen en als hefboom te laten fungeren moet ervoor worden gezorgd dat de financiering door de Unie zo veel mogelijk effect sorteert. De steun van de Unie moet een maatschappijbrede aanpak stimuleren waarbij zowel het bedrijfsleven als het maatschappelijk middenveld in Europa, met inbegrip van niet-gouvernementele organisaties, worden aangemoedigd tot actieve en zinvolle betrokkenheid bij de ontwikkeling en de uitvoering van het veiligheidsbeleid; hierbij kunnen, afhankelijk van de doelstellingen van de steun van de Unie, in voorkomend geval ook nog andere relevante actoren, organen en agentschappen van de Unie en internationale organisaties worden betrokken. Er moet echter voor worden gezorgd dat de steun van de Unie niet wordt gebruikt om wettelijke of openbare taken aan particuliere actoren te delegeren.
- (16) Europa moet zijn veiligheidsbelangen beschermen tegen leveranciers die vanwege mogelijke inmenging van derde landen en vanwege hun werkwijzen op het gebied van cyberbeveiliging een aanhoudend veiligheidsrisico kunnen vormen. Omdat hoogrisicoleveranciers de veiligheid van gebruikers, bedrijven en overheden in de hele EU, alsook de veiligheid van de kritieke infrastructuur van de EU ernstig in gevaar kunnen brengen uit het oogpunt van integriteit van gegevens en diensten en beschikbaarheid van diensten, moet het risico dat de interne markt afhankelijk blijft van dergelijke leveranciers, worden verminderd. Deze uitsluiting moet gebaseerd zijn op een evenredige risicobeoordeling en bijbehorende risicobeperkende maatregelen, zoals omschreven in het beleid en de wetgeving van de Unie.
- (17) Om de continuïteit van de governanceaanpak te waarborgen, kunnen de lidstaten bij de uitvoering van de steun van de Unie voortbouwen op het beginsel van partnerschap.
- (18) Alle acties waarvoor overeenkomstig deze verordening steun van de Unie wordt verleend, moeten worden uitgevoerd met inachtneming van de rechten en beginselen die zijn vastgelegd in het acquis van de Unie en het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, en moeten in overeenstemming zijn met de internationale verplichtingen van de Unie en de lidstaten die voortvloeien uit de internationale instrumenten waarbij zij partij zijn.
- (19) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, dat aan het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) en het VWEU is gehecht, neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling van deze verordening, die derhalve niet bindend is voor, noch van toepassing is in deze lidstaat.
- (20) [Overeenkomstig artikel 3 van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, dat aan het VEU en het VWEU is gehecht, heeft Ierland [*bij brief van ...*] te kennen gegeven dat het aan de vaststelling en de toepassing van deze verordening wenst deel te nemen,

OF

Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, dat aan het VEU en het VWEU is gehecht, en onverminderd artikel 4 van dat protocol, neemt Ierland niet deel aan de vaststelling van deze verordening en is deze niet bindend voor, noch van toepassing op die lidstaat],

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Onderwerp

Bij deze verordening worden de doelstellingen en de financiering van de steun van de Unie voor interne veiligheid vastgesteld voor de periode van 1 januari 2028 tot en met 31 december 2034. Deze steun van de Unie wordt verleend in het kader van de horizontale regels van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid, zoals vastgesteld bij Verordening (EU) [...].

Artikel 2

Definities

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- (1) “bevoegde autoriteiten”: autoriteiten van de lidstaten die belast zijn met het voorkomen, opsporen en onderzoeken van strafbare feiten, als bedoeld in artikel 87, lid 1, VWEU, met inbegrip van politie, douane en andere gespecialiseerde rechtshandavingsinstanties;
- (2) “voorkoming”: in verband met criminaliteit, alle maatregelen die ten doel hebben criminaliteit en gevoelens van onveiligheid onder de burgers terug te dringen of mede terug te dringen als bedoeld in artikel 2, lid 2, van Besluit 2009/902/JBZ van de Raad⁹;
- (3) “informatie-uitwisseling”: het beveiligd verzamelen van, opslaan van, verwerken van, analyseren en overdragen van, en toegang hebben tot informatie die relevant is voor de in artikel 87 van het VWEU bedoelde autoriteiten, evenals voor Europol en andere relevante agentschappen en organen van de Unie, met betrekking tot het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van strafbare feiten, met name grensoverschrijdende zware en georganiseerde criminaliteit, waaronder cybercriminaliteit en terrorisme;
- (4) “georganiseerde criminaliteit”: een strafbare gedraging die betrekking heeft op de deelname aan een criminele organisatie zoals gedefinieerd in artikel 1, punt 1, van Kaderbesluit 2008/841/JBZ van de Raad¹⁰;
- (5) “terrorisme”: elk van de opzettelijke gedragingen of misdrijven zoals bedoeld in Richtlijn (EU) 2017/541 van het Europees Parlement en de Raad¹¹;

⁹ Besluit 2009/902/JBZ van de Raad van 30 november 2009 betreffende de oprichting van een Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie (ENCP) en tot intrekking van Besluit 2001/427/JBZ (PB L 321 van 8.12.2009, blz. 44, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2009/902/oj>).

¹⁰ Kaderbesluit 2008/841/JBZ van de Raad van 24 oktober 2008 ter bestrijding van georganiseerde criminaliteit (PB L 300 van 11.11.2008, blz. 42, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/841/oj>).

¹¹ Richtlijn (EU) 2017/541 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 inzake terrorismebestrijding en ter vervanging van Kaderbesluit 2002/475/JBZ van de Raad en tot wijziging van Besluit 2005/671/JBZ van de Raad (PB L 88 van 31.3.2017, blz. 6, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/541/oj>).

- (6) “radicalisering”: een gefaseerd en complex proces dat tot gewelddadig extremisme en terrorisme leidt en waarbij een persoon of een groep personen een radicale ideologie of overtuiging omarmt die geweld, waaronder terroristische daden, aanvaardt, gebruikt of vergoelijkt om een specifiek politiek, religieus of ideologisch doel te bereiken;
- (7) “cybercriminaliteit”: ofwel misdrijven bij het plegen waarvan noodzakelijkerwijze informatie- en communicatietechnologiesystemen (ICT-systemen) zijn betrokken als instrumenten voor het plegen van het misdrijf of als de voornaamste doelwitten van het misdrijf (digitale criminaliteit), ofwel traditionele misdrijven waarvan de schaal of het bereik kan worden vergroot door het gebruik van computers, computernetwerken of andere ICT-systemen (gedigitaliseerde criminaliteit);
- (8) “operationele samenwerking op het gebied van rechtshandhaving”: de in artikel 87, lid 3, VWEU bedoelde operationele samenwerking tussen de autoriteiten van twee of meer lidstaten, of het in artikel 89 VWEU bedoelde optreden van de bevoegde autoriteiten van een lidstaat op het grondgebied van een andere lidstaat;
- (9) “hybride dreiging”: alle schadelijke activiteiten, met inbegrip van informatiemanipulatie, cyberaanvallen en instrumentalisering van migranten, die op gecoördineerde wijze en met kwaadwillige bedoelingen worden gepland en uitgevoerd om een lidstaat of een instelling van een lidstaat te ondermijnen.

Artikel 3

Doelstellingen van de steun van de Unie voor interne veiligheid

1. Ten behoeve van een hoog niveau van interne veiligheid in de Unie draagt de steun van de Unie bij tot de volgende doelstellingen:
 - a)* versterken van de capaciteiten van de Unie en van de lidstaten voor het voorkomen en bestrijden van zware en georganiseerde criminaliteit, zowel online als offline, met inbegrip van terrorisme, gewelddadig extremisme, cybercriminaliteit, seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen, en hybride dreigingen, alsook voor het beschermen van burgers en openbare ruimten tegen aanvallen, onder meer aan de hand van innovatieve methoden en nieuwe technologieën op het gebied van interne veiligheid;
 - b)* bevorderen van de capaciteiten van de lidstaten door kritieke entiteiten weerbaarder te maken tegen vijandige handelingen, en beheren van veiligheidsgerelateerde incidenten, risico's en crises, onder meer aan de hand van interoperabele kritieke communicatiesystemen;
 - c)* verbeteren en faciliteren van de uitwisseling van informatie tussen en binnen de bevoegde autoriteiten en relevante organen en instanties van de Unie, en in voorkomend geval met derde landen, internationale organisatie en particuliere partijen;
 - d)* verbeteren en intensiveren van de operationele samenwerking op het gebied van rechtshandhaving tussen bevoegde autoriteiten, onder meer via gezamenlijke operaties, met betrekking tot het voorkomen en bestrijden van zware en georganiseerde criminaliteit, zowel online als offline, met inbegrip van terrorisme, gewelddadig extremisme, cybercriminaliteit, seksueel misbruik

en seksuele uitbuiting van kinderen, hybride dreigingen, alsook met betrekking tot de bescherming van burgers en openbare ruimten tegen aanvallen.

De steun van de Unie wordt uitgevoerd in volledige overeenstemming met de doelstellingen van Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid.

2. De lidstaten zorgen ervoor dat de prioriteiten van hun nationale en regionale partnerschapsplannen acties omvatten om alle doelstellingen van de op grond van deze verordening verleende steun van de Unie te bereiken, en zorgen er tevens voor dat de toewijzing van middelen aan de doelstellingen evenredig is aan de vastgestelde uitdagingen en behoeften.

Artikel 4

Financiering

1. De indicatieve financiële toewijzing voor de uitvoering van de in artikel 3 opgenomen doelstellingen wordt voor de periode 2028-2034 vastgesteld op 6 843 331 500 EUR (lopende prijzen). De steun wordt uitgevoerd overeenkomstig de horizontale regels voor de nationale en regionale partnerschapsplannen die zijn vastgesteld in Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid.
2. Het bedrag per lidstaat wordt door de Commissie bij uitvoeringshandeling vastgesteld aan de hand van de toewijzingsmethode in bijlage I, deel B, van Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid.
3. Daarnaast worden in het kader van de in artikel 314 VWEU bedoelde jaarlijkse begrotingsprocedure de begrotingskredieten voor de in artikel 3 van deze verordening opgenomen doelstellingen vastgesteld en deze kredieten worden uitgevoerd via de EU-faciliteit in het kader van titel IV van Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale samenhang, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid.
4. Wanneer de Commissie concludeert dat maatregelen die verband houden met de in artikel 3 van deze verordening opgenomen doelstellingen, voldoen aan de vereisten van deze verordening en Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid, en wanneer de Commissie een uitvoeringsbesluit van de Raad tot goedkeuring van het nationale en regionale partnerschapsplan van de betrokken lidstaat voorstelt overeenkomstig de procedure van artikel 23 van Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid, doet zij een voorstel voor een uitvoeringsbesluit van de Raad betreffende de goedkeuring van die maatregelen.
5. Wanneer de Commissie een voorstel opstelt voor een uitvoeringsbesluit van de Raad inzake maatregelen die verband houden met de in artikel 3 van deze verordening

opgenomen doelstellingen, neemt zij daarin, met betrekking tot die doelstellingen, de elementen op waarnaar wordt verwezen in artikel 23, lid 4, van Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale samenhang, landbouw en plattelandontwikkeling, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid.

6. Het in lid 4 bedoelde uitvoeringsbesluit wordt in de regel binnen vier weken na de goedkeuring van het voorstel van de Commissie vastgesteld door de Raad, samen met de uitvoeringsbesluiten als bedoeld in artikel 23, lid 1, [*voorstel van de Commissie en uitvoeringsbesluit van de Raad*] van Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale samenhang, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid.
7. Artikel 24 van Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale samenhang, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid, waarin de wijziging van plannen wordt behandeld, is van toepassing, mits het voorstel van de Commissie en het uitvoeringsbesluit van de Raad tot goedkeuring van wijzigingen van de in artikel 23, lid 4, vermelde elementen uitsluitend betrekking hebben op de in artikel 3 van deze verordening opgenomen doelstellingen.

Artikel 5

Overgangsbepalingen

Deze verordening doet geen afbreuk aan de voortzetting of de wijziging van de acties die zijn geïnitieerd op grond van Verordening (EU) 2021/1149, die op de betrokken acties van toepassing blijft totdat deze worden afgesloten.

Artikel 6

Inwerkingtreding en toepassing

Deze verordening treedt in werking op de [twintigste] dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van de datum van toepassing van Verordening (EU) [...] tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid voor de periode 2028-2034.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in de lidstaten overeenkomstig de Verdragen.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement

De voorzitter

Voor de Raad

De voorzitter