



Bryssel, 24. heinäkuuta 2025
(OR. en)

11943/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0542 (COD)

JAI 1123
COSI 144
CRIMORG 145
ENFOPOL 285
ENFOCUSTOM 123
CT 100
IXIM 171
CORDROGUE 99
CIVCOM 211
HYBRID 100
CYBER 218
JAIEX 82
CADREFIN 129
CODEC 1086

EHDOTUS

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	17. heinäkuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 542 final
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS sisäistä turvallisuutta koskevan unionin tuen vahvistamisesta vuosiksi 2028–2034

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 542 final.

Liite: COM(2025) 542 final



Bryssel 16.7.2025
COM(2025) 542 final

2025/0542 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

sisäistä turvallisuutta koskevan unionin tuen vahvistamisesta vuosiksi 2028–2034

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Perustelut ja tavoitteet

EU on komission vuosien 2024–2029 poliittisten suuntaviivojen mukaisesti sitoutunut tekemään Euroopasta turvallisemman ja suojatummman. Komissio on toteuttanut tämän sitoumuksen hyväksymällä 1. huhtikuuta 2025 ProtectEU-strategian, jonka tavoitteena on vastata kansalaisten turvallisuutta koskeviin odotuksiin suojelemalla heitä erilaisilta rikosuhilta, jotka voivat olla peräisin myös EU:n ulkopuolelta. Strategia tarjoaa sisäisen turvallisuuden vahvistamiseksi kattavan kehyksen, jota on tuettava konkreettisilla toimilla, jotta voidaan torjua hybridiuhkia, mahdollisia kriittisen infrastruktuurin, kuten energiayhdysjohtojen tai rajat ylittävien viestintäkaapelien, ja toimitusketjujen häiriöitä, järjestäytyneitä rikollisverkostoja, terroriuhkia, ääriliikkeitä, radikalisoitumista, kyberhyökkäyksiä sekä ulkomaista tiedonmanipulointia.

Tätä varten jäsenvaltioita on tuettava riittävästi johdonmukaisen mutta joustavan rahoituskehyksen puitteissa, joka sisältää uuden lähestymistavan keskeiset osat ja jossa keskitytään unionin tason lisäarvoa tuottaviin keskeisiin toimenpiteisiin. Etusijalle olisi asetettava poliisi- ja oikeusviranomaisten sekä muiden toimivaltaisten viranomaisten välisen koordinoinnin ja yhteistyön tehostamiseen tähtäävät toimenpiteet ottaen huomioon niiden merkitys rikollisuuden, rasismien ja muukalaisvihan ehkäisemisessä ja torjunnassa. Yhteistyö unionin virastojen ja elinten kanssa erityisesti tietojenvaihdon osalta on olennaisen tärkeää turvallisuusuhkien, kuten terrorismin ja vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden, ehkäisemiseksi ja torjumiseksi.

EU:n uhkaympäristö on synkkä, ja sillä on luonnostaan rajat ylittävä ulottuvuus. Vahvat järjestäytyneet rikollisryhmät, jotka kasvavat verkkoympäristössä ja soluttautuvat lailliseen talouteen laittomien varojensa avulla, aiheuttavat EU:lle yhä vakavamman uhan. Lisäksi terrorismi on edelleen uhka EU:lle, jota myös alueelliset kriisit ruokkivat. Samalla vihamielisten ulkomaisten toimijoiden aiheuttama hybridiuhka on osoittautunut yhä huolestuttavammaksi ilmiöksi, joka vaatii jatkuvia toimia. Myös haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden ihmiskauppa on ongelma. Ihmiskauppiaat voivat lisäksi syyllistyä rajat ylittäviin rikoksiin, kuten huumeiden ja ampuma-aseiden salakuljetukseen tai kauppaan. Tämä edellyttää vahvoja ja koordinoituja unionin tason toimia kokonaisvaltaisella mallilla, joka kokoaa yhteen eri toimijoita esimerkiksi Euroopan elinkeinoelämästä ja kansalaisyhteiskunnasta ja kattaa useita politiikan aloja, myös EU:n ulkoisen toiminnan. Kuten ProtectEU-strategiassa todetaan, turvallisuusnäkökohdat on sisällytettävä ja valtavirtaistettava kauttaaltaan EU:n lainsäädäntöön, politiikkoihin ja ohjelmiin, mukaan lukien EU:n ulkoinen toiminta. Olisi varauduttava yhteistyöhön ja sisäisen turvallisuuden kannalta merkityksellisten toimien rahoitukseen kolmansissa maissa tai suhteessa kolmansiin maihin varmistaen samalla täysi yhdenmukaisuus ja täydentävyys asetuksen (EU) [...] [Globaali Eurooppa] mukaisesti perustetuista unionin ulkoisista rahoitusvälineistä tuettujen toimien kanssa.

Ehdotuksella pyritään vastaamaan tarpeeseen joustavoittaa unionin tuen hallinnointia muun muassa lisäämällä tulospainotteisuutta sekä yksinkertaistamalla tuen täytäntöönpanoa kaikkien toimijoiden kannalta. Tämän vuoksi tämä ehdotus täydentää Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamista koskevaa ehdotusta asetukseksi (EU) [...], jolla otetaan käyttöön uusia mekanismeja rahoituksen jakamiseksi

käyttäen yhteistyöhön perustuvaa, suoraa ja välillistä hallinnointia. Koska sisäistä turvallisuutta koskevat haasteet muuttuvat jatkuvasti, on myös tarpeen vastata kiireellisiin tarpeisiin ja politiikan ja unionin painopisteiden muutoksiin sekä ohjata rahoitusta toimiin, joissa unionin lisäarvo on suurta, erityisesti sellaisen EU-välineen avulla, joka tarjoaa joustavuutta unionin tuen hallinnoinnissa.

Tämä ehdotus, ehdotus turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamistuen vahvistamisesta annettavaksi asetukseksi (EU) [...] ja ehdotus Schengen-aluetta, Euroopan yhdennettyä rajaturvallisuutta ja yhteistä viisumipolitiikkaa koskevan unionin tuen vahvistamisesta annettavaksi asetukseksi (EU) [...] muodostavat yhdessä oikeudellisen kehyksen unionin toiminnalle, joka koskee muuttoliikkeen tehokasta hallintaa, Euroopan yhdennettyä rajaturvallisuutta ulkorajoilla, Schengen-alueen ja eurooppalaisen viisumipolitiikan moitteetonta toimintaa ja sisäistä turvallisuutta. Nämä kolme asetusta täydentävät toisiaan sekä asetusta (EU) [...] Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahastosta, jonka avulla ne pannaan täytäntöön.

Ehdotetun asetuksen pohjana on asetus (EU) 2021/1149¹, mutta siinä otetaan huomioon politiikan kehitys ja tarve vastata joustavasti muuttuviin sisäistä turvallisuutta koskeviin haasteisiin sekä unionin sisällä että yhteistyössä muiden maiden kanssa.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Sisäiselle turvallisuudelle myönnettävä unionin tuki täydentää tiiviisti muita politiikkoja taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta, maataloutta ja maaseutua, kalastusta ja meriä sekä vaurautta ja turvallisuutta koskevan eurooppalaisen rahaston perustamisesta annettavaa asetusta (EU) [...] koskevan ehdotuksen soveltamisalalla ja edistää siten näiden politiikkojen välistä synergiaa. Sisäistä turvallisuutta koskevan EU:n politiikan tehostaminen edellyttää kuitenkin toimia, jotka kattavat kaikki sen käytettävissä olevat välineet, mukaan lukien asiaan liittyvien unionin erillisvirastojen toimet.

Kuudella sisäasioiden erillisvirastolla (Frontex, Europol, EUAA, eu-LISA, EUDA ja Cypol) on tärkeä ja kasvava rooli sisäasioita koskevien politiikkojen täytäntöönpanossa. On olennaisen tärkeää varmistaa EU:n tasolla laadittujen poliittisten strategioiden ja erillisvirastojen operatiivisten toimien johdonmukaisuus, jotta erillisvirastoille myönnetyn EU:n rahoituksen vaikutus EU:n politiikkatavoitteiden saavuttamiseen voidaan myös maksimoida. Saattaa olla tarpeen vahvistaa edelleen erillisvirastojen operatiivista roolia ja lisätä vastaavasti rahoitusta.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Sisäinen turvallisuus perustuu synergiaan ja keskinäiseen johdonmukaisuuteen samaan kokonaisuuteen kuuluvien EU:n politiikkojen, kuten muuttoliike- ja rajaturvallisuuden ja oikeusalan politiikkojen sekä kolmansia maita erityisesti asetuksen (EU) [Globaali Eurooppa] nojalla monilla sellaisilla aloilla tukevien unionin ulkoisten politiikkojen kanssa, joilla on merkittäviä yhteyksiä sisäisiin politiikkoihin, kuten sisäisen turvallisuuden politiikkaan. Unionin tukea sisäisen turvallisuuden ulkoiselle ulottuvuudelle olisi ensisijaisesti annettava Globaali Eurooppa -välineestä. Kilpailukykyohjelman tukemiseksi olisi myös harkittava investointeja, jotka perustuvat innovatiivisiin menetelmiin tai uusiin teknologioihin, mukaan lukien toimenpiteet, joilla pyritään testaamaan ja validoimaan unionin rahoittamien tutkimushankkeiden tuotoksia.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1149, annettu 7 päivänä heinäkuuta 2021, sisäisen turvallisuuden rahaston perustamisesta (EUVL L 251, 15.7.2021, s. 194).

- **Oikeusperusta**

Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 3 artiklan 2 kohdassa määrätään, että ”unioni tarjoaa kansalaisilleen vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen, jolla ei ole sisärajoja ja jolla taataan henkilöiden vapaa liikkuvuus, toteuttaen samalla ulkorajoilla tehtäviä tarkastuksia, turvapaikkaa, maahanmuuttoa sekä rikollisuuden ehkäisyä ja torjuntaa koskevat aiheelliset toimenpiteet”.

Unionin toiminta on oikeutettua Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimuksen) 67 artiklassa vahvistettujen tavoitteiden perusteella, sillä siinä määritellään keinot vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen toteuttamiseksi. Lisäksi on otettava huomioon SEUT-sopimuksen 80 artikla, jossa korostetaan, että unionin politiikassa ja sen toteuttamisessa noudatetaan jäsenvaltioiden yhteisvastuun ja oikeudenmukaisen vastuunjaon periaatetta, myös rahoituksen osalta.

Tämän asetuksen oikeusperustana ovat SEUT-sopimuksen 82 artiklan 1 kohta, 84 artikla ja 87 artiklan 2 kohta, jotka muodostavat yhteensopivan oikeusperustan SEUT-sopimuksen kolmannen osan V osaston mukaiseen päätöksentekoon sovellettavien sääntöjen perusteella.

- **Eriytetty yhdentyminen**

Tämän asetuksen oikeusperustana ovat SEUT-sopimuksen kolmannen osan V osaston määräykset vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueesta. Näin ollen asetuksen soveltamisesta Tanskaan ja Irlantiin määrätään Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen (SEU) ja SEUT-sopimukseen liitetyissä pöytäkirjoissa N:o 21 ja N:o 22.

Pöytäkirjassa N:o 22 olevan 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen kolmannen osan V osaston nojalla ehdotettujen toimenpiteiden hyväksymiseen, joten kyseiset toimenpiteet eivät sido Tanskaa eikä niitä sovelleta Tanskassa.

Pöytäkirjassa N:o 21 olevan 1 ja 2 artiklan mukaisesti Irlanti ei osallistu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen kolmannen osan V osaston nojalla ehdotettujen toimenpiteiden hyväksymiseen, joten kyseiset toimenpiteet eivät sido Irlantia eikä niitä sovelleta Irlannissa. Irlanti voi kuitenkin päättää, että se haluaa osallistua ehdotetun toimenpiteen antamiseen tai soveltamiseen. Lisäksi Irlanti voi milloin tahansa tällaisen toimenpiteen antamisen jälkeen hyväksyä sen sillä edellytyksellä, että pöytäkirjassa N:o 21 olevassa 4 artiklassa tarkoitetut menettelyt on saatettu päätökseen.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ehdotuksen tavoitteita ei voida saavuttaa pelkästään jäsenvaltioiden toimin, koska haasteet ovat luonteeltaan rajat ylittäviä eivätkä rajoitu vain yhteen jäsenvaltioon tai vain joihinkin jäsenvaltioihin. Unionin tuki luo lisäarvoa edistämällä jäsenvaltioiden yhteistä lähestymistapaa EU:n säännösten ja normien täytäntöönpanoon ja edistämällä jäsenvaltioiden yhteistyötä ja oikea-aikaista tietojenvaihtoa valtioiden rajat ylittävissä kysymyksissä.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen 1 jaksossa mainittujen tavoitteiden saavuttamiseksi. Se kuuluu SEUT-sopimuksen V osastossa määritellyn vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen toiminta-alaan. Tavoitteet ja unionin tuki niitä varten ovat oikeassa suhteessa siihen nähden, mitä unionin tuella pyritään saavuttamaan.

- **Toimintatavan valinta**

Sopivin väline tämän ehdotuksen toteuttamiseksi on Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus, joka annetaan sisäistä turvallisuutta koskevan unionin tuen vahvistamiseksi 1 päivän tammikuuta 2028 ja 31 päivän joulukuuta 2034 väliselle ajalle ja jolla täydennetään ehdotusta asetukseksi (EU) [...] Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Sisäisen turvallisuuden rahaston poliisiyhteistyön rahoitusvälineen (ISF-P) ohjelmakautta 2014–2020 koskevan, käynnissä olevan jälkiarvioinnin alustavat tulokset vahvistavat, että ISF-P on edistänyt jäsenvaltioiden valmiuksien parantamista sekä rajat ylittävän, vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden, myös terrorismin, torjumiseksi että turvallisuuteen liittyvien riskien ja kriisien hallitsemiseksi. ISF-P on osoittautunut tehokkaaksi, ja sillä on tehokkaat hallinnointi- ja valvontamekanismit EU:n taloudellisten etujen turvaamiseksi. ISF-P:hen on tehty useita muutoksia, joilla on pyritty yksinkertaistamaan ISF-P:n hallinnointia ja vähentämään hallinnollista taakkaa. Alustavassa arvioinnissa todetaan, että edistymisestä huolimatta tarvitaan lisätoimia tehokkuuden lisäämiseksi ja sen varmistamiseksi, että hallinnolliset prosessit ovat oikeasuhteisia myönnettyyn rahoitukseen nähden.

Sisäisen turvallisuuden rahaston (ISF) ohjelmakautta 2021–2027 koskevan väliarvioinnin alustavat tulokset vahvistavat, että ISF:n seuranta- ja arviointikehys on parantunut huomattavasti ohjelmakauteen 2014–2020 verrattuna. Jäsenvaltioiden mukaan hallinnollinen rasite on kuitenkin edelleen suuri. Yksinkertaistetut kustannusvaihtoehdot ovat osaltaan vähentäneet hallinnollista rasitetta, mutta niitä ei ole sovellettu menojen optimoimiseksi järjestelmällisesti. Sisäisen turvallisuuden rahaston rakennetta pidettiin tarkoituksenmukaisena, koska se on lisännyt sisäistä johdonmukaisuutta edistämällä eri osa-alueiden keskinäistä täydentävyyttä. Sisäisen turvallisuuden rahastoa pidettiin myös yhdenmukaisena sisäasioiden rahastoihin kuuluvien turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston (AMIF-rahasto) sekä rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineen (BMVI) kanssa, muiden EU:n rahastojen, erityisesti Horisontti Eurooppa -puiteohjelman, Euroopan sosiaalirahasto plussan (ESR+) ja oikeusalan ohjelman, kanssa sekä muiden merkityksellisten Euroopan elinkeinoelämään ja kansalaisyhteiskuntaan sovellettavien ohjelmien, kuten sisämarkkinaohjelman ja Digitaalinen Eurooppa -ohjelman, kanssa. Arvioinnissa todetaan, että sisäisen turvallisuuden rahasto on vastannut tarpeisiin, joihin sen oli tarkoitus vastata, ja pystynyt vastaamaan myös politiikanalan uusiin haasteisiin ja kehityskulkuihin. Sisäisen turvallisuuden rahasto on edistänyt yhtenäisiä puitteita rajat ylittäviin sisäisen turvallisuuden haasteisiin vastaamiseksi sekä kannustanut tietojenvaihtoon ja parhaiden käytäntöjen esiin tuomiseen. Sisäisen turvallisuuden rahaston temaattisesta välineestä tuetut toimet ovat tuottaneet merkittävää EU:n tason lisäarvoa lainvalvonta- ja oikeusviranomaisten väliseen operatiiviseen yhteistyöhön samoin kuin yhteistyöhön kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen sekä yksityisen sektorin ja kansalaisyhteiskunnan sidosryhmien kanssa. Kuten BMVI:n tapauksessa, arvioinnissa todetaan, että rahoituksen myöntämistä voitaisiin yksinkertaistaa edelleen ja hallintoviranomaisille voitaisiin selittää paremmin, miten tuloskehyksellä voidaan edistää ohjelmien tehokasta hallinnointia.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Komissio on ollut aktiivisesti yhteyksissä sidosryhmiin aloitetta koskevassa prosessissa, erityisesti järjestämällä asiaa käsitteleviä tapahtumia ja toteuttamalla julkisia kuulemisia, kuten Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamista koskevan asetusehdotuksen (EU) [...] perusteluosan vastaavassa luvussa esitetään.

- **Ulkopuoliset asiantuntijat**

Tietoja siitä, miten komissio on käyttänyt ulkopuolista asiantuntemusta, annetaan Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamista koskevan asetusehdotuksen (EU) [...] perustelujen vastaavassa luvussa.

- **Vaikutustenarviointi**

Tietoja komission tekemästä vaikutustenarvioinnista annetaan Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamista koskevan asetusehdotuksen (EU) [...] perustelujen vastaavassa luvussa.

- **Yksinkertaistaminen**

Aloitteen odotetaan vähentävän merkittävästi hallinnollista rasitetta ja kustannuksia sekä tehostavan unionin tuen täytäntöönpanoa (ks. myös Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamista koskevan asetusehdotuksen (EU) [...] perustelujen vastaava luku).

- **Perusoikeudet**

Unionin tuki pannaan täytäntöön noudattaen Euroopan unionin perusoikeuskirjaa ja asetuksen (EU, Euratom) 2020/2092 2 artiklan a alakohdassa vahvistettua oikeusvaltioperiaatetta (ks. myös Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamista koskevan komission asetusehdotuksen (EU) [...] perustelujen vastaava jakso).

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Unionin tuen tavoitteiden toteuttamiseen varatut ohjeelliset rahoituspuitteet kaudeksi 2028–2034 ovat 6 843 331 500 euroa käypinä hintoina. Määrärahojen toteutuksen on oltava Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetussa asetuksessa (EU) [...] vahvistettujen kansallisia ja alueellisia kumppanuussuunnitelmia koskevien horisontaalisten sääntöjen mukaista.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Tämän ehdotuksen mukaisen unionin tuen täytäntöönpanossa käytetään hallinnointia yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa ja komission suoraa/välillistä hallinnointia. Unionin tuen täytäntöönpanoa seurataan vuosien 2028–2034 monivuotista rahoituskehystä koskevalla

tuloskehyksellä, joka vahvistetaan unionin ohjelmien ja toimien talousarviomenojen seuranta- ja tuloskehyn ja muiden horisontaalisten sääntöjen vahvistamisesta annettavassa asetuksessa (EU) [...].

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ehdotetun asetuksen 1 artiklassa määritellään sisäistä turvallisuutta koskevan unionin tuen soveltamisala 1. päivän tammikuuta 2028 ja 31. päivän joulukuuta 2034 välisenä aikana. Tätä varten 2 artiklassa esitetään keskeiset määritelmät ja 3 artiklassa asetetaan neljä tavoitetta, jotka saavutetaan unionin tuella asetuksella (EU) [...] perustetun Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston horisontaalisten sääntöjen mukaisesti. Nämä tavoitteet liittyvät unionin ja jäsenvaltioiden valmiuksiin ehkäistä ja torjua vakavaa ja järjestäytynyttä rikollisuutta, jäsenvaltioiden kykyyn vastustaa hybridiuhkia ja muita vihamielisiä tekoja, aihealueen toimijoiden väliseen tietojenvaihtoon sekä operatiiviseen lainvalvontayhteistyöhön.

Asetuksen 4 artiklassa säädetään unionin tuen rahoituksesta

ja 5 artiklassa siirtymäsäännöksistä. Ehdotetun asetuksen voimaantulopäivä vahvistetaan 6 artiklassa, jossa säädetään myös, että asetus on kaikilta osiltaan velvoittava ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa perussopimusten mukaisesti 1. päivästä tammikuuta 2028.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**sisäistä turvallisuutta koskevan unionin tuen vahvistamisesta vuosiksi 2028–2034**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 82 artiklan 1 kohdan, 84 artiklan sekä 87 artiklan 2 kohdan, ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen, sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille, ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon², ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon³, noudattavat tavallista lainsäätämisyjärjestystä⁴, sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Sisäinen turvallisuus on olennaisen tärkeää, jotta voidaan varmistaa kansalaisten turvallisuus, suojata heidän perusoikeutensa ja vahvistaa EU:n talouksia, yhteiskuntia ja demokratioita ja lisätä luottamusta niihin. Vaikka kansallinen turvallisuus kuuluu edelleen jäsenvaltioiden toimivaltaan, sen suojeleminen edellyttää unionin tason yhteistyötä ja koordinoitua. Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 67 artiklan 3 kohdan mukaiseen unionin tavoitteeseen korkean turvallisuustason varmistamisesta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella olisi pyrittävä toteuttamalla toimenpiteitä rikollisuuden, rasismien ja muukalaisvihan ehkäisemiseksi ja torjumiseksi sekä tukemalla koordinoitua ja yhteistyötä poliisi- ja oikeusviranomaisten ja muiden toimivaltaisten viranomaisten välillä.
- (2) Sisäinen turvallisuus on yhteinen pyrkimys, jota unionin toimielinten, asiaankuuluvien unionin virastojen ja jäsenvaltioiden olisi yhdessä pyrittävä edistämään. Jotta toimivan ja todellisen turvallisuusunionin kehittämistä ja täytäntöönpanoa voitaisiin edistää, jäsenvaltioille olisi annettava riittävät taloudelliset resurssit. Tätä unionin tukea myönnetään asetuksella (EU) [...] perustetun Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston horisontaalisten sääntöjen mukaisesti.
- (3) Tässä asetuksessa vahvistetaan unionin tuen tavoitteet. Jotta korkea turvallisuustaso voidaan saavuttaa parhaalla mahdollisella tavalla koko unionissa, jäsenvaltioiden olisi

² EUVL C , , s. .

³ EUVL C , , s. .

⁴ Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu [...], ja neuvoston päätös, annettu [...].

varmistettava, että niiden kansallisissa ja alueellisissa kumppanuussuunnitelmissa otetaan huomioon kaikki tässä asetuksessa asetetut tavoitteet.

- (4) Komission olisi vahvistettava kullekin jäsenvaltiolle myönnettävät määrät yhdellä täytäntöönpanopäätöksellä Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetussa asetuksessa (EU) [...] säädetyin jakomenetelmän mukaisesti. Kyseisen päätöksen olisi lähtökohtaisesti katettava myös Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetun asetuksen (EU) [...], unionin turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamistuen perustamisesta annetun asetuksen (EU) [...] sekä Schengen-aluetta, Euroopan yhdenmukaista rajaturvallisuutta ja yhteistä viisumipolitiikkaa koskevan unionin tuen perustamisesta annetun asetuksen (EU) [...] mukaiset määrät.
- (5) Unionin tuen olisi pohjaututtava seuraaville edellisten ohjelmakausien tuloksille ja investoinneille sisäisen turvallisuuden alalla: rikosten ennalta ehkäisyä ja torjuntaa koskeva erityisohjelma, terrorismin ja muiden turvallisuuteen liittyvien riskien ennalta ehkäisyä, torjuntavalmiutta ja niiden seurausten hallintaa koskeva erityisohjelma kaudeksi 2007–2013, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 513/2014⁵ kaudeksi 2014–2020 perustettu poliisiyhteistyön, rikollisuuden ehkäisemisen ja torjumisen sekä kriisinhallinnan rahoitusväline osana sisäisen turvallisuuden rahastoa sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/1149⁶ kaudeksi 2021–2027 perustettu sisäisen turvallisuuden rahasto.
- (6) Komissio on määritellyt nopeasti muuttuvassa uhkaympäristössä ja geopolitiisessa toimintaympäristössä turvallisemman ja suojatun Euroopan yhteiset painopisteet ProtectEU-strategiassa⁷. Euroopan huomattavasti muuttunut geopolitiittinen tilanne vaikuttaa voimakkaasti EU:n sisäisen ja ulkoisen turvallisuuden keskinäisiin yhteyksiin. Turvallisuusuhat ovat yhä globaalimpia ja monimutkaisempia, sillä rikolliset kykenevät toimimaan yli rajojen, käyttämään hyväkseen sosiaalisia ja taloudellisia eroja sekä liikkumaan fyysisen ja digitaalisen maailman välillä. Samalla uudet digitaaliteknologiat ja tekoäly tarjoavat merkittäviä mahdollisuuksia lainvalvonnallisten ja oikeudellisten valmiuksien parantamiseen sekä näiden muuttuvien uhkien tulokselliseen torjumiseen.
- (7) Unionin tuki olisi keskitettävä toimiin, joissa unionin toiminta voi tuoda suurempaa lisäarvoa kuin jäsenvaltioiden yksinään toteuttamat toimet. Turvallisuusasiat ovat luonteeltaan rajat ylittäviä, minkä vuoksi tarvitaan tehokkaita ja koordinoituja unionin tason toimia. Siksi ProtectEU-strategian yhteydessä yksilöityihin haasteisiin vastaamista olisi edistettävä tehokkaasti jäsenvaltioiden kansallisilla ja alueellisilla

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 513/2014, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2014, poliisiyhteistyön, rikollisuuden ehkäisemisen ja torjumisen sekä kriisinhallinnan rahoitusvälineen perustamisesta osana sisäisen turvallisuuden rahastoa ja neuvoston päätöksen 2007/125/YOS kumoamisesta (EUVL L 150, 20.5.2014, s. 93, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/513/oj>).

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1149, annettu 7 päivänä heinäkuuta 2021, sisäisen turvallisuuden rahaston perustamisesta (EUVL L 251, 15.7.2021, s. 194, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1149/oj>).

⁷ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaaliskomitealle ja alueiden komitealle, *ProtectEU – eurooppalainen sisäisen turvallisuuden strategia (COM(2025) 148 final, 1.4.2025)*.

kumppanuussuunnitelmilla. Unionin turvallisuuden korkean tason varmistamiseksi tarkoitettujen, unionin tasolla yksilöityjen yhteisten painopisteiden mukaisesti unionin tukea olisi myönnettävä toimille, joilla on tarkoitus puuttua keskeisiin turvallisuushuihin, erityisesti ehkäistä ja torjua vakavaa ja järjestäytyntä rikollisuutta, johon sisältyvät muun muassa terrorismi, väkivaltaiset äärihiiheet ja kyberrikollisuus.

- (8) Union tuella olisi rahoitettava jäsenvaltioiden toimia rikosten ehkäisemiseksi, henkilöstön yhteistä kouluttamista ja poliisiyhteistyötä sekä rikosasioissa tehtävää oikeudellista yhteistyötä, johon osallistuvat sekä jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset että unionin virastot ja elimet ja jotka koskevat erityisesti tiedonvaihtoa, tehostettua operatiivista yhteistyötä ja tarvittavien toimien tukemista terrorismin ja vakavan ja järjestäytynteen rikollisuuden torjumista ja ehkäisemistä koskevien valmiuksien kehittämiseksi. Unionin tuella ei pitäisi kattaa operatiivisia kustannuksia eikä toimia, jotka liittyvät jäsenvaltioiden olennaisiin tehtäviin yleisen järjestyksen ylläpitämiseksi ja sisäisen ja kansallisen turvallisuuden suojaamiseksi.
- (9) Turvallisuus on perusta, jolle kaikki vapautemme rakentuvat, ja jäsenvaltioiden kyky taata kansalaistensa turvallisuus edellyttää yhtenäisiä eurooppalaisia toimia. Kuten ProtectEU-strategiassa todetaan, turvallisuusnäkökohdat on sisällytettävä ja valtavirtaistettava kauttaaltaan EU:n lainsäädäntöön, politiikkoihin ja ohjelmiin, mukaan lukien EU:n ulkoinen toiminta. Tämän asetuksen mukaisella unionin tuella olisi edistettävä näiden näkökohtien huomioon ottamista.
- (10) Eurooppa-neuvosto muistutti 26 päivänä kesäkuuta 2025 antamissaan päätelmissä⁸, että vakava ja järjestäytynt rikollisuus, terrorismi, radikalisoituminen ja väkivaltaiset äärihiiheet sekä verkossa että sen ulkopuolella muodostavat merkittävän uhan Euroopan kansalaisille ja jäsenvaltioiden turvallisuudelle. Eurooppa-neuvosto korosti myös uhkaa, jonka rikollisten soluttautuminen laillisiin liiketoimintarakenteisiin aiheuttaa ja joka vaikuttaa haitallisesti julkiseen talouteen ja sisämarkkinoihin. Eurooppa-neuvosto kehotti unionin toimielimiä ja jäsenvaltioita ottamaan käyttöön kaikki käytettävissä olevat resurssit kansallisella ja EU:n tasolla sekä toteuttamaan lisätoimia lainvalvonta- ja oikeudellisen yhteistyön vahvistamiseksi, esimerkiksi varmistamalla tietojen tehokkaan saatavuuden lainvalvontatarkoituksia varten sekä hyödyntämällä tietojenvaihtoa ja kolmansien maiden kanssa tehtävää yhteistyötä.
- (11) Sisäisten turvallisuushuikien ehkäisemiseksi ja torjumiseksi olisi unionin tuella vahvistettava jäsenvaltioiden valmiuksia ehkäistä ja torjua vakavaa ja järjestäytyntä rikollisuutta, terrorismia, väkivaltaisia äärihiikeitä, radikalisoitumista, lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa ja seksuaalista riistoa ja kyberrikollisuutta sekä tuettava toimia, joilla vastataan digitaalisiin ja teknologisiin turvallisuushaasteisiin, edistetään kriittisen infrastruktuurin kykyä vastata verkkouhuihin, puututaan merialan turvallisuushuihin, ihmiskauppaan, maahanmuuttajien salakuljetukseen, laittomaan huumausainekauppaan, laittomaan asekauppaan ja rahanpesuun, edistetään varojen takaisinperintää, torjutaan talous- ja ympäristörikoksia, maksuvälineiden väärentämistä ja unionin taloudellisiin etuihin vaikuttavia rikoksia, autetaan ja suojellaan rikosten uhreja, suojataan julkisia tiloja sekä torjutaan CBRN-E-aineisiin liittyviä turvallisuushuikia ja hallitaan niihin liittyviä vaaratilanteita, muun muassa tiivistämällä yhteistyötä ja tietojenvaihtoa viranomaisten, asiaankuuluvien unionin elinten, toimistojen ja virastojen, kansalaisyhteiskunnan ja yksityisten kumppaneiden

⁸ Eurooppa-neuvoston päätelmät, EUCO 12/25, 26.6.2025.

kesken eri jäsenvaltioissa. Unionin tuella olisi myös edistettävä jäsenvaltioiden innovatiivisten menetelmien ja teknologioiden hankintaa ja käyttöönottoa sisäisen turvallisuuden alalla, erityisesti sellaisten menetelmien ja teknologioiden hankintaa ja käyttöönottoa, joita tuetaan Euroopan kilpailukykyrahaston perustamisesta annetulla asetuksella (EU) [...] ja EU:n tutkimuksen puiteohjelman perustamisesta annetulla asetuksella (EU) [...]. Lisäksi vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen ulkoinen ulottuvuus on muuttuvassa globaalissa poliittisessa toimintaympäristössä ratkaisevan tärkeä. Sen vuoksi unionin tuella olisi myös edistettävä yhteistyön ja kumppanuuksien vahvistamista kolmansien maiden kanssa unionin sisäisiä politiikkoja edistävällä tavalla.

- (12) Unionin tuella olisi osaltaan varmistettava yhtenäisyys, johdonmukaisuus, synergiat ja täydentävyys unionin sisäisten ja ulkoisten politiikkojen kesken turvallisuuden valtavirtaistamisen tavoitteen mukaisesti. Tässä yhteydessä tämän asetuksen nojalla annettavalla unionin tuella olisi erityisesti edistettävä vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden, myös huumekaupan, ihmiskaupan ja rajat ylittävien rikollisten salakuljetusverkostojen, torjuntaa ja ehkäisemistä. Tämän asetuksen mukaiseen unionin tukeen voi asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa kuulua myös EU:n edustustoille annettava resurssituki, jota koordinoidaan jäsenvaltioiden ja komission välillä ohjelmasuunnittelu- ja täytäntöönpanovaiheissa.
- (13) Koska turvallisuuden alan haasteet muuttuvat jatkuvasti, on tarpeen mukauttaa tämän asetuksen mukaisen unionin tuen kohdentamista sisäisten ja ulkoisten turvallisuusuhkien muutosten perusteella ja suunnata rahoitus prioriteetteihin, joilla on suurin unionin tason lisäarvo. Jotta voidaan vastata kiireellisiin tarpeisiin ja politiikan ja unionin painopisteiden muutoksiin sekä ohjata rahoitusta toimiin, joilla on suurta unionin lisäarvoa, osa tämän asetuksen mukaisesta unionin tuesta olisi toteutettava Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetulla asetuksella (EU) [...] perustetun EU-välineen kautta käyttäen suoraa, yhteistyöhön perustuvaa ja välillistä hallinnointia. Tämä EU-väline tarjoaa joustovaraa unionin tuen hallinnoinnissa, ja yhteistyöhön perustuvan hallinnoinnin osalta se olisi pantava täytäntöön jäsenvaltioiden kansallisten ja alueellisten kumppanuussuunnitelmien kautta.
- (14) Komission ja jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että asiaankuuluvien unionin elinten, toimistojen ja virastojen tietämys, asiantuntemus ja kokemus otetaan huomioon laadittaessa jäsenvaltioiden kansallisia ja alueellisia suunnitelmia sekä toteutettaessa toimenpiteitä tai vastattaessa haasteisiin, jotka liittyvät sisäiseen turvallisuuteen. Tarvittaessa komission olisi myös voitava ottaa asiaankuuluvat unionin elimet, toimistot ja virastot mukaan toimiin, joilla pyritään varmistamaan, että unionin tuella tuetut toimet ovat asiaa koskevan unionin säännösten ja sovittujen unionin painopisteiden mukaisia.
- (15) Unionin rahoituksen vaikutukset on tarpeen maksimoida ottamalla käyttöön julkisia ja yksityisiä rahoitusvaroja, yhdistämällä niitä ja tehostamalla niiden käyttöä. Unionin tuella olisi edistettävä koko yhteiskunnan kattavaa toimintamallia sekä eurooppalaisen elinkeinoelämän ja kansalaisyhteiskunnan, myös kansalaisjärjestöjen, aktiivista ja mielekästä osallistumista turvallisuuspolitiikan kehittämiseen ja täytäntöönpanoon sekä muiden asianmukaisten toimijoiden, unionin elinten, unionin virastojen ja kansainvälisten järjestöjen osallistumista, kun se on tarkoituksenmukaista unionin tuen tavoitteiden kannalta. Olisi kuitenkin varmistettava, että unionin tukea ei käytetä lakisääteisten tai julkisten tehtävien siirtämiseen yksityisille toimijoille.

- (16) Euroopan on suojattava turvallisuusintressinsä sellaisilta tavarantoimittajilta, jotka saattaisivat muodostaa pitkäaikaisen turvallisuusriskin kolmansien maiden mahdollisen sekaantumisen tai kyberturvakäytäntöjensä vuoksi. Sen vuoksi on tarpeen vähentää riskiä sisämarkkinoilla esiintyvistä jatkuvasta riippuvuudesta suuririskisistä tavarantoimittajista, joilla saattaa olla mahdollisia vakavia kielteisiä vaikutuksia käyttäjien, yritysten ja viranomaisten turvallisuuteen kaikkialla EU:ssa sekä EU:n kriittiseen infrastruktuuriin siltä osin kuin on kyse datan ja palvelujen eheydestä sekä palvelun saatavuudesta. Niiden poissulkemisen olisi perustuttava unionin politiikoissa ja lainsäädännössä määritellyn oikeasuhteiseen riskinarviointiin ja sen mukaisiin lieventäviin toimenpiteisiin.
- (17) Jäsenvaltiot voivat tukeutua kumppanuuden periaatteeseen unionin tuen täytäntöönpanossa varmistaa hallinnointimallin jatkuvuuden.
- (18) Kaikki tämän asetuksen mukaisella unionin tuella tuettavat toimet olisi toteutettava unionin säännöstyössä ja Euroopan unionin perusoikeuskirjassa vahvistettujen oikeuksien ja periaatteiden mukaisesti, ja niiden olisi oltava unionin ja jäsenvaltioiden sellaisista kansainvälisistä sopimuksista johtuvien kansainvälisten velvoitteiden mukaisia, joiden sopimuspuolia ne ovat.
- (19) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitettyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu tämän asetuksen hyväksymiseen, asetus ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan.
- (20) [Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitettyssä, Yhdistyneen kuningaskunnan ja Irlannin asemasta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen osalta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 21 olevan 3 artiklan mukaisesti Irlanti on ilmoittanut [...] haluavansa osallistua tämän asetuksen hyväksymiseen ja soveltamiseen.

TAI

Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitettyssä, Yhdistyneen kuningaskunnan ja Irlannin asemasta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen osalta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 21 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Irlanti ei osallistu tämän asetuksen hyväksymiseen, päätös ei sido Irlantia eikä sitä sovelleta Irlantiin, sanotun kuitenkaan rajoittamatta mainitun pöytäkirjan 4 artiklan soveltamista],

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Kohde

Tässä asetuksessa vahvistetaan sisäistä turvallisuutta koskevan unionin tuen tavoitteet ja rahoitus 1 päivän tammikuuta 2028 ja 31 päivän joulukuuta 2034 välisenä aikana. Tätä unionin tukea on annettava asetuksella (EU) [...] perustetun Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston horisontaalisten sääntöjen mukaisesti.

Määritelmät

Tässä asetuksessa tarkoitetaan:

- (1) 'toimivaltaisilla viranomaisilla' SEUT-sopimuksen 87 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuja rikosten ehkäisemisestä, paljastamisesta ja tutkinnasta vastaavia jäsenvaltioiden viranomaisia, kuten poliisi- ja tulliviranomaisia ja muita lainvalvontaviranomaisia;
- (2) 'ehkäisemisellä' rikosten yhteydessä kaikkia toimenpiteitä, joiden tarkoituksena on suoraan tai välillisesti vähentää rikollisuutta ja kansalaisten kokemaa turvattomuuden tunnetta neuvoston päätöksen 2009/902/YOS⁹ 2 artiklan 2 kohdassa tarkoitettulla tavalla;
- (3) 'tietojenvaihdolla' sellaisten tietojen suojattua keräämistä, tallentamista, käsittelyä, analysointia ja siirtoa sekä saavutettavuutta, joita SEUT-sopimuksen 87 artiklassa tarkoitettut viranomaiset, Europol ja muut asianomaiset unionin virastot ja elimet tarvitsevat rikosten ehkäisemistä, paljastamista ja tutkintaa sekä rikoksiin liittyviä syytetoimia varten erityisesti silloin, kun kyseessä on rajat ylittävä, vakava ja järjestäytynyt rikollisuus, mukaan lukien kyberrikollisuus ja terrorismi;
- (4) 'järjestäytyneellä rikollisuudella' sellaista rangaistavaa toimintaa, joka liittyy neuvoston puitepäätöksen 2008/841/YOS¹⁰ 1 artiklan 1 alakohdassa määritellyn rikollisjärjestön toimintaan osallistumiseen;
- (5) 'terrorismilla' kaikkia Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä (EU) 2017/541¹¹ tarkoitettuja tahallisia tekoja ja rikoksia;
- (6) 'radikalisoitumisella' väkivaltaisiin ääriliikkeisiin ja terrorismiin johtavaa vaiheittaista ja monimutkaista prosessia, jossa henkilö tai ryhmä omaksuu radikaalin ideologian tai vakaumuksen, jossa hyväksytään väkivalta, käytetään sitä tai kannatetaan sitä, terroriteot mukaan lukien, tietyn poliittisen, uskonnollisen tai ideologisen tavoitteen saavuttamiseksi;
- (7) 'kyberrikoksella' joko rikosta, jonka tekemiseen välttämättä liittyy tieto- ja viestintäteknologisia järjestelmiä joko rikoksentekovälineinä tai rikoksen ensisijaisina kohteina (kyberympäristöstä riippuvainen rikos), tai perinteistä rikosta, jonka ulottuvuutta tai saavutettavuutta voidaan laajentaa käyttämällä tietokoneita, tietokoneverkkoja tai muita tieto- ja viestintäteknologisia järjestelmiä (kyberympäristöä hyväksikäyttävä rikos);
- (8) 'operatiivisella lainvalvontayhteistyöllä' SEUT-sopimuksen 87 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua kahden tai useamman jäsenvaltion viranomaisten välistä operatiivista

⁹ Neuvoston päätös 2009/902/YOS, annettu 30 päivänä marraskuuta 2009, eurooppalaisen rikoksantorjuntaverkoston perustamisesta ja päätöksen 2001/427/YOS kumoamisesta (EUVL L 321, 8.12.2009, s. 44, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2009/902/oj>).

¹⁰ Neuvoston puitepäätös 2008/841/YOS, tehty 24 päivänä lokakuuta 2008, järjestäytyneen rikollisuuden torjunnasta (EUVL L 300, 11.11.2008, s. 42, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/841/oj>).

¹¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2017/541, annettu 15 päivänä maaliskuuta 2017, terrorismin torjumisesta sekä neuvoston puitepäätöksen 2002/475/YOS korvaamisesta sekä neuvoston päätöksen 2005/671/YOS muuttamisesta (EUVL L 88, 31.3.2017, s. 6, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/541/oj>).

yhteistyötä tai SEUT-sopimuksen 89 artiklassa tarkoitettua yhden jäsenvaltion toimivaltaisten viranomaisten toimintaa toisen jäsenvaltion alueella;

- (9) 'hybridiuhalla' kaikkia haitallisia toimia, kuten tiedon manipulointia, kyberhyökkäyksiä ja maahanmuuttajien välineellistämistä, joita suunnitellaan ja toteutetaan pahantahtoisin aikomuksin koordinoidulla tavalla jäsenvaltion tai jonkin sen laitoksen heikentämiseksi.

3 artikla

Sisäistä turvallisuutta koskevan unionin tuen tavoitteet

1. Jotta voidaan varmistaa unionin sisäisen turvallisuuden korkea taso, tuen avulla edistetään seuraavia tavoitteita:
 - a) lujitetaan unionin ja jäsenvaltioiden valmiuksia ehkäistä ja torjua verkossa ja sen ulkopuolella tapahtuvaa vakavaa ja järjestäytynyttä rikollisuutta, myös terrorismia, väkivaltaisia ääriliikkeitä, kyberrikollisuutta, lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa ja seksuaalista riistoa ja hybridiuhkia, sekä suojella kansalaisia ja julkisia tiloja hyökkäyksiltä, myös sisäisen turvallisuuden alan innovatiivisten menetelmien ja uuden teknologian avulla;
 - b) parannetaan jäsenvaltioiden valmiuksia vahvistamalla kriittisten toimijoiden vastustuskykyä vihamielisiä tekoja vastaan, ja hallitaan turvallisuuteen liittyviä poikkeamia, riskejä ja kriisejä, myös yhteentoimivien kriittisten viestintäjärjestelmien avulla;
 - c) parannetaan ja helpotetaan tietojenvaihtoa toimivaltaisten viranomaisten ja asianmukaisten unionin elinten, toimistojen ja virastojen välillä ja sisällä sekä tarpeen mukaan kolmansien maiden, kansainvälisten järjestöjen ja yksityisten tahojen kanssa;
 - d) parannetaan ja tehostetaan sellaista toimivaltaisten viranomaisten välistä operatiivista lainvalvontayhteistyötä, myös yhteisoperaatioita, joka liittyy verkossa ja sen ulkopuolella tapahtuvan vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden ehkäisemiseen ja torjuntaan, mukaan lukien terrorismi, väkivaltaiset ääriliikkeet, kyberrikollisuus, lapsiin kohdistuva seksuaaliväkivalta ja seksuaalinen riisto ja hybridiuhat, sekä kansalaisten ja julkisten tilojen suojelemiseen hyökkäyksiltä.

Unionin tuki on pantava täytäntöön tavalla, joka on täysin yhdenmukainen Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetussa asetuksessa (EU) [...] vahvistettujen tavoitteiden kanssa.

2. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että niiden kansallisten ja alueellisten kumppanuussuunnitelmien painopisteet sisältävät toimia tämän asetuksen mukaisen unionin tuen kunkin tavoitteen saavuttamiseksi ja että varojen jakaminen eri tavoitteisiin on oikeassa suhteessa havaittuihin haasteisiin ja tarpeisiin.

Rahoitus

1. Edellä olevassa 3 artiklassa vahvistettujen tavoitteiden toteuttamiseen varatut ohjeelliset rahoituspuitteet kaudeksi 2028–2034 ovat 6 843 331 500 euroa käypinä hintoina. Rahoituspuitteet on pantava täytäntöön Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden rahaston, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetussa asetuksessa (EU) [...] vahvistettujen kansallisia ja alueellisia kumppanuussuunnitelmia koskevien horisontaalisten sääntöjen mukaisesti.
2. Komissio antaa täytäntöönpanosäädöksen, jossa vahvistetaan jäsenvaltiokohtainen määrä soveltamalla Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston annetun asetuksen (EU) [...] liitteessä I olevassa B jaksossa esitettyä jakomenetelmää.
3. Lisäksi SEUT-sopimuksen 314 artiklassa määrätyn vuotuisen talousarviomenettelyn yhteydessä vahvistetaan määrärahat niitä tämän asetuksen 3 artiklassa vahvistettuja tavoitteita varten, joihin pyritään Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetun asetuksen (EU) [...] IV osaston mukaisella EU-välineellä.
4. Jos komissio toteaa, että toimenpiteet, jotka liittyvät tämän asetuksen 3 artiklassa vahvistettuihin tavoitteisiin, ovat tässä asetuksessa ja Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetussa asetuksessa (EU) [...] säädettyjen vaatimusten mukaisia, ja jos komissio Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetun asetuksen (EU) [...] 23 artiklassa säädetyn menettelyn mukaisesti ehdottaa neuvoston täytäntöönpanopäätöstä, jolla hyväksytään asianomaisen jäsenvaltion kansallinen ja alueellinen kumppanuussuunnitelma, se tekee ehdotuksen neuvoston täytäntöönpanopäätökseksi kyseisten toimenpiteiden hyväksymisestä.
5. Kun komissio tekee ehdotuksen neuvoston täytäntöönpanopäätökseksi toimenpiteistä, jotka liittyvät tämän asetuksen 3 artiklassa vahvistettuihin tavoitteisiin, siinä vahvistetaan 3 artiklassa vahvistettujen tavoitteiden osalta Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetun asetuksen (EU) [...] 23 artiklan 4 kohdassa tarkoitetut seikat.
6. Neuvosto hyväksyy 4 kohdassa tarkoitetun täytäntöönpanopäätöksen pääsääntöisesti neljän viikon kuluessa komission ehdotuksen antamisesta yhdessä Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetun asetuksen (EU) [...] 23 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen täytäntöönpanopäätösten [*komission ehdotus ja neuvoston täytäntöönpanopäätös*] kanssa.

7. Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetun asetuksen (EU) [...] 24 artiklaa suunnitelmien muuttamisesta sovelletaan, jos komission ehdotus ja neuvoston täytäntöönpanopäätös 23 artiklan 4 kohdassa lueteltujen seikkojen muutosten hyväksymisestä koskee ainoastaan tämän asetuksen 3 artiklassa tarkoitettuja tavoitteita.

5 artikla

Siirtymäsäännökset

Tämän asetuksen estämättä voidaan jatkaa tai muuttaa toimia niiden päättämiseen saakka noudattaen asetusta (EU) 2021/1149, jota sovelletaan kyseisiin toimiin niiden päättämiseen asti.

6 artikla

Voimaantulo ja soveltaminen

Tämä asetus tulee voimaan [kahdentenakymmenentenä] päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta vuosiksi 2028–2034 annetun asetuksen (EU) [...] soveltamispäivästä.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan jäsenvaltioissa perussopimusten mukaisesti.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta

Neuvoston puolesta

Puhemies

Puheenjohtaja