

Bruxelles, den 24. juli 2025
(OR. en)

11943/25

**Interinstitutionel sag:
2025/0542 (COD)**

JAI 1123
COSI 144
CRIMORG 145
ENFOPOL 285
ENFOCUSTOM 123
CT 100
IXIM 171
CORDROGUE 99
CIVCOM 211
HYBRID 100
CYBER 218
JAIEX 82
CADREFIN 129
CODEC 1086

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	17. juli 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2025) 542 final
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om EU-støtte til indre sikkerhed for perioden 2028-2034

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 542 final.

Bilag: COM(2025) 542 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 16.7.2025
COM(2025) 542 final

2025/0542 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om EU-støtte til indre sikkerhed for perioden 2028-2034

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Begrundelse og formål

I overensstemmelse med Kommissionens politiske retningslinjer for 2024-2029 er EU fast besluttet på at opnå et sikrere og tryggere Europa. Kommissionen har fulgt op på dette tilsagn ved den 1. april 2025 at vedtage ProtectEU-strategien, der har til formål at opfylde borgernes forventninger på sikkerhedsområdet ved at beskytte dem mod forskellige kriminalitetstrusler, som også kan have deres oprindelse uden for EU. Strategien udgør en omfattende ramme for styrkelse af den indre sikkerhed, som skal understøttes af konkrete foranstaltninger mod hybride trusler, potentielle forstyrrelser af kritisk infrastruktur såsom energisammenkoblinger eller grænseoverskridende kommunikationskabler og forsyningskæder, organiserede kriminelle netværk, terrortrusler, ekstremisme og radikaliserings samt cyberangreb og udenlandsk informationsmanipulation.

Med henblik herpå skal medlemsstaterne have tilstrækkelig støtte inden for en sammenhængende, men fleksibel finansieringsramme, der integrerer de centrale elementer i den nye tilgang og fokuserer på væsentlige foranstaltninger, der giver EU-merværdi. Foranstaltninger til forbedring af koordineringen og samarbejdet mellem politi- og retsmyndigheder og andre kompetente myndigheder bør prioriteres i betragtning af deres relevans inden for forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet, racisme og fremmedhad. Samarbejde med EU-agenturer og -organer, navnlig for så vidt angår udveksling af oplysninger, er også afgørende for at forebygge og bekæmpe sikkerhedsrelaterede trusler såsom terrorisme og grov og organiseret kriminalitet.

EU's trusselsbillede på sikkerhedsområdet er alvorligt og har en iboende grænseoverskridende dimension. EU trues i stigende grad af magtfulde organiserede kriminelle grupper, der vokser frem online og infiltrerer den lovlige økonomi ved hjælp af deres ulovlige aktiver. Terrorismen er desuden fortsat en trussel mod EU, som også næres af regionale kriser. Samtidig har hybride trusler fra fjendtlige udenlandske aktører vist sig at være et stadig mere bekymrende fænomen, der kræver en løbende indsats. Endelig er handel med sårbare personer et område, der giver anledning til bekymring. Menneskehandlere kan også deltage i grænseoverskridende kriminalitet såsom smugling eller handel med narkotika og skydevåben. Dette kræver en stærk, koordineret EU-indsats baseret på en holistisk tilgang, der samler relevante aktører såsom den europæiske industrisektor og civilsamfundet og omfatter flere politikområder, herunder EU's optræden udadtil. Som fastsat i ProtectEU-strategien skal sikkerhedshensyn integreres og indarbejdes i al EU-lovgivning, alle politikker og alle programmer, herunder EU's optræden udadtil. Der bør overvejes samarbejde og finansiering af foranstaltninger af relevans for den indre sikkerhed i eller i forbindelse med tredjelande, samtidig med at der sikres fuld sammenhæng og komplementaritet med de aktiviteter, der støttes under Unionens eksterne finansieringsinstrumenter, der er oprettet i overensstemmelse med forordning (EU) [...] [Et globalt Europa].

Forslaget har til formål at imødekomme behovet for større fleksibilitet i forvaltningen af EU-støtten, herunder en stærkere resultatorientering samt øget forenkling for alle aktører, der er involveret i gennemførelsen heraf. Med henblik herpå sikres tæt komplementaritet med forslaget til forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed, hvorved der indføres nye mekanismer for tildeling og gennemførelse af EU-midler til delt, direkte og indirekte forvaltning. Da udfordringerne på området for indre

sikkerhed konstant udvikler sig, er der også behov for at reagere på presserende behov og ændringer i politik og EU-prioriteter samt for at styre finansieringen i retning af foranstaltninger med en høj grad af EU-merværdi, navnlig gennem en EU-facilitet, der giver fleksibilitet i forvaltningen af EU-støtten.

Nærværende forslag udgør sammen med forslaget til forordning (EU) [...] om EU-støtte til asyl, migration og integration og forslaget til forordning (EU) [...] om EU-støtte til Schengenområdet, til integreret europæisk grænseforvaltning og til den fælles visumpolitik den specifikke retlige ramme for Unionens indsats på områderne effektiv migrationsstyring, integreret europæisk grænseforvaltning ved de ydre grænser, et velfungerende Schengenområde og en europæisk visumpolitik samt indre sikkerhed. Disse tre forordninger supplerer hinanden og forslaget til forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed, hvorigennem de vil blive gennemført.

Den foreslåede forordning bygger på forordning (EU) 2021/1149¹ og tager samtidig hensyn til nye politiske udviklinger samt behovet for at kunne reagere smidigt på nye udfordringer vedrørende den indre sikkerhed, både inden for Unionen og i samarbejde med andre lande.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

EU-støtten til indre sikkerhed vil fungere i nøje komplementaritet med de øvrige politikker, der er omfattet af forslaget til forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed, og vil dermed fremme synergier mellem disse politikker. En intensiveret EU-politik for intern sikkerhed kræver imidlertid handling på tværs af hele spektret af de værktøjer, der står til rådighed, herunder aktiviteter i relevante decentrale EU-agenturer.

De seks decentrale agenturer for indre anliggender (Frontex, Europol, EUAA, eu-LISA, EUDA og Cepol) spiller en vigtig og stadig større rolle i gennemførelsen af politikkerne for indre anliggender. Det er afgørende at sikre sammenhæng mellem de politiske strategier, der er fastlagt på EU-plan, og de decentrale agenturers operationelle aktiviteter, og dermed også maksimere bidraget til EU's politiske mål fra den EU-finansiering, der ydes til de decentrale agenturer. De decentrale agenturers operationelle rolle kan kræve en yderligere styrkelse, ledsaget af en tilsvarende forøgelse af finansieringen.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Den indre sikkerhed bygger på synergier og sammenhæng med relevante EU-politikker såsom migration og grænseforvaltning, retlige anliggender og Unionens eksterne politikker til støtte for tredjelande, især i henhold til forordning (EU) [Et globalt Europa], som dækker en lang række områder med vigtige forbindelser til interne politikker, herunder intern sikkerhed. EU-støtten til den eksterne dimension af den indre sikkerhed bør først og fremmest ydes gennem Et globalt Europa. For at støtte dagsordenen for konkurrenceevne bør investeringer baseret på innovative metoder eller nye teknologier, herunder foranstaltninger, der har til formål at teste og validere resultaterne af EU-finansierede forskningsprojekter, også overvejes.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1149 af 7. juli 2021 om oprettelse af Fonden for Intern Sikkerhed (EUT 251 af 15.7.2021, s. 194).

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

I artikel 3, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union fastsættes det, at "Unionen giver borgerne et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed, hvor der er fri bevægelighed for personer, kombineret med passende foranstaltninger vedrørende kontrol ved de ydre grænser, asyl, indvandring og forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet".

Unionens indsats er berettiget på grundlag af de målsætninger, der er omhandlet i artikel 67 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), som fastsætter midler til at sikre et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Der henvises også til artikel 80 i TEUF, hvori det understreges, at EU-politikkerne og gennemførelsen af dem er underlagt princippet om solidaritet og rimelig ansvarsfordeling mellem medlemsstaterne, herunder for så vidt angår de finansielle aspekter.

Denne forordning har hjemmel i artikel 82, stk. 1, artikel 84 og artikel 87, stk. 2, i TEUF, som udgør kompatible retsgrundlag i lyset af de særlige regler, der gælder for beslutningstagning i henhold til afsnit V i tredje del af TEUF.

• Variabel geometri

Denne forordning er baseret på retsgrundlagene i tredje del, afsnit V, i TEUF, der vedrører området for frihed, sikkerhed og retfærdighed. Som følge heraf er anvendelsen af forordningen på Danmark og Irland underlagt særlige bestemmelser i protokol nr. 21 og protokol nr. 22, der er knyttet som bilag til TEU og TEUF.

I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaterne, deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger i medfør af tredje del, afsnit V, i TEUF, og sådanne foranstaltninger er ikke bindende for og finder ikke anvendelse i Danmark.

I henhold til artikel 1 og 2 i protokol nr. 21 deltager Irland ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til tredje del, afsnit V, i TEUF, og sådanne foranstaltninger er ikke bindende for og finder ikke anvendelse i Irland. Irland kan dog vælge at deltage i vedtagelsen og anvendelsen af sådanne foreslåede foranstaltninger. Desuden kan Irland til enhver tid efter vedtagelsen af en sådan foranstaltning acceptere foranstaltningen, forudsat at procedurerne i artikel 4 i protokol nr. 21 er afsluttet.

• Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

Målene med forslaget kan ikke opfyldes, hvis medlemsstaterne handler hver for sig, eftersom problemerne er af grænseoverskridende karakter og ikke er begrænset til én medlemsstat eller en undergruppe af medlemsstater. EU-støtten skaber merværdi ved at fremme en fælles tilgang på tværs af medlemsstaterne ved gennemførelsen af EU's regelsæt og standarder samt ved at styrke samarbejdet og rettidig udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om tværnationale spørgsmål.

• Proportionalitetsprincippet

Forslaget går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå de mål, der er nævnt i afsnit 1. Det falder ind under anvendelsesområdet for tiltag inden for området frihed, sikkerhed og retfærdighed, som defineret i afsnit V i TEUF. Målene og den tilsvarende EU-støtte står i et rimeligt forhold til, hvad EU-støtten har til formål at opnå.

- **Valg af instrument**

Det mest hensigtsmæssige instrument til gennemførelse af nærværende forslag er en forordning fra Europa-Parlamentet og Rådet om EU-støtte til indre sikkerhed for perioden fra den 1. januar 2028 til den 31. december 2034, som supplerer forslaget til forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed.

3. RESULTATER AF RETROSPEKTIVE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEENTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Retrospektive evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

De foreløbige resultater af den igangværende efterfølgende evaluering af Fonden for Intern Sikkerhed – Politi (ISF-P) for programmeringsperioden 2014-2020 bekræfter, at ISF-P både har bidraget til at styrke medlemsstaternes kapacitet til at bekæmpe grænseoverskridende, grov og organiseret kriminalitet, herunder terrorisme, og til at styrke medlemsstaternes evne til at håndtere sikkerhedsrelaterede risici og kriser. ISF-P har vist sig at være effektiv og har demonstreret effektive forvaltnings- og kontrolmekanismer til beskyttelse af EU's finansielle interesser. ISF-P indførte en række ændringer med henblik på at forenkle forvaltningen af ISF-P og mindske den administrative byrde. Den foreløbige evaluering konkluderer, at der trods visse fremskridt er behov for yderligere tiltag for at øge effektiviteten og sikre, at de administrative processer står i et rimeligt forhold til den ydede finansiering.

De foreløbige resultater af midtvejsevalueringen af Fonden for Intern Sikkerhed for programmeringsperioden 2021-2027 bekræfter, at overvågnings- og evalueringsrammen for Fonden for Intern Sikkerhed er blevet væsentligt forbedret i forhold til perioden 2014-2020. Medlemsstaterne rapporterer fortsat om en høj administrativ byrde. Forenkledede omkostningsmuligheder har bidraget til at mindske den administrative byrde, men gennemførelsen af disse anvendes ikke systematisk til at optimere udgifterne. Fonden for Intern Sikkerheds struktur blev anset for at være egnet til formålet, da den har øget den interne sammenhæng ved at fremme komplementaritet på tværs af komponenter. Fonden for Intern Sikkerhed blev også anset for at være i overensstemmelse med Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (AMIF) og instrumentet for grænseforvaltning og visa (IGFV) under fondene for indre anliggender, andre EU-fonde, navnlig Horisont Europa, Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+) og programmet for retlige anliggender samt med andre programmer, der finder anvendelse på relevante europæiske industrisektorer og civilsamfundet, såsom programmet for det indre marked og programmet for et digitalt Europa. I evalueringen konkluderes det, at Fonden for Intern Sikkerhed har imødekommet de behov, som det var meningen den skulle imødekomme, og at den har været i stand til at reagere på nye udfordringer og udviklinger på politikområdet. Fonden for Intern Sikkerhed har fremmet en fælles ramme for håndtering af grænseoverskridende udfordringer inden for den indre sikkerhed og tilskyndet til videndeling og fremme af bedste praksis. Aktioner, der støttes gennem Fonden for Intern Sikkerheds tematiske facilitet, har skabt høj EU-merværdi og øget operationelt samarbejde mellem retshåndhævende og retlige myndigheder og samarbejde med tredjelande og internationale organisationer samt interessenter fra den private sektor og civilsamfundet. Som det er tilfældet med IGFV, konkluderes det i evalueringen, at der er mulighed for yderligere forenkling af leveringen af finansiering og for bedre at forklare forvaltningsmyndighederne, hvordan resultatrammen kan bidrage til en effektiv forvaltning af programmerne.

- **Høringer af interessenter**

Kommissionen samarbejdede aktivt med interessenterne i de processer, der var forbundet med initiativet, navnlig gennem særlige arrangementer og offentlige høringsaktiviteter, som nærmere beskrevet i det tilsvarende kapitel i begrundelsen til forslag til forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed.

- **Ekstern ekspertbistand**

Oplysninger om Kommissionens brug af ekstern ekspertise findes i det tilsvarende kapitel i begrundelsen til forslag til forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed.

- **Konsekvensanalyse**

Oplysninger om Kommissionens konsekvensanalyse findes i det tilsvarende kapitel i begrundelsen til forslag til forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed.

- **Forenkling**

Initiativet forventes at bidrage til en betydelig reduktion af den administrative byrde og omkostningerne samt til øget effektivitet i gennemførelsen af EU-støtte, jf. også det tilsvarende kapitel i begrundelsen til forslag til forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed.

- **Grundlæggende rettigheder**

EU-støtten vil blive gennemført i overensstemmelse med Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder og retsstatsprincippet som fastsat i artikel 2, litra a), i forordning (EU, Euratom) 2020/2092, jf. desuden det tilsvarende afsnit i begrundelsen, der ledsager Kommissionens forslag til forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Den vejledende finansielle ramme for gennemførelsen af målene under EU-støtten er fastsat til 6 843 331 500 EUR for perioden fra 2028 til 2034 i løbende priser. Den gennemføres i overensstemmelse med de horisontale regler for de planer for nationalt og regionalt partnerskab, der er fastsat i forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

EU-støtten i henhold til dette forslag vil blive gennemført gennem delt forvaltning af medlemsstaterne samt direkte og indirekte forvaltning af Kommissionen. Gennemførelsen af

EU-støtten vil blive overvåget gennem den resultatramme, der gælder for den flerårige finansielle ramme 2028-2034, som er fastsat i forslaget til forordning (EU) [...] om oprettelse af en ramme for sporing af budgetudgifter og en resultatramme samt andre horisontale regler for EU-programmer og -aktiviteter.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

I artikel 1 i forslaget til forordning fastlægges anvendelsesområdet for EU-støtten til indre sikkerhed for perioden fra 1. januar 2028 til 31. december 2034. Med henblik herpå fastsættes der væsentlige definitioner i artikel 2, og der defineres fire mål i artikel 3, som vil blive opnået gennem EU-støtten under de horisontale regler for Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed, der oprettes ved forordning (EU) [...]. Disse mål vedrører Unionens og medlemsstaternes kapacitet til at forebygge og bekæmpe grov og organiseret kriminalitet, medlemsstaternes modstandsdygtighed over for hybride trusler og andre fjendtlige handlinger, udveksling af oplysninger mellem relevante aktører samt operationelt retshåndhævelsessamarbejde.

I forslagets artikel 4 fastsættes der bestemmelser om finansiering af EU-støtten.

Artikel 5 indeholder overgangsbestemmelser. Datoen for den foreslåede forordnings ikrafttræden er fastsat i artikel 6, hvor det også fastsættes, at forordningen er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat i overensstemmelse med traktaterne fra den 1. januar 2028.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**om EU-støtte til indre sikkerhed for perioden 2028-2034**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 82, stk. 1, artikel 84 og artikel 87, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg²,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget³,

efter den almindelige lovgivningsprocedure⁴, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Indre sikkerhed er afgørende for at garantere borgernes sikkerhed, beskytte deres grundlæggende rettigheder og fremme styrken af og tilliden til vores økonomier, samfund og demokratier. Mens national sikkerhed fortsat henhører under medlemsstaternes kompetence, kræver beskyttelse heraf samarbejde og koordination på EU-plan. Unionens mål om at sikre et højt sikkerhedsniveau i et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed i henhold til artikel 67, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) bør nås ved hjælp af foranstaltninger, der tager sigte på at forebygge og bekæmpe kriminalitet, racisme og fremmedhad, og ved koordinerings- og samarbejdsforanstaltninger mellem politimyndigheder, strafferetlige myndigheder og øvrige kompetente myndigheder.
- (2) Indre sikkerhed er et fælles anliggende, som EU-institutionerne, de relevante EU-agenturer og medlemsstaterne i fællesskab bør bidrage til. For at bidrage til udviklingen og gennemførelsen af en effektiv og ægte sikkerhedsunion bør medlemsstaterne tildeles tilstrækkelige finansielle midler. Denne EU-støtte vil blive ydet i henhold til de horisontale regler for Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed, der er oprettet ved forordning (EU) [...].
- (3) Ved denne forordning fastsættes målene for EU-støtten. For at kunne opnå et højt sikkerhedsniveau i hele Unionen på den bedst mulige måde bør medlemsstaterne sikre, at de i deres planer for nationalt og regionalt partnerskab opfylder hvert af de mål, der er fastsat ved nærværende forordning.

² EUT C , , s. .

³ EUT C , , s. .

⁴ Europa-Parlamentets holdning af [...] og Rådets holdning af [...].

- (4) Kommissionen bør ved en enkelt gennemførelsesafgørelse fastsætte de beløb, der skal tildeles pr. medlemsstat, i overensstemmelse med den tildelingsmetode, der er fastsat i forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed. Denne afgørelse bør som hovedregel også omfatte beløbene i henhold til forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed, forordning (EU) [...] om EU-støtte til asyl, migration og integration og forordning (EU) [...] om EU-støtte til Schengenområdet, til integreret europæisk grænseforvaltning og til den fælles visumpolitik.
- (5) EU-støtten bør bygge på resultaterne og investeringerne på området indre sikkerhed fra de foregående programmeringsperioder: ISEC-programmet ("Forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet"), CIPS-programmet ("Forebyggelse, beredskab og konsekvensstyring i forbindelse med terrorisme og andre sikkerhedsrelaterede risici") for perioden 2007-2013 og instrumentet for politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring som en del af Fonden for Intern Sikkerhed for perioden 2014-2020, der blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 513/2014⁵, og Fonden for Intern Sikkerhed for perioden 2021-2027, der blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1149⁶.
- (6) I en verden, hvor sikkerhedstrusler og det geopolitiske landskab er i hastig udvikling, fastlagde Kommissionen de fælles prioriteter for et sikrere og mere trygt Europa i ProtectEU-strategien⁷. Den geopolitiske kontekst i Europa har ændret sig betydeligt og har i høj grad påvirket den indbyrdes forbundethed mellem EU's indre og ydre sikkerhed. Sikkerhedstruslerne er blevet stadig mere globale og komplekse og skyldes kriminelles evne til at operere på tværs af grænserne, udnytte sociale og økonomiske forskelle og bevæge sig mellem den fysiske og den digitale verden. Samtidig giver nye digitale teknologier og kunstig intelligens betydelige muligheder for at styrke de retshåndhævende myndigheders og retsvæsenets kapacitet og håndtere disse nye trusler effektivt.
- (7) EU-støtten bør koncentrerer om aktioner, for hvilke Unionens intervention kan skabe øget merværdi sammenlignet med medlemsstaternes indsats hver for sig. Sikkerhed har en indbygget grænseoverskridende dimension, og derfor er det nødvendigt med en stærk og koordineret indsats fra Unionens side. Medlemsstaternes planer for nationalt og regionalt partnerskab bør derfor bidrage til en effektiv håndtering af de udfordringer, der er identificeret i forbindelse med ProtectEU-strategien. I overensstemmelse med de fælles prioriteter, der er fastlagt på EU-plan for at sikre et højt sikkerhedsniveau i Unionen, bør EU-støtten vedrøre foranstaltninger til at tage hånd om de vigtigste sikkerhedstrusler og navnlig at forebygge og bekæmpe grov og

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 513/2014 af 16. april 2014 om oprettelse af et instrument for finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring som en del af Fonden for Intern Sikkerhed og om ophævelse af Rådets afgørelse 2007/125/RIA (EUT L 150 af 20.5.2014, s. 93, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/513/oj>).

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1149 af 7. juli 2021 om oprettelse af Fonden for Intern Sikkerhed (EUT 251 af 15.7.2021, s. 194, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1149/oj>).

⁷ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, ProtectEU – en EU-strategi for indre sikkerhed (COM(2025) 148 final af 1.4.2025).

organiseret kriminalitet, herunder terrorisme, voldelig ekstremisme og cyberkriminalitet.

- (8) EU-støtten bør finansiere medlemsstaternes foranstaltninger inden for kriminalitetsforebyggelse, fælles uddannelse af personale og politisamarbejde såvel som retligt samarbejde i straffesager, som involverer medlemsstaternes kompetente myndigheder og EU-agenturer og -organer, særlig for så vidt angår udveksling af oplysninger, øget operationelt samarbejde og støtte til den nødvendige indsats for at øge kapaciteten til at forebygge og bekæmpe terrorisme og grov og organiseret kriminalitet. EU-støtten bør ikke dække operationelle omkostninger og aktiviteter i forbindelse med afgørende funktioner i medlemsstaterne vedrørende opretholdelse af lov og orden og beskyttelse af den indre og nationale sikkerhed.
- (9) Sikkerhed udgør det fundament, som alle vores frihedsrettigheder bygger på, og medlemsstaternes evne til at garantere borgernes sikkerhed er betinget af en fælles europæisk tilgang. Som fastsat i ProtectEU-strategien skal sikkerhedshensyn integreres og indarbejdes i al EU-lovgivning, alle politikker og alle programmer, herunder EU's optræden udadtil. EU-støtten i henhold til nærværende forordning bør bidrage til at imødekomme disse hensyn.
- (10) Det Europæiske Råd mindede i sine konklusioner af 26. juni 2025⁸ om, at grov og organiseret kriminalitet og terrorisme, radikalisering og voldelig ekstremisme, både online og offline, udgør en alvorlig trussel mod de europæiske borgere og medlemsstaternes sikkerhed. Det Europæiske Råd understregede også, at kriminel infiltration af lovlige virksomhedsstrukturer udgør en trussel og har en skadelig indvirkning på de offentlige finanser og det indre marked. Det Europæiske Råd opfordrede EU-institutionerne og medlemsstaterne til at mobilisere alle tilgængelige ressourcer på nationalt plan og EU-plan og til at træffe yderligere foranstaltninger til at styrke retshåndhævelsessamarbejdet og det retlige samarbejde, herunder med henblik på en effektiv adgang til data til retshåndhævelsesformål, informationsudveksling og samarbejde med tredjelande.
- (11) For at forebygge og bekæmpe trusler mod den indre sikkerhed bør EU-støtten styrke medlemsstaternes kapacitet til at forebygge og bekæmpe grov og organiseret kriminalitet, terrorisme, voldelig ekstremisme og radikalisering, seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn og cyberkriminalitet samt styrke medlemsstaternes foranstaltninger til håndtering af digitale og teknologiske sikkerhedsudfordringer, online trusler mod kritisk infrastrukturens modstandsdygtighed, sikkerhedstrusler på det maritime område, menneskehandel, smugling af migranter, ulovlig handel med stoffer, ulovlig våbenhandel, hvidvask af penge, inddrivelse af aktiver og økonomisk kriminalitet, miljøkriminalitet, forfalskning af betalingsmidler og kriminalitet, der skader Unionens finansielle interesser, foranstaltninger til støtte for og beskyttelse af ofre for kriminalitet og foranstaltninger til beskyttelse af offentlige rum og håndtering af CBRNE-relaterede sikkerhedstrusler og hændelser, herunder gennem øget samarbejde og informationsudveksling mellem offentlige myndigheder, relevante EU-organer, -kontorer eller -agenturer, civilsamfundet og private partnere i forskellige medlemsstater. EU-støtten bør også bidrage til medlemsstaternes erhvervelse og gennemførelse af innovative metoder og teknologier inden for indre sikkerhed, navnlig dem, der støttes inden for rammerne af forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne og forordning (EU) [...] om EU-

⁸ Rådets konklusioner, EUCO 12/25 af 26. juni 2025.

rammeprogrammet for forskning. I et globalt politisk landskab under forandring er den eksterne dimension af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed desuden af afgørende betydning. EU-støtten bør derfor også bidrage til at styrke samarbejdet og partnerskabet med tredjelande i overensstemmelse med Unionens interne politikker.

- (12) EU-støtten bør bidrage til at sikre konsekvens, sammenhæng, synergier og komplementaritet mellem Unionens interne og eksterne politikker under hensyntagen til integrationen af sikkerhedspolitiske aspekter. I den forbindelse bør EU-støtten i henhold til nærværende forordning navnlig bidrage til at bekæmpe og forebygge grov og organiseret kriminalitet, herunder narkotikahandel, menneskehandel og grænseoverskridende kriminelle smuglernetværk. EU-støtte i henhold til nærværende forordning kan i behørigt begrundede tilfælde også omfatte støtte til EU-delegationernes relevante ressourcer samt koordineres mellem medlemsstaterne og Kommissionen i programmerings- og gennemførelsesfaserne.
- (13) Da udfordringerne på sikkerhedsområdet hele tiden ændrer sig, er der behov for at tilpasse tildelingen af EU-støtte i henhold til nærværende forordning til ændringer i interne og eksterne sikkerhedstrusler samt behov for at kanalisere finansiering til de prioriteter, der har størst EU-merværdi. For at imødekomme presserende behov og ændringer i politikker og EU-prioriteter og for at styre finansieringen hen imod tiltag med en høj EU-merværdi bør en del af EU-støtten i henhold til nærværende forordning gennemføres ved direkte, delt og indirekte forvaltning via den EU-facilitet, der er oprettet i henhold til forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed. EU-faciliteten giver fleksibilitet i forvaltningen af EU-støtten, og for så vidt angår delt forvaltning bør den gennemføres gennem medlemsstaternes planer for nationalt og regionalt partnerskab.
- (14) Kommissionen og medlemsstaterne bør sikre, at de relevante EU-organers, -kontorers og -agenturers viden, ekspertise og erfaring tages i betragtning ved udarbejdelsen af medlemsstaternes planer for nationalt og regionalt partnerskab og ved gennemførelsen af foranstaltninger eller håndteringen af udfordringer vedrørende den indre sikkerhed. Hvor det er relevant, bør Kommissionen også kunne inddrage de relevante EU-organer, -kontorer og -agenter i aktiviteter, der har til formål at sikre, at de foranstaltninger, der er omfattet af EU-støtten, overholder relevant gældende EU-ret og vedtagne EU-prioriteter.
- (15) Det er nødvendigt at maksimere virkningen af EU-finansieringen ved at mobilisere, sammenlægge og supplere offentlige og private finansielle midler. EU-støtten bør fremme en tilgang, som inddrager hele samfundet, og støtte en aktiv og meningsfuld inddragelse af den europæiske erhvervssektor samt civilsamfundet, herunder ikkestatslige organisationer, i udformningen og gennemførelsen af sikkerhedspolitik, med inddragelsen af andre relevante aktører, EU-organer, EU-agenturer og internationale organisationer i forbindelse med EU-støttens mål, når det er relevant. Det bør dog sikres, at EU-støtten ikke anvendes til at uddelegere lovbestemte eller offentlige opgaver til private aktører.
- (16) Europa er nødt til at beskytte sine sikkerhedsinteresser mod leverandører, som kan udgøre en vedvarende sikkerhedsrisiko på grund af potentiel indblanding fra tredjelande samt deres cybersikkerhedspraksis. Det er derfor nødvendigt at mindske risikoen for fortsat afhængighed af højrisikoleverandører på det indre marked, da de kan have potentielt alvorlige negative sikkerhedsmæssige konsekvenser for brugere, virksomheder og myndigheder i hele EU og for EU's kritiske infrastruktur, når det

kommer til integriteten af data og tjenester samt tilgængeligheden af tjenester. Denne udelukkelse bør baseres på en forholdsmæssig risikovurdering og dertil knyttede afbødende foranstaltninger som fastsat i Unionens politikker og lovgivning.

- (17) For at sikre kontinuitet i forvaltningstilgangen kan medlemsstaterne i forbindelse med gennemførelsen af EU-støtten tage udgangspunkt i partnerskabsprincippet.
- (18) Alle tiltag, der støttes i overensstemmelse med EU-støtten i henhold til nærværende forordning, bør gennemføres under overholdelse af de rettigheder og principper, der er nedfældet i gældende EU-ret og Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, samt være i overensstemmelse med Unionens og medlemsstaternes internationale forpligtelser i henhold til de internationale instrumenter, som de er part i.
- (19) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union (TEU) og til TEUF, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne forordning, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.
- (20) [I medfør af artikel 3 i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union (TEU) og til TEUF, har Irland *[ved skrivelse af ...]* meddelt, at det ønsker at deltage i vedtagelsen og anvendelsen af denne forordning.

ELLER

I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union (TEU) og til TEUF, og med forbehold af artikel 4 i samme protokol, deltager Irland ikke i vedtagelsen af denne forordning, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland] —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Genstand

Ved denne forordning fastsættes målene for og finansieringen af EU-støtten til indre sikkerhed for perioden fra den 1. januar 2028 til den 31. december 2034. EU-støtten ydes i henhold til de horisontale regler for Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed, der er oprettet ved forordning (EU) [...].

Artikel 2

Definitioner

I denne forordning forstås ved:

- 1) "kompetente myndigheder": medlemsstaternes myndigheder med ansvar for forebyggelse, afsløring og efterforskning af strafbare handlinger som omhandlet i artikel 87, stk. 1, i TEUF, herunder politi, toldmyndigheder og andre særlige retshåndhævende myndigheder

- 2) "forebyggelse": i forhold til kriminalitet, alle foranstaltninger, der har til formål at nedbringe eller på anden vis bidrage til at nedbringe kriminaliteten og borgernes følelse af utryghed som omhandlet i artikel 2, stk. 2, i Rådets afgørelse 2009/902/RIA⁹
- 3) "udveksling af oplysninger": sikker indsamling, lagring, behandling, analyse og overførsel af og adgang til oplysninger, som er relevante for de myndigheder, der er omhandlet i artikel 87 i TEUF, og for Europol og andre relevante EU-agenturer og -organer i forbindelse med forebyggelse, afsløring, efterforskning og retsforfølgning af strafbare handlinger, navnlig tværnational, grov og organiseret kriminalitet og terrorisme
- 4) "organiseret kriminalitet": en strafbar adfærd, der er knyttet til medlemskab af en kriminel organisation som defineret i artikel 1, nr. 1), i Rådets rammeafgørelse 2008/841/RIA¹⁰
- 5) "terrorisme": enhver af de forsætlige handlinger og lovovertrædelser, der er omhandlet i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/541¹¹
- 6) "radikalisering": en gradvis og kompleks proces, der fører til voldelig ekstremisme og terrorisme, og hvor en person eller en gruppe af personer tager en radikal ideologi eller tro til sig, der accepterer, anvender eller accepterer vold, herunder terrorhandlinger, for at nå et specifikt politisk, religiøst eller ideologisk mål
- 7) "cyberkriminalitet": enten kriminalitet, hvis udførelse nødvendigvis involverer informations- og kommunikationsteknologisystemer (IKT-systemer), som er de redskaber, hvormed der begås kriminalitet, eller som er de primære mål for kriminaliteten (cyberafhængig kriminalitet), eller traditionel kriminalitet, hvis omfang eller rækkevidde kan øges ved brug af computere, computernetværk eller andre IKT-systemer (cyberbaseret kriminalitet)
- 8) "operationelt retshåndhævelsessamarbejde": det operationelle samarbejde mellem myndighederne i to eller flere medlemsstater, jf. artikel 87, stk. 3, i TEUF, eller en medlemsstats kompetente myndigheders arbejde på en anden medlemsstats område, jf. artikel 89 i TEUF
- 9) "hybrid trussel": alle skadelige aktiviteter, herunder informationsmanipulation, cyberangreb og instrumentalisering af migranter, der på en koordineret måde planlægges og udføres med ondsindet hensigt med det formål at undergrave en medlemsstat eller en af dens institutioner.

⁹ Rådets afgørelse 2009/902/RIA af 30. november 2009 om oprettelse af et europæisk kriminalpræventivt net (EUCPN) og om ophævelse af afgørelse 2001/427/RIA (EUT L 321 af 8.12.2009, s. 44, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2009/902/oj>).

¹⁰ Rådets rammeafgørelse 2008/841/RIA af 24. oktober 2008 om bekæmpelse af organiseret kriminalitet (EUT L 300 af 11.11.2008, s. 42, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2008/841/oj).

¹¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/541 af 15. marts 2017 om bekæmpelse af terrorisme og om erstatning af Rådets rammeafgørelse 2002/475/RIA og ændring af Rådets afgørelse 2005/671/RIA (EUT L 88 af 31.3.2017, s. 6, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/541/oj>).

Artikel 3

Mål for EU-støtten til indre sikkerhed

1. For at sikre et højt niveau af indre sikkerhed i Unionen skal støtten bidrage til følgende mål:
 - a) at styrke Unionens og medlemsstaternes kapacitet til at forebygge og bekæmpe grov og organiseret kriminalitet online og offline, herunder terrorisme, voldelig ekstremisme, cyberkriminalitet, seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn og hybride trusler, og til at beskytte borgere og offentlige rum mod angreb, herunder gennem innovative metoder og nye teknologier inden for indre sikkerhed
 - b) at fremme medlemsstaternes kapacitet ved at øge kritiske enheders modstandsdygtighed over for fjendtlige handlinger og håndtere sikkerhedsrelaterede hændelser, risici og kriser, også ved hjælp af interoperable kritiske kommunikationssystemer
 - c) at forbedre og lette udvekslingen af oplysninger mellem og inden for kompetente myndigheder og relevante EU-organer, -kontorer og -agenturer samt, hvor det er relevant, med tredjelande, internationale organisationer og private parter
 - d) at forbedre og intensivere det operationelle retshåndhævelsessamarbejde, herunder fælles operationer, mellem kompetente myndigheder i forbindelse med forebyggelse og bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet online og offline, herunder terrorisme, voldelig ekstremisme, cyberkriminalitet, seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn og hybride trusler, samt i forbindelse med beskyttelse af borgere og offentlige rum mod angreb
- EU-støtten gennemføres på en måde, der er i fuld overensstemmelse med målene i forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed.
2. Medlemsstaterne sikrer, at prioriteterne i deres planer for nationalt og regionalt partnerskab omfatter tiltag til at nå hvert af målene for EU-støtten i henhold til nærværende forordning, og at fordelingen af ressourcer mellem målene står i et rimeligt forhold til de konstaterede udfordringer og behov.

Artikel 4

Finansiering

1. Den vejledende finansieringsramme for gennemførelsen af de mål, der er fastsat i artikel 3 for perioden 2028-2034, fastsættes til 6 843 331 500 EUR i løbende priser. Den gennemføres i overensstemmelse med de horisontale regler for de planer for nationalt og regionalt partnerskab, der er fastsat i forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed.
2. Kommissionen vedtager en gennemførelsesretsakt for at fastsætte beløbet pr. medlemsstat ved at anvende den tildelingsmetode, der er fastsat i afsnit B i bilag I til

forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed.

3. Desuden fastsættes budgetbevillingerne for de mål, der er fastsat i nærværende forordnings artikel 3, og som gennemføres gennem EU-faciliteten under afsnit IV i forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed, inden for rammerne af den årlige budgetprocedure, jf. artikel 314 i TEUF.
4. I forbindelse med foranstaltninger, der vedrører målene i nærværende forordnings artikel 3, hvor Kommissionen konkluderer, at disse foranstaltninger opfylder de krav, der er fastsat i nærværende forordning og forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed, og hvor Kommissionen fremsætter et forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse om godkendelse af den pågældende medlemsstats plan for nationalt og regionalt partnerskab i overensstemmelse med proceduren i artikel 23 i forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed, fremsætter den et forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse om godkendelse af disse foranstaltninger.
5. Når der fremsættes et forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse om foranstaltninger, der vedrører målene i nærværende forordnings artikel 3, fastsættes i Kommissionens forslag de elementer, der er omhandlet i artikel 23, stk. 4, i forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed, for så vidt angår målene i artikel 3.
6. Rådet vedtager som hovedregel den gennemførelsesafgørelse, der er omhandlet i stk. 4, senest fire uger efter vedtagelsen af Kommissionens forslag og sammen med de gennemførelsesafgørelser, der er omhandlet i artikel 23, stk. 1, [*Kommissionens forslag og Rådets gennemførelsesafgørelse*] i forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed.
7. Artikel 24 i forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed vedrørende ændring af planer finder anvendelse, forudsat at Kommissionens forslag og Rådets gennemførelsesafgørelse om godkendelse af ændringer af de elementer, der er anført i artikel 23, stk. 4, kun omfatter de mål, der er omhandlet i nærværende forordnings artikel 3.

Artikel 5

Overgangsbestemmelser

Denne forordning påvirker ikke videreførelsen eller eventuelle ændringer af tiltag, der er indledt i henhold til forordning (EU) 2021/1149, som fortsat finder anvendelse på de pågældende foranstaltninger, indtil de afsluttes.

Artikel 6

Ikrafttræden og anvendelse

Denne forordning træder i kraft på [tyvende]dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra anvendelsesdatoen for forordning (EU) [...] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed for perioden 2028-2034.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i medlemsstaterne i overensstemmelse med traktaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Europa-Parlamentets vegne
[...]
Formand

På Rådets vegne
[...]
Formand