



Rada  
Unii Europejskiej

Bruksela, 28 września 2021 r.  
(OR. en)

11941/21

---

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2021/0298 (NLE)

---

---

ECOFIN 855  
CADREFIN 412  
UEM 264  
FIN 701

#### **AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY**

---

Dotyczy:           DECYZJA WYKONAWCZA RADY w sprawie zatwierdzenia oceny planu  
odbudowy i zwiększania odporności Malty

---

## **DECYZJA WYKONAWCZA RADY**

**z dnia ...**

### **w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Malty**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności<sup>1</sup>, w szczególności jego art. 20,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

---

<sup>1</sup> Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17.

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Pandemia COVID-19 ma destrukcyjny wpływ na gospodarkę Malty. W 2019 r. produkt krajowy brutto na mieszkańca (PKB) Malty wyniósł 86 % średniej unijnej. Według śródkresowej prognozy Komisji z lata 2021 r. realny PKB Malty zmalał w 2020 r. o 7,8 %, a jego łączny spadek w latach 2020 i 2021 wyniesie zgodnie z przewidywaniami 2,6 %. Kwestie długoterminowe mające wpływ na wyniki gospodarcze w średnim okresie obejmują niedobór pracowników z odpowiednimi umiejętnościami, wyzwania związane ze starzeniem się społeczeństwa oraz słabości ram regulacyjnych i nadzorczych, co uniemożliwia przedsiębiorstwom pełne wykorzystanie możliwości, jakie niesie ze sobą zielona i cyfrowa transformacja.

- (2) W dniach 9 lipca 2019 r. i 20 lipca 2020 r. Rada skierowała do Malty zalecenia w kontekście europejskiego semestru. W szczególności Rada zaleciła Malcie wprowadzenie środków wspierających ożywienie gospodarcze; zapewnienie stabilności fiskalnej systemu opieki zdrowotnej i systemu emerytalnego; wzmocnienie odporności systemu ochrony zdrowia; skonsolidowanie mechanizmów zmniejszonego wymiaru czasu pracy i zapewnienie odpowiedniej ochrony przed bezrobociem dla wszystkich pracowników; podniesienie jakości i zapewnienie bardziej włączającego charakteru edukacji i rozwijania umiejętności; zapewnienie skutecznego wdrożenia wsparcia płynności dla przedsiębiorstw dotkniętych kryzysem, w tym osób samozatrudnionych; ukierunkowanie inwestycji na zieloną i cyfrową transformację, w szczególności na czyste i efektywne wytwarzanie i wykorzystanie energii, zrównoważony transport, gospodarowanie odpadami oraz badania naukowe i innowacje. Ponadto zalecono Malcie wzmocnienie jej ram instytucjonalnych w drodze wzmocnienia niezawisłości sędziów i niezależności sądownictwa, dalszych działań na rzecz wykrywania i ścigania korupcji, ograniczania ryzyka prania pieniędzy, głównie w drodze zapewnienia skutecznego egzekwowania prawa, oraz dostosowania systemu podatkowego w celu ograniczenia praktyk agresywnego planowania podatkowego stosowanych przez osoby fizyczne i przedsiębiorstwa wielonarodowe. Po dokonaniu oceny stanu wdrożenia tych zaleceń krajowych na chwilę przedłożenia planu odbudowy i zwiększania odporności Komisja stwierdza, że zalecenie dotyczące podjęcia działań niezbędnych do zaradzenia pandemii COVID-19 zostało w pełni wdrożone. Poczyniono znaczne postępy w odniesieniu do zalecenia dotyczącego wsparcia płynności dla przedsiębiorstw dotkniętych pandemią.

- (3) W zaleceniu Rady w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro wezwano państwa członkowskie będące członkami strefy euro do podjęcia działań, w tym poprzez ich plany odbudowy i zwiększania odporności, między innymi w celu zapewnienia kursu polityki wspierającego odbudowę oraz dalszej poprawy konwergencji i odporności oraz trwałego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu. W zaleceniu Rady wezwano również państwa członkowskie będące członkami strefy euro do wzmocnienia krajowych ram instytucjonalnych, zapewnienia stabilności makrofinansowej, dokończenia budowy unii gospodarczej i walutowej oraz wzmocnienia międzynarodowej roli euro.
- (4) W dniu 13 lipca 2021 r. Malta przedstawiła Komisji swój krajowy plan odbudowy i zwiększania odporności, zgodnie z art. 18 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241. Plan ten złożono po przeprowadzeniu procesu konsultacji zgodnie z krajowymi uregulowaniami, z władzami lokalnymi i regionalnymi, partnerami społecznymi, organizacjami społeczeństwa obywatelskiego, organizacjami młodzieżowymi i innymi odpowiednimi zainteresowanymi stronami. Poczucie odpowiedzialności krajowej za plany odbudowy i zwiększania odporności jest podstawą ich pomyślnej realizacji oraz ich trwałego wpływu na poziomie krajowym i wiarygodności na poziomie europejskim. Na podstawie art. 19 rozporządzenia (UE) 2021/241 Komisja oceniła adekwatność, skuteczność, efektywność oraz spójność planu odbudowy i zwiększania odporności, zgodnie z wytycznymi dotyczącymi oceny określonymi w załączniku V do tego rozporządzenia.

- (5) Plany odbudowy i zwiększania odporności powinny służyć realizacji ogólnych celów Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności ustanowionego rozporządzeniem (UE) 2021/241 (zwanego dalej „Instrumentem”) oraz Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy ustanowionego rozporządzeniem Rady (UE) 2020/2094<sup>2</sup> w celu wspierania odbudowy po kryzysie wywołanym COVID-19. Powinny one promować spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną Unii poprzez przyczynianie się do realizacji sześciu filarów, o których mowa w art. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (6) Realizacja planów odbudowy i zwiększania odporności państw członkowskich będzie wymagać skoordynowanego wysiłku obejmującego reformy i inwestycje w całej Unii. Dzięki skoordynowanej i jednoczesnej realizacji tych reform i inwestycji przy wdrożeniu projektów transgranicznych i dotyczących wielu krajów takie reformy i inwestycje będą wzajemnie się wzmacniać i generować pozytywne efekty zewnętrzne w Unii. W związku z tym około jedna trzecia wpływu Instrumentu na wzrost gospodarczy i tworzenie miejsc pracy w państwach członkowskich będzie wynikać z efektów zewnętrznych pochodzących z innych państw członkowskich.

Wyważona reakcja przyczyniająca się do realizacji sześciu filarów

- (7) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. a) i kryterium 2.1 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności stanowi w dużym stopniu (rating A) kompleksową i odpowiednio wyważoną reakcję na sytuację gospodarczą i społeczną, tym samym przyczyniając się odpowiednio do realizacji wszystkich z sześciu filarów, o których mowa w art. 3 tego rozporządzenia, z uwzględnieniem szczególnych wyzwań, przed jakimi stoi dane państwo członkowskie, i alokacji finansowej dla danego państwa członkowskiego.

---

<sup>2</sup> Rozporządzenie Rady (UE) 2020/2094 z dnia 14 grudnia 2020 r. ustanawiające Instrument Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy w celu wsparcia odbudowy w następstwie kryzysu związanego z COVID-19 (Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 23).

- (8) Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje środki, które przyczyniają się do realizacji wszystkich sześciu filarów, a znacząca liczba komponentów planu dotyczy więcej niż jednego filaru. Takie podejście sprzyja zapewnieniu kompleksowego i spójnego podejścia do każdego filaru. Ponadto, biorąc pod uwagę szczególne wyzwania stojące przed Malcią, uznaje się, że szczególny nacisk na inteligentny, zrównoważony wzrost gospodarczy sprzyjający włączeniu społecznemu, a także ogólna waga poszczególnych filarów, są odpowiednio zrównoważone. Pierwsze trzy z sześciu komponentów maltańskiego planu odbudowy i zwiększania odporności są bezpośrednio związane z pierwszymi dwoma filarami, czyli zieloną i cyfrową transformacją. Oczekuje się, że zielona transformacja będzie realizowana w drodze różnych reform i środków inwestycyjnych mających na celu obniżenie emisyjności transportu drogowego, osiągnięcie mobilności zgodnej z zasadami zrównoważonego rozwoju, poprawę efektywności energetycznej budynków, poprawę systemu gospodarowania odpadami oraz promowanie energii ze źródeł odnawialnych. Inwestycje i reformy w obszarze administracji publicznej, sektorze opieki zdrowotnej i systemie wymiaru sprawiedliwości wspierają transformację cyfrową.

- (9) Pozostałe cztery filary polityki są odpowiednio uwzględnione w poszczególnych komponentach. Oczekuje się, że środki mające na celu zapobieganie wczesnemu kończeniu nauki oraz poprawę jakości i włączającego charakteru systemu kształcenia i szkolenia zwiększą podaż niezbędnych umiejętności i przyczynią się do inteligentnego, zrównoważonego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu, a także będą promować polityki na rzecz następnego pokolenia, dzieci i osób młodych. Odporność zdrowotną, gospodarczą, społeczną i instytucjonalną ujęto w takich środkach jak reformy i inwestycje mające na celu wzmocnienie i zwiększenie odporności systemu opieki zdrowotnej, zwiększenie efektywności administracji publicznej, w tym systemu wymiaru sprawiedliwości, poprzez transformację cyfrową, a także rozwiązanie problemu utrudnień instytucjonalnych za pomocą spójnych reform w dziedzinie sprawowania rządów. Ponadto oczekuje się, że środki w dziedzinach edukacji, umiejętności, zdrowia i administracji publicznej przyczynią się do większej spójności społecznej i terytorialnej.

Sprostanie wszystkim wyzwaniom wskazanym w zaleceniach krajowych lub znacznej części tych wyzwań

- (10) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. b) i kryterium 2.2 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma przyczynić się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom lub znacznej części wyzwań (rating A), które zostały wskazane w skierowanych do Malty zaleceniach krajowych, w tym w zakresie ich aspektów fiskalnych, lub wyzwaniom wskazanym w innych stosownych dokumentach formalnie przyjętych przez Komisję w ramach europejskiego semestru.

- (11) Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje obszerny zestaw wzajemnie wzmacniających się reform i inwestycji, które przyczyniają się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom gospodarczym i społecznym określonym w zaleceniach dla poszczególnych krajów skierowanych przez Radę do Malty w ramach europejskiego semestru w 2019 r. i w 2020 r., lub znacznej części tych wyzwań, w szczególności w obszarach: a) sprawowania rządów, w tym w odniesieniu do niezależności i skuteczności systemu wymiaru sprawiedliwości, a także walki z korupcją i praniem pieniędzy; b) zdrowia; c) kształcenia i szkolenia; oraz d) zielonej i cyfrowej transformacji gospodarczej, w tym w odniesieniu do gospodarki o obiegu zamkniętym, efektywności energetycznej oraz energii ze źródeł odnawialnych. Inwestycje i reformy w obszarach emerytur, agresywnego planowania podatkowego oraz badań naukowych i innowacji częściowo odpowiadają na wyzwania wskazane w zaleceniach dla poszczególnych krajów.
- (12) Celem planu odbudowy i zwiększania odporności jest wzmocnienie niezależności i skuteczności sądownictwa za pomocą szeregu środków, w tym zmian w procedurach mianowania prezesa Sądu Najwyższego i członków kadry sędziowskiej, zwiększenia liczby członków kadry sędziowskiej i inwestycji w transformację cyfrową systemu sądownictwa. W odniesieniu do ścigania karnego Malta planuje rozdzielenie podwójnej roli Prokuratora Generalnego jako prokuratora i doradcy prawnego rządu oraz przewiduje przekazanie ścigania spraw przez policję Prokuratorowi Generalnemu. Oczekuje się, że zdolności ram instytucjonalnych w zakresie zwalczania korupcji zostaną wzmocnione dzięki realizacji krajowej strategii zwalczania nadużyć finansowych i korupcji, reformie Biura ds. Odzyskiwania Mienia oraz Stałej Komisji ds. Zwalczania Korupcji.

- (13) Przewiduje się, że ryzyko prania pieniędzy i finansowania terroryzmu zostanie w jeszcze większym stopniu ograniczone dzięki realizacji odpowiedniej strategii i planu działania na lata 2021–2023. Ponadto Malta zobowiązuje się do podjęcia działań niezbędnych w celu wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w czerwcowej ocenie Grupy Specjalnej ds. Przeciwdziałania Praniu Pieniędzy. Malta planuje również pewne środki mające na celu ograniczenie praktyk agresywnego planowania podatkowego, w tym wprowadzenie przepisów dotyczących cen transferowych oraz przeprowadzenie badania, po którym nastąpią zmiany legislacyjne dotyczące środków związanych z wewnętrznymi i transgranicznymi płatnościami dywidend i opłat licencyjnych oraz wypłatami odsetek.
- (14) Oczekuje się, że planowane utworzenie maltańskiego centrum krwi, tkanek i komórek sprawi, że Malta stanie się samowystarczalna w zakresie odnośnych innowacyjnych terapii, co ma przyczynić się do zwiększenia odporności systemu opieki zdrowotnej. Planowane są inwestycje mające na celu dalszą transformację cyfrową procesów operacyjnych, w tym w obszarze świadczenia usług opiekuńczych i placówek opieki ambulatoryjnej. Oczekuje się również, że reformy wzmocnią zapobieganie problemom zdrowotnym u dzieci, a także usprawnią zarządzanie siłą roboczą oraz ułatwią zatrudnianie i integrację pracowników będących cudzoziemcami.

- (15) Plan odbudowy i zwiększania odporności zakłada wdrożenie środków nowo przyjętej strategii zatrudnienia, przynajmniej w odniesieniu do pracowników w starszym wieku (55 – 64 lat), oraz osób dorosłych o niskich umiejętnościach zawodowych, a także zmniejszenie luki w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami. Okresowy przegląd świadczeń dla bezrobotnych i emerytur powinien przynieść korzyści w dziedzinie ochrony socjalnej na Malcie. Oczekuje się, że długotrwały problem wczesnego kończenia nauki zostanie złagodzony za pomocą środków interwencyjnych i zapobiegawczych. Należy poprawić dostępność programów podnoszenia i zmiany kwalifikacji poprzez ustanowienie e-universytetu. Rozwój umiejętności ma być wspierany przez ukierunkowane inwestycje w nowy kampus Instytutu Badań nad Turystyką, uzupełnione o zaktualizowane programy szkoleniowe. Włączający charakter edukacji ma zostać podkreślony poprzez wprowadzenie wielodyscyplinarnych sal zajęciowych dla studentów o specjalnych potrzebach w szkołach wyższych oraz utworzenie dwóch jednostek do spraw spektrum zaburzeń autystycznych w szkołach średnich w celu ułatwienia integracji uczniów o specjalnych potrzebach edukacyjnych. Uwzględniono również reformy dotyczące badań naukowych i innowacji w przedsiębiorstwach oraz zachęcające do ściślejszej współpracy między sektorem publicznym a prywatnym.

- (16) Oczekuje się, że większość planowanych inwestycji będzie ukierunkowana na wspieranie zielonej i cyfrowej transformacji. Zgodnie z oczekiwaniami transformacja cyfrowa zostanie wzmocniona za sprawą inwestycji w rządowe usługi cyfrowe, w tym w celu wzmocnienia odporności, bezpieczeństwa i efektywności cyfrowej infrastruktury. Planuje się dalszą transformację cyfrową w systemach wymiaru sprawiedliwości i opieki zdrowotnej. Zieloną transformację należy wspierać inwestycjami w renowację budynków sektora prywatnego i budynków publicznych, szkół i szpitali oraz w produkcję i wykorzystywanie energii ze źródeł odnawialnych w budynkach, infrastrukturze drogowej i przestrzeniach publicznych. Uzupełnieniem tych inwestycji są reformy mające na celu wzmocnienie ram regulacyjnych w sektorze budowlanym oraz zapewnienie wystarczającej i zróżnicowanej puli pracowników dysponujących odpowiednią wiedzą fachową. Szereg reform dotyczy gospodarowania odpadami i zapobiegania powstawaniu odpadów, a tym samym poprawia obieg zamknięty gospodarki.
- (17) Zalecenia dotyczące natychmiastowej reakcji na pandemię środkami polityki fiskalnej można uznać za wykraczające poza zakres maltańskiego planu odbudowy i zwiększania odporności, niezależnie od faktu, że Malta na ogół adekwatnie i wystarczająco zareagowała na potrzebę natychmiastowego wsparcia gospodarki za pomocą środków fiskalnych w latach 2020 i 2021, zgodnie z ogólną klauzulą wyjścia paktu stabilności i wzrostu.

Przyczynienie się do potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenia miejsc pracy oraz odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej

- (18) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. c) i kryterium 2.3 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma mieć duży wpływ (rating A) na wzmocnienie potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenie miejsc pracy oraz zwiększenie odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej Malty, przyczyniając się do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych, w tym poprzez promowanie polityki na rzecz dzieci i młodzieży, a także na złagodzenie skutków gospodarczych i społecznych kryzysu związanego z COVID-19, a przez to na wzmocnienie spójności i konwergencji gospodarczej, społecznej i terytorialnej w Unii.
- (19) Z symulacji przedstawionych przez służby Komisji wynika, że plan odbudowy i zwiększania odporności wraz z pozostałymi środkami Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy może przyczynić się do zwiększenia PKB Malty od 0,7 % do 1,1 % do 2026 r., bez uwzględnienia ewentualnych pozytywnych skutków reform strukturalnych, które są znaczące. Oczekuje się, że inwestycje zapewnią krótkoterminowy wzrost popytu, przyczyniając się w ten sposób do ożywienia gospodarki. Wzmocnienie ram instytucjonalnych, reformy systemu kształcenia i szkolenia oraz działania na rzecz cyfryzacji mają zwiększyć potencjał wzrostu w perspektywie długoterminowej. Spodziewane są dalsze korzyści dla wzrostu gospodarczego i zatrudnienia dzięki inwestycjom i reformom mającym na celu zwiększenie efektywności energetycznej, obniżenie emisyjności transportu, poprawę systemu opieki zdrowotnej, wsparcie badań naukowych i innowacji w przedsiębiorstwach oraz zachęcanie do ściślejszej współpracy sektora publicznego z sektorem prywatnym.

- (20) Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje środki mające poprawić włączający charakter edukacji, zwiększyć dostęp do szkoleń oraz zaktualizować system zabezpieczenia społecznego zgodnie z zasadami Europejskiego filaru praw socjalnych. Oczekuje się, że inicjatywy reformatorskie związane z jakością i włączającym charakterem edukacji przyczynią się do lepszego dostępu do kształcenia i sprostania wyzwaniu, jakim jest wczesne kończenie nauki. Reformy i inwestycje w celu zaradzenia problemowi wysokiego odsetka osób dorosłych o niskich umiejętnościach zawodowych mają zgodnie z oczekiwaniami zapewnić ludności, w szczególności osobom znajdującym się w najtrudniejszej sytuacji, umiejętności potrzebne w czasach zielonej i cyfrowej transformacji oraz zwiększyć ich zdolność do zatrudnienia. Realizacja zaktualizowanej strategii zatrudnienia ma zgodnie z oczekiwaniami zwiększyć odporność maltańskiego rynku pracy. Oczekuje się, że lepsze wyniki kształcenia i wyniki na rynku pracy przyczynią się do ograniczenia istniejących wcześniej zagrożeń ubóstwem i wykluczeniem społecznym.
- (21) Poprawa i zwiększona dostępność usług publicznych dzięki nowym technologiom mogą zapewnić szerszy dostęp do usług publicznych dla wszystkich, w tym dla tych, do których trudniej jest dotrzeć. W planie odbudowy i zwiększania odporności przewidziano środki, które mają przyczynić się do równouprawnienia płci i równych szans dla wszystkich, takie jak zapewnienie placówek opieki nad dziećmi oraz promowanie rozwiązań opartych na pracy zdalnej dla administracji publicznej, umożliwiających lepszą równowagę między życiem zawodowym a prywatnym. Środki mające na celu zwiększenie zdolności do zatrudnienia, poprawę stanu zdrowia i dłuższy okres aktywności zawodowej powinny przyczynić się do zmniejszenia przyszłej presji na system zabezpieczenia społecznego i stabilność finansów publicznych, zwiększając tym samym odporność oraz zmniejszając podatność gospodarki na przyszłe wstrząsy.

Zasada „Nie czynić poważnych szkód”

- (22) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. d) i kryterium 2.4 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma przyczynić się do zapewnienia, aby żadne z działań służących realizacji reform i projektów inwestycyjnych ujętych w planie odbudowy i zwiększania odporności nie czyniło poważnych szkód dla celów środowiskowych (rating A) w rozumieniu art. 17 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852<sup>3</sup> (zasada „nie czynić poważnych szkód”).
- (23) W planie odbudowy i zwiększania odporności zapewnia się, aby żadna z reform i inwestycji nie powodowała poważnych szkód w zakresie któregośkolwiek z sześciu celów środowiskowych w rozumieniu art. 17 rozporządzenia (UE) 2020/852, obejmujących: łagodzenie zmiany klimatu i adaptację do niej, zrównoważone wykorzystywanie i ochronę zasobów wodnych i morskich, gospodarkę o obiegu zamkniętym, zapobieganie zanieczyszczeniu i jego kontrolę oraz ochronę i odbudowę bioróżnorodności i ekosystemów. Malta przedstawiła uzasadnienia w oparciu o wytyczne techniczne zawarte w komunikacie Komisji zatytułowanym: „Wytyczne techniczne dotyczące stosowania zasady »nie czynić poważnych szkód« na podstawie rozporządzenia ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności<sup>4</sup>” (zwanymi dalej „wytycznymi technicznymi”). Malta zaproponowała w razie potrzeby podjęcie działań ograniczających ryzyko, aby zapobiec powstaniu poważnych szkód. Wdrożenie tych działań zostanie zapewnione za pomocą odpowiednich kamieni milowych.

---

<sup>3</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852 z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia ram ułatwiających zrównoważone inwestycje, zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/2088 (Dz.U. L 198 z 22.6.2020, s. 13).

<sup>4</sup> Dz.U. C 58 z 18.2.2021, s. 1.

- (24) Szczególną uwagę zwrócono na działania, których wpływ na cele środowiskowe uzasadnia ścisłą kontrolę. W odniesieniu do strategii dotyczącej odpadów z budowy i rozbiórki dla Malty oraz dalszych środków wykonawczych, ryzyka wystąpienia poważnych szkód uniknie się poprzez zapewnienie, aby żadne działania w ramach tej strategii nie prowadziły do znaczącego zwiększenia ilości unieszkodliwianych odpadów ani nie zniechęcały do przygotowania do ponownego użycia lub recyklingu oraz aby odpady wykorzystywane do wypełniania wyrobisk były odpowiednimi odpadami innymi niż niebezpieczne, zastępującymi materiały niebędące odpadami oraz były ograniczone do ilości bezwzględnie koniecznej, zgodnie z art. 3 pkt 17a dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE<sup>5</sup>. Inwestycja w budowę przystani dla promów powinna doprowadzić do przesunięcia z transportu drogowego na rzecz transportu morskiego, tym samym wspierając multimodalność i przyczyniając się do rozwiązania problemu zatorów komunikacyjnych i jakości powietrza. Ponieważ infrastruktura może być wykorzystywana również przez promy z silnikami spalinowymi, Malta powinna zainstalować – w ramach środka wspierającego – infrastrukturę ładowania elektrycznego dla statków, zgodnie z wytycznymi technicznymi dotyczącymi zasady „nie czynić poważnych szkód”. Ponieważ instalacja infrastruktury do ładowania stanowi wymóg przewidziany w ramach kamienia milowego, nie oczekuje się wystąpienia poważnej szkody. Ponadto Malta zobowiązała się w ramach kamienia milowego do wdrożenia wszelkich rezultatów lub warunków wynikających z ocen oddziaływania na środowisko, których przeprowadzenie jest niezbędne w przypadku danego środka.

---

<sup>5</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylająca niektóre dyrektywy (Dz.U. L 312 z 22.11.2008, s. 3).

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej

- (25) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) i kryterium 2.5 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów klimatycznych stanowią kwotę wynoszącą 53,8 % łącznej alokacji w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241. Zgodnie z art. 17 tego rozporządzenia plan odbudowy i zwiększania odporności jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021 – 2030.
- (26) Oczekuje się, że reformy i inwestycje przelożą się na postępy w realizacji celów Malty w zakresie dekarbonizacji i transformacji energetycznej, określonych w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030, co będzie stanowić wkład w realizację wartości docelowej i celu Unii w dziedzinie klimatu. Dodatkowe finansowanie publiczne jest konieczne, aby zmobilizować całkowity wolumen inwestycji publicznych i prywatnych niezbędnych do osiągnięcia celów określonych w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030. Dużą część wkładu planu odbudowy i zwiększania odporności w dziedzinie klimatu stanowią inwestycje promujące zrównoważony transport. Uzupełniają je reformy mające na celu poprawę planowania transportu, poszerzenie swobodnego dostępu do transportu publicznego oraz realizację planu zrównoważonej mobilności miejskiej w regionie Valletty. Istotny wkład w dziedzinach klimatu i środowiska ma pochodzić również z interwencji na rzecz efektywności energetycznej w budynkach prywatnych i publicznych, takich jak szpitale i szkoły, oraz instalacji systemów fotowoltaicznych w budynkach, przy drogach, chodnikach i w innych miejscach publicznych.

- (27) W planie odbudowy i zwiększania odporności przewidziano środki przyczyniające się do zielonej transformacji i ochrony środowiska. Chociaż żaden środek nie jest bezpośrednio ukierunkowany na zwiększanie różnorodności biologicznej, szereg środków może mieć pozytywny skutek pośredni. Biorąc pod uwagę fakt, że zanieczyszczenie środowiska jest jedną z przyczyn utraty różnorodności biologicznej, oczekuje się, że renowacje służące efektywności energetycznej i środki na rzecz ograniczenia emisyjności transportu przyczynią się do zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych i zanieczyszczeń, tym samym zwiększając bioróżnorodność. Ponadto plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje środki dotyczące gospodarowania odpadami, a w szczególności reorganizacji zbierania odpadów, odpadów z budowy i rozbiórki opracowane w ramach planowanej strategii odnoszącej się do odpadów z budowy i rozbiórki, dotyczące tworzyw sztucznych jednorazowego użytku oraz rozszerzonej odpowiedzialności producentów. Oczekuje się, że wzmocnienie ram polityki dotyczącej odpadów poprawi zapobieganie powstawaniu odpadów, selektywną zbiórkę odpadów i ich przetwarzanie, przyczyniając się tym samym pośrednio do ochrony różnorodności biologicznej na maltańskich wyspach. Oczekuje się, że wdrożenie tych proponowanych środków będzie miało trwały wpływ, w szczególności poprzez przyczynianie się do zielonej transformacji i ochrony środowiska.

#### Przyczynianie się do transformacji cyfrowej

- (28) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) i kryterium 2.6 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów cyfrowych stanowią kwotę wynoszącą 25,5 % łącznej alokacji w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do rozporządzenia (UE) 2021/241.

- (29) Oczekuje się, że plan odbudowy i zwiększania odporności w znaczącym stopniu przyczyni się do transformacji cyfrowej na Malcie. Trzy komponenty planu odbudowy i zwiększania odporności obejmują środki ukierunkowane na transformację cyfrową w administracji publicznej, sektorze prywatnym, a także w systemie opieki zdrowotnej i systemie wymiaru sprawiedliwości.
- (30) Znaczna część inwestycji cyfrowych przeznaczona jest na cyfryzację administracji publicznej i usług publicznych. W szczególności w planie odbudowy i zwiększania odporności przewidziano inwestycje mające wzmocnić rządową infrastrukturę cyfrową, poprawić cyfrowe usługi publiczne i zwiększyć ich wykorzystanie, a także inwestycje w cyfryzację maltańskiej Dyrekcji ds. Żeglugi Handlowej. Ponadto oczekuje się, że plan odbudowy i zwiększania odporności zintensyfikuje transformację cyfrową sektora prywatnego poprzez wprowadzenie środków wspierających przedsiębiorstwa, w szczególności małe i średnie przedsiębiorstwa, w szeregu sektorów gospodarki w celu cyfryzacji ich działalności, a tym samym poprawy ich efektywności, wydajności oraz doświadczenia klientów. Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje też inwestycje w transformację cyfrową i nowe technologie w systemie opieki zdrowotnej, służące poprawie jakości opieki nad pacjentami, poprawie doświadczeń pacjentów dzięki terminowemu i przejrzystemu przekazywaniu informacji oraz skróceniu czasu oczekiwania. W planie odbudowy i zwiększania odporności przewidziano ponadto wdrożenie szeregu bezpiecznych rozwiązań i narzędzi cyfrowych w celu wspierania użytkowników w sektorze sprawiedliwości poprzez współpracę i integrację, lepszą dostępność wymiaru sprawiedliwości oraz większą efektywność wymiaru sprawiedliwości. Wreszcie, w planie odbudowy i zwiększania odporności przewidziano, oprócz inwestycji, reformy mające ułatwić trwałą transformację cyfrową. W szczególności w planie przewidziano wprowadzenie środków określonych w maltańskiej strategii cyfrowej na lata 2021–2027 (w szczególności mających na celu zmniejszenie przepaści cyfrowej i zwiększenie liczby specjalistów w dziedzinie ICT) oraz przyjęcie maltańskiej strategii inteligentnej specjalizacji ukierunkowanej na promowanie badań naukowych i innowacji w przedsiębiorstwach oraz wzmocnienie współpracy sektora publicznego z sektorem prywatnym.

## Trwały wpływ

- (31) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. g) i kryterium 2.7 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma mieć trwały wpływ na Malte w dużym stopniu (rating A).
- (32) W planie odbudowy i zwiększania odporności przedstawiono reformy mające na celu trwałe wzmocnienie ram instytucjonalnych Malty, w szczególności poprzez poprawę skuteczności i niezależności systemu wymiaru sprawiedliwości i organów ścigania oraz zmniejszenie ryzyka prania pieniędzy i agresywnego planowania podatkowego. Wyzwania związane z kurczeniem się rynku pracy w ostatnich latach oraz wysokim odsetkiem osób dorosłych o niskich umiejętnościach zawodowych są rozwiązywane za pomocą szeregu środków mających na celu podnoszenie i zmianę kwalifikacji osób dorosłych, przy jednoczesnym rozwiązaniu kwestii przyciągania, zatrzymywania i integracji pracowników będących cudzoziemcami, zwłaszcza w sektorze opieki zdrowotnej, a także nadaniu systemowi ochrony socjalnej bardziej zrównoważonego charakteru i dostosowaniu go do cyklu koniunkturalnego. Z uwagi na reformy mające na celu ograniczenie zjawiska wczesnego kończenia nauki oraz poprawę jakości i włączającego charakteru systemu kształcenia oczekuje się również długotrwałych korzyści w obszarze edukacji. Jeżeli chodzi o środowisko, w planie odbudowy i zwiększania odporności wprowadzono reformy mające na celu ograniczenie szkodliwych emisji z sektora budowlanego i transportowego oraz poprawę obiegu zamkniętego gospodarki.

- (33) Niektóre inwestycje mają służyć poprawie skuteczności i efektywności administracji publicznej poprzez lepsze przygotowanie cyfrowe szeregu podmiotów publicznych, w tym maltańskiej Dyrekcji ds. Żeglugi Handlowej, sądów oraz sektora opieki zdrowotnej. Odniesiono się również w sposób bezpośredni do turystyki – ważnego sektora dla gospodarki maltańskiej – poprzez stworzenie wysokiej jakości ośrodka kształcenia zawodowego. Także wyzwania związane z ochroną środowiska, które stały się bardziej widoczne w związku z szybkim wzrostem liczby ludności w ostatnich latach, są rozwiązywane poprzez inwestycje w renowację budynków w sektorze publicznym i prywatnym, energię odnawialną oraz alternatywne środki transportu.
- (34) Trwały wpływ planu odbudowy i zwiększania odporności można również zwiększyć, wykorzystując synergię między planem a innymi programami, w tym programami finansowanymi z funduszy polityki spójności.

#### Monitorowanie i realizacja

- (35) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. h) i kryterium 2.8 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 ustalenia zaproponowane w planie odbudowy i zwiększania odporności są adekwatne (rating A), aby zapewnić skuteczne monitorowanie i realizację planu odbudowy i zwiększania odporności, w tym planowanego harmonogramu działań, kamieni milowych i wartości docelowych oraz związanych z nimi wskaźników.

- (36) Struktura zarządzania jest dobrze określona, a obowiązki jasno przydzielone. Ministerstwo odpowiedzialne za zarządzanie funduszami unijnymi jest upoważnione do wykonywania zadań związanych z koordynacją, zarządzaniem i kontrolą. W ramach ministerstwa odpowiedzialnego za zarządzanie funduszami unijnymi wyznaczono Wydział Koordynacji Planowania i Priorytetów w celu zapewnienia przywództwa, koordynacji i ogólnego nadzoru, rozszerzając tym samym ramy zarządzania europejskimi funduszami spójności na plan odbudowy i zwiększania odporności. Poszczególne instytucje odpowiedzialne za realizację są wyraźnie wskazane w opisie sześciu komponentów.
- (37) Kamienie milowe i wartości docelowe stanowią odpowiedni system służący monitorowaniu realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności. Są wystarczająco jasne i wyczerpujące, aby zapewnić możliwość śledzenia i weryfikacji ich realizacji. Odzwierciedlają one ogólny poziom ambicji planu i wydają się realistyczne. Mechanizmy weryfikacji, zbierania danych i obowiązki wydają się wystarczająco solidne, aby zweryfikować realizację kamieni milowych i wartości docelowych oraz odpowiednio uzasadnić wnioski o wypłatę środków. Kamienie milowe i wartości docelowe odnoszą się również do zakończonych już działań, które kwalifikują się zgodnie z art. 17 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241. Do uzasadnienia wniosku o wypłatę wymagane jest osiągnięcie w zadowalającym stopniu tych kamieni milowych i wartości docelowych.

- (38) Państwa członkowskie powinny zapewnić, aby informowano o wsparciu udzielonym w ramach Instrumentu i potwierdzano takie wsparcie zgodnie z art. 34 rozporządzenia (UE) 2021/241. W ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego, ustanowionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/240<sup>6</sup>, można wystąpić o wsparcie techniczne, służące pomocą państwom członkowskim w realizacji ich planu odbudowy i zwiększania odporności.

#### Kalkulacja kosztów

- (39) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) i kryterium 2.9 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 przedstawione w planie odbudowy i zwiększania odporności uzasadnienie kwoty szacunkowych łącznych kosztów planu odbudowy i zwiększania odporności jest w umiarkowanym stopniu (rating B) racjonalne i wiarygodne, zgodne z zasadą efektywności kosztowej oraz proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

---

<sup>6</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/240 z dnia 10 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument Wsparcia Technicznego (Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 1).

(40) Malta przedstawiła szacunkowe koszty dla każdej inwestycji zawartej w planie odbudowy i zwiększania odporności. Podział kosztów jest w przypadku większości środków szczegółowy i dobrze uzasadniony. Szacunki opierają się przeważnie na porównaniu z zamówieniami na podobne usługi lub dotychczasowych inwestycjach o podobnym charakterze. Niemniej jednak w niektórych przypadkach koszty opierają się na fachowej ocenie odpowiedzialnych agencji rządowych lub prywatnych konsultantów. W tych przypadkach wartości odniesienia dotyczące kosztów są mniej jasne, ponieważ opisano je w sposób stosunkowo ogólny, i opierają się one na informacjach, których wiarygodność trudniej jest zweryfikować. Metodyka i obliczenia są w większości przypadków jasno opisane i poparte solidnymi założeniami. W niektórych przypadkach ostateczne szacunki kosztów odbiegają od podstawowych danych źródłowych bez wyjaśnienia przyczyn takiego odchylenia. Ponadto w niektórych przypadkach nie ma wystarczających informacji, aby umożliwić właściwą weryfikację kolejnych obliczeń. Wreszcie, szacunkowy łączny koszt planu odbudowy i zwiększania odporności jest zgodny z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalny do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

## Ochrona interesów finansowych Unii

- (41) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. j) i kryterium 2.10 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 ustalenia zaproponowane w planie odbudowy i zwiększania odporności są adekwatne (rating A), aby zapobiegać korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, a także aby je wykrywać i eliminować, podczas korzystania ze środków finansowych udostępnionych na podstawie tego rozporządzenia, i ustalenia te mają skutecznie zapobiegać podwójnemu finansowaniu w ramach tego rozporządzenia i innych programów unijnych. Pozostaje to bez uszczerbku dla stosowania innych instrumentów i narzędzi służących propagowaniu i egzekwowaniu przestrzegania prawa Unii, w tym stosowanych w celu zapobiegania korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów oraz ich wykrywania i korygowania, a także w celu ochrony budżetu Unii zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092<sup>7</sup>.

---

<sup>7</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092 z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii (Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 1).

(42) System kontroli wewnętrznej opisany w planie odbudowy i zwiększania odporności opiera się na solidnych procesach i strukturach; wyraźnie określono w nim poszczególne podmioty oraz ich role i obowiązki w zakresie wykonywania zadań dotyczących kontroli wewnętrznej. Ministerstwo odpowiedzialne za zarządzanie funduszami unijnymi zajmuje się koordynacją, monitorowaniem i kontrolą planu odbudowy i zwiększania odporności oraz jego zarządzaniem. W ramach tego ministerstwa Wydziałowi Koordynacji Planowania i Priorytetów powierza się skuteczną realizację planu odbudowy i zwiększania odporności, w szczególności funkcji określonej w art. 22 ust. 2 i 3 rozporządzenia (UE) 2021/241; wydział ten powinien wprowadzić wszelkie stosowne środki w celu ochrony interesów finansowych Unii. Sprawozdawczość i monitorowanie powinny być rejestrowane za pośrednictwem systemu informacji zarządczej, którym zarządza Wydział Koordynacji Planowania i Priorytetów i którego gotowość i funkcjonalność pod kątem realizacji i monitorowania planu odbudowy i zwiększania odporności potwierdziła Malta. Audyty powinny być przeprowadzane przez Departament Audytu Wewnętrznego i Dochodzeń, który jest niezależnym organem. Ponadto plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera odpowiednie procedury zapobiegania podwójnemu finansowaniu, konfliktom interesów, nadużyciom finansowym i korupcji oraz ich wykrywania i korygowania, w tym ustalenia dotyczące zbierania i udostępniania danych na temat ostatecznych odbiorców. Oczekuje się, że podmioty odpowiedzialne za kontrole będą posiadać uprawnienia prawne, możliwości techniczne oraz wzmocnione zdolności administracyjne do pełnienia przewidzianych dla nich ról i zadań. Solidne ramy antykorupcyjne są niezbędne do zapobiegania nieprawidłowościom, takim jak nadużycia finansowe, korupcja lub konflikt interesów przy wykorzystywaniu funduszy w ramach Instrumentu, ich wykrywania i korygowania.

## Spójność planu odbudowy i zwiększania odporności

- (43) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. k) i kryterium 2.11 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera w dużym stopniu (rating A) działania służące realizacji reform i projektów inwestycji publicznych, które mają spójny charakter.
- (44) Plan odbudowy i zwiększania odporności Malty składa się z sześciu komponentów będących zrównoważonym połączeniem inwestycji i reform. Każdy z komponentów obejmuje reformy i inwestycje, które są spójne i wzajemnie się wzmacniają. Na przykład reformy, które wzmacniają ramy regulacyjne w sektorze budowlanym i zapewniają dobrze przygotowaną siłę roboczą, wspierają planowaną renowację budynków sektora prywatnego i budynków publicznych, szkół publicznych i szpitali. Między poszczególnymi komponentami istnieje istotna synergia. Na przykład zdobywanie i podnoszenie kwalifikacji są przewidziane w ramach różnych komponentów, które wzajemnie się uzupełniają i wspierają. Żaden środek nie jest sprzeczny z innym środkiem ani nie podważa jego skuteczności.

- (45) Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje szereg środków, co do których oczekuje się, że przyczynią się do sprostania wyzwaniom w dziedzinie równości płci i równych szans dla wszystkich. Środki mają na celu: wzmocnienie infrastruktury wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem z myślą o przyczynieniu się do wyrównania szans wszystkich dzieci i zwiększenia uczestnictwa w rynku pracy osób sprawujących nieodpłatną opiekę, w szczególności kobiet; promowanie rozwiązań w zakresie pracy zdalnej w administracji publicznej, aby umożliwić osiągnięcie lepszej równowagi między życiem zawodowym a prywatnym; oraz wdrożenie środków zawartych w przyszłej strategii zatrudnienia w odniesieniu do pracowników starszych (w wieku od 55 do 64 lat), nisko wykwalifikowanych osób dorosłych oraz luki w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami. Oczekuje się, że reformy i inwestycje mające na celu ograniczenie zjawiska wczesnego kończenia nauki oraz rozszerzenie możliwości podnoszenia i zmiany kwalifikacji dla wszystkich dorosłych, a w szczególności dla osób nisko wykwalifikowanych, przyniosą korzyści młodym studentom i osobom ze środowisk społeczno-ekonomicznych znajdujących się w gorszej sytuacji, w tym ze środowisk migracyjnych. Warto zauważyć, że Malta włączyła do planu odbudowy i zwiększania odporności przyjęcie i wdrożenie środków zaktualizowanej krajowej polityki włączenia społecznego wraz ze specjalnym środkiem reformy mającym na celu poprawę jakości edukacji włączającej dla uczniów ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi, a także pierwszego planu działania w zakresie strategii na rzecz równouprawnienia płci i włączania problematyki płci do głównego nurtu polityki, obejmującego zwalczanie stereotypów płci oraz zbieranie zdezagregowanych danych w celu dalszego wspierania tworzenia polityki opartej na faktach. Ponadto Malta podkreśla, że wszystkie reformy i inwestycje będą realizowane zgodnie z jej krajową strategią w sprawie niepełnosprawności.

## Samooocena bezpieczeństwa

- (46) Zgodnie z art. 18 ust. 4 lit. g) rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera samooocenę bezpieczeństwa w odniesieniu do inwestycji w zdolności cyfrowe. Określono w niej ogólne i szczegółowe środki, które władze maltańskie zamierzają stosować w celu ograniczenia wszelkich ryzyk w cyberprzestrzeni, w tym, w stosownych przypadkach, badanie projektów technicznych na etapie udzielania zamówień, szczegółowe klauzule i harmonogram bezpieczeństwa w umowach o świadczenie usług z dostawcami, szyfrowanie danych, uwierzytelnianie wieloskładnikowe oraz system wykrywania włamań.

## Proces konsultacji

- (47) Władze maltańskie przeprowadziły konsultacje z ponad 145 podmiotami w celu określenia głównych celów polityki w zakresie finansowania unijnego, w tym Instrumentu. W wyniku konsultacji uzyskano wgląd w stanowisko zainteresowanych stron dotyczące potrzeb i priorytetów inwestycyjnych niezbędnych do rozwoju społeczno-gospodarczego Malty. Ogólne parametry planu odbudowy i zwiększania odporności zostały przedyskutowane z maltańską Radą Rozwoju Społeczno-Gospodarczego, w skład której wchodzi przedstawiciele głównych organizacji pracodawców, związków zawodowych i społeczeństwa obywatelskiego. Parlament zapoznał się z planem odbudowy i zwiększania odporności przed jego przedłożeniem.

- (48) Oczekuje się, że konsultacje w sprawie realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności na Malcie zostaną przeprowadzone w dużej mierze zgodnie z ramami konsultacji przyjętymi dla procesu europejskiego semestru. Zgodnie z oczekiwaniami tego typu konsultacjami kierować będzie ministerstwo odpowiedzialne za zarządzanie funduszami unijnymi, w ścisłej współpracy z Ministerstwem Finansów i Zatrudnienia, a w samych konsultacjach powinni wziąć udział partnerzy społeczni i społeczeństwo obywatelskie. Aby zapewnić odpowiedzialność odpowiednich podmiotów, kluczowe znaczenie ma zaangażowanie wszystkich odpowiednich władz lokalnych i zainteresowanych stron, w tym partnerów społecznych, w całym okresie realizacji inwestycji i reform przewidzianych w planie odbudowy i zwiększania odporności.

#### Pozytywna ocena

- (49) Po pozytywnej ocenie Komisji w sprawie planu odbudowy i zwiększania odporności Malty i stwierdzeniu, że plan odbudowy i zwiększania odporności spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 i załącznikiem V do tego rozporządzenia, w niniejszej decyzji należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania planu odbudowy i zwiększania odporności, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie planu odbudowy i zwiększania odporności w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego.

## Wkład finansowy

- (50) Szacunkowy łączny koszt RRP Malty wynosi 344 900 000 EUR. Ponieważ plan odbudowy i zwiększania odporności spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, a ponadto kwota szacunkowych łącznych kosztów planu odbudowy i zwiększania odporności jest wyższa od maksymalnego wkładu finansowego dostępnego dla Malty, wkład finansowy przydzielony na plan odbudowy i zwiększania odporności Malty powinien być równy łącznej kwocie wkładu finansowego dostępnego dla Malty.
- (51) Zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 obliczenie maksymalnego wkładu finansowego dla Malty jest aktualizowane do dnia 30 czerwca 2022 r. Tym samym, zgodnie z art. 23 ust. 1 tego rozporządzenia, kwotę dla Malty nieprzekraczającą maksymalnego wkładu finansowego, o którym mowa w art. 11 ust. 1 lit. a) tego rozporządzenia, należy udostępnić do celów zaciągnięcia zobowiązania prawnego do dnia 31 grudnia 2022 r. Jeżeli będzie to konieczne w związku z aktualizacją maksymalnego wkładu finansowego, Rada, działając na wniosek Komisji, powinna zmienić bez zbędnej zwłoki niniejszą decyzję, aby uwzględnić zaktualizowany maksymalny wkład finansowy, obliczony zgodnie z art. 11 ust. 2 tego rozporządzenia.

- (52) Wsparcie, które zostanie udostępnione, ma być finansowane z pożyczek zaciąganych przez Komisję w imieniu Unii na podstawie art. 5 decyzji Rady (UE, Euratom) 2020/2053<sup>8</sup>. Płatności wsparcia należy dokonać w transzach, gdy Malta w zadowalający sposób osiągnie odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe wskazane w odniesieniu do realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności.
- (53) Malta wystąpiła o płatność zaliczkową w wysokości 13 % wkładu finansowego. Kwotę tę należy udostępnić Malcie z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy przewidzianej w art. 23 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 (zwanej dalej „umową w sprawie finansowania”) oraz zgodnie z tą umową.
- (54) Niniejsza decyzja powinna pozostawać bez uszczerbku dla wyniku wszelkich procedur dotyczących przyznawania funduszy unijnych w ramach jakiegokolwiek programu unijnego innego niż Instrument lub procedur dotyczących zakłóceń funkcjonowania rynku wewnętrznego, które mogą zostać wszczęte, w szczególności na mocy art. 107 i 108 Traktatu. Niniejsza decyzja nie uchyla obowiązku powiadomienia Komisji przez państwo członkowskie, na podstawie art. 108 Traktatu, o przypadkach potencjalnej pomocy państwa,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

---

<sup>8</sup> Decyzja Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylająca decyzję 2014/335/UE, Euratom (Dz.U. L 424 z 15.12.2020, s. 1).

## *Artykuł 1*

### *Zatwierdzenie oceny planu odbudowy i zwiększania odporności*

Zatwierdza się ocenę planu odbudowy i zwiększania odporności Malty na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. Reformy i projekty inwestycyjne w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności, ustalenia oraz harmonogram monitorowania i realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności, w tym odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe, odpowiednie wskaźniki dotyczące osiągnięcia planowanych kamieni milowych i wartości docelowych oraz ustalenia dotyczące sposobu zapewnienia Komisji pełnego dostępu do odpowiednich danych bazowych określono w załączniku do niniejszej decyzji.

*Artykuł 2*  
*Wkład finansowy*

1. Unia udostępnia Malcie wkład finansowy w formie bezzwrotnego wsparcia w wysokości 316 403 496 EUR<sup>9</sup>. Kwota 171 064 988 EUR jest dostępna do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych do dnia 31 grudnia 2022 r. Jeżeli w wyniku aktualizacji, o której mowa w art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, zaktualizowany maksymalny wkład finansowy dla Malty wyniesie co najmniej 316 403 496 EUR, udostępniania jest dodatkowa kwota w wysokości 145 338 507 EUR do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych w okresie od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. Jeżeli w wyniku aktualizacji, o której mowa w art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, zaktualizowany maksymalny wkład finansowy dla Malty wyniesie mniej niż 316 403 496 EUR, różnicę między zaktualizowanym maksymalnym wkładem finansowym a kwotą 171 064 988 EUR udostępnia się do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych zgodnie z procedurą określoną w art. 20 ust. 8 rozporządzenia (UE) 2021/241, w okresie od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.

---

<sup>9</sup> Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Malty, o których mowa w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w art. 11 tego rozporządzenia.

2. Wkład finansowy Unii jest udostępniany Malcie przez Komisję w transzach zgodnie z załącznikiem do niniejszej decyzji. Kwotę 41 132 454 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową, która jest równa 13 % wkładu finansowego. Płatności zaliczkowe i transze mogą być wypłacane przez Komisję w jednej racie albo w kilku ratach. Wielkość rat zależy od dostępności środków finansowych.
3. Płatności zaliczkowe są uruchamiane z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy w sprawie finansowania oraz zgodnie z tą umową. Płatności zaliczkowe rozlicza się, odliczając je proporcjonalnie od wypłacanych transz.
4. Uruchomienie transz zgodnie z umową w sprawie finansowania jest uzależnione od dostępności środków finansowych oraz od decyzji Komisji podjętej zgodnie z art. 24 rozporządzenia (UE) 2021/241 i stwierdzającej, że Malta osiągnęła w zadowalający sposób odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe wskazane w odniesieniu do realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności. Aby kwalifikować się do płatności, Malta musi osiągnąć kamienie milowe i wartości docelowe nie później niż w dniu 31 sierpnia 2026 r., z zastrzeżeniem wejścia w życie zobowiązań prawnych, o których mowa w ust. 1.

*Artykuł 3*

*Adresat*

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Malty.

Sporządzono w Brukseli ...

*W imieniu Rady*

*Przewodniczący*

---