



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 28. september 2021
(OR. en)

11941/21

**Interinstitutionel sag:
2021/0298 (NLE)**

**ECOFIN 855
CADREFIN 412
UEM 264
FIN 701**

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om godkendelse af
vurderingen af Maltas genopretnings- og resiliensplan

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

af ...

om godkendelse af vurderingen af Maltas genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

- (1) Covid-19-udbruddet har haft ødelæggende konsekvenser for Maltas økonomi. I 2019 udgjorde Maltas bruttonationalprodukt (BNP) pr. indbygger 86 % af gennemsnittet for EU. Ifølge Kommissionens mellemliggende sommerprognose 2021 faldt Maltas reale BNP med 7,8 % i 2020, og det ventes at falde med 2,6 % i 2020 og 2021 samlet set. Forhold af længere varighed, som påvirker de økonomiske resultater på mellemlang sigt, omfatter mangel på kvalificeret arbejdskraft, udfordringer relateret til en aldrende befolkning samt svagheder i de regulerings- og tilsynsmæssige rammer, hvilket forhindrer virksomhederne i at udnytte alle fordelene ved den grønne og den digitale omstilling.

- (2) Den 9. juli 2019 og den 20. juli 2020 rettede Rådet henstillinger til Malta som led i det europæiske semester. Rådet henstillede navnlig til Malta at træffe foranstaltninger til støtte for den økonomiske genopretning, sikre sundheds- og pensionssystemets finanspolitiske holdbarhed, styrke sundhedssystemets modstandsdygtighed, konsolidere arbejdsdelingsordningerne og sikre alle arbejdstagere tilstrækkelig beskyttelse mod arbejdsløshed, forbedre kvaliteten og inklusionen inden for uddannelse og udvikling af færdigheder, sikre en effektiv gennemførelse af likviditetsstøtte til de berørte virksomheder og selvstændige erhvervsdrivende, investere i den grønne og den digitale omstilling, navnlig i ren og effektiv produktion og anvendelse af energi, bæredygtig transport, affaldshåndtering samt forskning og innovation. Derudover blev det henstillet til Malta at styrke den institutionelle ramme ved at øge retsvæsenets uafhængighed, fortsætte bestræbelserne på at opdage og retsforfølge korruption, afbøde risiciene for hvidvask af penge, især hvad angår effektiv håndhævelse, og tilpasse skattesystemet for at få bugt med enkeltpersoners og multinationale selskabers aggressive skatteplanlægning. Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af disse landespecifikke henstillinger på tidspunktet for forelæggelsen af genopretnings- og resiliensplanen ("RRP") finder Kommissionen, at henstillingen om at træffe foranstaltninger til at imødegå covid-19-pandemien er blevet gennemført fuldt ud. Der er gjort væsentlige fremskridt med hensyn til henstillingen om likviditetsstøtte til virksomheder, der er berørt af pandemien.

- (3) I Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet henstillede Rådet til medlemsstaterne i euroområdet at træffe foranstaltninger, herunder gennem deres RRP'er, til bl.a. at sikre en politisk kurs, der støtter genopretningen, samt til at forbedre konvergens, modstandsdygtigheden og den bæredygtige og inklusive vækst yderligere. Rådet henstillede også til medlemsstaterne i euroområdet at styrke de nationale institutionelle rammer, sikre makrofinansiell stabilitet, fuldføre Den Økonomiske og Monetære Union og styrke euroens internationale rolle.
- (4) Den 13. juli 2021 indgav Malta sin nationale RRP til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 18, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Denne indgivelse skete efter en høringsproces, der blev gennemført i overensstemmelse med den nationale retlige ramme, med lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, ungdomsorganisationer og andre relevante interessenter. Nationalt ejerskab af RRP'erne understøtter deres vellykkede gennemførelse og vedvarende virkning på nationalt plan og troværdigheden på europæisk plan. Kommissionen har i medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 vurderet RRP'ens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til nævnte forordning.

- (5) RRP'erne bør forfølge de overordnede mål for genopretnings- og resiliensfaciliteten, som er oprettet i henhold til forordning (EU) 2021/241 ("faciliteten"), og for EU-genopretningsinstrumentet, som er oprettet ved Rådets forordning (EU) 2020/2094¹, til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen. De bør fremme Unionens økonomiske, sociale og territoriale samhørighed ved at bidrage til de seks søjler, der er omhandlet i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241.
- (6) Gennemførelsen af medlemsstaternes RRP'er vil udgøre en koordineret reform- og investeringsindsats i hele Unionen. Gennem en koordineret og samtidig gennemførelse og gennemførelsen af grænseoverskridende projekter og flerlandeprojekter vil sådanne reformer og investeringer gensidigt styrke hinanden og skabe positive afsmittende virkninger i hele Unionen. Derfor vil ca. en tredjedel af facilitetens indvirkning på medlemsstaternes vækst og jobskabelse stamme fra afsmittende virkninger fra andre medlemsstater.

Afbalanceret reaktion, som bidrager til de seks søjler

- (7) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), i og bilag V, kriterium 2.1, til forordning (EU) 2021/241 udgør RRP'en i høj grad (A-rating) en omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle seks søjler omhandlet i nævnte forordnings artikel 3 under hensyntagen til den pågældende medlemsstats specifikke udfordringer og finansielle tildeling.

¹ Rådets forordning (EU) 2020/2094 af 14. december 2020 om oprettelse af et EU-genopretningsinstrument til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen (EUT L 433I af 22.12.2020, s. 23).

- (8) RRP'en indeholder foranstaltninger, der bidrager til alle seks søjler, idet et betydeligt antal af RRP'ens komponenter vedrører flere søjler. Denne tilgang er med til at sikre en fyldestgørende og sammenhængende behandling af hver søjle. Desuden anses det særlige fokus på intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst sammen med den overordnede vægtning på tværs af søjlerne for at være tilstrækkeligt afbalanceret i betragtning af de specifikke udfordringer, som Malta står overfor. De første tre ud af seks komponenter i Maltas RRP har direkte relation til de første to søjler, dvs. den grønne og den digitale omstilling. Bidraget til den grønne omstilling ventes at komme fra forskellige reformer og investeringsforanstaltninger, der tager sigte på at dekarbonisere vejtransporten, opnå bæredygtig mobilitet, øge bygningers energieffektivitet, forbedre affaldshåndteringssystemet og fremme vedvarende energi. Investeringer og reformer inden for den offentlige forvaltning, sundhedssektoren og retsvæsenet vil understøtte den digitale omstilling.

- (9) De resterende fire søjler behandles tilfredsstillende gennem de forskellige komponenter. Foranstaltninger til at forhindre skolefrafald og forbedre kvaliteten af og inklusion inden for uddannelsessystemet forventes at øge udbuddet af nødvendige færdigheder og bidrage til intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst samt at fremme politikker for den næste generation, børn og unge. Sundhedsmæssig, økonomisk, social og institutionel resiliens behandles gennem foranstaltninger såsom reformer og investeringer til at styrke og øge sundhedssystemets modstandsdygtighed, effektivisere den offentlige forvaltning gennem digitalisering, herunder retsvæsenet, og afhjælpe institutionelle flaskehalse ved hjælp af sammenhængende forvaltningsreformer. Samtidig ventes foranstaltningerne inden for uddannelse, færdigheder, sundhed og offentlig forvaltning at bidrage til øget social og territorial samhørighed.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger

- (10) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i og bilag V, kriterium 2.2, til forordning (EU) 2021/241 forventes RRP'en at bidrage til på effektiv vis at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger rettet til Malta, herunder finanspolitiske aspekter deraf, eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen officielt har vedtaget inden for rammerne af det europæiske semester.

- (11) RRP'en indeholder et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, der bidrager effektivt til at håndtere alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, som er skitseret i de landespecifikke henstillinger, Rådet rettede til Malta som led i det europæiske semester 2019 og 2020, navnlig på områderne a) styring, herunder med hensyn til retsvæsenets uafhængighed og effektivitet og bekæmpelse af korruption og hvidvask af penge, b) sundhed, c) uddannelse og d) den digitale og grønne økonomiske omstilling, herunder med hensyn til cirkulær økonomi, energieffektivitet og vedvarende energi. Investeringer og reformer på områderne pensioner, aggressiv skatteplanlægning og forskning og innovation bidrager delvis til at imødegå de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger.
- (12) RRP'en tager sigte på at øge retsvæsenets uafhængighed og effektivitet gennem adskillige foranstaltninger, herunder ændringer af udnævnelsesprocedurerne for retspræsidenten og dommere, en forøgelse af antallet af dommere og investeringer i digitalisering af retsvæsenet. Hvad angår retsforfølgelse har Malta planer om at opdele statsadvokatens dobbelte rolle som anklager og juridisk rådgiver for regeringen og påtænker at overføre retsforfølgningen fra politiet til statsadvokaten. Den institutionelle kapacitet til at bekæmpe korruption forventes at blive styrket med gennemførelsen af den nationale strategi til bekæmpelse af svig og korruption, samt reformen af kontoret for inddrivelse af aktiver (Asset Recovery Bureau) og af den faste kommission til bekæmpelse af korruption (Permanent Commission Against Corruption).

- (13) Risikoen for hvidvask af penge og finansiering af terrorisme ventes at falde yderligere som følge af gennemførelsen af strategien og handlingsplanen for 2021-2023. Malta har endvidere givet tilsagn om at træffe de nødvendige foranstaltninger til at afhjælpe de mangler, som Den Finansielle Aktionsgruppe konstaterede ved evalueringen i juni. Malta har også planlagt foranstaltninger til at dæmme op for aggressiv skatteplanlægning, herunder ved at indføre lovgivning om interne afregningspriser og gennemførelse af en undersøgelse, som skal følges op med lovændringer vedrørende foranstaltninger med hensyn til indgående og udgående udbytte, renter og royalties.
- (14) Den planlagte oprettelse af et center for blod-, vævs- og cellesygdomme i Malta forventes at gøre landet selvforsynende med innovative behandlinger på området, og det ventes at øge sundhedssystemets modstandsdygtighed. Der er planlagt investeringer til yderligere digitalisering af operationelle processer, herunder levering af plejetjenester og ambulante faciliteter. Der er også planlagt reformer, som ventes at styrke forebyggelsen af sundhedsproblemer hos børn og forbedre forvaltningen af arbejdsstyrken samt at gøre det lettere at ansætte og integrere udenlandske arbejdstagere.

- (15) I RRP'en nævnes også gennemførelsen af foranstaltninger inden for rammerne af den nyligt vedtagne beskæftigelsesstrategi, i det mindste for ældre arbejdstagere (55-64 år) og ufaglærte voksne samt med henblik på at nedbringe den kønsbestemte beskæftigelsesforskel. Den sociale beskyttelse i Malta bør være underlagt regelmæssig revision af betalingerne til arbejdsløshedsunderstøttelse og pension. Den langvarige udfordring med hensyn til skolefrafald forventes at blive afhjulpet gennem interventions- og forebyggelsesforanstaltninger. Adgangen til opkvalificerings- og omskolingsprogrammer ventes at blive lettet som følge af oprettelsen af e-uddannelse. Kompetenceudviklingen ventes at blive støttet af en målrettet investering i et nyt campus under Institut for Turismestudier, som suppleres med ajourførte undervisningsprogrammer. Inklusion inden for uddannelse ventes at blive forbedret takket være udrulningen af multisensoriske undervisningslokaler for studerende med særlige behov på uddannelsesinstitutionerne samt oprettelsen af to autismeenheder i mellemskolerne, som vil understøtte integrationen af elever med særlige behov. RRP'en indeholder også reformer, som skal fremme forskning og innovation (FoI) i virksomhederne og et stærkere offentligt-privat samarbejde.

- (16) Hovedparten af de planlagte investeringer ventes at være målrettet mod den digitale og den grønne omstilling. Den digitale omstilling ventes at blive styrket gennem investeringer i den offentlige forvaltnings digitale tjenester, herunder for at øge modstandsdygtigheden, sikkerheden og effektiviteten af den digitale grundstruktur. Der planlægges en yderligere digitalisering af både retsvæsenet og sundhedsvæsenet. Den grønne omstilling ventes at blive fremmet gennem investeringer i bygningsrenovationer i såvel den private som den offentlige sektor, herunder skoler og hospitaler, samt i produktion og anvendelse af vedvarende energi i bygninger, veje og offentlige rum. Disse investeringer vil blive suppleret med reformer, der tager sigte på at styrke de lovgivningsmæssige rammer i byggesektoren og sikre et tilstrækkeligt og diversificeret udbud af arbejdstagere med den rette ekspertise. Adskillige reformer vedrører affaldshåndtering og -forebyggelse, hvilket vil øge cirkulariteten i økonomien.
- (17) Henstillingerne vedrørende den umiddelbare finanspolitiske reaktion på pandemien kan anses for at falde uden for rammerne for Maltas RRP, selv om Malta generelt har reageret hensigtsmæssigt og tilstrækkeligt på det umiddelbare behov for at understøtte økonomien ved hjælp af finanspolitiske foranstaltninger i 2020 og 2021 i overensstemmelse med bestemmelserne om den generelle undtagelsesklausul i stabilitets- og vækstpagten.

- (18) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra c), i og bilag V, kriterium 2.3, til forordning (EU) 2021/241 forventes RRP'en at have stor indvirkning (A-rating) med hensyn til at styrke Maltas vækstpotentiale, jobskabelse og økonomiske, sociale og institutionelle resiliens, bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, og afbøde covid-19-krisens økonomiske og sociale indvirkning, hvorved den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og konvergens i Unionen styrkes.
- (19) Simuleringer foretaget af Kommissionens tjenestegrene viser, at RRP'en sammen med EU-genopretningsinstrumentets øvrige foranstaltninger potentielt kan øge Maltas BNP med mellem 0,7 % og 1,1 % frem mod 2026, hvilket ikke omfatter de mulige positive virkninger af strukturreformer, som kan være væsentlige. Investeringerne ventes at give efterspørgslen et kortsigtet boost, hvilket vil bidrage til den økonomiske genopretning. Styrkelsen af den institutionelle ramme, reformerne af uddannelsessystemet og digitaliseringsindsatsen ventes at øge vækstpotentialet på længere sigt. Investeringer og reformer med henblik på at øge energieffektiviteten, dekarbonisere transporten, forbedre sundhedssystemet, støtte virksomhedernes FoI og tilskynde til mere offentligt-privat samarbejde ventes også at bidrage yderligere til vækst og beskæftigelse.

- (20) RRP'en indeholder foranstaltninger til at forbedre inklusionen inden for uddannelse, forbedre adgangen til efteruddannelse og ajourføre det sociale system i overensstemmelse med principperne i den europæiske søjle for sociale rettigheder. Reforminitiativerne vedrørende uddannelsernes kvalitet og inklusivitet forventes at give bedre adgang til uddannelse og imødegå problemet med skolefrafald. Reformerne og investeringerne vedrørende den store andel af ufaglærte voksne forventes at give befolkningen, og navnlig de allermest udsatte, de kvalifikationer, der skal til for den digitale og den grønne omstilling, og at forbedre deres beskæftigelsesegnethed. Gennemførelsen af den opdaterede beskæftigelsesstrategi ventes at øge det maltesiske arbejdsmarkeds modstandsdygtighed. Bedre uddannelses- og arbejdsmarkedsresultater ventes at hjælpe med at nedbringe risikoen for fattigdom og social udstødelse.
- (21) Forbedringen af de offentlige tjenester og af adgangen hertil gennem nye teknologier har potentiale til at sikre bedre adgang for alle, herunder dem, det er vanskeligere at nå ud til. RRP'en indeholder foranstaltninger, som ventes at bidrage til at skabe mere ligestilling mellem kønnene og lige muligheder for alle, såsom med hensyn til børnepasning, og fremme fjernarbejdsløsninger for den offentlige forvaltning, hvilket vil skabe bedre balance mellem arbejdsliv og privatliv. Foranstaltninger til at øge beskæftigelsesegnheden og sundhedstilstanden og forlænge arbejdslivet bør hjælpe med at nedbringe det kommende pres på socialsikringssystemet og de offentlige financers holdbarhed, hvilket vil øge modstandsdygtigheden og reducere økonomiens sårbarhed over for fremtidige chok.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (22) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i og bilag V, kriterium 2.4, til forordning (EU) 2021/241 forventes RRP'en at sikre, at ingen foranstaltning til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i RRP'en gør væsentlig skade på miljømål (A-rating) som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852¹ ("princippet om ikke at gøre væsentlig skade").
- (23) RRP'en sikrer for hver reform og investering, at der ikke gøres væsentlig skade på nogen af de seks miljømål, jf. artikel 17 i forordning (EU) 2020/852, nemlig modvirkning af klimaændringer, tilpasning til klimaændringer, bæredygtig anvendelse og beskyttelse af vand- og havressourcer, cirkulær økonomi, forebyggelse og bekæmpelse af forurening samt beskyttelse og genopretning af biodiversitet og økosystemer. Malta har fremlagt begrundelser i overensstemmelse med den tekniske vejledning i Kommissionens meddelelse med titlen "Teknisk vejledning om anvendelsen af princippet om ikke at gøre væsentlig skade i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten"². I de tilfælde hvor det er nødvendigt, har Malta foreslået at gennemføre afbødende foranstaltninger for at undgå væsentlig skade. Gennemførelsen af disse foranstaltninger bør sikres gennem relevante milepæle.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

² EUT C 58 af 18.2.2021, s. 1.

- (24) Der er lagt særlig vægt på foranstaltninger, hvis indvirkning på miljømålene kræver nøje kontrol. Hvad angår Maltas strategi til håndtering af bygnings- og nedrivningsaffald og opfølgende gennemførelsesforanstaltninger bør risikoen for at gøre væsentlig skade afbødes ved at sikre, at ingen tiltag under strategien fører til en betydelig forøgelse af affaldsbortskaffelsen eller hæmmer forberedelsen med henblik på genbrug eller genanvendelse, og at det affald, der anvendes til opfyldning, er egnet ikkefarligt affald, som erstatter ikkeaffaldsmateriale, og at mængden heraf begrænses til det strengt nødvendige i overensstemmelse med artikel 3, nr. 17a), i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/98/EF¹ om affald. En investering i opførelsen af et færgelandingssted bør bidrage til at flytte transporten væk fra vej og over til søtransport, hvilket fremmer multimodalitet, mindsker færdselstætheden og forbedrer luftkvaliteten. Eftersom infrastrukturen også vil blive anvendt af færger med forbrændingsmotorer, bør Malta som en ledsageforanstaltning installere elektrisk opladningsinfrastruktur til skibe i overensstemmelse med den tekniske vejledning. Da opførelsen af opladningsinfrastrukturen er omfattet af en milepæl, ventes der ingen væsentlig skade. Malta har desuden afgivet bindende tilsagn i en milepæl om at gennemføre eventuelle betingelser, der ifølge miljøkonsekvensvurderingerne måtte være behov for i forhold til foranstaltningen.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/98/EF af 19. november 2008 om affald og om ophævelse af visse direktiver (EUT L 312 af 22.11.2008, s. 3).

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (25) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i og bilag V, kriterium 2.5, til forordning (EU) 2021/241 indeholder RRP'en foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til afhjælpning af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 53,8 % af RRP'ens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 17 er RRP'en i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan for 2021-2030.
- (26) Reformerne og investeringerne forventes at fremme Maltas dekarboniserings- og energiomstillingsmål som fastsat i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030 og dermed bidrage til Unionens klimamål. Der er behov for yderligere offentlig finansiering for at mobilisere den samlede volumen af offentlige og private investeringer, der er nødvendig for at nå målene i den nationale energi- og klimaplan for 2021-2030. Investeringer til fremme af bæredygtig transport tegner sig for en stor del af RRP'ens klimabidrag. De suppleres af reformer, som tager sigte på at forbedre transportplanlægningen, skabe bredere adgang til offentlig transport og gennemføre planen for bæredygtig bymobilitet i Valletta-regionen. Energieffektivitetstiltag i private og offentlige bygninger såsom hospitaler og skoler såvel som opførelsen af solcellesystemer i bygninger, veje, gangstier og andre offentlige rum ventes også at medføre betydelige klima- og miljøgevinster.

- (27) RRP'en indeholder foranstaltninger, der bidrager til den grønne omstilling og miljøbeskyttelse. Ingen foranstaltning er direkte målrettet forbedring af biodiversiteten, men adskillige foranstaltninger kan have positive indirekte virkninger. I betragtning af at forurening er en af drivkræfterne bag tabet af biodiversitet, ventes renoveringerne med henblik på energieffektivisering og foranstaltningerne til at dekarbonisere transporten at bidrage til at nedbringe drivhusgasemissionerne og emissionerne af forurenende stoffer, hvilket vil øge biodiversiteten. RRP'en indeholder desuden foranstaltninger vedrørende affaldshåndtering og specifikt vedrørende omlægning af affaldsindsamlingen, bygnings- og nedrivningsaffald (i den planlagte strategi for bygge- og nedrivningsaffald), engangsplastprodukter og udvidet producentansvar. Styrkelsen af affaldspolitikken ventes at forbedre affaldsforebyggelsen, affaldsindsamlingen og -behandlingen, hvilket også indirekte vil bidrage positivt til beskyttelsen af biodiversitet på de maltesiske øer. Gennemførelsen af de foreslåede foranstaltninger forventes at få en varig indvirkning, navnlig ved at bidrage til den grønne omstilling og miljøbeskyttelse.

Bidrag til den digitale omstilling

- (28) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i og bilag V, kriterium 2.6, til forordning (EU) 2021/241 indeholder RRP'en foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 25,5 % af RRP'ens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VI til forordning (EU) 2021/241.

- (29) RRP'en ventes at yde et væsentligt bidrag til Maltas digitale omstilling. Tre af RRP'ens komponenter indeholder foranstaltninger, der er målrettet den digitale omstilling i den offentlige forvaltning, den private sektor samt i sundhedsvæsenet og retsvæsenet.
- (30) En betydelig del af de digitale investeringer er afsat til digitaliseringen af den offentlige forvaltning og offentlige tjenester. Navnlig indeholder RRP'en investeringer med henblik på at styrke den offentlige forvaltnings digitale infrastruktur, udvide udbuddet af offentlige tjenester og øge anvendelsen heraf samt på at digitalisere Maltas direktorat for handelsskibsfart (Merchant Shipping Directorate). RRP'en ventes desuden at øge digitaliseringen i den private sektor gennem foranstaltninger med henblik på at hjælpe virksomheder, navnlig små og mellemstore virksomheder, i adskillige økonomiske sektorer med at digitalisere deres aktiviteter og dermed forbedre deres effektivitet og produktivitet og kundeoplevelsen. RRP'en indeholder desuden investeringer i digitalisering og nye teknologier inden for sundhedssystemet, som tager sigte på at forbedre kvaliteten af patientplejen, forbedre patientoplevelsen gennem rettidige og gennemsigtige oplysninger og nedbringe ventetiden. RRP'en indeholder også bestemmelser om gennemførelse af en række sikre digitale løsninger og redskaber med henblik på at støtte brugere inden for retsvæsenet gennem samarbejde og integration, bedre adgang til domstolsprøvelse og et mere effektivt retssystem. Endelig indeholder RRP'en foruden investeringer nogle reformer, som skal lette den digitale omstilling på bæredygtig vis. Navnlig er der planer om at gennemføre foranstaltningerne i Maltas digitale strategi 2021-2027 (navnlig at mindske den digitale kløft og øge udbuddet af IKT-specialister) og om at vedtage Maltas strategi for intelligent specialisering, som fokuserer på at fremme FoI i virksomhederne og styrke det offentligt-private samarbejde.

Varig indvirkning

- (31) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), i og bilag V, kriterium 2.7, til forordning (EU) 2021/241 forventes RRP'en i høj grad (A-rating) at få varig indvirkning på Malta.
- (32) RRP'en indeholder reformer til at styrke Maltas institutionelle ramme på varig vis, navnlig ved at øge retsvæsenets og de retshåndhævende myndigheders effektivitet og uafhængighed, samt til at nedbringe risikoen for hvidvask af penge og aggressiv skatteplanlægning. De udfordringer, der er opstået som følge af de seneste års tilstrømning på arbejdsmarkedet og den store andel af ufaglærte voksne, imødegås gennem en række foranstaltninger, der tager sigte på at opkvalificere og omskole voksne, samtidig med at der sættes ind for at tiltrække flere udenlandske arbejdstagere og fastholde og integrere dem bedre i arbejdet, navnlig i sundhedssektoren, og gøre den sociale beskyttelse mere holdbar og tilpasset til konjunkturerne. Uddannelsessektoren ventes også at blive påvirket på varig vis takket være reformer med henblik på at nedbringe skolefrafald og øge kvaliteten og inklusiviteten af uddannelsessystemet. På miljøområdet indeholder RRP'en reformer, der tager sigte på at reducere skadelige emissioner fra bygninger og transportsektoren og gøre økonomien mere cirkulær.

- (33) Visse investeringer har til formål at øge effektiviteten og produktiviteten i den offentlige forvaltning ved at forbedre den digitale parathed i flere offentlige forvaltningsenheder, herunder Maltas direktorat for handelsskibsfart, domstolene og sundhedssektoren. Turismen, som er en vigtig sektor for den maltesiske økonomi, er også direkte omfattet gennem oprettelsen af en erhvervsuddannelsesinstitution af høj kvalitet. Der sættes også ind over for de miljømæssige udfordringer, som er blevet mere udtalte som følge af de kraftige befolkningsstigninger i de seneste år, gennem investeringer i bygningsrenovationer af offentlige og private bygninger, vedvarende energi og alternative transportmidler.
- (34) RRP'ens varige indvirkning kan også øges gennem synergier mellem RRP'en og andre programmer, herunder programmer finansieret af samhørighedsfondene.

Overvågning og gennemførelse

- (35) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), i og bilag V, kriterium 2.8, til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i RRP'en, tilstrækkelige (A-rating) med hensyn til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.

- (36) Forvaltningsstrukturen er veldefineret, og der er en klar ansvarsfordeling. Ministeriet med ansvar for forvaltning af EU-Fonde er bemyndiget til at varetage opgaverne vedrørende koordinering, forvaltning og kontrol. Afdelingen for planlægning og koordinering af prioriteter under ministeriet er blevet udpeget til at varetage lederskabet, koordineringen og det overordnede tilsyn, således at styringsrammen for EU's samhørighedsfonde også omfatter RRP'en. De forskellige institutioner med ansvar for gennemførelsen er klart angivet i beskrivelsen af de seks komponenter.
- (37) Milepælene og målene udgør et velegnet system til overvågning af gennemførelsen af RRP'en. De er tilstrækkeligt klare og omfattende til at sikre, at opfyldelsen af dem kan følges og kontrolleres. De afspejler RRP'ens overordnede ambitionsniveau og forekommer realistiske. Verifikationsmekanismerne, dataindsamlingen og ansvarsområderne forekommer tilstrækkeligt robuste til at kontrollere gennemførelsen af milepælene og målene og begrundes på passende vis betalingsanmodningerne. Milepælene og målene er også relevante for allerede gennemførte foranstaltninger, som er støtteberettigede i henhold til artikel 17, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Det er nødvendigt med en tilfredsstillende opfyldelse af disse milepæle og mål over tid, hvis en betalingsanmodning skal kunne begrundes.

- (38) Medlemsstaterne bør sikre, at finansiel støtte fra faciliteten kommunikeres og anerkendes i overensstemmelse med artikel 34 i forordning (EU) 2021/241. Der kan anmodes om teknisk støtte gennem instrumentet for teknisk støtte oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/240¹ for at bistå medlemsstaterne med gennemførelsen af deres RRP'er.

Omkostninger

- (39) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i og bilag V, kriterium 2.9, til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i RRP'en for RRP'ens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/240 af 10. februar 2021 om oprettelse af et instrument for teknisk støtte (EUT L 57 af 18.2.2021, s. 1).

- (40) Malta har fremlagt anslåede omkostninger for hver investering i RRP'en. Omkostningsfordelingen er for det meste detaljeret og velunderbygget. Skønnene er hovedsagelig baseret på sammenligninger med indkøbskontrakter for lignende tjenester eller tidligere investeringer af samme art. I nogle tilfælde er omkostningerne imidlertid baseret på ekspertvurderinger foretaget af de ansvarlige statslige organer eller private konsulenter. I disse tilfælde er omkostningsbenchmarksene mindre præcise, da de beskrives forholdsvis overfladisk og er baseret på oplysninger, som er vanskeligere at kontrollere. Metoden og beregningerne er klart beskrevet og bakkes for det meste op af solide antagelser. I nogle tilfælde afviger de endelige udgiftsskøn fra de underliggende kildedata, uden at der redegøres for årsagen til en sådan afvigelse. I andre tilfælde foreligger der desuden ikke tilstrækkelige oplysninger, som gør det muligt at foretage en reel kontrol af de efterfølgende beregninger. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i RRP'en i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

- (41) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), i og bilag V, kriterium 2.10, til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i RRP'en, tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, afsløre og korrigere korruption, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens budget i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092¹.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433I af 22.12.2020, s. 1).

- (42) Det system til intern kontrol, der er beskrevet i RRP'en, er baseret på robuste processer og strukturer og identificerer klart aktører og deres roller og ansvar for udførelsen af de interne kontrolopgaver. Ministeriet med ansvar for forvaltning af EU-Fonde er ansvarligt for koordineringen, forvaltningen, overvågningen og kontrollen med RRP'en. Afdelingen for planlægning og koordinering af prioriteter (PPCD) under ministeriet er ansvarligt for den effektive gennemførelse af RRP'en, navnlig de i artikel 22, stk. 2 og 3, i forordning (EU) 2021/241 nævnte opgaver, og bør træffe alle passende foranstaltninger for at beskytte Unionens finansielle interesser. Rapporteringen og overvågningen bør registreres i PPCD's forvaltningssystem, som Malta har bekræftet er klart og operationelt til gennemførelsen og overvågningen af RRP'en. Revisionerne bør foretages af den interne revisionsafdeling, som er et uafhængigt organ. RRP'en indeholder desuden relevante procedurer til forebyggelse, afsløring og korrektion af dobbeltfinansiering, interessekonflikter, svig og korruption, herunder ordninger for indsamling og tilrådighedsstillelse af oplysninger vedrørende endelige modtagere. De aktører, der er ansvarlige for kontrollen, forventes at få retlig bemyndigelse og teknisk og administrativ kapacitet til at varetage deres planlagte roller og opgaver. En solid ramme for korruptionsbekæmpelse er uundværlig i forhold til at forebygge, opdage og korrigere uregelmæssigheder som svig, korruption eller interessekonflikter, når midlerne under faciliteten anvendes.

Sammenhæng af RRP'en

- (43) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra k), i og bilag V, kriterium 2.11, til forordning (EU) 2021/241 indeholder RRP'en i høj grad (A-rating) foranstaltninger til gennemførelsen af reformer og offentlige investeringsprojekter, der repræsenterer sammenhængende tiltag.
- (44) Maltas RRP indeholder seks komponenter med et afbalanceret sæt investeringer og reformer. Hver komponent omfatter reformer og investeringer, der er sammenhængende og gensidigt forstærkende. Til eksempel understøtter reformer, der har til formål at styrke de reguleringsmæssige rammer i byggesektoren og sikre en velforberedt arbejdsstyrke, den planlagte renovation af private og offentlige bygninger, offentlige skoler og hospitaler. Der er også vigtige synergier mellem de forskellige komponenter. F.eks. forventes forskellige komponenter at bidrage til uddannelse og opkvalificering, hvilket understøtter og supplerer hinanden. Ingen foranstaltning er i strid med eller underminerer en andens effektivitet.

Ligestilling

- (45) RRP'en indeholder en række foranstaltninger, der ventes at bidrage til at imødegå udfordringerne relateret til ligestilling mellem kønnene og lige muligheder for alle. Foranstaltningerne tager sigte på: at forbedre førskoleundervisnings- og børnepasningsinfrastrukturen med henblik på at bidrage til lige muligheder for alle børn samt arbejdsmarkedsdeltagelsen for personer med ulønnede omsorgsforpligtelser, navnlig kvinder, fremme fjernarbejds løsninger i den offentlige forvaltning for at skabe bedre balance mellem arbejdsliv og privatliv og gennemføre foranstaltningerne i den kommende beskæftigelsesstrategi vedrørende ældre arbejdstagere (55-64 år), ufaglærte voksne og den kønsbestemte beskæftigelsesforskel. Reformen og investeringer, der tager sigte på at nedbringe skolefrafaldet og udvide mulighederne for opkvalificering og omskoling for alle voksne, og navnlig for ufaglærte, ventes at komme de unge studerende og personer med en sårbar socioøkonomisk baggrund, herunder migrantbaggrund, til gode. Det er værd at bemærke, at Maltas RRP omfatter vedtagelsen og gennemførelsen af foranstaltninger under den nationale inklusionspolitik samt en særlig reformforanstaltning for at øge kvaliteten af inklusiv undervisning for elever med særlige behov samt under landets første strategiske handlingsplan vedrørende ligestilling mellem kønnene, herunder bekæmpelse af kønsstereotyper og indsamling af opdelte data med henblik på at støtte evidensbaseret politik yderligere. Malta fremhæver desuden, at alle reformer og investeringer vil blive gennemført i overensstemmelse med den nationale handicapstrategi.

Selvevaluering af sikkerheden

- (46) I overensstemmelse med artikel 18, stk. 4, litra g), i forordning (EU) 2021/241 omfatter RRP'en en selvevaluering af sikkerheden, hvad angår investeringer i digital kapacitet. Den angiver generelle og specifikke foranstaltninger, som de maltesiske myndigheder vil anvende med henblik på at afbøde eventuelle cybersikkerhedsrisici, herunder, alt efter hvad der er relevant, undersøgelse af de tekniske design i udbudsfasen, specifikke klausuler og sikkerhedsplaner i tjenesteydelseskontrakter med leverandører, datakryptering, multifaktorautentificering og afsløring af indtrængen.

Høringsproces

- (47) De maltesiske myndigheder har hørt mere end 145 enheder for at fastlægge de vigtigste politiske målsætninger for Unionens finansiering, herunder faciliteten. Resultatet af høringerne gav indblik i interessenternes holdninger med hensyn til behov og investeringsprioriteter, der skal dækkes for at sikre Maltas socioøkonomiske udvikling. RRP'ens brede parametre blev drøftet med det maltesiske råd for økonomisk og social udvikling, som omfatter repræsentanter for de vigtigste arbejdsgiverorganisationer, fagforeninger og civilsamfundet. RRP'en blev forelagt for parlamentet forud for indgivelsen.

- (48) Det forventes, at der vil blive gennemført brede høringer om gennemførelsen af RRP'en i overensstemmelse med den høringsramme, der er vedtaget med henblik på det europæiske semester. Høringerne ventes at blive styret af ministeriet med ansvar for forvaltning af EU-Fonde i tæt samarbejde med finans- og beskæftigelsesministeriet og bør inddrage arbejdsmarkedets parter og civilsamfundet. For at sikre, at de relevante aktører tager ejerskab til foranstaltningerne, er det afgørende at inddrage alle berørte lokale myndigheder og interessenter, herunder arbejdsmarkedets parter, under hele gennemførelsen af de investeringer og reformer, der er indeholdt i RRP'en.

Positiv vurdering

- (49) Eftersom Kommissionens vurdering af Maltas RRP er positiv, idet den finder, at RRP'en på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør denne afgørelse i overensstemmelse med artikel 20, stk. 2, i og bilag V til nævnte forordning fastsætte, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af RRP'en, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af RRP'en i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.

Finansielt bidrag

- (50) De anslåede samlede omkostninger i Maltas RRP udgør 344 900 000 EUR. Eftersom RRP'en på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, og da de anslåede samlede omkostninger i RRP'en desuden beløber sig til mere end det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Malta, bør det finansielle bidrag, der tildeles til Maltas RRP, være lig med hele det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Malta.
- (51) I henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 skal beregningen af det maksimale finansielle bidrag til Malta ajourføres senest den 30. juni 2022. Derfor bør der i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 23, stk. 1, stilles et beløb til rådighed for Malta, som ikke overstiger det maksimale finansielle bidrag, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 11, stk. 1, litra a), med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022. Hvis det er nødvendigt efter ajourføringen af det maksimale finansielle bidrag, bør Rådet på forslag af Kommissionen straks ændre denne afgørelse med henblik på at medtage det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er beregnet i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 11, stk. 2.

- (52) Den støtte, der skal ydes, finansieres af Kommissionens låntagning på Unionens vegne, jf. artikel 5 i Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053¹. Støtten bør udbetales i trancher, når Malta på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af RRP'en.
- (53) Malta har anmodet om forfinansiering på 13 % af det finansielle bidrag. Beløbet bør stilles til rådighed med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med den finansieringsaftale, der er omhandlet i artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ("finansieringsaftalen").
- (54) Denne afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager vedrørende tildeling af EU-midler inden for rammerne af andre EU-programmer end faciliteten eller sager om forvridning af det indre markeds virkemåde, som indledes i henhold til navnlig traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

¹ Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af afgørelse 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1).

Artikel 1
Godkendelse af vurderingen af RRP'en

Vurderingen af Maltas RRP på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i RRP'en, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder de relevante milepæle og mål, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2
Finansielt bidrag

1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Malta i form af ikkertilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 316 403 496 EUR¹. Et beløb på 171 064 988 EUR stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022. Hvis den ajourføring, der er fastsat i artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, fører til et ajourført maksimalt finansielt bidrag til Malta, som svarer til eller overstiger 316 403 496 EUR, stilles et yderligere beløb på 145 338 507 EUR til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse fra den 1. januar 2023 indtil den 31. december 2023. Hvis den ajourføring, der er fastsat i artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, fører til et ajourført maksimalt bidrag til Malta, som er lavere end 316 403 496 EUR, stilles forskellen mellem det ajourførte maksimale finansielle bidrag og beløbet på 171 064 988 EUR, til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse efter proceduren i artikel 20, stk. 8, i forordning (EU) 2021/241 fra den 1. januar 2023 indtil den 31. december 2023.

¹ Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Maltas forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

2. Kommissionen stiller Unionens finansielle bidrag til rådighed for Malta i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse. Der stilles et beløb på 41 132 454 EUR til rådighed i forfinansiering, svarende til 13 % af det finansielle bidrag. Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.
3. Forfinansieringen frigives med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med finansieringsaftalen. Forfinansieringen udlignes ved at fratrække et tilsvarende beløb i udbetalingen af trancherne.
4. Frigivelsen af trancherne i overensstemmelse med finansieringsaftalen er betinget af, at der er midler til rådighed, og af, at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24 i forordning (EU) 2021/241 har truffet en afgørelse om, at Malta på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af RRP'en. Med forbehold af ikrafttrædelsen af de retlige forpligtelser i stk. 1 skal Malta opfylde milepælene og målene senest den 31. august 2026 for at være berettiget til udbetalingen.

Artikel 3

Adressat

Denne afgørelse er rettet til Republikken Malta.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand
