

Bruxelles, den 5. september 2019
(OR. en)

11940/19

**Interinstitutionel sag:
2019/0179 (COD)**

**TRANS 423
AVIATION 180
PREP-BXT 147
CODEC 1359**

FORSLAG

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	5. september 2019
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2019) 396 final
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) 2019/501 og forordning (EU) 2019/502 for så vidt angår deres anvendelsesperiode

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2019) 396 final.

Bilag: COM(2019) 396 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 4.9.2019
COM(2019) 396 final

2019/0179 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

**om ændring af forordning (EU) 2019/501 og forordning (EU) 2019/502 for så vidt angår
deres anvendelsesperiode**

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Den 29. marts 2017 meddelte Det Forenede Kongerige sin beslutning om at udtræde af Unionen i henhold til artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union. Det betyder, at hvis udtrædelsesaftalen¹ ikke ratificeres, ophører Unionens primære og afledte ret med at finde anvendelse på Det Forenede Kongerige fra udtrædelsesdatoen. Det Forenede Kongerige vil derefter være et tredjeland.

Hvis Det Forenede Kongerige udtræder af Unionen uden en aftale, vil det påvirke den fortsatte udøvelse af vej- og lufttransporttjenester mellem Unionen og Det Forenede Kongerige, idet disse efter udtrædelsen ikke længere vil have grundlag i EU-retten. Det vil føre til et sammenbrud i transportforbindelserne og skabe alvorlige forstyrrelser af vej- og lufttransporten mellem Unionen og Det Forenede Kongerige.

I Kommissionens meddelelse af 13. november 2018 "Forberedelse af Det Forenede Kongeriges udtræden af Den Europæiske Union den 30. marts 2019: en nødhandlingsplan"² opstillede Kommissionen principperne for beredskabsforanstaltningerne, bl.a. at de skal være strengt tidsbegrænsede.

Det Europæiske Råd (artikel 50) gentog den 13. december 2018 sin opfordring til at intensivere arbejdet med på alle niveauer at forberede sig på konsekvenserne af Det Forenede Kongeriges udtræden, idet der tages højde for alle mulige scenarier.

Følgelig vedtog Kommissionen den 19. december 2018 forslag til en række beredskabsforanstaltninger til at sikre basal konnektivitet mellem Unionen og Det Forenede Kongerige, herunder forslag til forordninger om sikring af basale vejforbindelser³ og basale luftfartsforbindelser⁴. I lyset af Det Forenede Kongeriges udtræden den 30. marts 2019 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet den 25. marts 2019 forordning (EU) 2019/501 om sikring af basal konnektivitet i gods- og passagertransport ad vej⁵ (herefter "forordning (EU) 2019/501") og forordning (EU) 2019/502 om sikring af basale luftfartsforbindelser⁶ (herefter "forordning (EU) 2019/502").

I overensstemmelse med principperne for beredskabsforanstaltningerne har begge forordninger et begrænset anvendelsesområde og gælder kun i en begrænset periode. Under hensyn til den oprindelige udtrædelsesdato anvendes forordning (EU) 2019/501 indtil den 31. december 2019, også i lyset af eventuelle ordninger til sikring af basal konnektivitet, der skal træffes i Den Europæiske Transportministerkonferences (CEMT) multilaterale kvotesystem. I betragtning af de særlige sæsonbestemte forhold i luftfartssektoren og for at lette udøvelsen af

¹ Aftale om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtrædelse af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (EUT C 144 I af 25.4.2019, s. 1).

² COM(2018) 880 final af 13.11.2018.

³ COM(2018) 895 final af 19.12.2018.

⁴ COM(2018) 893 final af 19.12.2018.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/501 af 25. marts 2019 om fælles regler til sikring af basal konnektivitet i gods- og passagertransport ad vej med henblik på Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Unionen (EUT L 85 I af 27.3.2019, s. 39).

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/502 af 25. marts 2019 om fælles regler, der sikrer basale luftfartsforbindelser i lyset af Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Unionen (EUT L 85 I af 27.3.2019, s. 49).

lufttransporttjenester blev anvendelsesperioden for forordning (EU) 2019/502 afstemt med udløbet af IATA-vintersæsonen 2019/20.

Forordning (EU) 2019/501 og (EU) 2019/502 blev vedtaget kort efter en første kort forlængelse af den frist, der er omhandlet i artikel 50, stk. 3, i TEU, til den 12. april 2019. Efter vedtagelsen af de to retsakter indvilligede Det Europæiske Råd (artikel 50) på grundlag af en anmodning fra Det Forenede Kongerige den 11. april 2019⁷ i at forlænge den i artikel 50, stk. 3, i TEU omhandlede frist yderligere til den 31. oktober 2019.

Medmindre Det Forenede Kongerige ratificerer udtrædelsesaftalen inden den 31. oktober 2019 eller anmoder om en tredje forlængelse, som Det Europæiske Råd (artikel 50) vedtager ved enstemmighed, udløber den i artikel 50, stk. 3, i TEU omhandlede frist på denne dato. Det Forenede Kongerige vil da være et tredjeland fra den 1. oktober 2019, uden at der findes en aftale til at sikre en velordnet udtræden.

I Kommissionens meddelelse af 12. juni 2019 "Status over forberedelserne af beredskabsforanstaltninger i forbindelse med Det Forenede Kongeriges udtræden af Den Europæiske Union"⁸ konkluderede Kommissionen, at alle EU's beredskabsforanstaltninger fortsat er tilstrækkelige og egnede til formålet. Det er dog indlysende, at forlængelsen af den i artikel 50, stk. 3, i TEU omhandlede frist med syv måneder frem til den 31. oktober 2019 har konsekvenser for nogle af de beredskabsforanstaltninger, der allerede er blevet vedtaget. Det gælder navnlig beredskabsforanstaltninger såsom forordning (EU) 2019/501 og (EU) 2019/502, som begge har en fast udløbsdato. I meddelelsen af 12. juni 2019 meddelte Kommissionen allerede, at den ville se på, hvorvidt der var behov for en teknisk justering af disse retsakter for at tage højde for den nye tidsplan for Det Forenede Kongeriges udtræden.

Dette er navnlig relevant for forordning (EU) 2019/501, idet en bevarelse af den oprindelige udløbsdato den 31. december 2019 i tilfælde af, at Det Forenede Kongeriges udtræden uden en aftale den 1. november 2019, vil begrænse forordningens anvendelsesperiode til blot to måneder, hvilket vil stå i vejen for forordningens erklærede formål, for så vidt som det er forbundet med anvendelsesperioden.

Ligeledes vil forordning (EU) 2019/502 være gyldig i mindre end halvdelen af den oprindeligt tænkte anvendelsesperiode, hvis den ophører med at finde anvendelse den 30. marts 2020, hvilket er tilfældet. Det vil i høj grad begrænse den periode, hvor luftfartselskaber fra Det Forenede Kongerige kan forestå flyvninger til Unionen.

Det er nødvendigt at sikre, at de allerede vedtagne beredskabsforanstaltninger til trods for udskydelsen af datoen for Det Forenede Kongeriges udtræden fuldt ud opfylder deres oprindeligt fastsatte formål, for så vidt som de er knyttet til anvendelsesperioden. Dette forslag har derfor til formål at forlænge anvendelsesperioden for forordning (EU) 2019/501 og (EU) 2019/502 med syv måneder, hvilket svarer til varigheden af forlængelsen af den i artikel 50, stk. 3, i TEU omhandlede frist. Denne forlængelse er i overensstemmelse med principperne for beredskabsforanstaltningerne, navnlig princippet om, at de skal være strengt tidsbegrænsede.

Det foreslås således, at forordning (EU) 2019/501 ophører med at finde anvendelse den 31. juli 2020 i stedet for den 31. december 2019. For at sikre at muligheden i artikel 2, nr. 3), litra d), i forordning (EU) 2019/501 kan anvendes i en rimelig periode af den oprindeligt tænkte

⁷ Det Europæiske Råds afgørelse (EU) 2019/584 (EUT L 101 af 11.4.2019, s. 1).

⁸ COM(2019) 276 final af 12.6.2019.

varighed, bør den periode, hvor ikke-hjemmehørende transportvirksomheder kan udøve personbefordring i grænseregionen i Irland, fastsættes til seks måneder fra forordningens anvendelsesdato. Denne bestemmelse bør erstatte den nuværende henvisning til en slutdato den 30. september 2019. Den i forordningens artikel 11, stk. 1, omhandlede periode, hvor Kommissionen kan udøve beføjelse til at vedtage delegerede retsakter, bør tilpasses efter den nye dato, hvor forordningen ophører med at finde anvendelse. De i forordningens artikel 2, nr. 2), litra b), nævnte frister bør forblive uændrede.

Hvad angår forordning (EU) 2019/502, og i overensstemmelse med vilkårene i nærværende forslag, bør den udløbe senest den 24. oktober 2020, som er den sidste dag i IATA-sommersæsonen 2020. Den vil således bevare sin oprindeligt tænkte gyldighedsperiode på 12 måneder.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Dette forslag består i en begrænset ændring af visse bestemmelser vedrørende anvendelsesperioden for to eksisterende forordninger, som udgør *lex specialis*, og imødegår nogle af konsekvenserne af, at EU-retten ikke længere vil finde anvendelse for Det Forenede Kongerige. De væsentlige bestemmelser i de ændrede retsakter berøres ikke og vil fortsat finde anvendelse. Dette forslag er således i fuld overensstemmelse med den eksisterende lovgivning.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forslaget er en del af og i fuld overensstemmelse med Unionens beredskabsforanstaltninger i forbindelse med Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen uden en aftale.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Eftersom retsgrundlaget for de to forordninger, der skal ændres, er henholdsvis artikel 91, stk. 1, og artikel 100, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), bør det samme være tilfældet for denne ændringsforordning.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Eftersom forslaget ændrer bestemmelserne i gældende EU-ret, kan dets formål kun opnås ved en retsakt vedtaget på EU-niveau.

- **Proportionalitetsprincippet**

Den foreslåede forordning anses for at være proportionel, da den ikke går videre, end hvad der er nødvendigt for at håndtere konsekvenserne af forlængelsen af den i artikel 50, stk. 3, i TEU omhandlede frist for Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen for de eksisterende beredskabsforanstaltninger inden for vej- og luftfartskonnektivitet. Den indeholder ikke yderligere ændringer, som ikke vedrører forlængelsen af den i artikel 50, stk. 3, i TEU omhandlede frist.

- **Valg af retsakt**

Eftersom forslaget vedrører en ændring af to eksisterende forordninger, er den valgte retsakt en forordning. I betragtning af det begrænsede antal ændringer, der foreslås, er det ikke nødvendigt at foretage en omarbejdning af de to forordninger.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Finder ikke anvendelse på grund af den foreslåede retsakts begrænsede anvendelsesområde og den ekstraordinære og enkeltstående karakter af den begivenhed, som nødvendiggør dette forslag kort efter vedtagelsen af de to berørte retsakter.

- **Høringer af interesserede parter**

Finder ikke anvendelse på grund af den foreslåede retsakts begrænsede anvendelsesområde og den ekstraordinære og enkeltstående karakter af den begivenhed, som nødvendiggør dette forslag. Som anført ovenfor sigter forslaget udelukkende mod at omsætte den tilgang, der ligger til grund for de to berørte retsakter, for så vidt angår forskellige frister, til den nye situation, der opstår efter forlængelsen af den i artikel 50, stk. 3, i TEU omhandlede frist.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Dette forslag har været genstand for en intern juridisk og teknisk analyse for at sikre, at den foreslåede foranstaltning opfylder sit formål, men samtidig er begrænset til, hvad der er strengt nødvendigt.

- **Konsekvensanalyse**

Der er ikke behov for at foretage en konsekvensanalyse på grund af den ekstraordinære situation og forslagets begrænsede anvendelsesområde. Som anført ovenfor sigter forslaget udelukkende mod at omsætte den tilgang, der ligger til grund for de to berørte retsakter, for så vidt angår forskellige frister, til den nye situation, der opstår efter forlængelsen af den i artikel 50, stk. 3, i TEU omhandlede frist.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen indvirkning på udøvelsen eller beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Ikke relevant.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant på grund af den foreslåede foranstaltnings begrænsede anvendelsesområde og kortvarige karakter.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU) 2019/501 og forordning (EU) 2019/502 for så vidt angår deres anvendelsesperiode

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 91, stk. 1, og artikel 100, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget²,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 29. marts 2017 meddelte Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland ("Det Forenede Kongerige"), at det havde til hensigt at udtræde af Unionen i henhold til artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union. Traktaterne ophører med at finde anvendelse på Det Forenede Kongerige på datoen for udtrædelsesaftalens ikrafttræden eller, hvis en sådan aftale ikke foreligger, to år efter denne meddelelse, medmindre Det Europæiske Råd efter aftale med Det Forenede Kongerige enstemmigt beslutter at forlænge denne frist.
- (2) Som forberedelse på muligheden for, at Det Forenede Kongerige kunne udtræde af Unionen uden en aftale den 30. marts 2019, blev Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/501³ og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/502⁴ vedtaget den 25. marts 2019 for at sikre basal konnektivitet i gods- og passagertransporten af vej og basale luftfartsforbindelser mellem Unionen og Det Forenede Kongerige.
- (3) Disse retsakter blev vedtaget kort efter en første kort forlængelse af den frist, der er omhandlet i artikel 50, stk. 3, i TEU, til den 12. april 2019. Det Europæiske Råd

¹ EUT C [...] af [...], s. [...].

² EUT C [...] af [...], s. [...].

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/501 af 25. marts 2019 om fælles regler til sikring af basal konnektivitet i gods- og passagertransport ad vej med henblik på Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Unionen (EUT L 85 I af 27.3.2019, s. 39).

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/502 af 25. marts 2019 om fælles regler, der sikrer basale luftfartsforbindelser i lyset af Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Unionen (EUT L 85 I af 27.3.2019, s. 49).

beslattede på anmodning fra Det Forenede Kongerige den 11. april 2019⁵ at forlænge fristen yderligere til den 31. oktober 2019. Medmindre Det Forenede Kongerige ratificerer udtrædelsesaftalen⁶ inden den 31. oktober 2019 eller anmoder om en tredje forlængelse, som Det Europæiske Råd indvilliger i ved enstemmighed, udløber den i artikel 50, stk. 3, i TEU omhandlede frist den 31. oktober 2019. Det Forenede Kongerige vil da være et tredjeland pr. 1. november 2019.

- (4) Forordning (EU) 2019/501 og (EU) 2019/502 ophører med at finde anvendelse henholdsvis den 31. december 2019 og den 30. marts 2020. For at håndtere konsekvenserne af den nye frist for Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen efter den yderligere forlængelse på syv måneder af den i artikel 50, stk. 3, i TEU omhandlede frist bør anvendelsesperioden for disse to forordninger forlænges, idet der tages hensyn til de centrale principper for beredskabsforanstaltningerne og forordningernes oprindeligt påtænkte anvendelsesperiode.
- (5) Eftersom den i artikel 50, stk. 3, i TEU omhandlede frist blev forlænget med syv måneder, bør anvendelsesperioden for forordning (EU) 2019/501 forlænges med syv måneder til den 31. juli 2020. Dette skal sikre, at den oprindeligt tænkte anvendelsesperiode på ni måneder fastholdes, og sikre, at forordningens mål om midlertidigt at opretholde vejkonnektiviteten for så vidt angår forordningens anvendelsesperiode, når Det Forenede Kongerige udtræder af Unionen, opfyldes.
- (6) Det er nødvendigt at sikre medtagning og afsætning af passagerer i grænseregionen i Irland forbindelse med international rutekørsel og speciel rutekørsel mellem Irland og Nordirland i den samme seks måneders periode som oprindelig tilsigtet. Derfor bør den i artikel 2, nr. 3), litra d), i forordning (EU) 2019/501 nævnte frist ændres med en henvisning til en periode på seks måneder efter nævnte forordnings anvendelsesdato.
- (7) For at sikre kontinuitet i medtagningen og afsætningen af passagerer i grænseregionen i Irland i forbindelse med international rutekørsel og speciel rutekørsel mellem Irland og Nordirland bør gyldigheden af de i artikel 4, stk. 3, i forordning (EU) 2019/501 omhandlede tilladelser, der er udstedt til busselskaber fra Det Forenede Kongerige, også tilpasses den nye dato, på hvilken nævnte forordning ophører med at finde anvendelse.
- (8) Den i artikel 11, stk. 1, i forordning (EU) 2019/501 omhandlede periode, hvor Kommissionen kan udøve beføjelse til at vedtage delegerede retsakter, bør tilpasses efter den nye dato, hvor forordningen ophører med at finde anvendelse.
- (9) I lyset af forlængelsen med syv måneder af den i artikel 50, stk. 3, i TEU omhandlede frist ville forordning (EU) 2019/502, hvis der ikke foretages nogen justeringer, gælde i mindre end halvdelen af den oprindeligt tænkte periode, hvis den ophører med at finde anvendelse den 30. marts 2020. Det vil i høj grad begrænse den periode, hvor luftfartselskaber fra Det Forenede Kongerige kan forestå flyvninger til Unionen. For at afspejle den oprindeligt tænkte anvendelsesperiode bør anvendelsesperioden for forordning (EU) 2019/502 derfor forlænges med yderligere syv måneder. For at afstemme denne med den sidste dag i IATA-sommersæsonen 2020 bør forordning (EU) 2019/502 ophøre med at finde anvendelse seneste den 24. oktober 2020.
- (10) I betragtning af usikkerheden vedrørende anvendelsesdatoen for forordning (EU) 2019/501 og (EU) 2019/502 og for at sikre at bestemmelserne i nærværende

⁵ Det Europæiske Råds afgørelse (EU) 2019/584 (EUT L 101 af 11.4.2019, s. 1).

⁶ Aftale om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtrædelse af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (EUT C 144 I af 25.4.2019, s. 1).

forordning anvendes på rette tidspunkt og i alle tilfælde, bør nærværende forordning træde i kraft hurtigst muligt —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Ændring af forordning (EU) 2019/501

I forordning (EU) 2019/501 foretages følgende ændringer:

1) Artikel 2, nr. 3), litra d), affattes således:

"d) medtagning og afsætning af passagerer i grænseregionen i Irland i forbindelse med international rutekørsel og speciel rutekørsel mellem Irland og Nordirland i en periode på seks måneder begyndende på anvendelsesdatoen for denne forordning som fastsat i artikel 12, andet afsnit."

2) Artikel 4, stk. 3, affattes således:

"3. Tilladelser, der fortsat er gyldige i henhold til denne artikels stk. 2, kan fortsat anvendes til de i denne artikels stk. 1 angivne formål, hvis de er blevet fornyet på de samme vilkår og betingelser eller ændret med hensyn til stop, billetpriser eller tidsplan og i overensstemmelse med reglerne og procedurerne i artikel 6 til 11 i forordning (EF) nr. 1073/2009 for en gyldighedsperiode, der ikke strækker sig ud over den 31. juli 2020."

3) Artikel 11, stk. 1, affattes således:

"1. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 7, stk. 2, og artikel 8, stk. 2, tillægges Kommissionen indtil den 31. juli 2020."

4) Artikel 12, fjerde afsnit, affattes således:

Denne forordning ophører med at finde anvendelse den 31. juli 2020."

Artikel 2

Ændring af forordning (EU) 2019/502

Artikel 16, stk. 4, litra b), i forordning (EU) 2019/502 affattes således:

"b) 24. oktober 2020."

Artikel 3

Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.
Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand
