

Brusel 5. září 2019
(OR. en)

11940/19

Interinstitucionální spis:
2019/0179(COD)

TRANS 423
AVIATION 180
PREP-BXT 147
CODEC 1359

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	5. září 2019
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2019) 396 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se mění nařízení (EU) 2019/501 a nařízení (EU) 2019/502, pokud jde o jejich doby použitelnosti

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2019) 396 final.

Příloha: COM(2019) 396 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 4.9.2019
COM(2019) 396 final

2019/0179 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kterým se mění nařízení (EU) 2019/501 a nařízení (EU) 2019/502, pokud jde o jejich
doby použitelnosti**

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Spojené království dne 29. března 2017 oznámilo svůj záměr vystoupit z Unie na základě článku 50 Smlouvy o Evropské unii. To znamená, že nebude-li dohoda o vystoupení ratifikována¹, přestalo by pro Spojené království od data vystoupení platit veškeré primární a sekundární právo Unie. Spojené království by se od tohoto okamžiku stalo třetí zemí.

Vystoupení Spojeného království z Unie bez dohody by ovlivnilo kontinuitu poskytování silničních a leteckých dopravních služeb mezi Unií a Spojeným královstvím, které by po vystoupení již nemělo základ v právu Unie. Vedlo by to k rozpadu propojení a vážným narušením v oblasti silniční a letecké dopravy mezi Unií a Spojeným královstvím.

Ve sdělení Komise ze dne 13. listopadu 2018 nazvaném „Příprava na vystoupení Spojeného království z Evropské unie dne 30. března 2019: alternativní akční plán“² stanovila Komise zásady pro alternativní opatření, mimo jiné to, že musí být přísně časově omezena.

Dne 13. prosince 2018 Evropská rada (článek 50) zopakovala svou výzvu, aby se na všech úrovních zintenzivnila práce zajišťující připravenost na důsledky vystoupení Spojeného království, a to při zohlednění veškerých možných vyústění.

Proto Evropská komise přijala dne 19. prosince 2018 návrhy řady alternativních opatření s cílem zajistit základní propojení mezi Unií a Spojeným královstvím, včetně návrhů nařízení zajišťujících základní propojení v silniční dopravě³ a základní propojení v letecké dopravě⁴. S ohledem na vystoupení Spojeného království dne 30. března 2019 přijaly Evropský parlament a Rada dne 25. března 2019 nařízení (EU) 2019/501 o zajištění základního propojení v silniční dopravě⁵ (dále jen „nařízení (EU) 2019/501“) a nařízení (EU) 2019/502 o zajištění základního propojení v letecké dopravě⁶ (dále jen „nařízení (EU) 2019/502“).

V souladu se zásadami pro alternativní opatření mají obě nařízení omezenou působnost a měla by se použít po omezenou dobu. S ohledem na původní datum vystoupení se nařízení (EU) 2019/501 použije do 31. prosince 2019, a to rovněž s ohledem na provedení případných úprav pro zajištění základního propojení v mnohostranném systému kvót Evropské konference ministrů dopravy (ECMT). Při zohlednění sezónních specifík odvětví letectví a v zájmu usnadnění poskytování služeb letecké dopravy byla doba použitelnosti nařízení (EU) 2019/502 sladěna s uplynutím zimního období IATA 2019/20.

¹ Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii, Úř. věst. C 144I, 25.4.2019, s. 1.

² COM(2018) 880 final ze dne 13. listopadu 2018.

³ COM(2018) 895 final ze dne 19. prosince 2018.

⁴ COM(2018) 893 final ze dne 19. prosince 2018.

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/501 ze dne 25. března 2019 o společných pravidlech zajišťujících základní propojení v silniční nákladní a osobní dopravě s ohledem na vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Unie (Úř. věst. L 85I, 27.3.2019, s. 39).

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/502 ze dne 25. března 2019 o společných pravidlech zajišťujících základní propojení v letecké dopravě s ohledem na vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Unie (Úř. věst. L 85I, 27.3.2019, s. 49).

Nařízení (EU) 2019/501 a nařízení (EU) 2019/502 byla přijata krátce po prvním krátkém prodloužení lhůty uvedené v čl. 50 odst. 3 SEU do 12. dubna 2019. Po přijetí těchto aktů Evropská rada (článek 50) na základě žádosti Spojeného království souhlasila dne 11. dubna 2019⁷ s dalším prodloužením lhůty stanovené v čl. 50 odst. 3 SEU do 31. října 2019.

Jestliže Spojené království neratifikuje dohodu o vystoupení do 31. října 2019 nebo nepožádá o třetí prodloužení, které musí Evropská rada (článek 50) jednomyslně schválit, lhůta podle čl. 50 odst. 3 SEU k tomuto datu skončí. Spojené království bude poté od 1. listopadu 2019 třetí zemí bez dohody zajišťující spořádané vystoupení.

Ve sdělení Komise ze dne 12. června 2019 nazvaném „Aktuální stav příprav alternativních opatření týkajících se vystoupení Spojeného království z Evropské unie“⁸ Komise konstatovala, že připravenost a alternativní opatření na úrovni EU stále vyhovují danému účelu. Je však zřejmé, že prodloužení lhůty stanovené v čl. 50 odst. 3 SEU o sedm měsíců do 31. října 2019 má dopad na některá již přijatá alternativní opatření. Dopad to má zejména na alternativní opatření, jako jsou nařízení (EU) 2019/501 a nařízení (EU) 2019/502, s pevně stanoveným datem skončení jejich použitelnosti. Již ve sdělení ze dne 12. června 2019 se Komise zavázala zvážit, zda tyto akty nevyžadují technickou úpravu zohledňující nový harmonogram vystoupení Spojeného království.

Zejména u nařízení (EU) 2019/501, pokud se zachová původní datum použitelnosti do 31. prosince 2019, by pak při vystoupení Spojeného království z Unie bez dohody dne 1. listopadu 2019 došlo k omezení doby použitelnosti nařízení na pouhé dva měsíce, což by zhatilo zamýšlený účel, neboť ten je provázán s dobou použitelnosti nařízení.

Obdobně nařízení (EU) 2019/502 by bylo použitelné po méně než polovinu původně zamýšlené doby použitelnosti, pokud by jeho doba použitelnosti skončila ke dni 30. března 2020, jak je tomu v současnosti. To by značně omezilo dobu, po kterou by letečtí dopravci ze Spojeného království mohli provozovat lety do Unie.

Je nutné zajistit, aby již přijatá nařízení o alternativních opatřeních plně dosáhla svých původně stanovených cílů, nakolik jsou svázány s dobou jejich použitelnosti, a to bez ohledu na odložení data vystoupení Spojeného království. V důsledku toho je cílem tohoto návrhu prodloužit dobu platnosti nařízení (EU) 2019/501 a nařízení (EU) 2019/502 o sedm měsíců tak, aby odpovídala délce prodloužení lhůty podle čl. 50 odst. 3 SEU. Toto prodloužení je v souladu se zásadami pro alternativní opatření, zejména se zásadou, že alternativní opatření by měla být přísně časově omezena.

Proto se navrhuje, aby použitelnost nařízení (EU) 2019/501 skončila k 31. červenci 2020 namísto 31. prosince 2019. K zajištění toho, že varianta stanovená v čl. 2 bodu 3 písm. d) nařízení (EU) 2019/501 je k dispozici po smysluplnou dobu v původně zamýšleném rozsahu, by navíc doba, během níž lze v přeshraničních regionech Irska provozovat služby kabotáže v silniční přepravě cestujících, měla být vymezena jako šest měsíců ode dne použitelnosti uvedeného nařízení. Toto pravidlo by mělo nahradit stávající odkaz na datum ukončení dne 30. září 2019. Lhůta, ve které může Komise vykonávat přenesenou pravomoc uvedenou v čl. 11 odst. 1 nařízení, by měla být upravena tak, aby zohledňovala nové datum, k němuž skončí použitelnost uvedeného nařízení. Doby uvedené v čl. 2 bodu 2 písm. b) by měly zůstat beze změny.

⁷ Rozhodnutí Evropské rady (EU) 2019/584 (Úř. věst. L 101, 11.4.2019, s. 1).

⁸ COM(2019) 276 final ze dne 12. června 2019.

Pokud jde o nařízení (EU) 2019/502 a v souladu s podmínkami tohoto návrhu, použitelnost nařízení by skončila nejpozději k 24. říjnu 2020, což je poslední den letní sezóny IATA pro rok 2020. Zachovala by se tedy původně předpokládaná doba použitelnosti dvanáct měsíců.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Tento návrh představuje omezenou změnu některých ustanovení týkajících se doby použitelnosti dvou stávajících nařízení, která představují *lex specialis* a řeší některé důsledky vyplývající ze skutečnosti, že se na Spojené království již nebude vztahovat právo Unie. Hmotněprávní ustanovení pozměněných aktů zůstávají nedotčena a budou nadále platit. Tento návrh je tudíž plně v souladu se stávajícími právními předpisy.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Návrh je součástí alternativních opatření pro vystoupení Spojeného království z Unie bez dohody a je s nimi plně v souladu.

2. **PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA**

- **Právní základ**

Vzhledem k tomu, že právním základem obou nařízení, která se mají změnit, jsou čl. 91 odst. 1 a čl. 100 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), stejné články by se měly použít pro toto pozměňující nařízení.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Jelikož návrh mění ustanovení stávajících právních předpisů Unie, lze cíle návrhu dosáhnout pouze prostřednictvím aktu přijatého na úrovni Unie.

- **Proporcionalita**

Navrhované nařízení je považováno za přiměřené, neboť nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné k řešení dopadu prodloužení lhůty pro vystoupení Spojeného království z Unie podle čl. 50 odst. 3 SEU na stávající právní předpisy týkající se propojení v oblasti silniční a letecké dopravy. Nezavádí žádné širší změny, které se netýkají prodloužení lhůty stanovené v čl. 50 odst. 3 SEU.

- **Volba nástroje**

Jelikož cílem návrhu je změna dvou stávajících nařízení, je zvoleným nástrojem také nařízení. Vzhledem k omezenému počtu navrhovaných změn není nutné obě nařízení přepracovat.

3. **VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ**

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Neuplatní se vzhledem k omezenému rozsahu působnosti navrhovaného nařízení a výjimečné a jednorázové povaze události vyžadující si tento návrh, ke které dojde krátce po přijetí těchto dvou aktů.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Neuplatní se vzhledem k omezenému rozsahu působnosti navrhovaného nařízení a výjimečné a jednorázové povaze události vyžadující si tento návrh. Jak je vysvětleno výše, cílem návrhu

je pouze provést přístup, který je základem obou dotčených aktů, ve vztahu k různým lhůtám a dobám, na novou situaci vyvstávající po prodloužení lhůty stanovené v čl. 50 odst. 3 SEU.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Tento návrh byl podroben interní právní a technické analýze, aby se zajistilo, že navrhované opatření dosáhne zamýšleného účelu, ale je současně omezeno na to, co je nezbytně nutné.

- **Posouzení dopadů**

Posouzení dopadů není zapotřebí kvůli výjimečné povaze situace a omezenému rozsahu působnosti návrhu. Jak je vysvětleno výše, cílem návrhu je pouze provést přístup, který je základem obou dotčených aktů, ve vztahu k různým lhůtám a dobám, na novou situaci vyvstávající po prodloužení lhůty stanovené v čl. 50 odst. 3 SEU.

- **Základní práva**

Tento návrh nemá žádný dopad na uplatňování nebo ochranu základních práv.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Nevztahuje se na tento návrh.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Neuplatní se vzhledem k omezenému rozsahu působnosti a krátkodobé povaze navrhovaného opatření.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění nařízení (EU) 2019/501 a nařízení (EU) 2019/502, pokud jde o jejich doby použitelnosti

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 91 odst. 1 a čl. 100 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru¹,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů²,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 29. března 2017 předložilo Spojené království Velké Británie a Severního Irska (dále jen „Spojené království“) oznámení o svém záměru vystoupit z Unie podle článku 50 Smlouvy o Evropské unii. Smlouvy se přestanou na Spojené království uplatňovat dnem vstupu v platnost dohody o vystoupení, nebo nedojde-li k tomu, dva roky po tomto oznámení, nerozhodne-li Evropská rada jednomyslně po dohodě se Spojeným královstvím o prodloužení této lhůty.
- (2) Za účelem přípravy na možnost, že by Spojené království mohlo vystoupit z Unie bez dohody ke dni 30. března 2019, byla dne 25. března 2019 přijata nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/501³ a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/502⁴, aby se zajistilo základní propojení v silniční nákladní a osobní dopravě a základní propojení v letecké dopravě mezi Unií a Spojeným královstvím.
- (3) Tyto akty byly přijaty krátce po prvním krátkém prodloužení lhůty uvedené v čl. 50 odst. 3 SEU do 12. dubna 2019. Na žádost Spojeného království schválila Evropská rada dne 11. dubna 2019⁵ další prodloužení této lhůty do 31. října 2019. Jestliže

¹ Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

² Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/501 ze dne 25. března 2019 o společných pravidlech zajišťujících základní propojení v silniční nákladní a osobní dopravě s ohledem na vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Unie (Úř. věst. L 85I, 27.3.2019, s. 39).

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/502 ze dne 25. března 2019 o společných pravidlech zajišťujících základní propojení v letecké dopravě s ohledem na vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Unie (Úř. věst. L 85I, 27.3.2019, s. 49).

⁵ Rozhodnutí Evropské rady (EU) 2019/584 (Úř. věst. L 101, 11.4.2019, s. 1).

Spojené království neratifikuje dohodu o vystoupení⁶ do 31. října 2019 nebo nepožádá o třetí prodloužení, které musí Evropská rada jednomyslně schválit, lhůta podle čl. 50 odst. 3 SEU skončí ke dni 31. října 2019. Spojené království se poté od 1. listopadu 2019 stane třetí zemí.

- (4) Použitelnost nařízení (EU) 2019/501 a nařízení (EU) 2019/502 skončí dne 31. prosince 2019, respektive 30. března 2020. S cílem řešit dopad nového harmonogramu vystoupení Spojeného království z Unie, v návaznosti na další prodloužení lhůty podle čl. 50 odst. 3 SEU o sedm měsíců, by měly být doby použitelnosti uvedených nařízení prodlouženy, a to při zohlednění hlavních zásad pro alternativní opatření a jejich původně zamýšlených dob použitelnosti.
- (5) Vzhledem k prodloužení lhůty uvedené v čl. 50 odst. 3 SEU o sedm měsíců by měla být o sedm měsíců prodloužena doba použitelnosti nařízení (EU) 2019/501 do 31. července 2020. To by zachovalo původně zamýšlenou dobu použitelnosti devět měsíců a zajistilo, že je, pokud jde o dobu jeho použitelnosti, dosaženo jeho cíle dočasně zachovat propojení v oblasti silniční dopravy v případě vystoupení Spojeného království.
- (6) Je nutné zajistit, aby byl umožněn nástup a výstup cestujících v příhraničních regionech Irsko v rámci mezinárodní linkové a zvláštní linkové dopravy mezi Irskem a Severním Irskem po stejnou dobu šesti měsíců, jaká byla původně zamýšlena. Odkaz na konečné datum uvedený v čl. 2 bodu 3 písm. d) nařízení (EU) 2019/501 by proto měl být nahrazen odkazem na dobu šesti měsíců ode dne použitelnosti uvedeného nařízení.
- (7) V zájmu zajištění kontinuity při nástupu a výstupu cestujících v příhraničních regionech Irsko v rámci mezinárodní linkové a zvláštní linkové dopravy mezi Irskem a Severním Irskem by měla být upravena rovněž platnost povolení pro provozovatele autokarové a autobusové dopravy ze Spojeného království uvedená v čl. 4 odst. 3 nařízení (EU) 2019/501 tak, aby zohledňovala nové datum, k němuž skončí použitelnost uvedeného nařízení.
- (8) Lhůta, ve které může Komise vykonávat přenesenou pravomoc uvedenou v čl. 11 odst. 1 nařízení (EU) 2019/501, by měla být upravena tak, aby zohledňovala nové datum, k němuž skončí použitelnost uvedeného nařízení.
- (9) Vzhledem k prodloužení lhůty uvedené v čl. 50 odst. 3 SEU o sedm měsíců a při absenci jakýchkoli úprav, by bylo nařízení (EU) 2019/502 použitelné po méně než polovinu původně zamýšlené doby, jestliže by jeho použitelnost skončila ke dni 30. března 2020. To by značně omezilo dobu, po kterou by letečtí dopravci ze Spojeného království mohli provozovat lety do Unie. Proto s cílem zohlednit původní zamýšlenou dobu použitelnosti by měla být doba použitelnosti nařízení (EU) 2019/502 prodloužena o dalších sedm měsíců. Za účelem shody s posledním dnem letní sezóny IATA roku 2020 by použitelnost nařízení (EU) 2019/502 měla skončit nejpozději ke dni 24. října 2020.
- (10) Při zohlednění nejistoty ohledně data použitelnosti nařízení (EU) 2019/501 a nařízení (EU) 2019/502 a za účelem zajištění toho, aby se ustanovení tohoto nařízení uplatňovala za všech okolností včas, by toto nařízení mělo vstoupit v platnost co nejdříve,

⁶ Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsko z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (Úř. věst. C 144I, 25.4.2019, s. 1).

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Změna nařízení (EU) 2019/501

Nařízení (EU) 2019/501 se mění takto:

- 1) v článku 2 bodu 3 se písm. d) nahrazuje tímto:
„d) umožnění nástupu a výstupu cestujících v příhraničních regionech Irsku v rámci mezinárodní linkové a zvláštní linkové dopravy mezi Irskem a Severním Irskem po dobu šesti měsíců ode dne použitelnosti tohoto nařízení, jak je stanoven v druhém pododstavci článku 12;“;
- 2) v článku 4 se odstavec 3 nahrazuje tímto:
3. Povolení, která zůstávají v platnosti podle odstavce 2 tohoto článku, mohou být nadále používána pro účely uvedené v odstavci 1 tohoto článku, jestliže byla jejich platnost za stejných podmínek prodloužena nebo pozměněna, pokud jde o zastávky, jízdné či jízdní řády, a s výhradou pravidel a postupů uvedených v člancích 6 až 11 nařízení (ES) č. 1073/2009, a to po dobu platnosti, která skončí nejpozději dne 31. července 2020.“;
- 3) v článku 11 se odstavec 1 nahrazuje tímto:
„1. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v čl. 7 odst. 2 a v čl. 8 odst. 2 je svěřena Komisi do 31. července 2020.“;
- 4) v článku 12 se čtvrtý pododstavec nahrazuje tímto:
„Použitelnost tohoto nařízení končí dnem 31. července 2020.“.

Článek 2

Změna nařízení (EU) 2019/502

V čl. 16 odst. 4 nařízení (EU) 2019/502 se písmeno b) nahrazuje tímto:

„b) dnem 24. října 2020.“.

Článek 3

Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda/předsedkyně*

*Za Radu
předseda/předsedkyně*