



Rådets
generalsekretariat

Bryssel den 16 juli 2014
(OR. en)

11936/14

JAI 611	FRONT 153
JAIEX 54	ENFOPOL 219
JUSTCIV 202	PROCIV 61
CATS 105	DAPIX 102
DROIPEN 94	CRIMORG 70
COPEN 195	EUROJUST 134
COSI 71	GENVAL 45
ASIM 63	EJUSTICE 64
MIGR 113	ENFOCUSTOM 89
VISA 182	FREMP 142

NOT

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

Ärende: Utdrag ur Europeiska rådets slutsatser av den 26–27 juni 2014 om området med frihet, säkerhet och rättvisa och vissa närliggande övergripande frågor

För delegationerna bifogas ett utdrag ur Europeiska rådets slutsatser om området med frihet, säkerhet och rättvisa och vissa närliggande övergripande frågor, som antogs den 27 juni 2014.

Liksom i tidigare fall¹, och för att underlätta hänvisningar, kommer dessa slutsatser att offentliggöras för kännedom i C-serien av *Europeiska unionens officiella tidning*.

¹ EUT C 53, 3.3.2005, s. 1.
EUT C 115, 4.5.2010, s. 1.

(...) Europeiska rådet fastställde de strategiska riktlinjerna för lagstiftningsprogrammet och den operativa programplaneringen för de kommande åren inom området med frihet, säkerhet och rättvisa (se kapitel I nedan) och behandlade även vissa närliggande övergripande frågor. (...)

I. FRIHET, SÄKERHET OCH RÄTTVISA

1. Ett av unionens centrala mål är att skapa ett område med frihet, säkerhet och rättvisa utan inre gränser och med full respekt för de grundläggande rättigheterna. I detta syfte måste man vidta sammanhängande politiska åtgärder med avseende på asyl, invandring, gränser samt polissamarbete och rättsligt samarbete i enlighet med fördragen och deras relevanta protokoll.
2. Samtliga dimensioner av ett Europa som skyddar sina medborgare och erbjuder faktiska rättigheter för människor både inom och utanför unionen är sammankopplade. Framgång eller misslyckande inom ett område beror på resultatet inom övriga områden och synergier med närliggande politikområden. Svaret på många av utmaningarna inom området med frihet, säkerhet och rättvisa går att finna i förbindelserna med tredjeländer, vilket innebär att det krävs en förbättring av kopplingen mellan EU:s inre och yttre politik. Detta måste återspeglas i samarbetet mellan EU:s institutioner och organ.
3. Med utgångspunkt i tidigare program är den övergripande prioriteringen nu att konsekvent införliva och effektivt genomföra och konsolidera befintliga rättsliga instrument och politiska åtgärder. Det kommer att vara av central betydelse att man intensifierar det operativa samarbetet samtidigt som man utnyttjar potentialen hos informations- och kommunikationsteknikens innovationer, stärker de olika EU-byråernas roll och säkerställer en strategisk användning av EU:s medel.
4. Vid den fortsatta utvecklingen av området med frihet, säkerhet och rättvisa under de kommande åren kommer det att vara avgörande att man garanterar skyddet och främjandet av grundläggande rättigheter, inklusive skydd av personuppgifter, samtidigt som man tacklar säkerhetsproblem, också i förbindelserna med tredjeländer, och att man antar en stark allmän EU-ram för skydd av personuppgifter senast 2015.

5. Inför utmaningar såsom instabilitet i många delar av världen samt globala och europeiska demografiska trender behöver unionen en effektiv och väl förvaltd migrations-, asyl- och gränspolitik, som vägleds av fördragets principer om solidaritet och rättvis ansvarsfördelning i enlighet med artikel 80 i EUF-fördraget och dess effektiva genomförande. Det behövs ett övergripande tillvägagångssätt, varvid man optimerar fördelarna med laglig migration och erbjuder skydd till dem som behöver det samtidigt som man beslutsamt tacklar irreguljär migration och effektivt förvaltar EU:s yttre gränser.
6. För att behålla sin attraktionskraft som destination för människor med talanger och färdigheter måste Europa utveckla strategier för att maximera möjligheterna till laglig migration genom enhetliga och ändamålsenliga regler, varvid det bör föras en dialog med näringslivet och arbetsmarknadens parter. Unionen bör också stödja medlemsstaternas ansträngningar att bedriva en aktiv integrationspolitik som främjar social sammanhållning och ekonomisk dynamik.
7. Unionens engagemang för internationellt skydd förutsätter en stark europeisk asylpolitik som grundar sig på solidaritet och ansvar. Ett fullständigt införlivande och effektivt genomförande av det gemensamma europeiska asylsystemet (Ceas) är en absolut prioritering. Detta bör resultera i hög gemensam standard och starkare samarbete, vilket skapar lika villkor och ger asylsökande samma förfarandegarantier och skydd i hela unionen. Detta bör gå hand i hand med en förstärkt roll för Europeiska stödkontoret för asylfrågor (Easo), särskilt när det gäller att främja en enhetlig tillämpning av regelverket. Samstämmiga förfaranden kommer att öka det ömsesidiga förtroendet och göra det möjligt att gå vidare till nästa steg.
8. Att ta itu med de grundläggande orsakerna till irreguljära migrationsflöden utgör en väsentlig del av EU:s migrationspolitik. Detta kommer tillsammans med förebyggande och hantering av irreguljär migration att bidra till att förhindra att migranter ger sig ut på riskfyllda resor och förlorar livet. En hållbar lösning går att finna endast genom ett intensifierat samarbete med ursprungsländer och transitländer, inbegripet genom stöd till deras migrations- och gränsförvaltningskapacitet. Migrationspolitiken måste bli en mycket starkare, integrerad del av unionens utrikes- och utvecklingspolitik, genom tillämpning av mer för mer-principen och på grundval av den övergripande strategin för migration och rörlighet. Fokus bör ligga på följande aspekter:

- Att stärka och utvidga de regionala skyddsprogrammen, särskilt dem nära sådana ursprungsregioner, i nära samarbete med FN:s flyktingkommissariat (UNHCR) och att öka bidragen till de globala vidarebosättningsåtgärderna, framför allt med anledning av den rådande, utdragna krisen i Syrien.
 - Att ta itu med människosmuggling och människohandel med större kraft, med inriktning på prioriterade länder och rutter.
 - Att fastställa en effektiv gemensam återvändandepolitik och kontrollera efterlevnaden av återtagandeskyldigheterna i avtal med tredjeländer.
 - Att fullständigt genomföra de åtgärder som fastställts av arbetsgruppen för Medelhavet.
9. Schengenområdet, som gör det möjligt för människor att resa utan kontroller vid de inre gränserna, och det ökande antalet människor som reser till EU gör att EU:s gemensamma yttre gränser måste förvaltas effektivt så att ett starkt skydd kan säkerställas. Unionen måste mobilisera alla verktyg som står till dess förfogande för att stödja medlemsstaterna i deras uppgift. För detta ändamål
- bör den integrerade gränsförvaltningen av de yttre gränserna moderniseras på ett kostnadseffektivt sätt i syfte att säkerställa smart gränsförvaltning med ett system för in- och utresa och ett program för registrerade resenärer, med stöd av den nya byrån för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA),
 - bör Frontex, som ett instrument för europeisk solidaritet inom området för gränsförvaltning, förstärka sitt operativa bistånd, särskilt för att stödja medlemsstater som står inför hårt tryck vid de yttre gränserna, och öka sin beredskap när det gäller snabbt ändrade migrationsflöden, med fullt utnyttjande av det nya europeiska gränsövervakningssystemet Eurosur,
 - bör man, inom ramen för den långsiktiga utvecklingen av Frontex, studera möjligheten att inrätta ett europeiskt system av gränsbevakningstjänstemän för att öka kontroll- och övervakningskapaciteten vid våra yttre gränser.

Samtidigt måste den gemensamma viseringspolitiken moderniseras genom att man underlättar lagligt resande och stärker det lokala konsulära Schengensamarbetet, samtidigt som man upprätthåller en hög säkerhetsnivå och genomför det nya systemet för förvaltning av Schengensamarbetet.

10. Det är ytterst viktigt att garantera ett äkta område med säkerhet för europeiska medborgare genom operativt polissamarbete och genom att förebygga och bekämpa allvarlig och organiserad brottslighet, däribland människohandel och smuggling samt korruption. Samtidigt behövs det en effektiv EU-strategi för terrorismbekämpning genom vilken alla relevanta aktörer arbetar i nära samverkan med varandra och de inre och de yttre aspekterna av kampen mot terrorism integreras. I detta sammanhang bekräftar Europeiska rådet den roll som EU:s samordnare för kampen mot terrorism innehar. I sin kamp mot brottslighet och terrorism bör unionen stödja nationella myndigheter genom att mobilisera alla instrument för rättsligt samarbete och polissamarbete, varvid Europol och Eurojust har en starkt samordningsroll, bland annat genom följande:

- Översyn och uppdatering av strategin för inre säkerhet senast i mitten av 2015.
- Förbättring av gränsöverskridande informationsutbyte, bland annat om kriminalregister.
- Vidareutveckling av en övergripande strategi för cybersäkerhet och it-brottslighet.
- Förhindrande av radikaliserings och extremism samt vidtagande av åtgärder för att ta itu med fenomenet med utländska kombattanter, bland annat genom att effektivt utnyttja befintliga instrument för EU-omfattande varningar och utveckla instrument såsom EU:s system för passageraruppgifter.

11. Ett välfungerande äkta europeiskt område med rättvisa, med respekt för medlemsstaternas olika rättssystem och rättsliga traditioner, har central betydelse för EU. I detta avseende bör medlemsstaternas ömsesidiga förtroende för varandras rättssystem främjas ytterligare. En sund europeisk politik för rättsliga frågor kommer att bidra till ekonomisk tillväxt genom att företag och konsumenter får hjälp att dra nytta av ett stabilt företagsklimat på den inre marknaden. Ytterligare åtgärder behövs för att

- främja enhetlighet och tydlighet i EU:s lagstiftning för medborgare och företag,
- underlätta tillgång till rättslig prövning samt främja effektiva rättsmedel och användning av tekniska innovationer, däribland e-juridik,

- fortsätta ansträngningarna för att förstärka tilltalade och misstänkta personers rättigheter i straffrättsliga förfaranden,
 - granska förstärkningen av rättigheterna för personer, särskilt barn, i samband med förfaranden i syfte att underlätta verkställighet av domar av familjerättslig samt civil och kommersiell natur och med gränsöverskridande följder,
 - förstärka skyddet för offer,
 - främja ömsesidigt erkännande av beslut och domar i civilrättsliga och straffrättsliga ärenden,
 - intensifiera informationsutbytet mellan medlemsstaternas myndigheter,
 - bekämpa bedrägliga gärningar och skador mot EU:s budget, bland annat genom att förhandlingarna om europeiska åklagarmyndigheten förs framåt,
 - underlätta gränsöverskridande verksamhet och operativt samarbete,
 - förbättra utbildningen för rättstillämpare,
 - mobilisera experter från berörda EU-byråer såsom Eurojust och Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (FRA).
12. EU-medborgarnas rätt att röra sig fritt och att vistas och arbeta i andra medlemsstater måste såsom en av Europeiska unionens grundläggande friheter skyddas, bland annat för att motverka eventuellt missbruk eller bedrägeri.
13. Europeiska rådet uppmanar EU:s institutioner och medlemsstater att se till att dessa riktlinjer följs upp med lämpliga lagstiftningsåtgärder och operativa åtgärder, och kommer under 2017 att genomföra en halvtidsöversyn.
-