



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 26 augusti 2022
(OR. en)

11933/22

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0238(NLE)**

**ECOFIN 815
FIN 882
UEM 211**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	25 augusti 2022
till:	Rådets generalsekretariat
Komm. dok. nr:	COM(2022) 399 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av genomförandebeslut (EU) 2020/1343 om beviljande av tillfälligt stöd enligt förordning (EU) 2020/672 till Republiken Bulgarien för att minska risken för arbetslöshet i krissituationen till följd av covid-19-utbrottet

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 399 final.

Bilaga: COM(2022) 399 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 25.8.2022
COM(2022) 399 final

2022/0238 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) 2020/1343 om beviljande av tillfälligt stöd enligt förordning (EU) 2020/672 till Republiken Bulgarien för att minska risken för arbetslöshet i krisituationen till följd av covid-19-utbrottet

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

I rådets förordning (EU) 2020/672 (Sure-förordningen) fastställs den rättsliga ramen för att ge ekonomiskt stöd från unionen till medlemsstater som drabbas av, eller allvarligt hotas av, stora ekonomiska störningar till följd av covid-19-utbrottet. Stöd som ges enligt Sure-förordningen ska framför allt användas för att finansiera system för korttidsarbete eller liknande åtgärder som har till syfte att skydda anställda och egenföretagare och därmed minska arbetslöshet och inkomstförluster, samt för finansiering, som en komplettering, av vissa hälsorelaterade åtgärder, särskilt på arbetsplatser.

Den 7 augusti 2020 ansökte Bulgarien om ekonomiskt stöd från unionen och den 25 september 2020 beviljade rådet genom genomförandebeslut (EU) 2020/1343 Bulgarien ekonomiskt stöd i syfte att komplettera landets nationella insatser för att hantera effekterna av covid-19-utbrottet och bemöta de socioekonomiska konsekvenserna av utbrottet för arbetstagarna.

Den 23 juni 2022 ansökte Bulgarien åter igen om ekonomiskt stöd enligt Sure-förordningen.

Kommissionen har i enlighet med artikel 6.2 i Sure-förordningen samrått med de bulgariska myndigheterna för att kontrollera den plötsliga och kraftiga ökning av faktiska och planerade utgifter med direkt anknytning till Bulgariens arbetsmarknadsåtgärder till följd av covid-19-pandemin. Detta gäller särskilt en befintlig åtgärd som avses i rådets genomförandebeslut (EU) 2020/1343:

Systemet avser tillhandahållande av lönesubventioner till företag vars verksamhet till följd av covid-19-utbrottet minskat betydligt och som i avsaknad av åtgärderna inte skulle ha kunnat behålla sina anställda. Den månatliga lönesubventionen till de stödberättigade företagen uppgår till mellan 50 % och 60 % av bruttolönen per månad (inklusive arbetsgivarens socialförsäkringsavgifter) för den stödmottagande personalen, beroende på storleken på minskningen av försäljningsintäkterna.

Bulgarien har lämnat relevant information till kommissionen.

På grundval av de uppgifter som är tillgängliga föreslår kommissionen att rådet ska anta ett genomförandebeslut om att bevilja ekonomiskt stöd till Bulgarien enligt Sure-förordningen för att stödja ovannämnda åtgärder.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Förslaget är helt förenligt med rådets förordning (EU) 2020/672, på grundval av vilken det läggs fram.

Förslaget kompletterar en annan unionsrättsakt som möjliggör stöd till medlemsstater i krissituationer, nämligen rådets förordning (EG) nr 2012/2002 av den 11 november 2002 om inrättande av Europeiska unionens solidaritetsfond (förordning (EG) nr 2012/2002). Den rättsakten ändras genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/461, som antogs den 30 mars 2020, för att utvidga tillämpningsområdet till att även omfatta större hot mot folkhälsan och för att definiera särskilda insatser som ska kunna finansieras.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är en av flera åtgärder som tagits fram för att hantera den pågående covid-19-pandemin – ett annat exempel är investeringsinitiativet mot effekter av coronaviruset – och det är ett komplement till andra sysselsättningsstödjande instrument som Europeiska socialfonden och Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi)/InvestEU. Genom att i den specifika situation som uppstått till följd av utbrottet av covid-19 stödja medlemsstaterna genom upp- och utlåning skapar detta förslag en andra försvarslinje för att finansiera system för korttidsarbete och liknande åtgärder som skyddar sysselsättningen och därmed anställda och egenföretagare mot risken för arbetslöshet.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för denna rättsakt är rådets förordning (EU) 2020/672.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget läggs fram med anledning av en ansökan från en medlemsstat och är ett uttryck för europeisk solidaritet genom att ekonomiskt stöd från unionen ges i form av tillfälliga lån till en medlemsstat som drabbats av covid-19-utbrottet. Det ekonomiska stödet fungerar som en andra försvarslinje genom att tillfälligt bidra till staternas ökade offentliga utgifter för system för korttidsarbete och liknande åtgärder, så att de kan skydda sysselsättningen och därmed anställda och egenföretagare mot risken för arbetslöshet och förlorad inkomst.

Stödet kommer att hjälpa den drabbade befolkningen och mildra den nuvarande covid-19-krisens direkta effekter på samhället och ekonomin.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen. Det går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målen med detta instrument.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Samråd med berörda parter**

Det brådskande behovet av att utarbeta förslaget så att det utan onödigt dröjsmål kan antas av rådet innebär att det inte var möjligt att genomföra ett samråd med berörda parter.

- **Konsekvensbedömning**

På grund av förslagets brådskande karaktär gjordes ingen konsekvensbedömning.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Kommissionen bör få möjlighet att ta upp lån på finansmarknaderna för att sedan låna vidare till en medlemsstat som ansöker om ekonomiskt stöd enligt Sure-förordningen.

Utöver medlemsstaternas garantier byggs andra skyddsåtgärder in i ramen för att säkerställa programmets ekonomiska soliditet:

- En strikt och försiktig ekonomisk förvaltning.

- En låneportfölj som begränsar koncentrationsrisken, den årliga exponeringen och alltför stor exponering mot enskilda medlemsstater, samtidigt som de medlemsstater som har störst behov kan garanteras tillräckliga resurser.
- Möjlighet att refinansiera lånen.

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) 2020/1343 om beviljande av tillfälligt stöd enligt förordning (EU) 2020/672 till Republiken Bulgarien för att minska risken för arbetslöshet i krissituationen till följd av covid-19-utbrottet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) 2020/672 av den 19 maj 2020 om inrättande av ett europeiskt instrument för tillfälligt stöd för att minska risken för arbetslöshet i en krissituation (Sure) till följd av covid-19-utbrottet¹, särskilt artikel 6.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- 1) Efter en ansökan från Bulgarien den 7 augusti 2020 beviljade rådet, genom genomförandebeslut (EU) 2020/1343², Bulgarien ekonomiskt stöd i form av ett lån på högst 511 000 000 euro och med en längsta genomsnittlig löptid på 15 år och med en period på 18 månader under vilken det är tillgängligt i syfte att komplettera Bulgariens nationella insatser för att hantera effekterna av covid-19-utbrottet och bemöta utbrottets socioekonomiska konsekvenser för arbetstagare och egenföretagare.
- 2) Lånet skulle användas av Bulgarien för att finansiera de system för korttidsarbete och liknande åtgärder som avses i artikel 3 i rådets genomförandebeslut (EU) 2020/1343.
- 3) Covid-19-utbrottet fortsätter att immobilisera en stor del av arbetskraften i Bulgarien. Detta har lett till en plötslig och kraftig ökning av Bulgariens offentliga utgifter för den åtgärd som avses i artikel 3 b i genomförandebeslut (EU) 2020/1343.
- 4) Covid-19-utbrottet och de extraordinära åtgärder som Bulgarien har vidtagit under 2020, 2021 och 2022 för att begränsa utbrottet och dess socioekonomiska och hälsorelaterade effekter har haft och har fortfarande en mycket stor inverkan på landets offentliga finanser. Under 2020 hade Bulgarien ett offentligt underskott och en skuld på 4,0 % respektive 24,7 % av bruttonationalprodukten (BNP), vilka ökade till 4,1 % respektive 25,1 % i slutet av 2021. I kommissionens vårprognos 2022 förväntades Bulgariens offentliga underskott uppgå till 3,7 % och skulden till 25,3 % av bruttonationalprodukten (BNP) i slutet av 2022. Bulgariens BNP beräknas minska med 2,1 % under 2022.
- 5) Den 23 juni 2022 ansökte Bulgarien om ytterligare ekonomiskt stöd från unionen på 460 170 000 euro som ett fortsatt komplement till de nationella insatser som Bulgarien

¹ EUT L 159, 20.5.2020, s. 1.

² Rådets genomförandebeslut (EU) 2020/1343 av den 25 september 2020 om beviljande av tillfälligt stöd enligt förordning (EU) 2020/672 till Republiken Bulgarien för att minska risken för arbetslöshet i krissituationen till följd av covid-19-utbrottet (EUT L 314, 29.9.2020, s. 10).

gjort under 2020, 2021 och 2022 för att hantera effekterna av covid-19-utbrottet och dess socioekonomiska konsekvenser för arbetstagare. I synnerhet förlängde Bulgarien ytterligare de system för korttidsarbete och liknande åtgärder som anges i skäl 6.

- 6) Lönesubventionen ges till företag som på grund av covid-19-utbrottet har drabbats av en intäktsminskning på minst 30 % på grund av begränsningar av deras verksamhet mellan den 13 mars 2020 och den 31 december 2020. Arbetsgivarna måste behålla antalet anställda under den period åtgärden pågår och under en lika lång period därefter. Den månatliga lönesubventionen till de stödberättigade företagen uppgår till mellan 50 och 60 % av den anställdes bruttolön per månad (inklusive arbetsgivarnas socialförsäkringsavgifter), beroende på intäktsminskningens storlek. Åtgärden är en förlängning av den åtgärd som beskrivs i artikel 3 b i rådets genomförandebeslut (EU) 2020/1343, i enlighet med ministerrådets dekret nr 151 av den 3 juli 2020 och ändrat genom dekret nr 278 av den 12 oktober 2020, dekret nr 416 av den 30 december 2020, dekret nr 93 av den 18 mars 2021, dekret nr 213 av den 1 juli 2021, dekret nr 322 av den 7 oktober 2021, dekret nr 482 av den 30 december 2021 och dekret nr 40 av den 31 mars 2022³.
- 7) Bulgarien uppfyller villkoren för att få ansöka om ekonomiskt stöd enligt vad som anges i artikel 3 i förordning (EU) 2020/672. Bulgarien har tillhandahållit kommissionen lämplig bevisning för att de faktiska och planerade offentliga utgifterna har ökat med 1 015 050 000 euro sedan den 1 februari 2020 till följd av de nationella åtgärder som har vidtagits för att hantera de socioekonomiska konsekvenserna av covid-19-utbrottet. Detta utgör en plötslig och kraftig ökning, eftersom den också hänger samman med en förlängning eller ändring av befintliga nationella åtgärder med direkt anknytning till systemen för korttidsarbete och liknande åtgärder som omfattar en betydande andel av företagen och arbetskraften i Bulgarien. Bulgarien avser att på egen hand finansiera 43 880 000 euro av de ökade utgifterna.
- 8) Kommissionen har i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) 2020/672 samrått med Bulgarien och kontrollerat den plötsliga och kraftiga ökningen av de faktiska och planerade offentliga utgifterna med direkt anknytning till system för korttidsarbete och liknande åtgärder som det hänvisas till i ansökan av den 23 juni 2022.
- 9) Ekonomiskt stöd bör därför ges för att hjälpa Bulgarien att hantera de socioekonomiska konsekvenserna av de stora ekonomiska störningar som är en följd av covid-19-utbrottet. Kommissionen bör fatta beslut om löptid, storlek på och utbetalning av delbetalningar och trancher i nära samarbete med de nationella myndigheterna.
- 10) Eftersom den period då stödet är tillgängligt enligt rådets genomförandebeslut (EU) 2020/1343 har löpt ut behövs en ny period under vilken det ytterligare ekonomiska stödet är tillgängligt. Den period som det ekonomiska stöd som beviljas genom rådets genomförandebeslut (EU) 2020/1343 ska vara tillgängligt bör förlängas med 21 månader och som en följd av detta bör den totala perioden då stödet är tillgängligt vara

³ Offentliggjort i Officiella tidningen (SG) nr 60 av den 7 juli 2020, ändrad och kompletterad SG nr 89 av den 16 oktober 2020, kompletterad SG nr 110 av den 29 december 2020, ändrad SG nr 2 av den 8 januari 2021, ändrad och kompletterad SG nr 24 av den 23 mars 2021, ändrad och kompletterad SG nr 56 av den 6 juli 2021, ändrad och kompletterad SG nr 85 av den 12 oktober 2021, kompletterad SG nr 97 av den 19 november 2021, ändrad SG nr 1 av den 4 januari 2022, ändrad SG nr 27 av den 5 april 2022.

39 månader från och med den första dagen efter det att genomförandebeslut (EU) 2020/1343 har fått verkan.

- 11) Bulgarien och kommissionen bör ta hänsyn till detta beslut i det låneavtal som avses i artikel 8.2 i förordning (EU) 2020/672.
- 12) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från deras skyldighet att, i enlighet med artikel 108 i fördraget, till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.
- 13) Bulgarien bör regelbundet informera kommissionen om genomförandet av de planerade offentliga utgifterna för att göra det möjligt för kommissionen att bedöma i vilken utsträckning Bulgarien har genomfört utgifterna.
- 14) Beslutet att ge ekonomiskt stöd har fattats med beaktande av Bulgariens befintliga och förväntade behov, de ansökningar om ekonomiskt stöd enligt förordning (EU) 2020/672 som andra medlemsstater redan lämnat in eller planerar att lämna in, samt med tillämpning av principerna om likabehandling, solidaritet, proportionalitet och insyn.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Genomförandebeslut (EU) 2020/1343 ska ändras på följande sätt:

- (1) Artikel 2 ska ändras på följande sätt:

- (a) Punkt 1 ska ersättas med följande:

”1. Unionen ska göra ett lån på högst 971 170 000 euro tillgängligt för Bulgarien. Lånet ska ha en längsta genomsnittlig löptid på 15 år.”

- (b) Punkt 2 ska ersättas med följande:

”2. Det ekonomiska stöd som beviljas genom detta beslut ska vara tillgängligt under en period på 39 månader från och med den första dagen efter det att detta beslut fått verkan.”

- (c) Punkt 4 ska ersättas med följande:

”4. Den första delbetalningen ska verkställas med förbehåll för att det låneavtal som föreskrivs i artikel 8.2 i förordning (EU) 2020/672 träder i kraft. Alla ytterligare delbetalningar ska verkställas i enlighet med villkoren i låneavtalet eller, i förekommande fall, med förbehåll för att ett addendum till låneavtalet eller ett ändrat låneavtal som ingåtts mellan Bulgarien och kommissionen träder i kraft som ersätter det ursprungliga låneavtalet.”

- (2) Artikel 3 ska ersättas med följande:

”Artikel 3

Bulgarien får finansiera följande åtgärder:

- (a) Lönebidrag till företag i enlighet med vad som föreskrivs i Ministerrådets dekret nr 55 av den 30 mars 2020.
- (b) Lönebidrag till företag i enlighet med vad som föreskrivs i Ministerrådets dekret nr 151 av den 3 juli 2020 och ändrat genom dekret nr 278 av den 12 oktober 2020, dekret nr 416 av den 30 december 2020, dekret nr 93 av den 18 mars 2021, dekret nr 213 av den 1 juli 2021, dekret nr 322 av den 7 oktober 2021, dekret nr 482 av den 30 december 2021 och dekret nr 40 av den 31 mars 2022.

- (3) Artikel 4 ska ersättas med följande:

”Artikel 4

- 1. Bulgarien ska senast den 30 mars 2021 och därefter var sjätte månad informera kommissionen om genomförandet av de planerade offentliga utgifterna till dess att de är helt genomförda.
- 2. I de fall då åtgärder som avses i artikel 3 baseras på planerade offentliga utgifter och har varit föremål för ett genomförandebeslut om ändring av genomförandebeslut (EU) 2020/1343, ska Bulgarien inom sex månader från dagen för antagandet av det beslutet om ändring, och därefter var sjätte månad, informera kommissionen om genomförandet av den planerade offentliga utgiften till dess att den planerade offentliga utgiften har genomförts i sin helhet.”

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Republiken Bulgarien.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*