

Bruxelles, 26 august 2022
(OR. en)

11933/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0238 (NLE)**

**ECOFIN 815
FIN 882
UEM 211**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	25 august 2022
Destinatar:	Secretariatul General al Consiliului
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 399 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2020/1343 privind acordarea unui sprijin temporar Republicii Bulgaria în temeiul Regulamentului (UE) 2020/672 pentru atenuarea riscurilor de șomaj în situația de urgență generată de epidemia de COVID-19

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 399 final.

Anexă: COM(2022) 399 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 25.8.2022
COM(2022) 399 final

2022/0238 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2020/1343 privind acordarea unui sprijin temporar Republicii Bulgaria în temeiul Regulamentului (UE) 2020/672 pentru atenuarea riscurilor de șomaj în situația de urgență generată de epidemia de COVID-19

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Regulamentul (UE) 2020/672 al Consiliului („Regulamentul SURE”) stabilește cadrul juridic pentru acordarea de asistență financiară din partea Uniunii statelor membre care sunt afectate sau grav amenințate de o perturbare economică importantă cauzată de epidemia de COVID-19. Sprijinul acordat în temeiul SURE servește la finanțarea, în principal, a schemelor privind reducerea timpului de muncă sau a unor măsuri similare care vizează protejarea angajaților și a persoanelor care desfășoară o activitate independentă, reducând astfel incidența șomajului și pierderea de venituri, precum și la finanțarea, în subsidiar, a unor măsuri legate de sănătate, în special la locul de muncă.

La 7 august 2020, Bulgaria a solicitat asistență financiară din partea Uniunii, iar la 25 septembrie 2020, prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1343, Consiliul a acordat asistență financiară Bulgariei în vederea completării eforturilor sale naționale de a contracara impactul epidemiei de COVID-19 și de a răspunde consecințelor socioeconomice ale epidemiei pentru lucrători.

La 23 iunie 2022, Bulgaria a solicitat din nou asistență financiară din partea Uniunii în temeiul Regulamentului SURE.

În conformitate cu articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul SURE, Comisia a consultat autoritățile bulgare pentru a verifica creșterea neprevăzută și semnificativă, cauzată de epidemia de COVID-19, a cheltuielilor efective și planificate legate direct de măsurile vizând piața muncii, luate de Bulgaria. În particular, este vorba de o măsură existentă menționată în Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1343 a Consiliului.

Schema se referă la acordarea de subvenții salariale întreprinderilor care, din cauza epidemiei de COVID-19, s-au confruntat cu o reducere semnificativă a activității lor și care, în absența măsurilor, nu ar fi putut menține locurile de muncă. Subvenția salarială lunară acordată întreprinderilor eligibile se situează între 50 % și 60 % din salariul lunar brut (inclusiv contribuțiile angajatorului la asigurările sociale) al personalului beneficiar, în funcție de amploarea reducerii veniturilor din vânzări.

Bulgaria a furnizat Comisiei informațiile relevante.

Ținând seama de dovezile disponibile, Comisia propune Consiliului să adopte o decizie de punere în aplicare pentru a acorda Bulgariei asistență financiară în temeiul Regulamentului SURE, în sprijinul măsurilor menționate mai sus.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat

Prezenta propunere este în deplină concordanță cu Regulamentul (UE) 2020/672 al Consiliului, în temeiul căruia este formulată.

Prezenta propunere completează un alt instrument legislativ al Uniunii prin care se acordă sprijin statelor membre în caz de urgență, și anume Regulamentul (CE) nr. 2012/2002 al Consiliului din 11 noiembrie 2002 de instituire a Fondului de Solidaritate al Uniunii Europene (FSUE) [„Regulamentul (CE) nr. 2012/2002”]. Regulamentul (UE) 2020/461 al Parlamentului European și al Consiliului, care modifică respectivul instrument pentru a-i extinde domeniul de aplicare la urgențele majore din domeniul sănătății publice și pentru a defini operațiuni specifice eligibile pentru finanțare, a fost adoptat la 30 martie 2020.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Propunerea face parte dintr-o serie de măsuri elaborate ca răspuns la actuala pandemie de COVID-19, cum ar fi „Inițiativa pentru investiții ca reacție la coronavirus”, și vine în completarea altor instrumente care sprijină ocuparea forței de muncă, cum ar fi Fondul social european și Fondul european pentru investiții strategice (FEIS)/InvestEU. Întrucât recurge la luarea și la acordarea de împrumuturi în această situație specifică, generată de epidemia de COVID-19, în vederea sprijinirii statelor membre, prezenta propunere acționează ca o a doua linie de apărare pentru finanțarea schemelor privind reducerea timpului de muncă și a măsurilor similare, contribuind la protejarea locurilor de muncă și, implicit, a angajaților și a persoanelor care desfășoară activități independente, împotriva riscului de șomaj.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Temeiul juridic al prezentului instrument este Regulamentul (UE) 2020/672 al Consiliului.

- **Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)**

Propunerea a fost formulată în urma unei solicitări a unui stat membru și demonstrează solidaritatea europeană prin furnizarea de asistență financiară din partea Uniunii sub formă de împrumuturi temporare acordate unui stat membru afectat de epidemia de COVID-19. Ca o a doua linie de apărare, această asistență financiară sprijină temporar cheltuielile publice majorate ale administrației publice în ceea ce privește schemele de reducere a timpului de muncă și măsurile similare, pentru a ajuta statul solicitant să protejeze locurile de muncă și, implicit, angajații și persoanele care desfășoară activități independente, împotriva riscului de șomaj și de pierdere de venituri.

Acest sprijin va ajuta populația afectată și va contribui la atenuarea impactului economic și societal direct generat de actuala criză COVID-19.

- **Proporționalitate**

Propunerea respectă principiul proporționalității. Ea nu depășește ceea ce este necesar pentru îndeplinirea obiectivelor urmărite de instrument.

3. REZULTATE ALE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII IMPACTULUI

- **Consultări cu părțile interesate**

Deoarece propunerea a trebuit să fie elaborată în regim de urgență, pentru a putea fi adoptată la timp de Consiliu, nu s-a putut realiza o consultare a părților interesate.

- **Evaluarea impactului**

Având în vedere caracterul urgent al propunerii, nu a fost efectuată o evaluare a impactului.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Comisia trebuie să poată contracta împrumuturi pe piețele financiare în scopul transformării acestora în împrumuturi acordate statului membru care solicită asistență financiară în temeiul instrumentului SURE.

În plus față de furnizarea de garanții din partea statelor membre, în cadru sunt integrate și alte garanții pentru a asigura soliditatea financiară a programului:

- o abordare riguroasă și conservatoare a gestiunii financiare;
- o structură a portofoliului de împrumuturi care să limiteze riscul de concentrare, expunerea anuală și expunerea excesivă față de oricare stat membru, asigurând, în același timp, resurse suficiente pentru statele membre care au cea mai mare nevoie de sprijin; precum și
- posibilități de reînnoire a creditelor.

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2020/1343 privind acordarea unui sprijin temporar Republicii Bulgaria în temeiul Regulamentului (UE) 2020/672 pentru atenuarea riscurilor de șomaj în situația de urgență generată de epidemia de COVID-19

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2020/672 al Consiliului din 19 mai 2020 privind instituirea unui instrument european de sprijin temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență (SURE) ca urmare a epidemiei de COVID-19¹, în special articolul 6 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) La cererea Bulgariei din 7 august 2020, Consiliul, prin intermediul Deciziei de punere în aplicare (UE) 2020/1343², a acordat Bulgariei asistență financiară sub forma unui împrumut în valoare de maximum 511 000 000 EUR, cu o scadență medie maximă de 15 ani și cu o perioadă de disponibilitate de 18 luni, în vederea completării eforturilor naționale întreprinse de Bulgaria pentru a contracara impactul epidemiei de COVID-19 și a răspunde consecințelor socioeconomice ale respectivei epidemii pentru lucrători și pentru persoanele care desfășoară o activitate independentă.
- (2) Împrumutul urma să fie utilizat de Bulgaria pentru a finanța schemele privind reducerea timpului de muncă și măsurile similare menționate la articolul 3 din Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1343.
- (3) Epidemia de COVID-19 continuă să imobilizeze o parte substanțială a forței de muncă din Bulgaria. Acest lucru a dus la o nouă creștere neprevăzută și semnificativă a cheltuielilor publice ale Bulgariei în ceea ce privește măsura menționată la articolul 3 litera (b) din Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1343.
- (4) Epidemia de COVID-19 și măsurile extraordinare puse în aplicare de Bulgaria în 2020, 2021 și 2022 pentru a limita epidemia și impactul său la nivel socioeconomic și al sănătății au avut și continuă să aibă un impact considerabil asupra finanțelor publice. În 2020, Bulgaria a înregistrat un deficit public de 4,0 % și o datorie publică de 24,7 % din produsul intern brut (PIB), acestea crescând la 4,1 %, respectiv 25,1 % la finele anului 2021. Conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2022, Bulgaria ar urma să înregistreze un deficit public de 3,7 % și o datorie publică de

¹ JO L 159, 20.5.2020, p. 1.

² Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1343 a Consiliului din 25 septembrie 2020 privind acordarea unui sprijin temporar Republicii Bulgaria în temeiul Regulamentului (UE) 2020/672 pentru atenuarea riscurilor de șomaj în situația de urgență generată de epidemia de COVID-19, JO L 314, 29.9.2020, p.10.

25,3 % din PIB la finele anului 2022. Se preconizează că PIB-ul Bulgariei va crește cu 2,1 % în 2022

- (5) La 23 iunie 2022, Bulgaria a solicitat o nouă asistență financiară din partea Uniunii, în cuantum de 460 170 000 EUR, în vederea completării în continuare a eforturilor naționale întreprinse în 2020, 2021 și 2022 pentru a contracara impactul epidemiei de COVID-19 și a răspunde consecințelor socioeconomice ale acesteia pentru lucrători. În particular, Bulgaria a prelungit în continuare schemele privind reducerea timpului de muncă și măsurile similare prevăzute în considerentul 6.
- (6) Subvenția salarială este acordată întreprinderilor care, din cauza epidemiei de COVID-19, au suferit o reducere a veniturilor de cel puțin 30 % provocată de restricțiile impuse activităților lor în perioada 13 martie 2020 – 31 decembrie 2020. Locurile de muncă ale salariaților trebuie menținute pe durata participării la măsură, precum și ulterior, pentru o perioadă de timp egală. Subvenția salarială lunară acordată întreprinderilor eligibile se situează între 50 și 60 % din salariul lunar brut (inclusiv contribuțiile angajatorului la asigurările sociale) al angajatului beneficiar, în funcție de amploarea scăderii veniturilor. Măsura este o prelungire a măsurii descrise la articolul 3 litera (b) din Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1343 a Consiliului, conform prevederilor Decretului nr. 151 din 3 iulie 2020 al Consiliului de Miniștri, astfel cum a fost modificat prin Decretul nr. 278 din 12 octombrie 2020, Decretul nr. 416 din 30 decembrie 2020, Decretul nr. 93 din 18 martie 2021, Decretul nr. 213 din 1 iulie 2021, Decretul nr. 322 din 7 octombrie 2021, Decretul nr. 482 din 30 decembrie 2021 și Decretul nr. 40 din 31 martie 2022³.
- (7) Bulgaria îndeplinește condițiile pentru a solicita asistența financiară prevăzută la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2020/672. Bulgaria a furnizat Comisiei dovezi corespunzătoare conform cărora cheltuielile publice efective și planificate crescuseră cu 1 015 050 000 EUR la 1 februarie 2020 din cauza măsurilor naționale luate pentru abordarea efectelor socioeconomice ale epidemiei de COVID-19. Aceasta constituie o creștere neprevăzută și semnificativă, deoarece este legată și de o prelungire sau modificare a măsurilor existente vizând direct schema privind reducerea timpului de muncă și a unor măsuri similare care acoperă o proporție semnificativă a întreprinderilor și a forței de muncă din Bulgaria. Bulgaria intenționează să finanțeze 43 880 000 EUR din cuantumul majorat al cheltuielilor din fonduri proprii.
- (8) Comisia a consultat Bulgaria și a verificat creșterea neprevăzută și semnificativă a cheltuielilor efective și planificate legate direct de schemele de șomaj tehnic și de măsuri similare, menționate în cererea din 23 iunie 2022, în conformitate cu articolul 6 din Regulamentul (UE) 2020/672.
- (9) Prin urmare, este oportun să se acorde asistență financiară pentru a ajuta Bulgaria să contracareze efectele socioeconomice ale perturbării economice grave cauzate de epidemia de COVID-19. Comisia are obligația să adopte deciziile privind scadențele, valoarea și deblocarea ratelor și a tranșelor în strânsă cooperare cu autoritățile naționale.

³ Prom. Monitorul Oficial nr. 60 din 7 iulie 2020, modificat și completat prin MO nr. 89 din 16 octombrie 2020, completat prin MO nr. 110 din 29 decembrie 2020, modificat prin MO nr. 2 din 8 ianuarie 2021, modificat și completat prin MO nr. 24 din 23 martie 2021, modificat și completat prin MO nr. 56 din 6 iulie 2021, modificat și completat prin MO nr. 85 din 12 octombrie 2021, completat prin MO nr. 97 din 19 noiembrie 2021, modificat prin MO nr. 1 din 4 ianuarie 2022, modificat prin MO nr. 27 din 5 aprilie 2022.

- (10) Având în vedere că perioada de disponibilitate indicată în Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1343 a Consiliului a expirat, este necesară o nouă perioadă de disponibilitate pentru asistența financiară suplimentară. Perioada de disponibilitate pentru asistența financiară acordată prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1343 a Consiliului trebuie prelungită cu 21 luni și, în consecință, perioada totală de disponibilitate trebuie să fie de 39 luni începând din prima zi după intrarea în vigoare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2020/1343.
- (11) Bulgaria și Comisia au obligația să ia în considerare prezenta decizie în acordul de împrumut menționat la articolul 8 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2020/672.
- (12) Prezenta decizie nu trebuie să aducă atingere rezultatelor niciuneia dintre procedurile legate de denaturarea funcționării pieței interne care este posibil să fie întreprinse, în special în temeiul articolelor 107 și 108 din tratat. Ea nu prevalează asupra cerinței ca statele membre să notifice Comisiei potențialele ajutoare de stat în temeiul articolului 108 din tratat.
- (13) Bulgaria are obligația să informeze periodic Comisia cu privire la execuția cheltuielilor publice planificate, pentru a permite Comisiei să evalueze măsura în care Bulgaria a executat cheltuielile respective.
- (14) Decizia de a acorda asistență financiară a fost luată ținând seama de nevoile existente și preconizate ale Bulgariei, precum și de solicitările de asistență financiară în temeiul Regulamentului (UE) 2020/672 deja înaintate sau prevăzute a fi înaintate de alte state membre, aplicând în același timp principiile egalității de tratament, solidarității, proporționalității și transparenței,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1343 se modifică după cum urmează:

- (1) Articolul 2 se modifică după cum urmează:
 - (a) alineatul (1) se înlocuiește cu următorul text:

„(1) Uniunea pune la dispoziția Bulgariei un împrumut în valoare de maximum 971 170 000 EUR. Împrumutul are o scadență medie de maximum 15 ani.”;
 - (b) alineatul (2) se înlocuiește cu următorul text:

„(2) Perioada de disponibilitate a asistenței financiare acordate prin prezenta decizie este de 39 luni începând din prima zi după intrarea în vigoare a prezentei decizii.”
 - (c) alineatul (4) se înlocuiește cu următorul text:

„(4) Plata primei rate se face sub rezerva intrării în vigoare a acordului de împrumut prevăzut la articolul 8 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2020/672. Plata oricăror rate ulterioare se efectuează în conformitate cu termenii acordului de împrumut respectiv sau, după caz, sub rezerva intrării în vigoare a unui act adițional la acesta sau a unui acord de împrumut modificat încheiat între Bulgaria și Comisie, care să înlocuiască acordul de împrumut inițial.”;

- (2) Articolul 3 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 3

Bulgaria poate finanța următoarele măsuri:

- (a) subvențiile salariale acordate întreprinderilor, conform prevederilor Decretului nr. 55 din 30 martie 2020 al Consiliului de Miniștri;
- (b) subvențiile salariale acordate întreprinderilor, conform prevederilor Decretului nr. 151 din 3 iulie 2020 al Consiliului de Miniștri, astfel cum a fost modificat prin Decretul nr. 278 din 12 octombrie 2020, Decretul nr. 416 din 30 decembrie 2020, Decretul nr. 93 din 18 martie 2021, Decretul nr. 213 din 1 iulie 2021, Decretul nr. 322 din 7 octombrie 2021, Decretul nr. 482 din 30 decembrie 2021 și Decretul nr. 40 din 31 martie 2022.

- (3) Articolul 4 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 4

- 1. Bulgaria informează Comisia, până la 30 martie 2021 și, ulterior, la fiecare șase luni, cu privire la execuția cheltuielilor publice prevăzute, până când respectivele cheltuieli publice prevăzute au fost executate integral.
- 2. În cazul în care măsurile menționate la articolul 3 se bazează pe cheltuieli publice planificate și au făcut obiectul unei decizii de punere în aplicare de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2020/1343, Bulgaria informează Comisia în termen de 6 luni de la data adoptării deciziei respective și, ulterior, la fiecare 6 luni, cu privire la execuția cheltuielilor publice planificate, până la execuția lor integrală.”

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Republicii Bulgaria.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*