

Brussel, 26 augustus 2022  
(OR. en)

11933/22

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2022/0238 (NLE)**

---

**ECOFIN 815  
FIN 882  
UEM 211**

## **VOORSTEL**

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| van:         | de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur                                                                                                                                                                                                                      |
| ingekomen:   | 25 augustus 2022                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| aan:         | het secretariaat-generaal van de Raad                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| nr. Comdoc.: | COM(2022) 399 final                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Betreft:     | Voorstel voor een UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2020/1343 van de Raad tot toekenning van tijdelijke steun uit hoofde van Verordening (EU) 2020/672 aan de Republiek Bulgarije om het risico op werkloosheid in de noodtoestand als gevolg van de COVID-19-uitbraak te beperken |

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2022) 399 final.

Bijlage: COM(2022) 399 final



EUROPESE  
COMMISSIE

Brussel, 25.8.2022  
COM(2022) 399 final

2022/0238 (NLE)

Voorstel voor een

## **UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD**

**tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2020/1343 van de Raad tot toekenning van tijdelijke steun uit hoofde van Verordening (EU) 2020/672 aan de Republiek Bulgarije om het risico op werkloosheid in de noodtoestand als gevolg van de COVID-19-uitbraak te beperken**

## **TOELICHTING**

### **1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL**

- **Motivering en doel van het voorstel**

In Verordening (EU) 2020/672 van de Raad (“SURE-verordening”) is het rechtskader vastgesteld waarbinnen de Unie aan een lidstaat die een ernstige economische verstoring ondervindt of dreigt te ondervinden als gevolg van de COVID-19-uitbraak, financiële bijstand kan verlenen. Steun in het kader van SURE dient voor het financieren van hoofdzakelijk werktijdverkortingsregelingen of soortgelijke maatregelen ter bescherming van werknemers en zelfstandigen, en zodoende voor het verminderen van werkloosheid en inkomensverlies, alsook, in aanvulling daarop, voor de financiering van sommige maatregelen op gezondheidsgebied, met name op de werkplek.

Op 7 augustus 2020 heeft Bulgarije de Unie om financiële bijstand verzocht en op 25 september 2020 heeft de Raad Bulgarije bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2020/1343 financiële bijstand verleend als aanvulling op zijn nationale inspanningen om het hoofd te bieden aan de gevolgen van de COVID-19-uitbraak en aan de sociaaleconomische gevolgen van de uitbraak voor werknemers.

Op 23 juni 2022 heeft Bulgarije de Unie opnieuw om financiële bijstand op grond van de SURE-verordening verzocht.

Overeenkomstig artikel 6, lid 2, van de SURE-verordening heeft de Commissie de Bulgaarse autoriteiten geraadpleegd om de plotse en sterke stijging te verifiëren van de werkelijke en geplande overheidsuitgaven die rechtstreeks verband houden met de Bulgaarse arbeidsmarktmaatregelen als gevolg van de COVID-19-pandemie. Het betreft met name een bestaande maatregel die in Uitvoeringsbesluit (EU) 2020/1343 van de Raad wordt genoemd:

de verlening van loonkostensubsidies aan ondernemingen die als gevolg van de COVID-19-uitbraak hun activiteiten aanzienlijk hebben zien teruglopen en, zonder de maatregelen, niet in staat zouden zijn geweest de werkgelegenheid te behouden. De maandelijkse loonkostensubsidie voor de in aanmerking komende ondernemingen bedraagt tussen 50 % en 60 % van het maandelijks brutoloon (inclusief de sociale premies van de werkgevers) van de begunstigde werknemers, afhankelijk van de omvang van de omzetsdaling.

Bulgarije heeft de Commissie de nodige informatie verschaft.

Rekening houdende met het beschikbare bewijsmateriaal stelt de Commissie de Raad voor om een uitvoeringsbesluit vast te stellen waarbij op grond van de SURE-verordening ten behoeve van de bovengenoemde maatregelen financiële bijstand aan Bulgarije wordt verleend.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Dit voorstel is volledig verenigbaar met Verordening (EU) 2020/672 van de Raad, op grond waarvan het voorstel wordt gedaan.

Dit voorstel vormt een aanvulling op een ander wetgevingsinstrument van de Unie om steun te verlenen aan lidstaten in noodsituaties, namelijk Verordening (EG) nr. 1257/2002 van de Raad van 11 november 2002 tot oprichting van het Solidariteitsfonds van de Europese Unie (“Verordening (EG) nr. 1257/2002”). Op 30 maart 2020 is Verordening (EU) 2020/461 van het Europees Parlement en de Raad vastgesteld; bij die verordening wordt het toepassingsgebied van het bovengenoemde instrument uitgebreid tot grote

volksgezondheids crises en wordt bepaald welke specifieke acties in aanmerking komen voor financiering.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het voorstel maakt deel uit van een reeks maatregelen die zijn genomen in respons op de huidige COVID-19-pandemie, zoals het corona-investeringsinitiatief, en vormt een aanvulling op andere instrumenten die de werkgelegenheid ondersteunen, zoals het Europees Sociaal Fonds en het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSD)/InvestEU. Aangezien dit instrument gebruik maakt van het opnemen en verstrekken van leningen om de lidstaten in dit specifieke geval van de COVID-19-uitbraak te ondersteunen, fungeert dit voorstel als tweede verdedigingslinie voor de financiering van regelingen voor werktijdverkorting en soortgelijke maatregelen, die banen en dus ook werknemers en zelfstandigen helpen te beschermen tegen het risico van werkloosheid.

## **2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID**

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag voor dit instrument is Verordening (EU) 2020/672 van de Raad.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het voorstel komt er na een verzoek van een lidstaat en is een blijk van Europese solidariteit, doordat financiële bijstand van de Unie in de vorm van tijdelijke leningen wordt verstrekt aan een lidstaat die zwaar door de COVID-19-uitbraak wordt getroffen. Deze financiële bijstand vormt een tweede verdedigingslinie voor een overheid die wordt geconfronteerd met een tijdelijke toename van de overheidsuitgaven voor werktijdverkortingsregelingen en soortgelijke maatregelen om banen te beschermen, en dus ook om werknemers en zelfstandigen te beschermen tegen het risico op werkloosheid en inkomstenverlies.

Deze steun helpt de getroffen bevolking en draagt bij tot het beperken van de directe maatschappelijke en economische gevolgen van de COVID-19-crisis.

- **Evenredigheid**

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel. Het gaat niet verder dan wat nodig is om de met het instrument beoogde doelstellingen te verwezenlijken.

## **3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING**

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Het voorstel moest dringend worden voorbereid zodat het tijdig kan worden aangenomen door de Raad. Daardoor kon geen raadpleging van de belanghebbenden worden uitgevoerd.

- **Effectbeoordeling**

Gezien de urgentie van het voorstel heeft geen effectbeoordeling plaatsgevonden.

#### **4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING**

De Commissie moet leningen op de financiële markten kunnen aangaan en deze vervolgens kunnen gebruiken om zelf leningen te verstrekken aan de lidstaten die financiële bijstand vragen in het kader van het SURE-instrument.

Naast de garanties van de lidstaten worden ook andere waarborgen in het systeem ingebouwd om de financiële soliditeit van de regeling te garanderen:

- een strikte en conservatieve benadering van financieel beheer;
- een leningenportefeuille die zodanig is opgebouwd dat het concentratierisico, het jaarlijkse risico en de buitensporige blootstelling aan risico's van individuele lidstaten beperkt blijven en die er tegelijkertijd voor zorgt dat voldoende middelen kunnen worden toegekend aan de meest behoeftige lidstaten; alsmede
- de mogelijkheid om schulden door te rollen.

Voorstel voor een

## UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

**tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2020/1343 van de Raad tot toekenning van tijdelijke steun uit hoofde van Verordening (EU) 2020/672 aan de Republiek Bulgarije om het risico op werkloosheid in de noodtoestand als gevolg van de COVID-19-uitbraak te beperken**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2020/672 van de Raad van 19 mei 2020 betreffende de instelling van een Europees instrument voor tijdelijke steun om het risico op werkloosheid te beperken in een noodtoestand (SURE) als gevolg van de COVID-19-uitbraak<sup>1</sup>, en met name artikel 6, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- 1) Naar aanleiding van een verzoek van Bulgarije op 7 augustus 2020 heeft de Raad bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2020/1343<sup>2</sup> financiële bijstand aan Bulgarije toegekend in de vorm van een lening van maximaal 511 000 000 EUR met een gemiddelde looptijd van ten hoogste 15 jaar, en met een beschikbaarheidsperiode van 18 maanden, als aanvulling op zijn nationale inspanningen om het hoofd te bieden aan de gevolgen van de COVID-19-uitbraak en aan de sociaaleconomische gevolgen daarvan voor werknemers en zelfstandigen.
- 2) De lening diende door Bulgarije te worden gebruikt ter financiering van de werktijdverkortingsregelingen en soortgelijke maatregelen als bedoeld in artikel 3 van Uitvoeringsbesluit (EU) 2020/1343.
- 3) Door de COVID-19-uitbraak is een aanzienlijk deel van de beroepsbevolking in Bulgarije nog steeds inactief. Dit heeft geleid tot een toch nog plotse en sterke stijging van de overheidsuitgaven van Bulgarije in verband met de in artikel 3, punt b), van Uitvoeringsbesluit (EU) 2020/1343 bedoelde maatregel.
- 4) De COVID-19-uitbraak en de buitengewone maatregelen die Bulgarije in 2020, 2021 en 2022 heeft getroffen om de uitbraak en de sociaaleconomische en gezondheidseffecten daarvan in te perken, hadden en hebben nog steeds een dramatisch effect op de overheidsfinanciën. In 2020 had Bulgarije een overheidstekort van 4,0 % van het bruto binnenlands product (bbp) en een schuld van 24,7 % van het bbp, die stegen tot respectievelijk 4,1 % en 25,1 % eind 2021. Volgens de voorjaarsprognose 2022 van de Commissie zal Bulgarije tegen het einde van 2022 een

<sup>1</sup> PB L 159 van 20.5.2020, blz. 1.

<sup>2</sup> Uitvoeringsbesluit (EU) 2020/1343 van de Raad van 25 september 2020 tot toekenning van tijdelijke steun uit hoofde van Verordening (EU) 2020/672 aan Bulgarije om het risico op werkloosheid in de noodtoestand als gevolg van de COVID-19-uitbraak te beperken (PB L 314 van 29.9.2020, blz. 10).

overheidstekort van 3,7 % van het bbp en een schuld van 25,3 % van het bbp hebben. Het bbp van Bulgarije zal in 2022 naar verwachting met 2,1 % toenemen.

- 5) Op 23 juni 2022 heeft Bulgarije de Unie om 460 170 000 EUR aan verdere financiële bijstand verzocht als aanvulling op zijn in 2020, 2021 en 2022 gedane nationale inspanningen om het hoofd te bieden aan de gevolgen van de COVID-19-uitbraak en aan de sociaaleconomische gevolgen daarvan voor werknemers. Bulgarije heeft met name de in overweging 6 beschreven werktijdverkortingsregelingen en soortgelijke maatregelen verder verlengd.
- 6) De loonkostensubsidie wordt verstrekt aan ondernemingen die als gevolg van de COVID-19-uitbraak ten minste 30 % van hun inkomsten zijn misgelopen door beperkingen van hun activiteiten tussen 13 maart 2020 en 31 december 2020. De werknemers moeten hun baan behouden zolang aan de maatregel wordt deelgenomen en nadien gedurende een gelijke periode. De maandelijkse loonkostensubsidie voor de in aanmerking komende ondernemingen bedraagt tussen 50 % en 60 % van het maandelijks brutoloon (inclusief de sociale premies van de werkgevers) van de werknemers, afhankelijk van de omvang van de inkomstendaling. De maatregel is een verlenging van de in artikel 3, punt b), van Uitvoeringsbesluit (EU) 2020/1343 van de Raad beschreven maatregel, waarin wordt voorzien door Besluit nr. 151 van 3 juli 2020 van de ministerraad zoals gewijzigd bij Besluit nr. 278 van 12 oktober 2020, Besluit nr. 416 van 30 december 2020, Besluit nr. 93 van 18 maart 2021, Besluit nr. 213 van 1 juli 2021, Besluit nr. 322 van 7 oktober 2021, Besluit nr. 482 van 30 december 2021 en Besluit nr. 40 van 31 maart 2022<sup>3</sup>.
- 7) Bulgarije voldoet aan de voorwaarden van artikel 3 van Verordening (EU) 2020/672 om financiële bijstand te kunnen aanvragen. Bulgarije heeft de Commissie het nodige bewijsmateriaal verschaft dat de werkelijke en geplande overheidsuitgaven sinds 1 februari 2020 met 1 015 050 000 EUR zijn gestegen als gevolg van de nationale maatregelen om de sociaaleconomische gevolgen van de COVID-19-uitbraak het hoofd te bieden. Dit komt neer op een plotse en sterke stijging, aangezien zij ook verband houdt met een verlenging of wijziging van bestaande nationale maatregelen die rechtstreeks verband houden met werktijdverkortingsregelingen en soortgelijke maatregelen die een aanzienlijk deel van de ondernemingen en de beroepsbevolking in Bulgarije bestrijken. Bulgarije is voornemens 43 880 000 EUR van de extra uitgaven met eigen middelen te financieren.
- 8) De Commissie heeft, overeenkomstig artikel 6 van Verordening (EU) 2020/672, Bulgarije geraadpleegd en heeft de plotse en sterke stijging geverifieerd van de werkelijke en geplande overheidsuitgaven die rechtstreeks verband houden met werktijdverkortingsregelingen en soortgelijke maatregelen waarvan sprake is in het verzoek van 23 juni 2022.
- 9) Daarom moet financiële bijstand worden verleend om Bulgarije te helpen het hoofd te bieden aan de sociaaleconomische gevolgen van de ernstige economische verstoring als gevolg van de COVID-19-uitbraak. De Commissie moet de besluiten inzake de

---

<sup>3</sup> Bekendgemaakt in Staatsblad nr. 60 van 7 juli 2020, gewijzigd en aangevuld in Staatsblad nr. 89 van 16 oktober 2020, aangevuld in Staatsblad nr. 110 van 29 december 2020, gewijzigd in Staatsblad nr. 2 van 8 januari 2021, gewijzigd en aangevuld in Staatsblad nr. 24 van 23 maart 2021, gewijzigd en aangevuld in Staatsblad nr. 56 van 6 juli 2021, gewijzigd en aangevuld in Staatsblad nr. 85 van 12 oktober 2021, aangevuld in Staatsblad nr. 97 van 19 november 2021, gewijzigd in Staatsblad nr. 1 van 4 januari 2022, gewijzigd in Staatsblad nr. 27 van 5 april 2022.

looptijd, omvang en vrijgave van de tranches en deeltranches in nauwe samenwerking met de nationale autoriteiten nemen.

- 10) Aangezien de in Uitvoeringsbesluit (EU) 2020/1343 van de Raad vermelde beschikbaarheidsperiode is verstreken, is een nieuwe beschikbaarheidsperiode voor de extra financiële bijstand nodig. De bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2020/1343 van de Raad toegekende beschikbaarheidsperiode voor financiële bijstand moet met 21 maanden worden verlengd en bijgevolg moet de totale beschikbaarheidsperiode 39 maanden bedragen vanaf de eerste dag nadat Uitvoeringsbesluit (EU) 2020/1343 van kracht is geworden.
- 11) Bulgarije en de Commissie moeten in de in artikel 8, lid 2, van Verordening (EU) 2020/672 bedoelde leningsovereenkomst met dit besluit rekening houden.
- 12) Dit besluit moet de uitkomst onverlet laten van eventuele procedures met betrekking tot verstoringen van de werking van de interne markt, met name uit hoofde van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag. Het doet geen afbreuk aan het vereiste dat de lidstaten, uit hoofde van artikel 108 van het Verdrag, de Commissie op de hoogte brengen van voorgenomen steunmaatregelen.
- 13) Bulgarije moet de Commissie op regelmatige basis informeren over de tenuitvoerlegging van de geplande overheidsuitgaven, zodat de Commissie kan beoordelen in hoeverre Bulgarije die uitgaven ten uitvoer heeft gelegd.
- 14) Bij het nemen van het besluit om financiële bijstand te verlenen is rekening gehouden met de bestaande en verwachte behoeften van Bulgarije en met verzoeken om financiële bijstand op grond van Verordening (EU) 2020/672 die reeds door andere lidstaten zijn ingediend of gepland, met toepassing van de beginselen inzake gelijke behandeling, solidariteit, evenredigheid en transparantie,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

#### *Artikel 1*

Uitvoeringsbesluit (EU) 2020/1343 wordt als volgt gewijzigd:

- (1) Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

- (a) lid 1 wordt vervangen door:

“1. De Unie stelt Bulgarije een lening van maximaal 971 170 000 EUR beschikbaar. De lening heeft een gemiddelde looptijd van ten hoogste 15 jaar.”;

- (b) lid 2 wordt vervangen door:

“2. De periode waarin de bij dit besluit verleende financiële bijstand beschikbaar is, bedraagt 39 maanden te rekenen vanaf de eerste dag nadat dit besluit van kracht is geworden.”;

- (c) lid 4 wordt vervangen door:

“4. De vrijgave van de eerste tranche hangt af van de inwerkingtreding van de in artikel 8, lid 2, van Verordening (EU) 2020/672 bedoelde leningsovereenkomst. Eventuele verdere tranches worden vrijgegeven overeenkomstig de voorwaarden van

die leningsovereenkomst of zijn, in voorkomend geval, onderworpen aan de inwerkingtreding van een addendum bij die overeenkomst of van een gewijzigde leningsovereenkomst die Bulgarije en de Commissie ter vervanging van de oorspronkelijke leningsovereenkomst hebben gesloten.”.

- (2) Artikel 3 wordt vervangen door:

“Artikel 3

Bulgarije mag de volgende maatregelen financieren:

- (a) de loonkostensubsidies aan ondernemingen waarin wordt voorzien door Besluit nr. 55 van 30 maart 2020 van de ministerraad;
- (b) de loonkostensubsidies aan ondernemingen waarin wordt voorzien door Besluit nr. 151 van 3 juli 2020 van de ministerraad zoals gewijzigd bij Besluit nr. 278 van 12 oktober 2020, Besluit nr. 416 van 30 december 2020, Besluit nr. 93 van 18 maart 2021, Besluit nr. 213 van 1 juli 2021, Besluit nr. 322 van 7 oktober 2021, Besluit nr. 482 van 30 december 2021 en Besluit nr. 40 van 31 maart 2022.”.

- (3) Artikel 4 wordt vervangen door:

“Artikel 4

- 1. Bulgarije stelt de Commissie uiterlijk op 30 maart 2021, en nadien om de zes maanden, in kennis van de tenuitvoerlegging van de geplande overheidsuitgaven totdat die geplande overheidsuitgaven volledig ten uitvoer zijn gelegd.
- 2. Wanneer de in artikel 3 bedoelde maatregelen zijn gebaseerd op geplande overheidsuitgaven en onderworpen zijn aan een uitvoeringsbesluit tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2020/1343, stelt Bulgarije de Commissie zes maanden na de vaststelling van dat besluit, en nadien om de zes maanden, in kennis van de tenuitvoerlegging van de geplande overheidsuitgaven totdat die geplande overheidsuitgaven volledig ten uitvoer zijn gelegd.”.

*Artikel 2*

Dit besluit is gericht tot de Republiek Bulgarije.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad  
De voorzitter*