



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2022. gada 26. augustā
(OR. en)

11933/22

Starpiestāžu lieta:
2022/0238 (NLE)

ECOFIN 815
FIN 882
UEM 211

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs: Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore *Martine DEPREZ*

Saņemšanas datums: 2022. gada 25. augusts

Saņēmējs: Padomes Ģenerālsekretariāts

K-jas dok. Nr.: COM(2022) 399 final

Temats: Priekšlikums - PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS, ar kuru groza Īstenošanas lēmumu (ES) 2020/1343, ar ko Bulgārijas Republikai saskaņā ar Regulu (ES) 2020/672 piešķir pagaidu atbalstu bezdarba risku mazināšanai ārkārtas situācijā pēc Covid-19 uzliesmojuma

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2022) 399 *final*.

Pielikumā: COM(2022) 399 *final*



EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 25.8.2022.
COM(2022) 399 final

2022/0238 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS,

ar kuru groza Īstenošanas lēmumu (ES) 2020/1343, ar ko Bulgārijas Republikai saskaņā ar Regulu (ES) 2020/672 piešķir pagaidu atbalstu bezdarba risku mazināšanai ārkārtas situācijā pēc Covid-19 uzliesmojuma

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Padomes Regulā (ES) 2020/672 (“*SURE* regula”) ir noteikts tiesiskais regulējums Savienības finansiālās palīdzības sniegšanai dalībvalstīm, kuras saskaras ar smagiem ekonomikas traucējumiem vai kuras nopietni apdraud smagi ekonomikas traucējumi, ko izraisījis Covid-19 uzliesmojums. Atbalsts saskaņā ar *SURE* galvenokārt paredzēts, lai finansētu saīsināta darba laika shēmas vai līdzīgus pasākumus, kuru mērķis ir aizsargāt darba ņēmējus un pašnodarbinātas personas un tādējādi samazināt bezdarba un ienākumu zaudēšanas gadījumu skaitu, kā arī lai finansētu – blakus kārtā – atsevišķus ar veselību saistītus pasākumus, īpaši darba vietā.

Bulgārija 2020. gada 7. augustā lūdza Savienības finansiālo palīdzību, un 2020. gada 25. septembrī ar Īstenošanas lēmumu (ES) 2020/1343 Padome piešķīra Bulgārijai finansiālo palīdzību, lai papildinātu valsts centienus novērst Covid-19 uzliesmojuma ietekmi un reaģētu uz uzliesmojuma sociālekonomiskajām sekām darba ņēmējiem.

Bulgārija 2022. gada 23. jūnijā atkal lūdza Savienības finansiālo palīdzību saskaņā ar *SURE* regulu.

Saskaņā ar *SURE* regulas 6. panta 2. punktu Komisija ir apspriedusies ar Bulgārijas iestādēm, lai pārbaudītu, vai pēkšņi un būtiski pieaug faktiskie un plānotie izdevumi, kuri tieši saistīti ar Bulgārijas īstenotiem darba tirgus pasākumiem, kurus ir izraisījusi Covid-19 pandēmija. Konkrētāk, tas attiecas uz spēkā esošu pasākumu, kas minēts Padomes Īstenošanas lēmumā (ES) 2020/1343:

Šī shēma attiecas uz algas subsīdiju nodrošināšanu uzņēmumiem, kuriem Covid-19 uzliesmojuma dēļ ir bijis ievērojams darbības samazinājums un, ja pasākumi netiktu veikti, tie nevarētu saglabāt darbvietas. Mēneša algas subsīdija atbilstīgajiem uzņēmumiem ir no 50 % līdz 60 % no atbalsta saņēmēju darbinieku mēneša bruto algas (ieskaitot darba devēja sociālā nodrošinājuma iemaksas) atkarībā no pārdošanas ieņēmumu samazinājuma apmēra.

Bulgārija sniedza Komisijai attiecīgo informāciju.

Ņemot vērā pieejamos pierādījumus, Komisija ierosina Padomei pieņemt Īstenošanas lēmumu par finansiālas palīdzības piešķiršanu Bulgārijai saskaņā ar *SURE* regulu, lai atbalstītu minētos pasākumus.

• Saskaņība ar pašreizējiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā

Šis priekšlikums pilnībā atbilst Padomes Regulai (ES) 2020/672, saskaņā ar kuru priekšlikums ir iesniegts.

Šis priekšlikums papildina citu Savienības tiesību instrumentu, ar ko sniedz atbalstu dalībvalstīm ārkārtas situācijās, proti, Padomes Regulu (EK) Nr. 1217/2002 (2002. gada 11. novembris), ar ko izveido Eiropas Savienības Solidaritātes fondu (ESSF) (“Regula (EK) Nr. 1217/2002”). Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2020/461, ar ko groza minēto instrumentu, lai paplašinātu tā tvērumu, iekļaujot tajā nozīmīgas ārkārtas situācijas sabiedrības veselības jomā un nosakot konkrētas darbības, par kurām var saņemt finansējumu, tika pieņemta 2020. gada 30. martā.

- **Saskanība ar citām Savienības politikas jomām**

Priekšlikums ir daļa no to pasākumu klāsta, kuri izstrādāti, reaģējot uz pašreizējo Covid-19 pandēmiju, piemēram, Investīciju iniciatīva reaģēšanai uz koronavīrusu, un tas papildina citus instrumentus, kas atbalsta nodarbinātību, piemēram, Eiropas Sociālo fondu un Eiropas Stratēģisko investīciju fondu (ESIF)/programmu *InvestEU*. Izmantojot aizņēmumus un aizdevumus šajā konkrētajā Covid-19 uzliesmojuma gadījumā, lai atbalstītu dalībvalstis, šis priekšlikums kalpo par otro aizsardzības līniju, lai finansētu saīsināta darba laika shēmas un līdzīgus pasākumus, palīdzot aizsargāt darbvietas un līdz ar to darbiniekus un pašnodarbinātās personas pret bezdarba risku.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

- **Juridiskais pamats**

Šā instrumenta juridiskais pamats ir Padomes Regula (ES) 2020/672.

- **Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)**

Priekšlikumu pieņem pēc dalībvalsts lūguma, un tas apliecina Eiropas solidaritāti, sniedzot Savienības finansiālo palīdzību pagaidu aizdevumu veidā dalībvalstij, kuru skāris Covid-19 uzliesmojums. Šī finansiālā palīdzība kā otrā aizsardzības līnija palīdz pagaidu kārtā finansēt valdību palielinātos publiskos izdevumus saīsināta darba laika shēmu un līdzīgu pasākumu jomā, lai palīdzētu tām aizsargāt darbvietas un līdz ar to darbiniekus un pašnodarbinātās personas pret bezdarba un ienākumu zaudēšanas risku.

Šāds atbalsts palīdzēs skartajiem iedzīvotājiem un mazinās pašreizējās Covid-19 krīzes tiešo sociālo un ekonomisko ietekmi.

- **Proporcionalitāte**

Priekšlikums ir saskaņā ar proporcionalitātes principu. Tas nepārsniedz instrumenta mērķu sasniegšanai nepieciešamo.

3. EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPIEŠANOS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Tā kā priekšlikums ir sagatavots steidzami, lai Padome to varētu pieņemt savlaicīgi, apspriešanās ar ieinteresētajām personām nav notikusi.

- **Ietekmes novērtējums**

Priekšlikuma steidzamības dēļ ietekmes novērtējums nav veikts.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Komisijai vajadzētu būt iespējai slēgt līgumus par aizņēmumiem finanšu tirgos, lai tos tālāk aizdotu dalībvalstij, kas lūdz finansiālu palīdzību saskaņā ar *SURE* instrumentu.

Papildus dalībvalstu garantiju sniegšanai regulējumā ir iestrādāti arī citi aizsardzības pasākumi, lai nodrošinātu shēmas finansiālo stabilitāti:

- stingra un piesardzīga pieeja finanšu pārvaldībai;

- aizdevumu portfeļa izveide, kas ierobežo koncentrācijas risku, ikgadējos riska darījumus un pārmērīgus riska darījumus atsevišķās dalībvalstīs, vienlaikus nodrošinot pietiekamus resursus tām dalībvalstīm, kurām tas visvairāk nepieciešams, kā arī
- iespējas refinansēt parādu.

Priekšlikums

PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS,

ar kuru groza Īstenošanas lēmumu (ES) 2020/1343, ar ko Bulgārijas Republikai saskaņā ar Regulu (ES) 2020/672 piešķir pagaidu atbalstu bezdarba risku mazināšanai ārkārtas situācijā pēc Covid-19 uzliesmojuma

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes Regulu (ES) 2020/672 (2020. gada 19. maijs), ar ko izveido Eiropas pagaidu atbalsta instrumentu bezdarba risku mazināšanai ārkārtas situācijā (*SURE*) pēc Covid-19 uzliesmojuma¹, un jo īpaši tās 6. panta 1. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Pēc 2020. gada 7. augustā saņemtā Bulgārijas lūguma Padome ar Īstenošanas lēmumu (ES) 2020/1343² piešķir Bulgārijai finansiālo palīdzību aizdevuma veidā, kura maksimālais apmērs ir 511 000 000 EUR, maksimālais vidējais termiņš ir 15 gadi un pieejamības periods ir 18 mēneši, lai papildinātu Bulgārijas valsts centienus novērst Covid-19 uzliesmojuma ietekmi un reaģētu uz minētā uzliesmojuma sociālekonomiskajām sekām darba ņēmējiem un pašnodarbinātajiem.
- (2) Bulgārijai aizdevums bija jāizmanto tam, lai finansētu saīsināta darba laika shēmas un līdzīgus pasākumus, kas minēti Īstenošanas lēmuma (ES) 2020/1343 3. pantā.
- (3) Covid-19 uzliesmojums vēl aizvien imobilizē būtisku darbaspēka daļu Bulgārijā. Tā rezultātā Bulgārijā joprojām pēkšņi un būtiski pieauguši publiskie izdevumi, kas saistīti ar pasākumu, kurš minēts Īstenošanas lēmuma (ES) 2020/1343 3. panta b) punktā.
- (4) Covid-19 uzliesmojumam un ārkārtas pasākumiem, kurus Bulgārija īstenoja 2020., 2021. un 2022. gadā, lai ierobežotu slimības uzliesmojumu un tā sociālekonomiskās un ar veselību saistītās sekas, bija un vēl aizvien ir dramatiska ietekme uz publiskajām finansēm. 2020. gadā Bulgārijas vispārējās valdības deficīts un parāds bija attiecīgi 4,0 % un 24,7 % no iekšzemes kopprodukta (IKP), kas līdz 2021. gada beigām pieauga attiecīgi līdz 4,1 % un 25,1 %. Saskaņā ar Komisijas 2022. gada pavasara prognozi ir sagaidāms, ka Bulgārijas vispārējās valdības budžeta deficīts un parāds līdz 2022. gada beigām būs attiecīgi 3,7 % un 25,3 % no IKP. Tiek prognozēts, ka Bulgārijas IKP 2022. gadā palielināsies par 2,1 %.

¹ OV L 159, 20.5.2020., 1. lpp.

² Padomes Īstenošanas lēmums (ES) 2020/1343 (2020. gada 25. septembris), ar ko Bulgārijas Republikai saskaņā ar Regulu (ES) 2020/672 piešķir pagaidu atbalstu bezdarba risku mazināšanai ārkārtas situācijā pēc Covid-19 uzliesmojuma (OV L 314, 29.9.2020., 10. lpp.).

- (5) Bulgārija 2022. gada 23. jūnijā lūdza Savienības papildu finansiālo palīdzību 460 170 EUR apmērā, lai turpinātu papildināt 2020., 2021. un 2022. gadā īstenotos valsts centienus novērst Covid-19 uzliesmojuma ietekmi un reaģēt uz minētā uzliesmojuma sociālekonomiskajām sekām darba ņēmējiem. Jo īpaši Bulgārija vēl vairāk pagarināja saīsināta darba laika shēmas un līdzīgus pasākumus, kas izklāstīti 6. apsvērumā.
- (6) Algu subsīdija tiek piešķirta uzņēmumiem, kuri Covid-19 uzliesmojuma dēļ ir cietuši ieņēmumu samazinājumu par vismaz 30 % sakarā ar to darbības ierobežojumiem laikā no 2020. gada 13. marta līdz 2020. gada 31. decembrim. Darbinieku darbvieta ir jā saglabā visu laiku, kamēr uzņēmums piedalās shēmā, un tikpat ilgu laiku pēc tam. Mēneša algas subsīdija atbilstīgajiem uzņēmumiem ir no 50 % līdz 60 % no darbinieku mēneša bruto algas (ieskaitot darba devēju sociālās nodrošināšanas iemaksas) atkarībā no ieņēmumu samazinājuma apmēra. Pasākums ir Padomes Īstenošanas lēmuma (ES) 2020/1343 3. panta b) punktā aprakstītā pasākuma pagarinājums, kā paredzēts Ministru padomes 2020. gada 3. jūlija Dekrētā Nr. 151 un kas grozīts ar 2020. gada 12. oktobra Dekrētu Nr. 278, 2020. gada 30. decembra Dekrētu Nr. 416, 2021. gada 18. marta Dekrētu Nr. 93, 2021. gada 1. jūlija Dekrētu Nr. 213, 2021. gada 7. oktobra Dekrētu Nr. 322, 2021. gada 30. decembra Dekrētu Nr. 482 un 2022. gada 31. marta Dekrētu Nr. 40³.
- (7) Bulgārija atbilst Regulas (ES) 2020/672 3. pantā izklāstītajiem nosacījumiem finansiālās palīdzības pieprasīšanai. Bulgārija ir sniegusi Komisijai atbilstošus pierādījumus par to, ka faktiskie un plānotie publiskie izdevumi kopš 2020. gada 1. februāra ir palielinājušies par 1 015 050 000 EUR sakarā ar valsts pasākumiem, kas veikti, lai novērstu Covid-19 uzliesmojuma sociālekonomisko ietekmi. Tas ir pēkšņs un būtisks pieaugums, jo tas ir saistīts arī ar to spēkā esošo valsts pasākumu pagarināšanu vai grozīšanu, kuri ir tieši saistīti ar saīsināta darba laika shēmu un līdzīgiem pasākumiem, kas aptver ievērojamu daļu uzņēmumu un darbaspēka Bulgārijā. Bulgārija plāno finansēt 43 880 000 EUR no palielinātās izdevumu summas, izmantojot pati savu finansējumu.
- (8) Komisija saskaņā ar Regulas (ES) 2020/672 6. pantu ir apspriedusies ar Bulgāriju un pārbaudījusi faktisko un plānoto publisko izdevumu pēkšņo un būtisko pieaugumu, kas ir tieši saistīts ar saīsināta darba laika shēmām un līdzīgiem pasākumiem, kas minēti 2022. gada 23. jūnija pieprasījumā.
- (9) Tādēļ būtu jāsniedz finansiāla palīdzība, lai palīdzētu Bulgārijai novērst Covid-19 uzliesmojuma izraisīto smago ekonomisko traucējumu sociālekonomiskās sekas. Lēmumi par maksājumu un to daļu termiņiem, apmēru un veikšanu Komisijai būtu jāpieņem ciešā sadarbībā ar valsts iestādēm.
- (10) Ņemot vērā to, ka pieejamības periods, kas norādīts Padomes Īstenošanas lēmumā (ES) 2020/1343, ir beidzies, ir vajadzīgs jauns papildu finansiālās palīdzības pieejamības periods. Ar Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2020/1343 piešķirtās finansiālās palīdzības pieejamības periods būtu jāpagarina par 21 mēnesi, un tādējādi

³ Izsludināts 2020. gada 7. jūlija Valsts Vēstnesī (*State Gazette, SG*) Nr. 60, grozīts un papildināts ar 2020. gada 16. oktobra *SG* Nr. 89, papildināts ar 2020. gada 29. decembra *SG* Nr. 110, grozīts ar 2021. gada 8. janvāra *SG* Nr. 2, grozīts un papildināts ar 2021. gada 23. marta *SG* Nr. 24, grozīts un papildināts ar 2021. gada 6. jūlija *SG* Nr. 56, grozīts un papildināts ar 2021. gada 12. oktobra *SG* Nr. 85, papildināts ar 2021. gada 19. novembra *SG* Nr. 97, grozīts ar 2022. gada 4. janvāra *SG* Nr. 1, grozīts ar 2022. gada 5. aprīļa *SG* Nr. 27.

kopējam pieejamības periodam vajadzētu būt 39 mēnešiem, sākot no pirmās dienas pēc Īstenošanas lēmuma (ES) 2020/1343 stāšanās spēkā.

- (11) Bulgārijai un Komisijai šis lēmums būtu jāņem vērā aizdevuma līgumā, kas minēts Regulas (ES) 2020/672 8. panta 2. punktā.
- (12) Šim lēmumam nebūtu jāskar to procedūru iznākums, kuras var tikt veiktas saistībā ar iekšējā tirgus darbības traucējumiem, jo īpaši saskaņā ar Līguma 107. un 108. pantu. Tas neatbrīvo dalībvalstis no prasības saskaņā ar Līguma 108. pantu ziņot Komisijai par potenciālajiem valsts atbalsta gadījumiem.
- (13) Bulgārijai būtu regulāri jāinformē Komisija par plānoto publisko izdevumu īstenošanu, lai Komisija varētu novērtēt, cik lielā mērā Bulgārija ir izpildījusi minētos izdevumus.
- (14) Lēmums par finansiālās palīdzības sniegšanu ir pieņemts, ņemot vērā Bulgārijas esošās un gaidāmās vajadzības, kā arī finansiālās palīdzības pieprasījumus saskaņā ar Regulu (ES) 2020/672, ko jau ir iesniegušas vai plāno iesniegt citas dalībvalstis, vienlaikus piemērojot vienlīdzīgas attieksmes, solidaritātes, samērīguma un pārredzamības principus,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Īstenošanas lēmumu (ES) 2020/1343 groza šādi:

- (1) lēmuma 2. pantu groza šādi:

- (a) panta 1. punktu aizstāj ar šādu:

“1. Savienība dara pieejamu Bulgārijai aizdevumu, kura maksimālais apmērs ir 971 170 000 EUR. Aizdevuma maksimālais vidējais termiņš ir 15 gadi.”;

- (b) panta 2. punktu aizstāj ar šādu:

“2. Ar šo lēmumu piešķirtās finansiālās palīdzības pieejamības periods ir 39 mēneši, sākot no pirmās dienas pēc šā lēmuma spēkā stāšanās.”;

- (c) panta 4. punktu aizstāj ar šādu:

“4. Pirmo daļu izmaksā pēc tam, kad stāties spēkā aizdevuma līgums, kas paredzēts Regulas (ES) 2020/672 8. panta 2. punktā. Visas turpmākās daļas izmaksā saskaņā ar minētā aizdevuma līguma noteikumiem vai – attiecīgā gadījumā – pēc tam, kad stāties spēkā tā papildinājums vai grozīts aizdevuma līgums, kas noslēgts starp Bulgāriju un Komisiju un ar ko aizstāj sākotnējo aizdevuma līgumu.”;

- (2) lēmuma 3. pantu aizstāj ar šādu:

“3. pants

Bulgārija var finansēt šādus pasākumus:

- (a) algas subsīdijas uzņēmumiem, kā paredzēts “Ministru padomes 2020. gada 30. marta Dekrētā Nr. 55”;
- (b) algu subsīdijas uzņēmumiem, kā paredzēts “Ministru padomes 2020. gada 3. jūlija Dekrētā Nr. 151”, kas grozīts ar “2020. gada 12. oktobra Dekrētu Nr. 278”, “2020. gada 30. decembra Dekrētu Nr. 416”, “2021. gada 18. marta Dekrētu Nr. 93”, “2021. gada 1. jūlija Dekrētu Nr. 213”, “2021. gada 7. oktobra Dekrētu Nr. 322”, “2021. gada 30. decembra Dekrētu Nr. 482” un “2022. gada 31. marta Dekrētu Nr. 40”.”;

(3) lēmuma 4. pantu aizstāj ar šādu:

“4. pants

1. Bulgārija informē Komisiju līdz 2021. gada 30. martam un pēc tam ik pēc sešiem mēnešiem par plānoto publisko izdevumu īstenošanu līdz brīdim, kad šie plānotie publiskie izdevumi ir pilnībā īstenoti.
2. Ja 3. pantā minēto pasākumu pamatā ir plānotie publiskie izdevumi un uz tiem attiecas īstenošanas lēmums, ar ko groza Īstenošanas lēmumu (ES) 2020/1343, Bulgārija sešu mēnešu laikā pēc minētā lēmuma pieņemšanas un pēc tam ik pēc sešiem mēnešiem informē Komisiju par plānoto publisko izdevumu īstenošanu līdz brīdim, kad šie plānotie publiskie izdevumi ir pilnībā īstenoti.” .

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Bulgārijas Republikai.

Briselē,

*Padomes vārdā —
priekšsēdētājs*