

Brusel 26. srpna 2022
(OR. en)

11933/22

Interinstitucionální spis:
2022/0238(NLE)

ECOFIN 815
FIN 882
UEM 211

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	25. srpna 2022
Příjemce:	Generální sekretariát Rady
Č. dok. Komise:	COM(2022) 399 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2020/1343, kterým se Bulharsku poskytuje dočasná podpora podle nařízení (EU) 2020/672 na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2022) 399 final.

Příloha: COM(2022) 399 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 25.8.2022
COM(2022) 399 final

2022/0238 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2020/1343, kterým se Bulharsku
poskytuje dočasná podpora podle nařízení (EU) 2020/672 na zmírnění rizik
nezaměstnanosti v mimořádné situaci v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19**

FDŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Nařízení Rady (EU) 2020/672 (dále jen „nařízení SURE“) stanoví právní rámec pro poskytování finanční pomoci Unie členským státům, které zažívají nebo jimž hrozí vážné narušení ekonomiky v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19. Podpora v rámci nástroje SURE slouží především k financování režimů zkrácené pracovní doby nebo podobných opatření, jejichž cílem je ochránit zaměstnance a osoby samostatně výdělečně činné, a tím snížit výskyt nezaměstnanosti a ztrátu příjmů, jakož i doplňkově k financování některých opatření souvisejících se zdravím, a to zejména na pracovišti.

Dne 7. srpna 2020 požádalo Bulharsko o finanční pomoc Unie a dne 25. září 2020 poskytla Rada svým prováděcím rozhodnutím (EU) 2020/1343 Bulharsku finanční pomoc, která měla doplnit jeho vnitrostátní úsilí při řešení dopadu rozšíření onemocnění COVID-19 a reagovat na socioekonomické důsledky tohoto onemocnění pro pracovníky.

Dne 23. června 2022 Bulharsko opět požádalo o finanční pomoc Unie podle nařízení SURE.

V souladu s čl. 6 odst. 2 nařízení SURE Komise konzultovala bulharské orgány, aby ověřila náhlý a prudký nárůst skutečných a plánovaných výdajů v důsledku pandemie COVID-19, který přímo souvisí s opatřeními na trhu práce v Bulharsku. To se týká zejména stávajícího opatření uvedeného v prováděcím rozhodnutí Rady (EU) 2020/1343:

dotčený režim se týká poskytnutí mzdové podpory podnikům, které v souvislosti s rozšířením onemocnění COVID-19 pocítily významné omezení své činnosti a bez uvedených opatření by nebyly schopné zachovat pracovní místa. Měsíční subvence mzdových nákladů způsobilým podnikům činí 50 % až 60 % měsíčního hrubého platu (včetně příspěvku zaměstnavatele na sociální zabezpečení) podporovaných zaměstnanců v závislosti na rozsahu snížení příjmů z prodeje.

Bulharsko poskytlo Komisi veškeré příslušné informace.

S přihlédnutím k dostupným důkazům Komise navrhuje Radě, aby přijala prováděcí rozhodnutí o poskytnutí finanční pomoci Bulharsku podle nařízení SURE na podporu výše uvedených opatření.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Tento návrh je plně v souladu s nařízením Rady (EU) 2020/672, na jehož základě se předkládá.

Tento návrh doplňuje další nástroj práva Unie, jehož účelem je poskytovat podporu členským státům v případě mimořádných událostí, a sice nařízení Rady (ES) č. 2012/2002 ze dne 11. listopadu 2002 o zřízení Fondu solidarity Evropské unie (EUSF) (dále jen „nařízení (ES) č. 2012/2002“). Dne 30. března 2020 bylo přijato nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/461, které uvedený nástroj mění za účelem rozšíření jeho oblasti působnosti tak, aby zahrnovala i případy závažného ohrožení veřejného zdraví, a za účelem vymezení konkrétních opatření způsobilých pro financování.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Návrh je součástí řady opatření vypracovaných v reakci na současnou pandemii COVID-19, jako je například investiční iniciativa pro reakci na koronavirus, a doplňuje další nástroje, které podporují zaměstnanost, jako je Evropský sociální fond a Evropský fond pro strategické investice (EFSD) nebo Program InvestEU. Vzhledem k tomu, že tento návrh využívá k podpoře členských států v tomto konkrétním případě spojeném s rozšířením onemocnění COVID-19 výpůjčky a úvěry, představuje druhou obrannou linii k financování režimů zkrácené pracovní doby a podobných opatření, která pomáhají chránit pracovní místa, a tím zaměstnance a osoby samostatně výdělečně činné proti riziku ztráty zaměstnání.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem tohoto nástroje je nařízení Rady (EU) 2020/672.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Tento návrh vychází z žádosti členského státu a projevuje evropskou solidaritu poskytnutím finanční pomoci Unie v podobě dočasných půjček členskému státu, který je zasažen rozšířením onemocnění COVID-19. Uvedená finanční pomoc představuje druhou obrannou linii, která dočasně podpoří zvýšené veřejné výdaje vládních institucí na režimy zkrácené pracovní doby a podobná opatření, s jejichž pomocí budou moci chránit pracovní místa, a tím zaměstnance a osoby samostatně výdělečně činné proti riziku ztráty zaměstnání a ztráty příjmu.

Tato podpora pomůže postiženým obyvatelům a přispěje ke zmírnění přímého sociálního a hospodářského dopadu, který tato krize související s pandemií COVID-19 způsobila.

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality. Nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení cílů daného nástroje.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX-POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Vzhledem k tomu, že je naléhavě nutné připravit návrh tak, aby jej mohla Rada přijmout včas, nebylo možné provést konzultaci se zúčastněnými stranami.

- **Posouzení dopadů**

Vzhledem k naléhavé povaze návrhu nebylo posouzení dopadů provedeno.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Komise by měla být schopna sjednávat na finančních trzích výpůjčky a ty následně dále poskytnout členskému státu, který požádá o finanční pomoc v rámci nástroje SURE.

Kromě poskytnutí záruk členskými státy jsou do daného rámce zabudovány další ochranné prvky zajišťující finanční spolehlivost systému:

- důkladný a konzervativní přístup k finančnímu řízení,

- struktura úvěrového portfolia, která omezuje riziko koncentrace, roční expozici a nadměrnou expozici vůči jednotlivým členským státům a zároveň zajišťuje, aby bylo možné poskytnout nejpotřebnějším členským státům dostatečné prostředky, a
- možnosti refinancování dluhu.

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2020/1343, kterým se Bulharsku poskytuje dočasná podpora podle nařízení (EU) 2020/672 na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) 2020/672 ze dne 19. května 2020 o zřízení evropského nástroje pro dočasnou podporu na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci (SURE) v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19¹, a zejména na čl. 6 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Na žádost Bulharska ze dne 7. srpna 2020 poskytla Rada prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2020/1343² Bulharsku finanční pomoc ve formě půjčky v maximální výši 511 000 000 EUR s maximální průměrnou splatností 15 let a s obdobím dostupnosti 18 měsíců s cílem doplnit vnitrostátní úsilí Bulharska při řešení dopadu rozšíření onemocnění COVID-19 a reagovat na socioekonomické důsledky tohoto onemocnění pro pracovníky a osoby samostatně výdělečně činné.
- (2) Půjčka měla být Bulharskem použita k financování programů zkrácené pracovní doby a podobných opatření podle článku 3 prováděcího rozhodnutí (EU) 2020/1343.
- (3) Rozšíření onemocnění COVID-19 nadále imobilizuje značnou část pracovní síly v Bulharsku. To vedlo k náhlému a prudkému nárůstu veřejných výdajů v Bulharsku, pokud jde o opatření uvedené v čl. 3 písm. b) prováděcího rozhodnutí (EU) 2020/1343.
- (4) Rozšíření onemocnění COVID-19 a mimořádná opatření, která Bulharsko provedlo v letech 2020, 2021 a 2022 s cílem omezit výskyt onemocnění a jeho socioekonomické a zdravotní důsledky, měla a stále mají dramatický dopad na veřejné finance. V roce 2020 Bulharsko vykazovalo schodek sektoru vládních institucí ve výši 4,0 % a veřejný dluh ve výši 24,7 % hrubého domácího produktu (HDP), které se na konci roku 2021 zvýšily na 4,1 % a 25,1 %. Podle prognózy Komise z jara 2022 má Bulharsko na konci roku 2022 vykazovat schodek veřejných financí a veřejný dluh ve výši 3,7 %, resp. 25,3 % hrubého domácího produktu (HDP). Předpokládá se, že HDP Bulharska se v roce 2022 zvýší o 2,1 %.

¹ Úř. věst. L 159, 20.5.2020, s. 1.

² Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2020/1343 ze dne 25. září 2020, kterým se Bulharské republice poskytuje dočasná podpora podle nařízení (EU) 2020/672 na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19, Úř. věst. L 314, 29.9.2020, s. 10.

- (5) Dne 23. června 2022 Bulharsko požádalo Unii o další finanční pomoc ve výši 460 170 000 EUR, která by dále doplňovala jeho vnitrostátní úsilí vyvinuté v letech 2020, 2021 a 2022, pokud jde o řešení dopadu rozšíření onemocnění COVID-19 a reakci na socioekonomické důsledky tohoto onemocnění pro pracovníky. Bulharsko zejména dále rozšířilo režimy zkrácené pracovní doby a podobná opatření uvedená v 6. bodě odůvodnění.
- (6) Subvencování mzdových nákladů se poskytuje podnikům, jež v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19 utrpěly kvůli omezení své činnosti v období od 13. března 2020 do 31. prosince 2020 propad příjmů alespoň o 30 %. Jeho podmínkou je, aby během účasti na opatření a po stejnou dobu i poté nepřišli zaměstnanci o zaměstnání. Měsíční subvencování mzdových nákladů způsobilým podnikům činí 50 % až 60 % měsíční hrubé mzdy zaměstnance (včetně příspěvku zaměstnavatele na sociální zabezpečení) v závislosti na rozsahu snížení příjmů. Opatření je prodloužením opatření popsaného v čl. 3 písm. b) prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1343, jak je stanoveno ve vyhlášce Rady ministrů č. 151 ze dne 3. července 2020 a ve znění vyhlášky č. 278 ze dne 12. října 2020, vyhlášky č. 416 ze dne 30. prosince 2020, vyhlášky č. 93 ze dne 18. března 2021, vyhlášky č. 213 ze dne 1. července 2021, vyhlášky č. 322 ze dne 7. října 2021, vyhlášky č. 482 ze dne 30. prosince 2021 a vyhlášky č. 40 ze dne 31. března 2022³.
- (7) Bulharsko splňuje podmínky pro žádost o finanční pomoc, které stanoví článek 3 nařízení (EU) 2020/672. Bulharsko předložilo Komisi příslušné důkazy, že skutečné a plánované veřejné výdaje od 1. února 2020 vzrostly o 1 015 050 000 EUR z důvodu vnitrostátních opatření přijatých s cílem řešit socioekonomické dopady rozšíření onemocnění COVID-19. To představuje náhlý a prudký nárůst, neboť to rovněž souvisí s rozšířením či změnou stávajících vnitrostátních opatření přímo souvisejících s režimem zkrácené pracovní doby a podobnými opatřeními, která se vztahují na značnou část podniků a pracovní síly v Bulharsku. Bulharsko hodlá pokrýt 43 880 000 EUR ze zvýšené částky výdajů vlastním financováním.
- (8) Komise Bulharsko konzultovala a ověřila náhlý a prudký nárůst skutečných a plánovaných veřejných výdajů přímo související s režimy zkrácené pracovní doby a podobnými opatřeními, jak je uvádí žádost ze dne 23. června 2022, v souladu s článkem 6 nařízení (EU) 2020/672.
- (9) Měla by být tudíž poskytnuta finanční pomoc s cílem pomoci Bulharsku řešit socioekonomické dopady vážného narušení ekonomiky způsobeného rozšířením onemocnění COVID-19. Komise by měla přijmout rozhodnutí týkající se splatnosti, velikosti a uvolňování tranší a dílčích tranší v úzké spolupráci s vnitrostátními orgány.
- (10) Vzhledem k tomu, že období dostupnosti uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady (EU) 2020/1343 uplynulo, je pro dodatečnou finanční pomoc zapotřebí nové období dostupnosti. Období dostupnosti finanční pomoci poskytované prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2020/1343 by mělo být prodlouženo o 21 měsíců, a v

³ Vyhlášeno ve státním věstníku č. 60 ze dne 7. července 2020, ve znění a dodatků státního věstníku č. 89 ze dne 16. října 2020, ve znění změn a dodatků státního věstníku č. 110 ze dne 29. prosince 2020, ve znění změn státního věstníku č. 2 ze dne 8. ledna 2021, ve znění změn a dodatků státního věstníku č. 24 ze dne 23. března 2021, ve znění změn a dodatků státního věstníku č. 56 ze dne 6. července 2021, ve znění změn a dodatků státního věstníku č. 85 ze dne 12. října 2021, ve znění dodatků státního věstníku č. 97 ze dne 19. listopadu 2021, ve znění změn státního věstníku č. 1 ze dne 4. ledna 2022, ve znění změn státního věstníku č. 27 ze dne 5. dubna 2022.

důsledku toho by celková doba dostupnosti měla činit 39 měsíců počínaje prvním dnem po nabytí účinnosti prováděcího rozhodnutí (EU) 2020/1343.

- (11) Bulharsko a Komise by měly toto rozhodnutí zohlednit v dohodě o půjčce uvedené v čl. 8 odst. 2 nařízení (EU) 2020/672.
- (12) Toto rozhodnutí by nemělo předjímat výsledek případných řízení o narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy.
- (13) Bulharsko by mělo Komisi pravidelně informovat o provádění plánovaných veřejných výdajů, aby mohla Komise posoudit rozsah, v němž Bulharsko tyto výdaje provedlo.
- (14) Při rozhodování o poskytnutí finanční pomoci byly vzaty v úvahu stávající a očekávané potřeby Bulharska, jakož i žádosti o finanční pomoc podle nařízení (EU) 2020/672, které již podaly nebo plánují podat další členské státy, přičemž byly uplatněny zásady rovného zacházení, solidarity, proporcionality a transparentnosti,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Prováděcí rozhodnutí (EU) 2020/1343 se mění takto:

1) Článek 2 se mění takto:

a) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

„1. Unie poskytne Bulharsku půjčku v maximální výši 971 170 000 EUR. Půjčka má průměrnou dobu splatnosti nejvýše 15 let.“;

b) odstavec 2 se nahrazuje tímto:

2. Období dostupnosti pro finanční pomoc poskytnutou tímto rozhodnutím činí 39 měsíců počínaje prvním dnem po nabytí účinku tohoto rozhodnutí.“

c) odstavec 4 se nahrazuje tímto:

„4. První tranše bude uvolněna v závislosti na vstupu dohody o půjčce podle čl. 8 odst. 2 nařízení (EU) 2020/672 v platnost. Veškeré další tranše se uvolňují v souladu s podmínkami uvedené dohody o půjčce nebo v příslušných případech v závislosti na vstupu v platnost dodatku k této dohodě nebo změně dohody o půjčce uzavřené mezi Bulharskem a Komisí, která nahrazuje původní dohodu o půjčce“;

2) Článek 3 se nahrazuje tímto:

„Článek 3

Bulharsko může financovat tato opatření:

- a) podporu mzdových nákladů podniků, jak je uvedena ve vyhlášce Rady ministrů č. 55 ze dne 30. března 2020;

- b) poskytování mzdové podpory podnikům podle vyhlášky Rady ministrů č. 151 ze dne 3. července 2020 ve znění vyhlášky č. 278 ze dne 12. října 2020, vyhlášky č. 416 ze dne 30. prosince 2020, vyhlášky č. 93 ze dne 18. března 2021, vyhlášky č. 213 ze dne 1. července 2021, vyhlášky č. 322 ze dne 7. října 2021, vyhlášky č. 482 ze dne 30. prosince 2021 a vyhlášky č. 40 ze dne 31. března 2022.

3) Článek 4 se nahrazuje tímto:

„Článek 4

1. Bulharsko informuje Komisi do 30. března 2021 a následně každých šest měsíců o provádění plánovaných veřejných výdajů, a to až do doby, kdy budou tyto plánované veřejné výdaje v plné výši provedeny.
2. Pokud jsou opatření uvedená v článku 3 založena na plánovaných veřejných výdajích a vztahuje se na ně prováděcí rozhodnutí, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2020/1343, Bulharsko informuje Komisi do šesti měsíců od data přijetí uvedeného rozhodnutí a poté každých šest měsíců o provádění plánovaných veřejných výdajů, a to až do úplného provedení plánovaných veřejných výdajů.“

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Bulharské republice.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*