

Bruksela, 24 sierpnia 2022 r.  
(OR. en)

11904/22

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2022/0251 (NLE)

---

FISC 169  
ECOFIN 811  
ENER 404

## WNIOSEK

|                  |                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:              | Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)                                                                                                                                                                |
| Data otrzymania: | 22 sierpnia 2022 r.                                                                                                                                                                                                                         |
| Do:              | Sekretariat Generalny Rady                                                                                                                                                                                                                  |
| Nr dok. Kom.:    | COM(2022) 408 final                                                                                                                                                                                                                         |
| Dotyczy:         | Wniosek dotyczący DECYZJI WYKONAWCZEJ RADY upoważniającej Portugalię do stosowania obniżonych stawek podatku akcyzowego na olej napędowy i benzynę bezołowiową wykorzystywane jako paliwa silnikowe, zgodnie z art. 19 dyrektywy 2003/96/WE |

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2022) 408 final.

Załącznik: COM(2022) 408 final



KOMISJA  
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 22.8.2022 r.  
COM(2022) 408 final

2022/0251 (NLE)

Wniosek

**DECYZJA WYKONAWCZA RADY**

**upoważniająca Portugalię do stosowania obniżonych stawek podatku akcyzowego na olej napędowy i benzynę bezołowiową wykorzystywane jako paliwa silnikowe, zgodnie z art. 19 dyrektywy 2003/96/WE**

## UZASADNIENIE

### 1. KONTEKST WNIOSKU

#### • Przyczyny i cele wniosku

Opodatkowanie produktów energetycznych i energii elektrycznej w Unii Europejskiej jest regulowane dyrektywą Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej<sup>1</sup> („dyrektywa w sprawie opodatkowania energii” lub „dyrektywa”).

Zgodnie z art. 19 ust. 1 dyrektywy, oprócz przepisów określonych w szczególności w art. 5, 15 i 17, Rada, stanowiąc jednomyślnie na wniosek Komisji, może upoważnić każde państwo członkowskie do wprowadzenia dalszych zwolnień lub obniżenia poziomu opodatkowania na podstawie szczególnych względów politycznych.

Portugalia ubiega się o upoważnienie do tymczasowego obniżenia krajowych stawek podatku na olej napędowy i benzynę bezołowiową wykorzystywane jako paliwa silnikowe<sup>2</sup>, których opodatkowanie jest niższe od minimalnych poziomów opodatkowania określonych w art. 7 dyrektywy i tabeli A załącznika I do dyrektywy.

Okres obowiązywania upoważnienia, którego dotyczy wnioski, miałby kończyć się 31 grudnia 2022 r., co mieści się w ramach maksymalnego okresu dozwolonego na mocy art. 19 ust. 2 dyrektywy w sprawie opodatkowania energii.

Pismem z 2 maja 2022 r. władze portugalskie poinformowały Komisję o zamiarze zastosowania tymczasowego środka. Dodatkowe informacje dostarczono 11 i 23 maja 2022 r. oraz 8 czerwca 2022 r.

Według władz portugalskich celem środka jest złagodzenie wysokich detalicznych cen paliw związanych ze zużyciem paliw silnikowych<sup>3</sup>, wynikających z obecnego rozwoju sytuacji geopolitycznej, co ma bezpośredni wpływ zarówno na gospodarstwa domowe, jak i przedsiębiorstwa.

Jeśli chodzi o ceny energii i ich ewolucję, zgodnie z danymi przekazanymi przez władze portugalskie od początku roku znacznie wzrosły ceny (przed opodatkowaniem) oleju napędowego i najczęściej używanego rodzaju benzyny (*gasolina 95*)<sup>4</sup>.

W poniższej tabeli przedstawionej przez władze portugalskie podano średnie ceny detaliczne na koniec miesiąca wraz ze składnikami cenowymi dla każdego miesiąca od stycznia do maja 2022 r.

---

<sup>1</sup> Dz.U. L 283 z 31.10.2003, s. 51.

<sup>2</sup> Olej napędowy, kody CN od 2710 19 43 do 2710 19 48 oraz benzyna bezołowiowa, kody CN 2710 12 41, 2710 12 45 i 2710 12 49.

<sup>3</sup> W Portugalii prawo jazdy posiada 6,4 mln osób.

<sup>4</sup> Porównanie z wykorzystaniem cen [DGEG](#) (Direção Geral de Energia e Geologia) w okresie od 21 lutego do 30 maja 2022 r.

| Product         | Date     | CIF   | Unload and storage | Biofuel incorporation | Gross margin | Price before taxes | Taxes |       |       |       | Retail selling price (PVP) |
|-----------------|----------|-------|--------------------|-----------------------|--------------|--------------------|-------|-------|-------|-------|----------------------------|
|                 |          |       |                    |                       |              |                    | ISP   | CO2   | CSR   | VAT   |                            |
| Gas oil         | 31-01-22 | 0.619 | 0.006              | 0.112                 | 0.071        | 0.807              | 0.333 | 0.059 | 0.111 | 0.301 | 1.612                      |
|                 | 28-02-22 | 0.647 | 0.006              | 0.111                 | 0.094        | 0.858              | 0.333 | 0.059 | 0.111 | 0.313 | 1.675                      |
|                 | 28-03-22 | 0.982 | 0.006              | 0.069                 | 0.099        | 1.156              | 0.296 | 0.059 | 0.111 | 0.373 | 1.995                      |
|                 | 25-04-22 | 0.915 | 0.006              | 0.069                 | 0.110        | 1.099              | 0.296 | 0.059 | 0.111 | 0.360 | 1.926                      |
|                 | 30-05-22 | 0.945 | 0.006              | 0.104                 | 0.061        | 1.116              | 0.168 | 0.059 | 0.111 | 0.335 | 1.789                      |
| Unleaded petrol | 31-01-22 | 0.580 | 0.006              | 0.108                 | 0.087        | 0.781              | 0.507 | 0.054 | 0.087 | 0.329 | 1.758                      |
|                 | 28-02-22 | 0.633 | 0.006              | 0.106                 | 0.096        | 0.841              | 0.507 | 0.054 | 0.087 | 0.343 | 1.832                      |
|                 | 28-03-22 | 0.810 | 0.006              | 0.066                 | 0.134        | 1.016              | 0.490 | 0.054 | 0.087 | 0.379 | 2.027                      |
|                 | 25-04-22 | 0.780 | 0.006              | 0.075                 | 0.113        | 0.974              | 0.490 | 0.054 | 0.087 | 0.369 | 1.975                      |
|                 | 30-05-22 | 1.012 | 0.006              | 0.104                 | 0.081        | 1.203              | 0.331 | 0.054 | 0.087 | 0.384 | 2.055                      |

Według Portugalii podatek akcyzowy wydaje się być jedynym składnikiem ceny, w odniesieniu do którego można interweniować w celu obniżenia cen detalicznych w perspektywie krótkoterminowej. W związku z tym zdaniem władz portugalskich odstępstwo jest konieczne, aby zaradzić obecnemu wzrostowi cen energii w Portugalii.

Według nich nie jest możliwe obniżenie **dwóch pierwszych składników ceny** w powyższej tabeli (tj. *międzynarodowych cen pochodnych ropy naftowej Brent i produktów ropopochodnych – CIF oraz kosztów rozładunku i składowania*), ponieważ są one determinowane przez konkurencyjne siły podaży i popytu na rynkach międzynarodowych.

Jeżeli chodzi o **trzeci składnik ceny** w powyższej tabeli (*koszty włączenia biopaliw*)<sup>5</sup>, według władz portugalskich obniżenie lub zawieszenie wartości docelowych w zakresie włączenia biopaliw miałyby następujące negatywne skutki:

- (i) nieosiągnięcie odpowiednich celów dyrektywy RED II<sup>6</sup> (a tym samym zwiększenie emisji gazów cieplarnianych poprzez zwiększenie udziału paliw kopalnych w paliwach);
- (ii) wyrządzenie szkód przemysłowi biopaliwowemu i przemysłowi produkcji pasz dla zwierząt; oraz
- (iii) rosnąca zależność energetyczna ze względu na większe wykorzystanie importowanych paliw kopalnych.

W związku z tym zdaniem władz portugalskich zmiana wartości docelowych w zakresie włączenia biopaliw, w szczególności w odniesieniu do oleju napędowego, nie wydaje się

<sup>5</sup> Na poziomie krajowym dekret z mocą ustawy 117/2010 z dnia 2 października 2010 r., w obecnym brzmieniu, określa obowiązkową wartość docelową w zakresie włączenia biopaliw na poziomie 11 %.

<sup>6</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych, (Dz.U. L 328 z 21.12.2018, s. 82) (przekształcona dyrektywa w sprawie odnawialnych źródeł energii II).

rozsądna ani właściwa. Ponadto masa biopaliwa uwzględnianego w średniej cenie sprzedaży<sup>7</sup> paliw (benzyny i oleju napędowego) wynosi mniej niż 4 %<sup>8</sup>.

Jeśli chodzi o **czwarty składnik** ceny w powyższej tabeli (*marża brutto*), to oprócz innych środków z zakresu polityki rząd portugalski i krajowy organ regulacyjny ds. energii wprowadziły już okresowe monitorowanie i publiczne ujawnianie trendów cenowych, zwłaszcza w kontekście obniżki podatku akcyzowego, w celu sprawdzenia, czy sprzedawcy paliw przenoszą pełną obniżkę cen na konsumentów końcowych. Począwszy od dnia 1 czerwca 2022 r., na wniosek organu regulacyjnego, państwa członkowskie wprowadziły również mechanizm ograniczania marż handlowych, w przypadku gdy marże te przekraczają efektywne poziomy lub marże historyczne.

Ponadto rząd obecnie w „sposób elastyczny” obniża **podatek akcyzowy**<sup>9</sup>, w oparciu o zachowania rynkowe i ceny paliw, czego skutkiem mogą być stawki podatkowe niższe od minimalnych stawek określonych na szczeblu UE. Mechanizm ten, w postaci „stawek jo-jo”, ma zasadniczo na celu przeciwdziałanie wahaniom cen konsumpcyjnych<sup>10</sup>.

Ponadto w tym kontekście marże brutto, w szczególności na olej napędowy, są niewystarczające, biorąc pod uwagę minimalne poziomy opodatkowania określone w dyrektywie.

W związku z powyższym władze portugalskie uważają, że ze względu na obecną sytuację społeczno-gospodarczą należy zastosować mechanizm przewidziany w art. 19 dyrektywy, aby umożliwić obniżenie stawek do poziomu niższego od określonych w dyrektywie stawek minimalnych.

Jeżeli na przykład, w oparciu o zaobserwowane dotychczas trendy cenowe, ceny (przed opodatkowaniem) wzrosną o 35 % w przypadku oleju napędowego i o 50 % w przypadku benzyny bezołowiowej, stosując wspomnianą wyżej „elastyczną stawkę”, Portugalia musiałaby obniżyć poziom opodatkowania do 278 EUR za 1000 litrów w przypadku oleju napędowego i 357 EUR za 1000 litrów w przypadku benzyny bezołowiowej, czyli poniżej stawek minimalnych określonych w dyrektywie.

Biorąc pod uwagę obecny poziom niepewności i zmienne rynkowe, władze portugalskie nie są w stanie oszacować cen na najbliższe 6 miesięcy. Opierając się na wspomnianych wyżej założeniach dotyczących wzrostu cen, obniżyłyby one stawki podatku do 270 EUR za 1000 litrów dla oleju napędowego i do 350 EUR za 1000 litrów dla benzyny bezołowiowej. Obie stawki spadłyby poniżej minimalnego poziomu określonego w art. 7 dyrektywy i tabeli A załącznika I do dyrektywy, wynoszącego odpowiednio 330 EUR za 1000 litrów i 359 EUR za 1000 litrów.

W poniższej tabeli przedstawiono szacunki przedstawione przez władze portugalskie.

---

<sup>7</sup> *Preço de Venda ao Público* (cena detaliczna).

<sup>8</sup> Zgodnie z danymi zawartymi w najnowszym biuletynie rynków paliwowych publikowanym przez ERSE (Entidade Reguladora dos Serviços Energéticos).

<sup>9</sup> Określany w powyższej tabeli jako ISP (*Imposto sobre os Produtos Petrolíferos*), CO i CSR (*Contribuição de Serviço Rodoviário*).

<sup>10</sup> Cotygodniowy przegląd podatków akcyzowych polega na obniżeniu o kwotę uznaną za równoważną teoretycznej obniżce stawki podatku od wartości dodanej (VAT) na paliwo z 23 % (stawka zwykła) do 13 % (wyższa stawka obniżona), co ostatecznie skutkuje zwrotem nadzwyczajnej kwoty podatku VAT pobranego w związku ze wzrostem ceny rynkowej przedmiotowych produktów.

#### Hypothetical scenarios

| Product         | Date     | Monthly variation | Price before taxes | ISP   | CO2   | CSR   | VAT   | PVP   | VAT rate | Fixed fiscal burden   |
|-----------------|----------|-------------------|--------------------|-------|-------|-------|-------|-------|----------|-----------------------|
| Gas oil         | 30-06-22 | 35%               | 1.506              | 0.122 | 0.054 | 0.087 | 0.407 | 2.176 | 23%      | 0.670 Gas oil         |
|                 | 31-07-22 | -10%              | 1.356              | 0.121 | 0.059 | 0.111 | 0.379 | 2.026 | 23%      | 0.848 Unleaded petrol |
|                 | 31-08-22 | -10%              | 1.220              | 0.146 | 0.059 | 0.111 | 0.353 | 1.890 |          |                       |
|                 | 30-09-22 | -10%              | 1.098              | 0.169 | 0.059 | 0.111 | 0.331 | 1.768 |          |                       |
|                 | 31-10-22 | -10%              | 0.988              | 0.190 | 0.059 | 0.111 | 0.310 | 1.658 |          |                       |
| Unleaded petrol | 30-06-22 | 50%               | 1.804              | 0.210 | 0.054 | 0.087 | 0.496 | 2.652 |          |                       |
|                 | 31-07-22 | -10%              | 1.624              | 0.244 | 0.054 | 0.087 | 0.462 | 2.471 |          |                       |
|                 | 31-08-22 | -10%              | 1.461              | 0.274 | 0.054 | 0.087 | 0.432 | 2.309 |          |                       |
|                 | 30-09-22 | -10%              | 1.315              | 0.302 | 0.054 | 0.087 | 0.404 | 2.163 |          |                       |
|                 | 31-10-22 | -10%              | 1.184              | 0.326 | 0.054 | 0.087 | 0.380 | 2.031 |          |                       |

Wreszcie, jak podkreśliły władze portugalskie, produkty energetyczne nie będą opodatkowane w różny sposób w zależności od lokalizacji siedziby lub przynależności państwowej dostawcy lub konsumenta, a każdy konsument może mieć dostęp do tego rodzaju produktów.

Na obecnym etapie nie można dokładnie określić wpływu na budżet, ponieważ będzie on zależał od cen paliw.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Art. 19 ust. 1 akapit pierwszy dyrektywy stanowi:

„Oprócz przepisów przedstawionych w poprzednich artykułach, w szczególności w art. 5, 15 i 17, Rada, stanowiąc jednomyślnie na wniosek Komisji, może upoważnić każde państwo członkowskie do wprowadzenia dalszych zwolnień lub obniżek na podstawie szczególnych rozważań politycznych.”

Poprzez wnioskowaną obniżkę podatku, która ma być stosowana przez ograniczony okres, władze portugalskie zamierzają złagodzić wyjątkowo wysokie ceny detaliczne paliw i ostatecznie ograniczyć społeczne i gospodarcze skutki obecnej wyjątkowej sytuacji geopolitycznej, która ma bezpośredni wpływ zarówno na gospodarstwa domowe, jak i przedsiębiorstwa.

Obniżka podatku pozwoliłaby na obciążenie beneficjentów stawkami krajowymi podatku akcyzowego, które mogą spaść poniżej minimalnych unijnych poziomów opodatkowania przewidzianych w dyrektywie w sprawie opodatkowania energii. W obecnej wyjątkowej sytuacji geopolitycznej może to być istotne z punktu widzenia polityki spójności społecznej. Jednakże przy zastosowaniu wspomnianego mechanizmu obniżka podatku akcyzowego zależałaby od odpowiednich cen paliwa.

Wprowadzenie takiej obniżki podatku może być przewidziane na podstawie art. 19 dyrektywy, jako że jej celem jest umożliwienie państwom członkowskim wprowadzenia dalszych zwolnień lub obniżek na podstawie szczególnych względów politycznych.

Ograniczony okres obowiązywania upoważnienia, kończący się 31 grudnia 2022 r., mieści się w maksymalnym okresie przewidzianym w art. 19 ust. 2 dyrektywy w sprawie opodatkowania energii, w którym to artykule dla tego rodzaju środka określono maksymalny okres sześciu lat z możliwością przedłużenia.

Odstępstwo to nie powinno jednak uniemożliwiać przyjęcia w przyszłości przez Radę aktu prawnego opartego na wniosku Komisji dotyczącym zmiany dyrektywy w sprawie opodatkowania energii<sup>11</sup>.

### *Zasady pomocy państwa*

Przewidziana przez władze portugalskie tymczasowa obniżka podatku może spowodować, że opodatkowanie spadnie poniżej minimalnych poziomów opodatkowania określonych w art. 7 dyrektywy i tabeli A załącznika I do dyrektywy.

Niniejszy wniosek pozostaje bez uszczerbku dla jakiegokolwiek oceny portugalskiego środka dokonanej na podstawie zasad pomocy państwa. Ponadto wniosek dotyczący decyzji wykonawczej Rady nie przesądza o spoczywającym na państwie członkowskim obowiązku zapewnienia przestrzegania zasad pomocy państwa.

#### **• Spójność z innymi politykami Unii**

Każdy wniosek o odstępstwo na mocy art. 19 dyrektywy w sprawie opodatkowania energii musi zostać zbadany przez Komisję z uwzględnieniem prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego, konieczności zapewnienia uczciwej konkurencji oraz polityki UE w dziedzinach zdrowia, ochrony środowiska, energii i transportu.

Według władz portugalskich planowana obniżka podatku powinna częściowo zmniejszyć obciążenie społeczne i gospodarcze ludności Portugalii związane z niedawnym wzrostem cen wynikającym również z konfliktu na Ukrainie. Szczególna sytuacja geopolityczna w połączeniu z wysoką ceną rynkową surowej ropy naftowej, która prawdopodobnie jeszcze wzrośnie w nadchodzących miesiącach, przekłada się na wyższe koszty dla portugalskich gospodarstw domowych i przedsiębiorstw.

W wyniku tej wyjątkowej sytuacji tymczasowy środek, którego dotyczy wniosek, prawdopodobnie nie wpłynie na handel wewnątrzunijny. Ze względu na ograniczone skutki i ograniczony czas obowiązywania środek nie powinien zakłócić konkurencji ani utrudnić funkcjonowania rynku wewnętrznego.

Jak podkreślono w komunikacie RePowerEU<sup>12</sup>, mając głównie na uwadze gospodarstwa domowe i przedsiębiorstwa znajdujące się w trudnej sytuacji, Komisja wzywa państwa członkowskie do przyjęcia środków zachęcających do oszczędności energii i ograniczających zużycie paliw kopalnych. Biorąc jednak pod uwagę krótki okres obowiązywania odstępowania oraz obecne wyjątkowe okoliczności związane z sytuacją geopolityczną w połączeniu z wyjątkowo wysoką ceną rynkową ropy naftowej, wnioskowane odstępstwo wydaje się odpowiednie i proporcjonalne. Środek uwzględnia również potrzebę zrównoważenia szczegółowych celów polityki wymienionych w art. 19 dyrektywy w sprawie opodatkowania

<sup>11</sup> Wniosek dotyczący dyrektywy Rady w sprawie restrukturyzacji unijnych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej (wersja przekształcona) z 14.7.2021, 563 final 2021/0213 (CNS).

<sup>12</sup> Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów REPowerEU: *Wspólne europejskie działania w kierunku bezpiecznej i zrównoważonej energii po przystępnej cenie*, COM(2022) 108 final z 8.3.2022.

energii, a w szczególności polityki UE w dziedzinie ochrony środowiska, z pilną potrzebą zapewnienia przystępności cenowej energii dla przedsiębiorstw i gospodarstw domowych.

## **2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ**

### **• Podstawa prawna**

Art. 19 dyrektywy Rady 2003/96/WE.

### **• Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Dziedzina podatków pośrednich objęta art. 113 TFUE nie jest sama w sobie przedmiotem wyłącznej kompetencji Unii Europejskiej w rozumieniu art. 3 TFUE.

Jednak zgodnie z art. 19 dyrektywy 2003/96/WE Radzie przyznano wyłączne kompetencje, w ramach prawa wtórnego, do upoważnienia państwa członkowskiego do wprowadzenia dodatkowych zwolnień lub obniżek w rozumieniu tego przepisu. Państwa członkowskie nie mogą zatem zastępować w tym zakresie Rady. W związku z tym zasada pomocniczości nie ma zastosowania do niniejszej decyzji wykonawczej. W każdym przypadku, ponieważ niniejszy akt nie stanowi projektu aktu ustawodawczego, nie należy go przekazywać parlamentom narodowym na mocy protokołu nr 2 do Traktatów w celu poddania analizie jego zgodności z zasadą pomocniczości.

### **• Proporcjonalność**

Wniosek spełnia wymogi zasady proporcjonalności. Obniżki podatku nie wykraczają poza to, co jest konieczne do osiągnięcia przedmiotowego celu.

Wnioskowane upoważnienie jest ograniczone w czasie i obowiązuje do dnia 31 grudnia 2022 r.

### **• Wybór instrumentu**

Proponowany instrument to decyzja wykonawcza Rady. Art. 19 dyrektywy 2003/96/WE przewiduje jedynie środek tego typu.

## **3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW**

### **• Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Przedmiotowy środek nie wymaga oceny obowiązującego prawodawstwa.

### **• Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Niniejszy wniosek opiera się na wniosku złożonym przez Portugalię i dotyczy wyłącznie tego państwa członkowskiego.

### **• Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie zaistniała potrzeba skorzystania z pomocy ekspertów zewnętrznych.

### **• Ocena skutków**

Wniosek dotyczy upoważnienia dla jednego państwa członkowskiego wydawanego na wniosek tego państwa i nie wymaga przeprowadzenia oceny skutków.



- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Środek nie przewiduje żadnego uproszczenia. Jest on następstwem wniosku złożonego przez Portugalię i dotyczy wyłącznie tego państwa członkowskiego.

- **Prawa podstawowe**

Środek nie ma wpływu na prawa podstawowe.

#### **4. WPLYW NA BUDŻET**

Proponowany środek nie pociąga ze sobą obciążenia finansowego ani administracyjnego dla Unii Europejskiej. Wniosek nie ma wpływu finansowego na budżet Unii.

#### **5. ELEMENTY FAKULTATYWNE**

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Nie jest konieczny plan wdrożenia. Niniejszy wniosek dotyczy upoważnienia do zastosowania obniżenia podatku przez jedno państwo członkowskie, wydawanego na wniosek tego państwa. Upoważnienie ma być ważne przez ograniczony okres. Stawki podatkowe, które będą obowiązywać, mogą spaść poniżej minimalnego poziomu opodatkowania określonego w dyrektywie w sprawie opodatkowania energii. Środek można poddać przeglądowi w przypadku wniosku o odnowienie środka po wygaśnięciu okresu jego obowiązywania.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Wniosek nie wymaga dokumentów wyjaśniających dotyczących transpozycji do prawa krajowego.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Art. 1 stanowi, że Portugalia będzie mogła stosować obniżone stawki podatku na olej napędowy i benzynę bezołowiową wykorzystywane jako paliwa silnikowe, niższe od minimalnych poziomów opodatkowania.

Art. 2 stanowi, że upoważnienie, którego dotyczy wniosek, zostało udzielone do dnia 31 grudnia 2022 r., zgodnie z wnioskiem Portugalii, w ramach maksymalnego okresu 6 lat, na który zezwala dyrektywa.

## Wniosek

**DECYZJA WYKONAWCZA RADY**

**upoważniająca Portugalię do stosowania obniżonych stawek podatku akcyzowego na olej napędowy i benzynę bezołowiową wykorzystywane jako paliwa silnikowe, zgodnie z art. 19 dyrektywy 2003/96/WE**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając dyrektywę Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej<sup>1</sup>, w szczególności jej art. 19,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Pismem z dnia 2 maja 2022 r. Portugalia zwróciła się o upoważnienie do stosowania obniżonych stawek podatku akcyzowego na olej napędowy i benzynę bezołowiową wykorzystywane jako paliwa silnikowe zgodnie z art. 19 dyrektywy 2003/96/WE, które mogą spaść poniżej minimalnych poziomów opodatkowania, o których mowa w art. 7 tej dyrektywy. 11 i 23 maja 2022 r. oraz 8 czerwca 2022 r. władze portugalskie przedstawiły dodatkowe informacje i wyjaśnienia na poparcie wniosku. Wniosek o upoważnienie dotyczy okresu do 31 grudnia 2022 r.
- (2) Według władz portugalskich zastosowanie obniżonej stawki podatku ma na celu złagodzenie społecznych i gospodarczych skutków wysokich cen detalicznych paliw, wynikających z sytuacji geopolitycznej, która ma bezpośredni wpływ zarówno na gospodarstwa domowe, jak i na przedsiębiorstwa. Środek ten ma na celu zaspokojenie codziennych potrzeb związanych ze zużyciem paliw silnikowych poprzez przyczynienie się do zmniejszenia skutków wzrostu cen detalicznych.
- (3) Upoważnienie, którego dotyczy wniosek, nie powinno zakłócać konkurencji ani utrudniać właściwego funkcjonowania rynku wewnętrznego. Biorąc pod uwagę krótki okres jego obowiązywania oraz wyjątkowe okoliczności związane z sytuacją geopolityczną w połączeniu z wyjątkowo wysokimi cenami rynkowymi surowej ropy naftowej, wnioskowane upoważnienie uznaje się za odpowiednie i proporcjonalne. Upoważnienie równoważy szczególne względy polityczne, o których mowa w art. 19 ust. 1 dyrektywy 2003/96/WE, a w szczególności unijną politykę ochrony środowiska, z pilną potrzebą zapewnienia przystępności cenowej energii dla przedsiębiorstw i gospodarstw domowych. Obniżka podatku częściowo zrekompensowałaby wzrost kosztów energii i nie jest kumulowana z żadnym innym rodzajem obniżek podatku.
- (4) Należy zatem, zgodnie z wnioskiem, upoważnić Portugalię do stosowania obniżonych stawek podatku akcyzowego na olej napędowy i benzynę bezołowiową wykorzystywane jako paliwa silnikowe.

<sup>1</sup> Dz.U. L 283 z 31.10.2003, s. 51.

- (5) Zgodnie z art. 19 ust. 2 dyrektywy 2003/96/WE każde upoważnienie przyznawane na podstawie tego przepisu musi być ściśle ograniczone w czasie. Jednakże aby nie naruszać przyszłych ogólnych zmian obowiązujących ram prawnych, należy przewidzieć, że jeżeli Rada, stanowiąc na podstawie art. 113 lub innego odpowiedniego postanowienia Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, wprowadzi zmieniony powszechny system opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej, do którego niniejsze upoważnienie nie będzie dostosowane, powinno ono wygasnąć w dniu rozpoczęcia stosowania tego powszechnego systemu.
- (6) Niniejsza decyzja pozostaje bez uszczerbku dla stosowania unijnych przepisów dotyczących pomocy państwa,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

#### *Artykuł 1*

Upoważnia się Portugalię do stosowania obniżonych stawek podatku akcyzowego na olej napędowy i benzynę bezołowiową wykorzystywane jako paliwa silnikowe, niższych od minimalnych poziomów opodatkowania określonych w art. 7 dyrektywy 2003/96/WE.

#### *Artykuł 2*

Niniejszą decyzję stosuje się do dnia 31 grudnia 2022 r.

Jednakże w przypadku gdy Rada, stanowiąc na podstawie art. 113 lub innego odpowiedniego postanowienia Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, wprowadzi zmieniony powszechny system opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej, do którego nie będzie dostosowane upoważnienie przyznane w art. 1 niniejszej decyzji, niniejsza decyzja traci moc w dniu rozpoczęcia stosowania tego powszechnego systemu.

#### *Artykuł 3*

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Portugalskiej.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady  
Przewodniczący*