



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 24. elokuuta 2022
(OR. en)

11904/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0251(NLE)

FISC 169
ECOFIN 811
ENER 404

EHDOTUS

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	22. elokuuta 2022
Vastaanottaja:	Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 408 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖKSEKSI direktiivin 2003/96/EY 19 artiklan mukaisen luvan antamisesta Portugalille soveltaa kaasuöljyyn ja moottoripolttoaineina käytettävään lyijyttömään bensiiniin alennettuja valmisteverokantoja

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 408 final.

Liite: COM(2022) 408 final

Bryssel 22.8.2022
COM(2022) 408 final

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

**direktiivin 2003/96/EY 19 artiklan mukaisen luvan antamisesta Portugalille soveltaa
kaasuöljyyn ja moottoripolttoaineina käytettävään lyijyttömään bensiiniin alennettuja
valmisteverokantoja**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Energiatuotteiden ja sähkön verotusta säännellään Euroopan unionissa energiatuotteiden ja sähkön verotusta koskevan yhteisön kehyksen uudistamisesta 27. lokakuuta 2003 annetulla neuvoston direktiivillä 2003/96/EY¹, jäljempänä 'energiaverodirektiivi' tai 'direktiivi'.

Direktiivin 19 artiklan 1 kohdan ja erityisesti sen 5, 15 ja 17 artiklan säännösten nojalla neuvosto voi yksimielisesti komission ehdotuksesta antaa jäsenvaltiolle luvan ottaa käyttöön verotustasoa koskevia muita vapautuksia tai alennuksia erityisistä politiikkaan liittyvistä syistä.

Portugali pyytää lupaa soveltaa kaasuöljyyn ja moottoripolttoaineina käytettävään lyijyttömään bensiiniin² väliaikaista kansallisten verokantojen alennusta siten, että direktiivin 7 artiklassa ja sen liitteen I taulukossa A vahvistetut vähimmäisverotasot alittuisivat.

Joulukuun 31 päivään 2022 kestävä voimassaoloaika on lyhyempi kuin energiaverodirektiivin 19 artiklan 2 kohdassa säädetty enimmäisvoimassaoloaika.

Portugalin viranomaiset ilmoittivat komissiolle 2. toukokuuta 2022 päivätyllä kirjeellä aikomuksestaan soveltaa väliaikaista toimenpidettä. Lisätietoja toimitettiin 11. ja 23. toukokuuta 2022 sekä 8. kesäkuuta 2022.

Portugalin viranomaisten mukaan toimenpiteen tavoitteena on alentaa moottoripolttoaineiden korkeita vähittäismyyntihintoja³, jotka johtuvat viimeaikaisesta geopoliittisesta kehityksestä ja jotka vaikuttavat suoraan sekä kotitalouksiin että yrityksiin.

Mitä tulee energian hintoihin ja niiden kehitykseen, Portugalin viranomaisten toimittamien lukujen mukaan kaasuöljyn ja kaikkein yleisimmin käytetyn lyijyttömän bensiinin (*gasolina* 95) hinnat (ennen veroja) ovat nousseet huomattavasti vuoden alusta alkaen⁴.

Jäljempänä olevassa Portugalin viranomaisten toimittamassa taulukossa esitetään keskimääräinen vähittäishinta kuukauden lopussa sekä kunkin kuukauden hintakomponentit tammikuusta toukokuuhun 2022.

¹ EUVL L 283, 31.10.2003, s. 51–70.

² Kaasuöljy, CN-koodit 2710 19 43 – 2710 19 48, ja lyijytön bensiini, CN-koodit 2710 12 41, 2710 12 45 ja 2710 12 49.

³ Portugalissa 6,4 miljoonalla henkilöllä on ajokortti.

⁴ [DGE](#) (*Direção Geral de Energia e Geologia*) vertasi hintoja 21. helmikuuta 2022 ja 30. toukokuuta 2022 välisenä aikana.

						Verot				EUR /Litra	
Biopolttoaineen											
Tuote	Päivä	CIF Purkaus ja varastointi	lisääminen	Bruttokate	Hinta ennen veroja	ISP	CO2	CSR	Alv	Vähittäismyyntihinta (PVP)	
Kaasuöljy	31-01-2022	0,619	0,006	0,112	0,071	0,807	0,333	0,059	0,111	0,301	1,612
	28-02-2022	0,647	0,006	0,111	0,094	0,858	0,333	0,059	0,111	0,313	1,675
	28-03-2022	0,982	0,006	0,069	0,099	1,156	0,296	0,059	0,111	0,373	1,995
	25-04-2022	0,915	0,006	0,069	0,110	1,099	0,296	0,059	0,111	0,360	1,926
	30-05-2022	0,945	0,006	0,104	0,061	1,116	0,168	0,059	0,111	0,335	1,789
Lyijytön benssiini	31-01-2022	0,580	0,006	0,108	0,087	0,781	0,507	0,054	0,087	0,329	1,758
	28-02-2022	0,633	0,006	0,106	0,096	0,841	0,507	0,054	0,087	0,343	1,832
	28-03-2022	0,810	0,006	0,066	0,134	1,016	0,490	0,054	0,087	0,379	2,027
	25-04-2022	0,780	0,006	0,075	0,113	0,974	0,490	0,054	0,087	0,369	1,975
	30-05-2022	1,012	0,006	0,104	0,081	1,203	0,331	0,054	0,087	0,384	2,055

Portugalin mukaan valmistevero näyttää olevan ainoa hintakomponentti, johon voidaan puuttua vähittäismyyntihintojen alentamiseksi lyhyellä aikavälillä. Näin ollen poikkeus on sen mielestä tarpeen, jotta energiahintojen nousu voidaan pysäyttää Portugalissa.

Portugalin viranomaisten mukaan edellä olevan taulukon kahta **ensimmäistä hintakomponenttia** (eli *Brent-laadun öljyn ja öljyjohdannaisen kansainväliset hinnat (CIF)* sekä *purkamis- ja varastointikustannukset*) ei ole mahdollista alentaa, koska ne määräytyvät kysynnän ja tarjonnan kilpailuvoimien perusteella kansainvälisillä markkinoilla.

Portugalin viranomaisten mukaan biopolttoaineiden lisäämistavoitteiden alentamisella tai lykkäämisellä olisi edellä olevan taulukon **kolmannen hintakomponentin** (*biopolttoaineen lisäämiskustannukset*)⁵ osalta seuraavat kielteiset vaikutukset:

- (i) RED II -direktiivin⁶ asiaankuuluvia tavoitteita ei saavuteta (polttoaineiden fossiilisen osuuden kasvu lisää kasvihuonekaasupäästöjä);
- (ii) biopolttoaine- ja rehuteollisuus heikkenevät; ja
- (iii) energiariippuvuus lisääntyy, koska joudutaan käyttämään enemmän muualta tuotavia fossiilisia polttoaineita.

Sen vuoksi Portugalin mielestä ei vaikuta järkevältä eikä asianmukaiselta muuttaa biopolttoaineiden lisäämistavoitteita etenkin dieselin osalta. Lisäksi biopolttoaineiden lisäämisen painotus on polttoaineiden (benssiinin ja dieselöljyn) vähittäishinnassa (PVP)⁷ alle 4 prosenttia⁸.

⁵ Kansallisella tasolla 2. lokakuuta 2010 annetun asetuksen 117/2010 nykyisen sanamuodon mukaan biopolttoaineiden pakollinen lisäämistavoite on 11 prosenttia.

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2018/2001, annettu 11 päivänä joulukuuta 2018, uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytön edistämisestä (EUVL L 328, 21.12.2018, s. 82) (RED II -direktiivi).

⁷ *Preço de Venda ao Público*.

⁸ Tieto saatu viimeisimmästä *Entidade Reguladora dos Serviços Energéticosin* julkaisemasta polttoainemarkkinatiedotteesta.

Edellä olevan taulukon **neljännen hintakomponentin** (*bruttokate*) osalta Portugalin hallitus ja kansallinen energia-alan sääntelyviranomainen ovat jo muiden poliittisten toimenpiteiden lisäksi alkaneet seurata hintakehitystä säännöllisesti ja julkistaa sitä koskevat tiedot erityisesti valmisteveron alentamista silmällä pitäen. Tällä halutaan tarkastaa, siirtävätkö polttoaineen myyjät alennuksen kokonaan loppukuluttajille. Ne ovat myös 1. kesäkuuta 2022 alkaen ottaneet sääntelyviranomaisen ehdotuksesta käyttöön mekanismin katteiden rajoittamiseksi aina, kun ne ylittävät tehokkaan tason tai historialliset katteet.

Lisäksi hallitus alentaa parhaillaan **valmisteveroa**⁹ joustavasti markkinakäyttäytymisen ja polttoaineen hintojen perusteella. Tämä saattaa johtaa verokantoihin, jotka ovat EU:n tasolla vahvistettuja vähimmäisverokantoja alhaisemmat. Tällaisella ”jojomekanismilla” pyritään tasoittamaan kuluttajahintojen vaihtelua¹⁰.

Lisäksi tässä yhteydessä erityisesti kaasuöljyn bruttokate jää riittämättömäksi direktiivissä säädetyn vähimmäisverotason kannalta.

Edellä esitetyn perusteella Portugalin viranomaiset katsovat, että tämänhetkisten sosioekonomisten olosuhteiden vuoksi direktiivin 19 artiklassa säädettyä järjestelmää on sovellettava, jotta direktiivissä säädetty vähimmäismäärät alittavat veronalennukset voidaan myöntää.

Esimerkiksi jos (tähän mennessä havaitun hintakehityksen perusteella) kaasuöljyn hinnat (ennen veroja) nousevat 35 prosenttia ja lyijyttömän bensiinin 50 prosenttia edellä mainittua joustavaa verokantaa käytettäessä, Portugalin olisi alennettava verokanta 278 euroon 1 000 litralta kaasuöljyn osalta ja 357 euroon 1 000 litralta lyijyttömän bensiinin osalta. Nämä alittaisivat direktiivissä säädetty vähimmäisverokannat.

Kun otetaan huomioon nykyinen epävarmuustaso ja markkinamuuttujat, Portugalin viranomaiset eivät pysty arvioimaan seuraavien kuuden kuukauden hintoja. Edellä mainittujen hinnankorotusoletusten perusteella ne alentaisivat kaasuöljyn verokannan 270 euroon 1 000 litralta ja lyijyttömän bensiinin verokannan 350 euroon 1 000 litralta. Molemmat verokannat alittaisivat direktiivin 7 artiklassa ja direktiivin liitteessä I olevassa taulukossa A säädetty vähimmäismäärät, jotka ovat 330 euroa 1 000 litralta ja 359 euroa 1 000 litralta.

Jäljempänä olevassa taulukossa on Portugalin viranomaisten toimittamat arviot.

⁹ ISP (*Imposto sobre os Produtos Petrolíferos*), CO₂ ja CSR (*Contribuição de Serviço Rodoviário*).

¹⁰ Valmisteverojen viikoittaisessa tarkistuksessa alennetaan määrä, jonka katsotaan vastaavan tieliikenteessä käytettävän polttoaineen arvonlisäveron (alv) teoreettista alentamista 23 prosentista (normaali verokanta) 13 prosenttiin (korkeampi verokannan alennus), jolloin tällaiset poikkeukselliset arvonlisäverotulot kompensoituvat lopulta asianomaisten tuotteiden markkinahinnan nousun vuoksi.

Hypoteettiset skenaariot

Tuote	Päivä	Kuukausittainen							Alv-kanta	Kiinteä verorasite
		vaihtelu	Hinta ennen veroja	ISP	CO2	CSR	VAT	PVP		
Kaasuöljy	30-06-2022	35%	1,506	0,122	0,054	0,087	0,407	2,176	23%	0,670 Kaasuöljy
	31-07-2022	-10%	1,356	0,121	0,059	0,111	0,379	2,026	23%	0,848 Lyijytön bensiini
	31-08-2022	-10%	1,220	0,146	0,059	0,111	0,353	1,890		
	30-09-2022	-10%	1,098	0,169	0,059	0,111	0,331	1,768		
	31-10-2022	-10%	0,988	0,190	0,059	0,111	0,310	1,658		
Lyijytön bensiini	30-06-2022	50%	1,804	0,210	0,054	0,087	0,496	2,652		
	31-07-2022	-10%	1,624	0,244	0,054	0,087	0,462	2,471		
	31-08-2022	-10%	1,461	0,274	0,054	0,087	0,432	2,309		
	30-09-2022	-10%	1,315	0,302	0,054	0,087	0,404	2,163		
	31-10-2022	-10%	1,184	0,326	0,054	0,087	0,380	2,031		

Kuten Portugalin viranomaiset ovat korostaneet, energiatuotteita ei veroteta eri tavalla sen mukaan, missä pääkonttori sijaitsee tai mikä on toimittajan tai kuluttajan kansallisuus, ja kaikki kuluttajat voivat saada käyttöönsä tämän tyyppisiä tuotteita.

Talousarviovaikutuksia ei voida tässä vaiheessa määrittää, koska ne riippuvat polttoaineiden hinnoista.

• Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Direktiivin 19 artiklan 1 kohdan ensimmäisessä alakohdassa säädetään seuraavaa:

”Edellisissä artikloissa, erityisesti 5, 15 ja 17 artiklassa esitettyjen säännösten lisäksi neuvosto voi yksimielisesti komission ehdotuksesta antaa jäsenvaltioille luvan ottaa käyttöön muita vapautuksia tai alennuksia erityisistä politiikkaan liittyvistä syistä.”

Portugalın viranomaiset pyrkivät pyydetyllä veronalennuksella, jota on tarkoitus soveltaa rajoitetun ajan, lieventämään polttoaineiden poikkeuksellisen korkeita vähittäishintoja ja viime kädessä vähentämään nykyisen poikkeuksellisen geopolitiittisen tilanteen sosiaalisia ja taloudellisia vaikutuksia, jotka vaikuttavat sekä kotitalouksiin että yrityksiin.

Veronalennuksen myötä edunsaajien kansalliset valmisteverokannat saattavat olla alhaisemmat kuin energiaverodirektiivissä säädetty EU:n vähimmäisverokannat. Nykyisessä poikkeuksellisessa geopolitiittisessä tilanteessa tämä vaikuttaisi sosiaalista yhteenkuuluvuutta koskevaan politiikkaan. Edellä mainitun mekanismin perusteella valmisteveron alennus riippuisi kuitenkin asiaankuuluvan polttoaineen hinnoista.

Tällaisen veronalennuksen käyttöönotto on mahdollista direktiivin 19 artiklan nojalla, sillä mainitun artiklan tarkoituksena on antaa jäsenvaltioille mahdollisuus ottaa käyttöön muita vapautuksia tai alennuksia erityisistä toimintapolitiittisista syistä.

Joulukuun 31 päivään 2022 kestävä voimassaoloaika ei ylitä energiaverodirektiivin 19 artiklan 2 kohdassa säädettyä enimmäisvoimassaoloaika. Mainitun kohdan mukaan tämän tyyppisten toimenpiteiden enimmäiskesto on kuusi vuotta, joka voidaan uusia.

Poikkeus ei kuitenkaan saisi estää sitä, että neuvosto antaa tulevaisuudessa säädöksen energiaverodirektiivin muuttamista koskevan komission ehdotuksen¹¹ perusteella.

Valtiontukisäännöt

Portugalin viranomaisten suunnittelema väliaikainen veronalennus saattaa jäädä alle direktiivin 7 artiklassa ja sen liitteen I taulukossa A säädettyjen vähimmäisverotasojen.

Tämä ehdotus ei rajoita Portugalia koskevasta toimenpiteestä valtiontukisääntöjen nojalla tehtävien arviointien soveltamista. Neuvoston täytäntöönpanopäätöstä koskeva ehdotus ei myöskään vaikuta jäsenvaltioiden velvollisuuteen varmistaa valtiontukisääntöjen noudattaminen.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Komission on arvioitava jokainen pyyntö, jossa ehdotetaan energiaverodirektiivin 19 artiklan mukaista poikkeusta, ja otettava arvioinnissaan huomioon sisämarkkinoiden moitteeton toiminta, terveen kilpailun varmistaminen sekä EU:n terveys-, ympäristö-, energia- ja liikennepolitiikka.

Portugalin viranomaisten mukaan suunnitellulla veronalennuksella kevennettäisiin osittain Portugalin väestön sosiaalista ja taloudellista taakkaa, joka johtuu esim. Ukrainan konfliktin vuoksi hiljattain nousseista hinnoista. Erityinen geopoliittinen tilanne ja öljyn korkea markkinahinta, joka todennäköisesti nousee edelleen tulevina kuukausina, lisäävät portugalilaisten kotitalouksien ja yritysten kustannuksia.

Tämän poikkeuksellisen tilanteen vuoksi pyydetty väliaikainen toimenpide ei todennäköisesti vaikuta EU:n sisäiseen kauppaan. Koska toimenpiteen vaikutukset ovat rajalliset ja sen kesto on rajoitettu, sen ei uskota vääristävän kilpailua eikä haittaavan sisämarkkinoiden toimintaa.

Kuten RePowerEU-tiedonannossa¹² korostetaan, komissio kehottaa jäsenvaltioita toteuttamaan toimenpiteitä, joilla kannustetaan energiansäästöä ja vähennetään fossiilisten polttoaineiden kulutusta, samalla kun keskitytään heikossa asemassa oleviin kotitalouksiin ja yrityksiin. Koska lupaa pyydetään vain lyhyeksi ajaksi ja kun otetaan huomioon se, että olosuhteet ovat tällä hetkellä poikkeukselliset geopoliittisesta tilanteesta ja poikkeuksellisen korkeasta öljyn markkinahinnasta johtuen, pyydetty poikkeus näyttää riittävältä ja oikeasuhteiselta. Toimenpiteessä otetaan huomioon myös tarve tasapainottaa energiaverodirektiivin 19 artiklassa lueteltuja erityisiä politiikkaan liittyviä tavoitteita ja erityisesti EU:n ympäristöpolitiikkaa sen kanssa, että energian kohtuuhintaisuus on voitava varmistaa kiireellisesti yrityksille ja kotitalouksille.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Neuvoston direktiivin 2003/96/EY 19 artikla.

¹¹ Ehdotus neuvoston direktiiviksi energiatuotteiden ja sähkön verotusta koskevan unionin kehyksen uudistamisesta (uudelleenlaadittu), 14.7.2021, 563 final 2021/0213 (CNS).

¹² Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, ”REPowerEU: Kohtuuhintaisempaa, varmempaa ja kestävämpää energiaa koskevat yhteiset eurooppalaiset toimet”, (COM(2022) 108 final, 8.3.2022).

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

SEUT-sopimuksen 113 artiklan soveltamisalaan kuuluva välillinen verotus ei sinänsä kuulu kyseisen perussopimuksen 3 artiklassa tarkoitettuun unionin yksinomaiseen toimivaltaan.

Neuvostolle on kuitenkin direktiivin 2003/96/EY 19 artiklassa annettu yksinomainen toimivalta antaa johdetun oikeuden nojalla jäsenvaltiolle lupa ottaa käyttöön muita vapautuksia tai alennuksia kyseisessä säännöksessä tarkoitettulla tavalla. Näin ollen jäsenvaltiot eivät voi toimia neuvoston sijasta. Tästä syystä toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta nyt käsillä olevaan täytäntöönpanopäätökseen. Joka tapauksessa kyseessä ei ole lainsäädäntöluonnos, joten tekstiä ei ole tarpeen toimittaa kansallisille parlamenteille perussopimusten pöytäkirjan nro 2 mukaisesti toissijaisuusperiaatteen noudattamisen tarkastelua varten.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen. Veronalennus ei ylitä sitä, mikä on tarpeen kyseisen tavoitteen saavuttamiseksi.

Lupaa pyydetään vain rajoitetuksi ajaksi eli 31. joulukuuta 2022 saakka.

- **Toimintatavan valinta**

Ehdotettu toimintatapa on neuvoston täytäntöönpanopäätös. Direktiivin 2003/96/EY 19 artiklassa säädetään ainoastaan tämän tyyppisestä toimenpiteestä.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Toimenpide ei edellytä voimassa olevan lainsäädännön arviointia.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Tämä ehdotus perustuu Portugalin esittämään pyyntöön ja koskee ainoastaan kyseistä jäsenvaltiota.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ulkopuolisten asiantuntijoiden käyttö ei ollut tarpeen.

- **Vaikutustenarviointi**

Ehdotus koskee luvan antamista yhdelle jäsenvaltiolle sen omasta pyynnöstä eikä edellytä vaikutusten arviointia.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Toimenpiteen tarkoituksena ei ole yksinkertaistaminen. Se perustuu Portugalin esittämään pyyntöön ja koskee ainoastaan kyseistä jäsenvaltiota.

- **Perusoikeudet**

Toimenpide ei vaikuta perusoikeuksiin.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Toimenpiteestä ei aiheudu taloudellisia tai hallinnollisia rasitteita Euroopan unionille. Näin ollen ehdotuksella ei ole vaikutuksia Euroopan unionin talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Toteuttamissuunnitelma ei ole tarpeen. Tämä ehdotus koskee luvan antamista veronalennukseen yhdelle jäsenvaltiolle sen omasta pyynnöstä. Lupaa pyydetään rajoitetuksi ajaksi. Sovellettavat verokannat saattavat jäädä alle energiaverodirektiivissä vahvistettujen verotuksen vähimmäistasojen. Toimenpidettä voidaan arvioida, jos sen uusimista pyydetään voimassaoloajan päätyttyä.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ehdotus ei edellytä selittäviä asiakirjoja direktiivin saattamisesta osaksi kansallista lainsäädäntöä.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ehdotuksen 1 artiklassa säädetään, että Portugali saa soveltaa kaasuöljyn ja moottoripolttoaineina käytettävään lyijyttömään bensiiniin alennettuja verokantoja siten, että ne alittavat vähimmäisverotasot.

Ehdotuksen 2 artiklassa säädetään, että pyydetty lupa myönnetään Portugalin pyynnön mukaisesti 31. joulukuuta 2022 asti, jolloin se ei ylitä direktiivissä sallittua kuuden vuoden enimmäisvoimassaoloaikaa.

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

direktiivin 2003/96/EY 19 artiklan mukaisen luvan antamisesta Portugalille soveltaa kaasuöljyyn ja moottoripolttoaineina käytettävään lyijyttömään bensiiniin alennettuja valmisteverokantoja

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon energiatuotteiden ja sähkön verotusta koskevan yhteisön kehyksen uudistamisesta 27 päivänä lokakuuta 2003 annetun neuvoston direktiivin 2003/96/EY¹ ja erityisesti sen 19 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Portugali pyysi 2 päivänä toukokuuta 2022 päivätyllä kirjeellä lupaa soveltaa direktiivin 2003/96/EY 19 artiklan nojalla kaasuöljyyn ja moottoripolttoaineina käytettävään lyijyttömään bensiiniin alennettuja valmisteverokantoja, jotka saattavat alittaa mainitun direktiivin 7 artiklassa tarkoitettut vähimmäisverotasot. Portugalin viranomaiset toimittivat pyynnön tueksi lisätietoja ja selvennyksiä 11 ja 23 päivänä toukokuuta 2022 sekä 8 päivänä kesäkuuta 2022. Lupaa pyydettiin 31 päivään joulukuuta 2022 asti.
- (2) Portugalin viranomaisten mukaan alennetun verokannan soveltamisella pyritään lieventämään geopoliittisesta tilanteesta johtuvien polttoaineiden korkeiden vähittäishintojen sosiaalisia ja taloudellisia vaikutuksia, jotka vaikuttavat suoraan sekä kotitalouksiin että yrityksiin. Toimenpiteen tarkoituksena on vastata moottoripolttoaineiden kulutukseen liittyviin päivittäisiin tarpeisiin alentamalla vähittäishintojen nousun vaikutusta.
- (3) Pyydetty lupa ei todennäköisesti vääristä kilpailua eikä haittaa sisämarkkinoiden asianmukaista toimintaa. Koska lupaa pyydetään vain lyhyeksi ajaksi ja kun otetaan huomioon se, että olosuhteet ovat poikkeukselliset geopoliittisesta tilanteesta ja poikkeuksellisen korkeista raakaöljyn markkinahinnoista johtuen, pyydettyä lupaa pidetään riittävänä ja oikeasuhteisena. Luvalla tasapainotetaan direktiivin 2003/96/EY 19 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuja erityisiä politiikkaan liittyviä tavoitteita ja erityisesti unionin ympäristöpolitiikkaa sen kanssa, että energian kohtuuhintaisuus on voitava varmistaa kiireellisesti yrityksille ja kotitalouksille. Veronalennus kompensoisi osittain energiakustannusten kasvun, eikä sitä myönnettäisi yhdessä minkään muun tyyppisen veronalennuksen kanssa.
- (4) Sen vuoksi Portugalille olisi annettava lupa soveltaa kaasuöljyyn ja moottoripolttoaineina käytettävään lyijyttömään bensiiniin alennettuja valmisteverokantoja.

¹ EUVL L 283, 31.10.2003, s. 51.

- (5) Direktiivin 2003/96/EY 19 artiklan 2 kohdan mukaisesti kunkin mainitun säännöksen nojalla myönnettävän luvan on oltava ajallisesti tarkkaan rajattu. Jotta ei kuitenkaan estettäisi voimassa olevan säädöskehityksen yleistä kehitystä, on aiheellista säätää, että jos neuvosto ottaa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 113 artiklan tai sen jonkin muun asiaa koskevan määräyksen nojalla käyttöön muutetun energiatuotteita ja sähköä koskevan yleisen verojärjestelmän, johon tämä lupa ei soveltuisi, tämän luvan voimassaolon olisi päätyttävä sinä päivänä, jona kyseisten yleisten sääntöjen soveltaminen alkaa.
- (6) Tämä päätös ei vaikuta valtiontukea koskevien unionin sääntöjen soveltamiseen,
- ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Annetaan Portugalille lupa soveltaa kaasuöljyyn ja moottoripolttoaineina käytettävään lyijyttömään bensiiniin alennettuja valmisteverokantoja siten, että ne alittavat direktiivin 2003/96/EY 7 artiklassa tarkoitetut asiaankuuluvat vähimmäisverotasot.

2 artikla

Tätä päätöstä sovelletaan 31 päivään joulukuuta 2022.

Jos neuvosto kuitenkin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 113 artiklan tai sen jonkin muun asiaa koskevan määräyksen nojalla ottaa käyttöön muutetun energiatuotteita ja sähköä koskevan yleisen verojärjestelmän, johon tämän päätöksen 1 artiklassa annettu lupa ei soveltuisi, tämän päätöksen voimassaolo lakkaa päivänä, jona kyseisten yleisten sääntöjen soveltaminen alkaa.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu Portugalin tasavallalle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*