



Briselē, 2022. gada 24. septembrī
(OR. en)

11896/22

Starpiestāžu lieta:
2022/0252 (NLE)

ASIE 60	TELECOM 344
COASI 131	RECH 471
CONOP 75	CLIMA 407
COTER 208	ENER 401
POLCOM 99	TRANS 535
SUSTDEV 145	TOUR 56
PI 104	EDUC 293
GENDER 135	CULT 88
JAI 1101	ENV 810
MIGR 234	POLMAR 46
COHAFA 79	SAN 489
COHOM 91	AGRI 380
CODRO 1	EMPL 311
COMPET 657	STATIS 36

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2022. gada 24. augusts
Saņēmējs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
K-jas dok. Nr.:	COM(2022) 425 final
Temats:	Priekšlikums - PADOMES LĒMUMS par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Pamatlīgumu par visaptverošu partnerību un sadarbību starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Taizemes Karalisti, no otras puses

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2022) 425 *final*.

Pielikumā: COM(2022) 425 *final*

Briselē, 23.8.2022.
COM(2022) 425 final

2022/0252 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Pamat nolīgumu par visaptverošu partnerību un sadarbību starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Taizemes Karalisti, no otras puses

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

Padome 2004. gada novembrī pilnvaroja Komisiju risināt sarunas par individuāliem partnerības un sadarbības pamat nolīgumiem (PSN) ar Taizemi, Indonēziju, Singapūru, Filipīnām, Malaiziju un Bruneju. PSN ar Taizemi pirmo reizi tika parafēts 2013. gada martā, bet tā parakstīšana tika atlikta 2014. gadā pēc militārā apvērsuma valstī. Ņemot vērā politiskās situācijas normalizēšanos Taizemē, Padome 2019. gada oktobrī uzskatīja, ka ES ir lietderīgi veikt pasākumus, lai paplašinātu sadarbību ar Taizemi, gatavojoties savlaicīgai PSN parakstīšanai. Sarunas par nolīgumu tika atsāktas 2021. gada 13. jūlijā un tika noslēgtas pēc to septītās kārtas 2022. gada 11. jūnijā.

Sarunu procesā bija iesaistīts Eiropas Ārējās darbības dienests un Komisijas dienesti. Attiecīgajās Padomes darba grupu sanāksmēs visā sarunu procesā ir notikusi apspriešanās ar dalībvalstīm. Eiropas Parlaments ir informēts par sarunu rezultātu.

Komisija uzskata, ka Padomes sarunu norādēs par nolīguma jautājumiem noteiktie mērķi ir sasniegti un nolīguma projektu var iesniegt parakstīšanai un noslēgšanai.

Šis priekšlikums attiecas uz juridisko instrumentu, ar ko noslēdz nolīgumu.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

2.1. Nolīguma mērķis un saturs

Šis PSN ir pirmais divpusējais nolīgums starp ES un Taizemi un aizstāj pašreizējo tiesisko regulējumu, kas noteikts 1980. gada Sadarbības nolīgumā starp Eiropas Ekonomikas kopienu un Dienvidaustrumāzijas valstu asociācijas dalībvalstīm.

Šajā PSN ir iekļautas ES ārējai politikai ļoti svarīgas juridiski saistošas apņemšanās, tostarp noteikumi par cilvēktiesību ievērošanu, ieroču neizplatīšanu, terorisma apkarošanu, Starptautisko krimināltiesu, migrāciju un nodokļu piemērošanu.

PSN ievērojami paplašina savstarpējas iesaistes iespējas vairākās jomās, tostarp tieslietās un iekšlietās, kā arī dialogā ekonomikas un tirdzniecības jomā. Ar šo nolīgumu tiek stiprināta sadarbība dažādās politikas jomās, ieskaitot cilvēktiesības, masu iznīcināšanas ieroču neizplatīšanu, terorisma apkarošanu, korupcijas un organizētās noziedzības apkarošanu, tirdzniecību, migrāciju, vidi, enerģētiku, klimata pārmaiņas, transportu, zinātni un tehnoloģijas, nodarbinātību un sociālos jautājumus, izglītību, lauksaimniecību, kultūru, utt. Tajā iekļauti arī noteikumi par ES finansiālo interešu aizsardzību.

Politiskā ziņā PSN ar Taizemi ir nozīmīgs solis nolūkā stiprināt ES lomu Dienvidaustrumāzijā, pamatojoties uz kopējām vispārējām vērtībām, piemēram, demokrātiju un cilvēktiesībām. Tas paver ceļu plašākai politiskajai, reģionālajai un globālajai sadarbībai starp diviem līdzīgi domājošiem partneriem. Šā PSN īstenošana dos praktisku labumu abām Pusēm, nodrošinot pamatu plašāku ES politisko interešu veicināšanai.

Ar nolīgumu izveido Apvienoto komiteju, kas pārraudzīs Pušu divpusējo attiecību attīstību. Šajā nolīgumā ir iekļauta neizpildes klauzula, kas paredz iespēju apturēt nolīguma piemērošanu, ja netiek ievēroti būtiski nolīguma elementi.

2.2. Ierosinātā lēmuma juridiskais pamats

Saskaņā ar LESD 218. panta 6. punkta a) apakšpunkta iii) punktu gadījumos, kad ar nolīgumu izveido iestāžu sistēmu, izvērsot sadarbību, Padome pieņem lēmumu par nolīguma noslēgšanu pēc tam, kad ir saņemta Eiropas Parlamenta piekrišana.

Lēmuma, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 6. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no nolīguma mērķa un satura. Atbilstīgi judikatūrai, ja no ES tiesību akta pārbaudes izriet, ka tam ir divi mērķi vai tas satur divus komponentus, un ja vienu no mērķiem vai komponentiem var identificēt kā galveno vai dominējošo mērķi vai komponentu, bet otru – kā mazāk svarīgu, attiecīgais tiesību akts ir jābalsta uz vienu juridisko pamatu, proti, uz to, kas atbilst galvenajam vai dominējošajam mērķim vai komponentam. Savukārt izņēmuma kārtā, ja tiek konstatēts, ka tiesību aktam vienlaikus ir vairāki mērķi vai vairāki komponenti, kas ir nesaraujami saistīti un kam attiecībā pret citiem nav papildinoša rakstura, kā rezultātā ir piemērojamas dažādas Līguma normas, tiesību akts ir pamatojams uz dažādajiem atbilstošajiem juridiskajiem pamatiem (šajā nozīmē sk. šādus spriedumus: 2006. gada 10. janvāra spriedums, Komisija/Parlaments un Padome, C-178/03, EU:C:2006:4, 42. un 43. punkts; 2014. gada 11. jūnija spriedums, Komisija/Padome, C-377/12, EU:C:2014:1903, 34. punkts; 2016. gada 14. jūnija spriedums, Parlaments/Padome, C-263/14, EU:C:2016:435, 44. punkts un 2018. gada 4. septembra spriedums, Komisija/Padome (Kazahstāna), C-244/17, ECLI:EU:C:2018:662, 40. punkts).

Nolīguma galvenais mērķis vai komponents attiecas uz sadarbību attīstības jomā.

Par ierosinātā lēmuma juridisko pamatu tādēļ būtu jānosaka LESD 209. pants, to lasot saistībā ar LESD 218. panta 6. punkta a) apakšpunktu un LESD 218. panta 8. punktu.

2.3. Juridiskā būtība

PSN darbības jomas analīze liecina, ka Līgumi piešķir pilnvaras ES rīkoties visās jomās, uz kurām attiecas PSN darbības joma. Pamatojoties uz šo juridisko analīzi, Komisija uzskata, ka šo nolīguma projektu var noslēgt kā “tikai ES” nolīgumu. Tāpēc sarunas par jauno nolīguma projektu pirmo reizi tika risinātas kā par “tikai ES” nolīgumu. Turklāt Komisija uzskata, ka īsākā un paredzamākā ratifikācijas procedūra, kas vajadzīga, lai PSN stātos spēkā kā “tikai ES” nolīgums, atbilst Savienības interesēm rīkoties ātri saistībā ar nolīguma īstenošanu.

Tomēr dalībvalstis Padomē 2022. gada 20. jūlija *COREPER* sanāksmē vienprātīgi lūdza Komisiju un Augsto pārstāvi padarīt nolīgumu par jauktu nolīgumu un piemērot to provizoriski. Lai novērstu to, ka Padomē notiktu kavēšanās ar šā nolīguma parakstīšanu un noslēgšanu Eiropas Savienības vārdā, Komisija un Augstais pārstāvis ir nolēmuši vienoties par nolīguma grozījumu pirms Komisijas priekšlikuma par nolīguma parakstīšanu un provizorisku piemērošanu iesniegšanas.

Tādēļ pievienotajā projektā ierosināts noslēgt nolīgumu kā jauktu nolīgumu.

2.4. Ierosinātā lēmuma nepieciešamība

LESD 216. pantā paredzēts, ka Savienība var slēgt nolīgumu ar vienu vai vairākām trešām valstīm, ja tas paredzēts Līgumos vai ja šāda nolīguma noslēgšana ir nepieciešama, lai saskaņā ar Savienības politiku sasniegtu kādu no Līgumos izvirzītajiem mērķiem, vai ja tas ir noteikts saistošā Savienības tiesību aktā, vai tas varētu ietekmēt kopējos noteikumus vai mainīt darbības jomu.

Līgumos, proti, LESD 209. pantā, ir paredzēta tādu PSN kā šis nolīgums slēgšana. Turklāt PSN noslēgšana ir nepieciešama, lai, īstenojot Savienības politikas jomas, sasniegtu Līgumos minētos mērķus.

Tādēļ Savienības vārdā nolīgums ir jānoslēdz.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Pamat nolīgumu par visaptverošu partnerību un sadarbību starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Taizemes Karalisti, no otras puses

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 209. pantu saistībā ar tā 218. panta 6. punkta a) apakšpunktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta piekrišanu,

tā kā:

- (1) Saskaņā ar Padomes Lēmumu (...) [XXX]¹, Pamat nolīgums par visaptverošu partnerību un sadarbību starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Taizemes Karalisti, no otras puses, ("Nolīgums") tika parakstīts Savienības vārdā [...], ņemot vērā tā noslēgšanu vēlāk.
- (2) Šā nolīguma mērķis ir stiprināt sadarbību dažādās politikas jomās, ieskaitot cilvēktiesības, masu iznīcināšanas ieroču neizplatīšanu, terorisma apkarošanu, korupcijas un organizētās noziedzības apkarošanu, tirdzniecību, migrāciju, vidi, enerģētiku, klimata pārmaiņas, transportu, zinātni un tehnoloģijas, nodarbinātību un sociālos jautājumus, izglītību un lauksaimniecību.
- (3) Nolīgums būtu jāapstiprina Savienības vārdā,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Ar šo Savienības vārdā tiek apstiprināts Pamat nolīgums par visaptverošu partnerību un sadarbību starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Taizemes Karalisti, no otras puses.

Nolīguma teksts ir pievienots šim lēmumam.

2. pants

Ar šo Komisija tiek pilnvarota sniegt Savienības vārdā nolīguma 60. pantā paredzēto paziņojumu, lai paustu Savienības piekrišanu uzņemties šā nolīguma saistības, vai iecelt personu, kas ir tiesīga šādu paziņojumu sniegt.

¹ OV L [...], [...], [...] lpp.

3. pants

Šis lēmums stājas spēkā tā pieņemšanas dienā.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*