



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 24. elokuuta 2022
(OR. en)

11896/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0252 (NLE)

ASIE 60	TELECOM 344
COASI 131	RECH 471
CONOP 75	CLIMA 407
COTER 208	ENER 401
POLCOM 99	TRANS 535
SUSTDEV 145	TOUR 56
PI 104	EDUC 293
GENDER 135	CULT 88
JAI 1101	ENV 810
MIGR 234	POLMAR 46
COHAFA 79	SAN 489
COHOM 91	AGRI 380
CODRO 1	EMPL 311
COMPET 657	STATIS 36

EHDOTUS

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	24. elokuuta 2022
Vastaanottaja:	Neuvoston pääsihteeristö
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 425 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Thaimaan kuningaskunnan välisen kokonaisvaltaista kumppanuutta ja yhteistyötä koskevan puitesopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 425 final.

Liite: COM(2022) 425 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 23.8.2022
COM(2022) 425 final

2022/0252 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Thaimaan kuningaskunnan välisen kokonaisvaltaista kumppanuutta ja yhteistyötä koskevan puitesopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

Neuvosto valtuutti marraskuussa 2004 komission neuvottelemaan kumppanuutta ja yhteistyötä koskevista puitesopimuksista Thaimaan, Indonesian, Singaporen, Filippiinien, Malesian ja Brunein kanssa. Thaimaan kanssa tehtävä kumppanuutta ja yhteistyötä koskeva puitesopimus parafoitiin maaliskuussa 2013, mutta sen allekirjoittaminen jätettiin odottamaan sen jälkeen, kun armeija oli kaapannut maassa vallan vuonna 2014. Thaimaan poliittisen tilanteen normalisoitumisen myötä neuvosto katsoi lokakuussa 2019, että EU:n on tarkoituksenmukaista laajentaa yhteistyötään Thaimaan kanssa valmistautumalla kumppanuutta ja yhteistyötä koskevan puitesopimuksen oikea-aikaiseen allekirjoittamiseen. Sopimusneuvotteluja jatkettiin 13. heinäkuuta 2021, ja ne saatettiin päätökseen seitsemännen neuvottelukierroksen päätteeksi 11. kesäkuuta 2022.

Euroopan ulkosuhdehallinto ja komission yksiköt ovat olleet mukana neuvotteluprosessissa. Jäsenvaltioita on kuultu neuvottelujen kaikissa vaiheissa neuvoston asianomaisten työryhmien kokouksissa. Euroopan parlamentille on tiedotettu neuvottelujen tuloksesta.

Komissio katsoo, että neuvoston antamissa neuvotteluohjeissa asetetut tavoitteet on saavutettu ja että sopimusluonnos voidaan luovuttaa allekirjoitettavaksi ja lopullisesti tehtäväksi.

Tämä ehdotus on oikeudellinen väline sopimuksen tekemistä varten.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

2.1. Sopimuksen tarkoitus ja sisältö

Kumppanuutta ja yhteistyötä koskeva puitesopimus on ensimmäinen EU:n ja Thaimaan välillä tehty kahdenvälinen sopimus. Se korvaa nykyisen oikeudellisen kehyksen, joka on Euroopan talousyhteisön ja Kaakkois-Aasian maiden liiton (ASEAN) jäsenten välinen yhteistyösopimus vuodelta 1980.

Kumppanuutta ja yhteistyötä koskevaan puitesopimukseen sisältyy EU:n ulkopoliitiikan kannalta keskeisiä oikeudellisesti sitovia velvoitteita, muun muassa määräyksiä ihmisoikeuksista, asesulusta, terrorismin torjunnasta, Kansainvälisestä rikostuomioistuimesta, muuttoliikkeestä ja verotuksesta.

Kumppanuutta ja yhteistyötä koskeva puitesopimus laajentaa merkittävästi osapuolten mahdollisuuksia tehdä yhteistyötä useilla aloilla, kuten oikeus- ja sisäasioissa, sekä käydä vuoropuhelua talouden ja kaupan aloilla. Sopimuksella vahvistetaan yhteistyötä useilla politiikan aloilla, joita ovat muun muassa ihmisoikeudet, joukkotuhouksien leviämisen estäminen, terrorismin, korruption ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunta, kauppa, muuttoliike, ympäristö, energia, ilmastonmuutos, liikenne, tiede ja teknologia, työllisyys- ja sosiaaliasiat, koulutus, maatalous ja kulttuuri. Se sisältää myös määräyksiä EU:n taloudellisten etujen suojaamisesta.

Poliittisesta näkökulmasta Thaimaan kanssa tehtävä kumppanuutta ja yhteistyötä koskeva puitesopimus on merkittävä askel kohti EU:n aseman vahvistamista Kaakkois-Aasiassa demokratian ja ihmisoikeuksien kaltaisten yhteisten ja yleismaailmallisten arvojen pohjalta. Se helpottaa poliittisen, alueellisen ja kansainvälisen yhteistyön kehittämistä kahden samanmielisen kumppanin välillä. Kumppanuutta ja yhteistyötä koskevan puitesopimuksen täytäntöönpano tuo käytännön etuja molemmille osapuolille ja luo perustan EU:n laajempien poliittisten etujen ajamiselle.

Sopimuksella perustetaan sekakomitea, joka seuraa osapuolten kahdenvälisten suhteiden kehitystä. Sopimukseen sisältyy täytäntöön panematta jättämistä koskeva lauseke, jonka mukaan sopimuksen soveltaminen on mahdollista keskeyttää siinä tapauksessa, että sen olennaisia osia on rikottu.

2.2. Ehdotetun päätöksen oikeusperusta

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 6 kohdan a alakohdan iii alakohdassa määrätään, että neuvosto tekee Euroopan parlamentin hyväksynnän saatuaan päätöksen sellaisten sopimusten tekemisestä, joissa yhteistyömenettelyjä järjestämällä luodaan erityiset institutionaaliset rakenteet.

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan nojalla tehtävän päätöksen aineellinen oikeusperusta riippuu ensisijaisesti sopimuksen tavoitteesta ja sisällöstä. Jos EU:n toimen tarkastelusta ilmenee, että sillä on kaksi tarkoitusta tai että siinä on kahdenlaisia tekijöitä, ja jos toinen näistä on yksilöitävissä pääasiallisesti tai määrääväksi tarkoitukseksi tai tekijäksi, kun taas toinen on ainoastaan liitännäinen, on oikeuskäytännön mukaan käytettävä vain yhtä oikeudellista perustaa, toisin sanoen sitä, jota pääasiallinen tai määräävä tarkoitus tai tekijä edellyttää. Jos sen sijaan todetaan, että toimella on useampi samanaikainen tarkoitus tai siinä on useita tekijöitä, joita ei voida erottaa toisistaan ja joista mikään ei ole toiseen nähden liitännäinen, jolloin on mahdollista soveltaa useita perussopimuksen määräyksiä, tällaista toimea annettaessa on poikkeuksellisesti käytettävä vastaavia eri oikeusperustoja (ks. vastaavasti tuomio 10.1.2006, komissio v. parlamentti ja neuvosto, C-178/03, EU:C:2006:4, 42 ja 43 kohta; tuomio 11.6.2014, komissio v. neuvosto, C-377/12, EU:C:2014:1903, 34 kohta, tuomio 14.6.2016, parlamentti v. neuvosto, C-263/14, EU:C:2016:435, 44 kohta, ja tuomio 4.9.2018, komissio v. neuvosto ("Kazakstan"), C-244/17, ECLI:EU:C:2018:662, 40 kohta).

Sopimuksen pääasiallinen tarkoitus tai tekijä kuuluu kehitysyhteistyön alaan.

Näin ollen ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 209 artikla yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan a alakohdan ja 218 artiklan 8 kohdan kanssa.

2.3. Oikeudellinen luonne

Kumppanuutta ja yhteistyötä koskevan puitesopimuksen soveltamisalan analyysi osoittaa, että perussopimuksissa EU:lle on annettu valta toimia kaikilla kumppanuutta ja yhteistyötä koskevan puitesopimuksen soveltamisalaan kuuluvilla aloilla. Tämän oikeudellisen analyysin perusteella komissio katsoo, että luonnosteltu sopimus voidaan tehdä sopimuksena, jonka toisena osapuolena on EU yksin. Sen vuoksi uudesta sopimusluonnoksesta neuvoteltiin ensin sopimuksena, jonka toisena osapuolena on EU yksin. Lisäksi komissio katsoo, että kumppanuutta ja yhteistyötä koskevan puitesopimuksen voimaantulo sopimuksena, jonka toisena osapuolena on EU yksin, merkitsisi nopeampaa ja helpommin ennustettavissa olevaa ratifiointiprosessia. Tämä olisi unionin etujen mukaista, sillä se haluaa edetä nopeasti sopimuksen täytäntöönpanossa.

Jäsenvaltiot pyysivät kuitenkin yksimielisesti neuvostossa pysyvien edustajien komitean (Coreper) kokouksessa 20. heinäkuuta 2022 komissiota ja korkeaa edustajaa muuttamaan sopimuksen sekasopimukseksi, jota sovelletaan väliaikaisesti. Sen välttämiseksi, että sopimuksen allekirjoittaminen ja tekeminen viivästyvät neuvostossa, komissio ja korkea edustaja päättivät neuvotella sopimuksen mukauttamisesta ennen kuin komissio esittää ehdotuksen sopimuksen allekirjoittamisesta ja väliaikaisesta soveltamisesta.

Sen vuoksi liitteenä olevassa päätösluonnoksessa ehdotetaan sopimuksen tekemistä sekasopimuksena.

2.4. Ehdotetun päätöksen tarve

SEUT-sopimuksen 216 artiklan mukaan unioni voi tehdä sopimuksen yhden tai useamman kolmannen maan kanssa perussopimuksissa määrätyissä tapauksissa tai jos sopimuksen tekeminen on välttämätöntä jonkin perussopimuksissa vahvistetun unionin politiikan tavoitteen saavuttamiseksi tai sopimuksen tekemisestä säädetään oikeudellisesti sitovassa unionin säädöksessä tai sopimuksen tekeminen voi vaikuttaa yhteisiin sääntöihin tai muuttaa niiden ulottuvuutta.

Perussopimuksissa, tarkemmin sanoen SEUT-sopimuksen 209 artiklassa, määrätään kumppanuutta- ja yhteistyötä koskevan puitesopimuksen kaltaisten sopimusten tekemisestä. Lisäksi kumppanuutta- ja yhteistyötä koskevan puitesopimuksen tekeminen on välttämätöntä, jotta voidaan saavuttaa perussopimuksissa vahvistetut unionin politiikan tavoitteet.

Näin ollen sopimus on tehtävä unionin puolesta.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Thaimaan kuningaskunnan välisen kokonaisvaltaista kumppanuutta ja yhteistyötä koskevan puitesopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 209 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan a alakohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin hyväksynnän,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Thaimaan kuningaskunnan välinen kokonaisvaltaista kumppanuutta ja yhteistyötä koskeva puitesopimus, jäljempänä 'sopimus', allekirjoitettiin [...] annetun neuvoston päätöksen [XXX]¹ nojalla unionin puolesta [...] sillä varauksella, että sen tekeminen saatetaan päätökseen myöhemmin.
- (2) Sopimuksen tavoitteena on vahvistaa yhteistyötä useilla politiikan aloilla, joita ovat muun muassa ihmisoikeudet, joukkotuhoukseen leviämisen estäminen, terrorismin, korruption ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunta, kauppa, muuttoliike, ympäristö, energia, ilmastonmuutos, liikenne, tiede ja teknologia, työllisyys- ja sosiaaliasiat, koulutus ja maatalous.
- (3) Sopimus olisi hyväksyttävä unionin puolesta,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Hyväksytään unionin puolesta Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Thaimaan kuningaskunnan välinen kokonaisvaltaista kumppanuutta ja yhteistyötä koskeva puitesopimus.

Sopimuksen teksti on liitetty tähän päätökseen.

2 artikla

Valtuutetaan komissio tekemään unionin puolesta sopimuksen 60 artiklassa tarkoitettu ilmoitus osoitukseksi siitä, että unioni suostuu tulemaan sopimuksen sitomaksi, tai nimeämään henkilö, jolla on oikeus tehdä tällainen ilmoitus unionin puolesta.

¹ EUVL L [...], [...], s. [...].

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*