



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 25 september 2018
(OR. en)

11892/18

**Interinstitutioneel dossier:
2018/0234 (NLE)**

UD 190
CID 6
TRANS 360

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Werkgroep Douanevraagstukken in verband met het vervoer van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN-ECE) en in het Comité voor binnenlands vervoer van de VN-ECE betreffende de vaststelling van het verdrag inzake het vergemakkelijken van grensprocedures voor passagiers, bagage en lading-bagage in het internationale spoorwegverkeer

BESLUIT (EU) 2018/... VAN DE RAAD

van ...

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen
in de Werkgroep Douanevraagstukken in verband met het vervoer van de Economische
Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN-ECE)
en in het Comité voor binnenlands vervoer van de VN-ECE
betreffende de vaststelling van het verdrag inzake het vergemakkelijken
van grensprocedures voor passagiers, bagage en lading-bagage
in het internationale spoorwegverkeer**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 33 en
artikel 207, lid 3, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Russische Federatie heeft een nieuw verdrag van de VN-ECE inzake het vergemakkelijken van grensprocedures voor passagiers, bagage en lading-bagage in het internationale spoorwegverkeer van de VN-ECE ("het ontwerpverdrag") voorgesteld. De Organisatie voor de samenwerking tussen de spoorwegen (OSJD) heeft haar steun voor het ontwerpverdrag uitgesproken.
- (2) De Werkgroep Douanevraagstukken in verband met het vervoer (WP.30) treedt op binnen het kader van de beleidsterreinen van de VN-ECE en valt onder het algemene toezicht van het Comité voor binnenlands vervoer. De rol van de WP.30 is het initiëren en uitvoeren van acties die zijn gericht op de harmonisering en vereenvoudiging van voorschriften, regels en documentatie voor grensprocedures voor de verscheidene modi van binnenlands vervoer.
- (3) De WP.30 zal een besluit nemen over de goedkeuring van het ontwerpverdrag en over het doorzenden ervan ter formele goedkeuring aan het Comité voor binnenlands vervoer.
- (4) De Unie is vertegenwoordigd in de WP.30 en het Comité voor binnenlands vervoer door de lidstaten van de Unie. Alle lidstaten van de Unie zijn momenteel stemgerechtigd lid van de WP.30 en het Comité voor binnenlands vervoer. In aangelegenheden die onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie vallen, wordt het standpunt van de Unie tot uitdrukking gebracht door de Commissie namens de Unie en haar lidstaten.
- (5) Het ontwerpverdrag reguleert uiteenlopende aspecten, waarvan sommige binnen gebieden van exclusieve bevoegdheid van de Unie en andere binnen gebieden van gedeelde bevoegdheid van de Unie en haar lidstaten vallen.

- (6) Aangezien het ontwerpverdrag betrekking heeft op aangelegenheden die onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie vallen, moet de Raad met betrekking tot het ontwerpverdrag een standpunt van de Unie vaststellen.
- (7) Het ontwerpverdrag bevat algemene bepalingen over de manier waarop grenscontroles van reizigerstreinen worden georganiseerd. Het verdrag kan worden beschouwd als basis voor alle multilaterale en bilaterale overeenkomsten; als die basis ontbreekt, zou geen van de elementen die onder het ontwerpverdrag vallen, kunnen werken.
- (8) Voor de lidstaten van de Unie kunnen dergelijke multi- en bilaterale overeenkomsten ook zonder het ontwerpverdrag worden gesloten. Voor de Russische Federatie en enkele andere landen die zijn vertegenwoordigd in de OSJD lijkt het juridisch kader een dergelijk verdrag te vereisen om het sluiten van multilaterale en bilaterale overeenkomsten te vergemakkelijken.
- (9) De inhoud van het ontwerpverdrag lijkt voor de lidstaten van de Unie geen voordelige of nadelige effecten te hebben. De Unie mag het voorgestelde verdrag daarom niet ondersteunen, maar zij heeft evenmin reden om de vaststelling ervan te blokkeren.
- (10) Hoewel het niet in het belang de Unie lijkt om toe te treden tot het ontwerpverdrag, moet elk nieuw internationaal verdrag, in overeenstemming met het algemene beleid inzake institutionele aspecten, een clausule bevatten op grond waarvan de deelname van regionale organisaties voor economische integratie mogelijk is. Het ontwerpverdrag omvat geen clausule die de Unie de mogelijkheid zou geven toe te treden tot het verdrag.

- (11) Het standpunt van de Unie in de WP.30 en het Comité voor binnenlands vervoer moet derhalve neutraal zijn indien een clause wordt toegevoegd die de deelname van regionale organisaties voor economische integratie mogelijk maakt. In dat geval dienen de lidstaten van de Unie zich van stemming te onthouden. In andere gevallen dienen de lidstaten van de Unie tegen de vaststelling van het ontwerpverdrag te stemmen.
- (12) Het is aangewezen het standpunt vast te stellen dat namens de Unie moet worden ingenomen in de WP.30 en in het Comité voor binnenlands vervoer,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het volgende standpunt moet namens de Europese Unie worden ingenomen in de Werkgroep Douanevraagstukken in verband met het vervoer van de VN-ECE en in het Comité voor binnenlands vervoer van de VN-ECE in verband met het VN-ECE-ontwerpverdrag inzake het vergemakkelijken van grensprocedures voor passagiers, bagage en lading-bagage in het internationale spoorwegverkeer:

De lidstaten van de Unie onthouden zich van stemming indien de clausule die de deelname van regionale organisaties voor economische integratie mogelijk maakt in het ontwerpverdrag wordt opgenomen. Indien deze clausule niet wordt opgenomen, stemmen de lidstaten van de Unie tegen.

Artikel 2

Het in artikel 1 genoemde standpunt wordt door de Commissie ingenomen namens de Unie en haar lidstaten.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te ...,

Voor de Raad

De voorzitter
