



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 25. syyskuuta 2018
(OR. en)

11892/18

Toimielinten välinen asia:
2018/0234 (NLE)

UD 190
CID 6
TRANS 360

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON PÄÄTÖS kuljetuksiin liittyviä tullikysymyksiä käsittelevässä Yhdistyneiden kansakuntien Euroopan talouskomission (UNECE) työryhmässä ja UNECE:n sisäliikennettä käsittelevässä komiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta kansainvälisessä junaliikenteessä kuljetettavien matkustajien, matkatavaroiden ja matkatavarapalveluna kuljetettavien matkatavaroiden rajanylitysmenettelyjen helpottamista koskevan yleissopimuksen hyväksymiseen

NEUVOSTON PÄÄTÖS (EU) 2018/...,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**kuljetuksiin liittyviä tullikysymyksiä käsittelevässä
Yhdistyneiden kansakuntien Euroopan talouskomission (UNECE) työryhmässä
ja UNECE:n sisäliikennettä käsittelevässä komiteassa
Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta
kansainvälisessä junaliikenteessä kuljetettavien matkustajien, matkatavaroiden
ja matkatavarapalveluna kuljetettavien matkatavaroiden
rajanylitysmenettelyjen helpottamista koskevan
yleissopimuksen hyväksymiseen**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 33 artiklan ja
207 artiklan 3 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Venäjän federaatio on ehdottanut uutta kansainvälisessä junaliikenteessä kuljetettavien matkustajien, matkatavaroiden ja matkatavarapalveluna kuljetettavien matkatavaroiden rajanylitysmenettelyjen helpottamista koskevaa UNECE:n yleissopimusta, jäljempänä 'yleissopimusluonnos'. Rautateiden yhteistyöjärjestö OSJD on antanut tukensa yleissopimusluonnokselle.
- (2) Kuljetuksiin liittyviä tullikysymyksiä käsittelevä työryhmä, jäljempänä 'WP.30', toimii UNECE:n politiikan alalla ja kuuluu sisäliikennettä käsittelevän komitean yleisen valvonnan alaisuuteen. WP.30:n tehtävänä on käynnistää ja toteuttaa toimia, joiden tarkoituksena on yhdenmukaistaa ja yksinkertaistaa eri sisäliikennemuotojen rajanylitysmenettelyjä koskevia määräyksiä, sääntöjä ja asiakirja-aineistoa.
- (3) WP.30 tekee päätöksen yleissopimusluonnoksen hyväksymisestä ja sen saattamisesta sisäliikennettä käsittelevän komitean käsittelyyn muodollista hyväksyntää varten.
- (4) Unionin jäsenvaltiot edustavat unionia WP.30:ssä ja sisäliikennettä käsittelevässä komiteassa. Kaikki unionin jäsenvaltiot ovat äänioikeutettuja jäseniä WP.30:ssä ja sisäliikennettä käsittelevässä komiteassa. Unionin yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvissa asioissa unionin kannan esittää unionin ja sen jäsenvaltioiden puolesta komissio.
- (5) Yleissopimusluonnoksessa määrätään monista eri osatekijöistä, joista jotkut kuuluvat unionin yksinomaiseen toimivaltaan ja jotkut unionin ja sen jäsenvaltioiden välillä jaettuun toimivaltaan.

- (6) Koska yleissopimusluonnos koskee unionin yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvia asioita, neuvoston on tarpeen vahvistaa unionin kanta yleissopimusluonnokseen.
- (7) Yleissopimusluonnokseen sisältyy yleisiä määräyksiä siitä, miten matkustajajunien rajatarkastukset järjestetään. Sitä voidaan pitää perustana kaikille monenvälisille ja kahdenvälisille sopimuksille, joiden puuttuessa mitkään yleissopimusluonnoksen soveltamisalaan kuuluvat seikat eivät voisi toimia.
- (8) Unionin jäsenvaltiot voivat tehdä tällaisia monenvälisiä ja kahdenvälisiä sopimuksia jopa ilman yleissopimusluonnosta. Venäjän federaation ja eräiden muiden OSJD:ssä edustettuina olevien maiden oikeudellinen kehys näyttää edellyttävän tällaista yleissopimusta, jotta monenvälisiä ja kahdenvälisiä sopimuksia olisi helpompi tehdä.
- (9) Yleissopimusluonnoksen asiasisällöllä ei näytä olevan myönteisiä eikä kielteisiä vaikutuksia unionin jäsenvaltioihin. Sen vuoksi unionin ei olisi annettava tukeaan yleissopimusluonnokselle mutta sillä ei ole syytä estää sen hyväksymistä.
- (10) Vaikka yleissopimusluonnokseen liittyminen ei näytä olevan unionin edun mukaista, sen institutionaalisia näkökohtia koskevan yleisen politiikan mukaan kaikissa uusissa kansainvälisissä yleissopimuksissa olisi oltava lauseke, joka mahdollistaa alueellisten taloudellisten yhdentymisjärjestöjen osallistumisen. Yleissopimusluonnoksessa ei ole lauseketta, joka mahdollistaisi unionin liittymisen yleissopimukseen.

- (11) Unionin kannan WP.30:ssä ja sisäliikennettä käsittelevässä komiteassa olisi sen vuoksi oltava neutraali, jos alueellisten taloudellisten yhdistymisjärjestöjen osallistumisen mahdollistava lauseke lisätään yleissopimusluonnokseen. Tällaisessa tapauksessa unionin jäsenvaltioiden olisi pidättäydyttävä äänestämästä. Muussa tapauksessa unionin jäsenvaltioiden olisi äänestettävä yleissopimusluonnoksen hyväksymistä vastaan.
- (12) On aiheellista määrittää kanta, joka otetaan unionin puolesta WP.30:ssä ja sisäliikennettä käsittelevässä komiteassa,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Kuljetuksiin liittyviä tullikysymyksiä käsittelevässä UNECE:n työryhmässä ja UNECE:n sisäliikennettä käsittelevässä komiteassa unionin puolesta otettava kanta kansainvälisessä junaliikenteessä kuljetettavien matkustajien, matkatavaroiden ja matkatavarapalveluna kuljetettavien matkatavaroiden rajanylitysmenettelyjen helpottamista koskevaan UNECE:n yleissopimusluonnokseen on seuraava:

Unionin jäsenvaltiot pidättäytyvät äänestämästä, jos alueellisten taloudellisten yhdentymisjärjestöjen osallistumisen mahdollistava lauseke sisällytetään yleissopimusluonnokseen. Jos kyseistä lauseketta ei sisällytetä, unionin jäsenvaltiot äänestävät yleissopimusluonnosta vastaan.

2 artikla

Komissio esittää 1 artiklassa tarkoitetun kannan unionin ja sen jäsenvaltioiden puolesta.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
