



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 14 juli 2023
(OR. en)

11864/23

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0223 (NLE)**

**JAI 1015
FRONT 235
VISA 148
SIRIS 60**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	13 juli 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 385 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, av avtalet mellan Europeiska unionen och Island om kompletterande regler avseende instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 385 final.

Bilaga: COM(2023) 385 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 10.7.2023
COM(2023) 385 final

2023/0223 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, av avtalet mellan Europeiska unionen och Island om kompletterande regler avseende instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning

MOTIVERING

I juni 2018 lade kommissionen fram ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering (COM(2018) 473).

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1148 om inrättande av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik (*förordningen om instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik*) för perioden 2021–2027 antogs den 7 juli 2021.

Syftet med förordningen om instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik är att uttrycka solidaritet genom att finansiera stöd till de stater (medlemsstater) som tillämpar Schengenregelverkets bestämmelser om yttre gränser. Den utgör en utveckling av Schengenregelverket som de länder som är associerade till genomförandet, tillämpningen och vidareutvecklingen av Schengenregelverket (*Schengenassocierade länder* eller *associerade länder*) deltar i.

Kommissionen lade också fram ett förslag (COM(2018) 375) om att upprätta en ram med gemensamma bestämmelser som är tillämpliga på sju fonder med delad förvaltning, inklusive instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik. Förordning (EU) 2021/1060 (*förordningen om gemensamma bestämmelser*) antogs den 24 juni 2021.

Island meddelade den 1 september 2021 sitt beslut att godta innehållet i förordningen om instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik och att genomföra den i sin interna rättsordning. Kommissionen lägger fram detta förslag innan den har mottagit Islands anmälan om fullgörandet av landets konstitutionella krav för att undvika att förkorta tidsperioden för den faktiska tillämpningen av förordningen om instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik på Island. I enlighet med skäl 75 i förordningen om instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik bör sådana överenskommelser ingås efter ett skriftligt meddelande från det berörda landet om att alla dess interna krav har fullgjorts.

I artikel 7.6 i förordningen om instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik föreskrivs att ”arrangemang” bör utarbetas för att ange arten av och formerna för deltagandet i instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik för de länder som är associerade till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, i enlighet med relevanta bestämmelser i respektive associeringsavtal. Dessa arrangemang ska utformas som avtal mellan unionen och de Schengenassocierade länderna i enlighet med artikel 216 i EUF-fördraget.

Avtalen bör också fastställa det ekonomiska bidraget från dessa länder till unionens budget för instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik. De ekonomiska bidragen bör beräknas i förhållande till varje associerat lands bruttonationalprodukt som en procentandel av alla deltagande staters bruttonationalprodukt.

Enligt Schengenassocieringsavtalen måste de associerade länderna fullt ut godta de unionsåtgärder, inbegripet förordningen om instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik, som utvecklar eller bygger på Schengenregelverket.

Den unionsbudget som tilldelas instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik bör genomföras i enlighet med förordning (EU, Euratom) 2018/1046 (*budgetförordningen*). De Schengenassocierade länderna måste också vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa efterlevnaden av bestämmelser som är relevanta för den ekonomiska förvaltningen och kontrollen i EUF-fördraget och i unionsrätt som har sin rättsliga grund i EUF-fördraget.

När det gäller förordningen om gemensamma bestämmelser är inte alla bestämmelser och bilagor relevanta för instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik. Dessutom behöver tillämpningen av principerna i vissa bestämmelser i förordningen om gemensamma bestämmelser anpassas för att återspegla de Schengenassocierade ländernas status.

Genom avtalen införs också särskilda mekanismer för snabba anpassningar av avtalen, i händelse av ändringar av viktig unionslagstiftning som är relevant för genomförandet såsom budgetförordningen och förordningen om gemensamma bestämmelser.

Avtalen bör säkerställa att halvtidsöversynen av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik tar hänsyn till de Schengenassocierade ländernas senare deltagande.

När det gäller kontroller av budgetens genomförande och övriga ekonomiska kontroller är medlemsstaterna bundna av horisontella skyldigheter (t.ex. i fråga om befogenheterna för revisionsrätten, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf), Eppo och kommissionen) som härleds antingen direkt ur fördraget eller ur unionens sekundärlagstiftning, inklusive förordningen om gemensamma bestämmelser enligt ovan. Dessa skyldigheter är direkt tillämpliga på medlemsstaterna och fastställs därför inte i förordningen om instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik. Följaktligen måste dessa skyldigheter utvidgas till de associerade länderna genom det avtal som berörs av detta förslag.

Avtalen innehåller också en bestämmelse om EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias). Detta är nödvändigt mot bakgrund av artikel 86 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240 av den 12 september 2018 om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) och om ändring av förordningarna (EU) nr 1077/2011, (EU) nr 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 och (EU) 2017/2226, där det anges att eventuella intäkter som genereras av Etias och som återstår efter att kostnaderna för dess drift och underhåll har täckts kommer att tillföras unionens budget. För att tillämpa artikel 86 i förordning (EU) 2018/1240 på ett rättvist sätt på alla stater som omfattas av förordningen bör de associerade ländernas bidrag till instrumentets tematiska del minskas proportionellt om och när återstående intäkter tillförs unionens budget.

Unionen bör ingå avtal med vart och ett av de fyra Schengenassocierade länderna. Detta förslag gäller avtalet med Island.

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Syftet med detta förslag är att underteckna ett avtal mellan unionen och Island om landets bidrag till instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik för perioden 2021–2027 och om de kompletterande regler som krävs för detta deltagande. Det gäller den tredje generationen av denna typ av arrangemang.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Ej tillämpligt.

• Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Ej tillämpligt.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Detta förslag om undertecknande av avtalet grundar sig på artiklarna 77.2 och 218.5 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

I enlighet med artikel 3.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och som avses i artikel 7.6 i förordning (EU) 2021/1148, omfattas förslaget av unionens exklusiva befogenhet och subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Detta förslag är nödvändigt för att genomföra det krav som fastställs i artikel 7.6 i förordning (EU) 2021/1148 enligt vilken arrangemang ska utarbetas med länder som är associerade till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket för att ange arten av och formerna för deltagandet i instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning.

- **Val av instrument**

Ej tillämpligt.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt, eftersom förslaget är kopplat till programförvaltningen och syftet är att underteckna ett internationellt avtal som förhandlats fram på grundval av rådets förhandlingsdirektiv. Island kommer att följa de regler som fastställs i förordningen om inrättande av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik samt tillämpliga artiklar i förordningen om gemensamma bestämmelser och budgetförordningen, på samma sätt som EU-medlemsstaterna.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt.

4. BUDGETKONSEKVENSER

I artikel 10 och bilagan till utkastet till avtal beskrivs bestämmelserna om det associerade landets årliga ekonomiska bidrag till budgeten för Fonden för integrerad gränsförvaltning.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Alla krav på övervakning, rapportering, resultat och utvärdering som fastställs i förordning (EU) 2021/1048 (kommer att) tillämpas på Island.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Ej nödvändigt.

Mot bakgrund av det ovan anförda föreslår kommissionen att rådet beslutar att avtalet ska undertecknas på unionens vägnar och bemyndigar rådets ordförande att utse den eller de personer som ska ha rätt att underteckna avtalet på unionens vägnar.

Kommissionen har lagt fram ett separat förslag till rådets beslut om ingående av det bifogade avtalet mellan Europeiska unionen och Island om kompletterande regler avseende instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, för perioden 2021–2027¹. Rådet ska anta detta beslut efter att ha inhämtat Europaparlamentets godkännande.

¹ COM(2023) 394

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, av avtalet mellan Europeiska unionen och Island om kompletterande regler avseende instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 77.2 jämförd med artikel 218.5,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

av följande skäl:

- (1) Den 21 februari 2022 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar² med Island, Konungariket Norge, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om arrangemangen för de associerade ländernas ekonomiska bidrag och de kompletterande regler som krävs för deras deltagande, inbegripet bestämmelser som säkerställer skyddet av unionens ekonomiska intressen och revisionsrättens revisionsbefogenheter, vilka ska ingå i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1148³. Förhandlingarna med Island avslutades framgångsrikt med att avtalet paraferades den 14 februari 2023.
- (2) Förordning (EU) 2021/1148 är en utveckling av Schengenregelverket och Danmark har, i enlighet med artikel 4 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, beslutat att genomföra den förordningen i sin nationella rätt. I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 deltar Danmark inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Danmark.
- (3) Detta beslut utgör en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket i vilka Irland inte deltar i enlighet med rådets beslut 2002/192/EG⁴. Irland deltar därför inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Irland.
- (4) Avtalet bör därför undertecknas på unionens vägnar, med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt.

² Rådets beslut (EU) 2022/442 av den 21 februari 2022 om bemyndigande att inleda förhandlingar med Island, Konungariket Norge, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein i syfte att ingå avtal mellan Europeiska unionen och dessa länder om kompletterande regler avseende instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning (EUT L 90, 18.3.2022, s. 116).

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1148 av den 7 juli 2021 om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik (EUT L 251, 15.7.2021, s. 48).

⁴ Rådets beslut 2002/192/EG av den 28 februari 2002 om Irlands begäran om att få delta i vissa bestämmelser i Schengenregelverket (EGT L 64, 7.3.2002, s. 20).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Undertecknandet av avtalet mellan Europeiska unionen och Island om kompletterande regler avseende instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, för perioden 2021–2027 godkänns härmed på Europeiska unionens vägnar, med förbehåll för att avtalet ingås.

Texten till det avtal som ska undertecknas åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Rådets generalsekretariat ska utfärda det instrument som ger den eller de personer som utses av kommissionen full befogenhet att underteckna avtalet, med förbehåll för att det ingås.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft den tjugonde dagen efter att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*