

Briselē, 2023. gada 14. jūlijā
(OR. en)

11864/23

Starpiestāžu lieta:
2023/0223(NLE)

JAI 1015
FRONT 235
VISA 148
SIRIS 60

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2023. gada 13. jūlijs
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2023) 385 final
Temats:	Priekšlikums - PADOMES LĒMUMS par to, lai Eiropas Savienības vārdā parakstītu Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Islandi par papildu noteikumiem saistībā ar Finansiāla atbalsta instrumentu robežu pārvaldībai un vīzu politikai, kurš ir daļa no Integrētās robežu pārvaldības fonda

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2023) 385 *final*.

Pielikumā: COM(2023) 385 *final*



Briselē, 10.7.2023.
COM(2023) 385 final

2023/0223 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par to, lai Eiropas Savienības vārdā parakstītu Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Islandi par papildu noteikumiem saistībā ar Finansiāla atbalsta instrumentu robežu pārvaldībai un vīzu politikai, kurš ir daļa no Integrētās robežu pārvaldības fonda

PASKAIDROJUMA RAKSTS

Komisija 2018. gada jūnijā iesniedza priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar ko tiek izveidots finansiāla atbalsta instruments robežu pārvaldībai un vīzām, kurš ir daļa no Integritātes robežu pārvaldības fonda [COM(2018/473)].

Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2021/1148, ar ko izveido finansiāla atbalsta instrumentu robežu pārvaldībai un vīzu politikai laikposmam no 2021. gada līdz 2027. gadam (turpmāk “Regula par robežu pārvaldības un vīzu instrumentu (*BMVI* regula)”)), tika pieņemta 2021. gada 7. jūlijā.

BMVI regulas mērķis ir paust solidaritāti, sniedzot finansiālu palīdzību tām (dalībvalstīm), kuras piemēro Šengenas *acquis* noteikumus par ārējām robežām. Ar to tiek pilnveidots Šengenas *acquis*, kurā piedalās Šengenas *acquis* īstenošanā, piemērošanā un pilnveidošanā asociētās valstis (“Šengenas asociētās valstis” jeb “asociētās valstis”).

Tāpat arī Komisija iesniedza priekšlikumu [COM(2018) 375], ar ko izveido kopīgu noteikumu sistēmu, ko piemēro septiņiem dalītās pārvaldības fondiem, tostarp *BMVI*. Regula (ES) 2021/1060 (turpmāk “Kopīgo noteikumu regula”) tika pieņemta 2021. gada 24. jūnijā.

Islande 2021. gada 1. septembrī paziņoja par savu lēmumu pieņemt *BMVI* regulas saturu un to īstenot savā iekšējā tiesību sistēmā. Komisija šo priekšlikumu iesniedz, pirms tā ir saņēmusi paziņojumu no Islandes par konstitucionālo prasību izpildi, lai izvairītos no tā, ka *BMVI* regulas faktiskās piemērošanas laiks Islandē tiek saīsināts, Saskaņā ar *BMVI* regulas 75. apsvērumu šādas vienošanās noslēgšanai būtu jānotiek pēc tam, kad attiecīgā valsts ir rakstiski informējusi par visu savu iekšējo prasību izpildi.

BMVI regulas 7. panta 6. punktā ir paredzēts, ka saskaņā ar attiecīgajiem noteikumiem to valstu attiecīgajos asociācijas nolīgumos, kuras ir asociētas Šengenas *acquis* īstenošanā, piemērošanā un pilnveidošanā, būtu jānoslēdz “vienošanās”, lai precizētu veidu un kārtību šo valstu līdzdalībai *BMVI*. Šīs vienošanās ir nolīgumi, ko Savienība ir noslēgusi ar Šengenas asociētajām valstīm saskaņā ar LESD 216. pantu.

Nolīgumos būtu arī jānosaka šo valstu finansiālās iemaksas Savienības budžetā attiecībā uz *BMVI*. Finansiālās iemaksas būtu jāaprēķina saskaņā ar katras asociētās valsts iekšzemes kopprodukta kā procentuālo daļu no visu iesaistīto valstu iekšzemes kopprodukta.

Saskaņā ar Šengenas asociācijas nolīgumiem asociētajām valstīm ir pilnībā jāpieņem Savienības pasākumi, tostarp *BMVI* regula, ar ko pilnveido vai papildina Šengenas *acquis*.

Savienības budžets, kas piešķirts *BMVI*, būtu jāīsteno saskaņā ar Regulu (ES, Euratom) 2018/1046 (turpmāk “Finanšu regula”). Tāpat arī Šengenas asociētajām valstīm jāveic vajadzīgie pasākumi, lai nodrošinātu atbilstību noteikumiem, kas attiecas uz finanšu pārvaldību un kontroli un kas paredzēti LESD un Savienības tiesību aktos, kuru juridiskais pamats ir LESD.

Runājot par Kopīgo noteikumu regulu, ne visi tās noteikumi un pielikumi attiecas uz *BMVI*. Turklāt dažos Kopīgo noteikumu regulas noteikumos ietverto principu piemērošana ir jāpielāgo, lai atspoguļotu Šengenas asociēto valstu statusu.

Ar nolīgumiem tiek ieviesti arī īpaši mehānismi nolīgumu ātrai pielāgošanai, ja tiek veiktas izmaiņas galvenajos Savienības tiesību aktos saistībā ar īstenošanu, piemēram, Finanšu regulā un Kopīgo noteikumu regulā.

Nolīgumiem būtu jānodrošina, ka *BMVI* vidusposma pārskatīšanā tiek ņemta vērā Šengenas asociēto valstu novēlotā līdzdalība.

Budžeta un finanšu kontroļu jomā uz dalībvalstīm attiecas horizontāli pienākumi (piemēram, Revīzijas palātas, Eiropas Biroja krāpšanas apkarošanai (*OLAF*), *EPPO* un Komisijas kompetence), kas izriet vai nu tieši no Līguma, vai no Savienības sekundārajiem tiesību aktiem, tostarp no iepriekš minētās Kopīgo noteikumu regulas. Šie pienākumi *ipso facto* attiecas uz dalībvalstīm un tāpēc nav noteikti *BMVI* regulā. Līdz ar to nolīgumā, uz kuru attiecas šis priekšlikums, šie pienākumi ir jāattiecina arī uz asociētajām valstīm.

Nolīgumos ir iekļauts arī noteikums par Eiropas ceļošanas informācijas un atļauju sistēmu (*ETIAS*). Tas ir nepieciešams, ņemot vērā 86. pantu Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) 2018/1240 (2018. gada 12. septembris), ar ko izveido Eiropas ceļošanas informācijas un atļauju sistēmu (*ETIAS*) un groza Regulas (ES) Nr. 1077/2011, (ES) Nr. 515/2014, (ES) 2016/399, (ES) 2016/1624 un (ES) 2017/2226, kurā noteikts, ka visi atlikušie *ETIAS* radītie ieņēmumi pēc tās darbības un uzturēšanas izmaksu segšanas tiks ieskaitīti Savienības budžetā. Lai visām valstīm, kas piedalās Regulas (ES) 2018/1240 īstenošanā, tās 86. pantu piemērotu taisnīgi, asociēto valstu iemaksas instrumenta tematiskajā mehānismā būtu proporcionāli jāsamazina, ja un kad atlikušie ieņēmumi tiek ieskaitīti Savienības budžetā.

Savienībai būtu jānoslēdz nolīgumi ar katru no četrām Šengenas asociētajām valstīm. Šis priekšlikums attiecas uz nolīgumu ar Islandi.

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Šā priekšlikuma mērķis ir parakstīt nolīgumu starp Savienību un Islandi par šīs valsts iemaksu Finansiāla atbalsta instrumentā robežu pārvaldībai un vīzu politikai laikposmā no 2021. gada līdz 2027. gadam un par papildu noteikumiem, kas vajadzīgi šāai dalībai. Tas attiecas uz šāda veida nolīgumu trešo paaudzi.

• Saskaņība ar spēkā esošajiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā

Neattiecas.

• Saskaņība ar citām Savienības politikas jomām

Neattiecas.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

• Juridiskais pamats

Šā priekšlikuma par nolīguma parakstīšanu pamatā ir Līguma par Eiropas Savienības darbību 77. panta 2. punkts un 218. panta 5. punkts.

• Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)

Saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību 3. panta 2. punktu un kā minēts 7. panta 6. punktā Regulā (ES) 2021/1148, priekšlikums ir Savienības ekskluzīvā kompetencē, un tādējādi subsidiaritātes principu nepiemēro.

• Proporcionalitāte

Šis priekšlikums ir nepieciešams, lai īstenotu Regulas (ES) 2021/1148 7. panta 6. punktā noteikto prasību, saskaņā ar kuru tiek noslēgtas vienošanās ar valstīm, kas ir asociētas Šengenas *acquis* īstenošanā, piemērošanā un pilnveidošanā, lai precizētu veidu un kārtību šo valstu līdzdalībai Finansiāla atbalsta instrumentā robežu pārvaldībai un vīzu politikai, kurš ir daļa no Integrētās robežu pārvaldības fonda.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Neattiecas.

3. **EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPIEŠANĀS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI**

- **Ex post izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaudes**

Neattiecas.

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Neattiecas.

- **Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana**

Neattiecas.

- **Ietekmes novērtējums**

Neattiecas, ņemot vērā to, ka priekšlikums ir saistīts ar programmas pārvaldību un tā mērķis ir parakstīt starptautisku nolīgumu, par kuru tika risinātas sarunas, pamatojoties uz Padomes noteiktajām sarunu norādēm. Islande ievēros noteikumus, kas paredzēti Regulā, ar ko izveido Finansiāla atbalsta instrumentu robežu pārvaldībai un vīzu politikai, un Kopīgo noteikumu regulas un Finanšu regulas piemērojamos pantus līdzīgi kā ES dalībvalstīs.

- **Normatīvā atbilstība un vienkāršošana**

Neattiecas.

- **Pamattiesības**

Neattiecas.

4. **IETEKME UZ BUDŽETU**

Nolīguma projekta 10. pantā un pielikumā ir aprakstīti noteikumi, kas attiecas uz asociētās valsts ikgadējām finansiālajām iemaksām Integrētās robežu pārvaldības fonda budžetā.

5. **CITI ELEMENTI**

- **Istenošanas plāni un uzraudzīšanas, izvērtēšanas un ziņošanas kārtība**

Islandei piemēros visas Regulā (ES) 2021/1148 noteiktās uzraudzības, ziņošanas, snieguma un izvērtēšanas prasības.

- **Skaidrojošie dokumenti (direktīvām)**

Neattiecas.

- **Detalizēts konkrētu priekšlikuma noteikumu skaidrojums**

Nav nepieciešams.

Ņemot vērā iepriekš minētos apsvērumus, Komisija ierosina Padomei lemt par nolīguma parakstīšanu Savienības vārdā un atļaut Padomes priekšsēdētājam iecelt attiecīgi pilnvarotu(-as) personu(-as) tā parakstīšanai Savienības vārdā.

Komisija ir izstrādājusi atsevišķu priekšlikumu Padomes lēmumam par to, lai noslēgtu pievienoto Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Islandi par papildu noteikumiem 2021.–2027. gada laikposmam saistībā ar Finansiāla atbalsta instrumentu ārējām robežām un vīzu

politikai, kurš ir daļa no Integrētās robežu pārvaldības fonda¹. Padome pieņem šo lēmumu pēc Eiropas Parlamenta piekrišanas saņemšanas.

¹ COM(2023) 394

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par to, lai Eiropas Savienības vārdā parakstītu Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Islandi par papildu noteikumiem saistībā ar Finansiāla atbalsta instrumentu robežu pārvaldībai un vīzu politikai, kurš ir daļa no Integrētās robežu pārvaldības fonda

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 77. panta 2. punktu saistībā ar 218. panta 5. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Padome 2022. gada 21. februārī pilnvaroja Komisiju sākt sarunas² ar Islandi, Norvēģijas Karalisti, Šveices Konfederāciju un Lihtenšteinas Firstisti par vienošanos par asociēto valstu finansiālajām iemaksām un papildu noteikumiem, kas vajadzīgi to dalībai, tostarp par noteikumiem, kas nodrošina Savienības finanšu interešu aizsardzību un Revīzijas palātas revīzijas pilnvaras un kas jānoslēdz saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2021/1148³. Sarunas ar Islandi tika sekmīgi pabeigtas, 2023. gada 14. februārī parafējot nolīgumu.
- (2) Regula (ES) 2021/1148 pilnveido Šengenas *acquis*, un Dānija saskaņā ar 4. pantu protokolā Nr. 22 par Dānijas nostāju, kas pievienots Līgumam par Eiropas Savienību un Līgumam par Eiropas Savienības darbību, ir izlēmusi minēto regulu ieviest savos valsts tiesību aktos. Saskaņā ar 1. un 2. pantu Protokolā Nr. 22 Dānija nepiedalās šā lēmuma pieņemšanā, un Dānijai šis lēmums nav saistošs un nav jāpiemēro.
- (3) Šis lēmums ir to Šengenas *acquis* noteikumu pilnveidošana, kuru īstenošanā Īrija nepiedalās saskaņā ar Padomes Lēmumu 2002/192/EK⁴. Tādēļ Īrija nepiedalās šā lēmuma pieņemšanā, un Īrijai šis lēmums nav saistošs un nav jāpiemēro.
- (4) Tādēļ nolīgums būtu Savienības vārdā jāparaksta ar noteikumu, ka tas vēlāk tiks noslēgts,

² Padomes Lēmums (ES) 2022/442 (2022. gada 21. februāris), ar ko pilnvaro sākt sarunas ar Islandi, Norvēģijas Karalisti, Šveices Konfederāciju un Lihtenšteinas Firstisti nolūkā noslēgt nolīgumus starp Eiropas Savienību un minētajām valstīm par papildu noteikumiem attiecībā uz finansiālu atbalsta instrumentu robežu pārvaldībai un vīzu politikai Integrētās robežu pārvaldības fonda ietvaros (OV L 90, 18.3.2022., 116. lpp.).

³ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2021/1148 (2021. gada 7. jūlijs), ar ko izveido finansiāla atbalsta instrumentu robežu pārvaldībai un vīzu politikai, kurš ir daļa no Integrētās robežu pārvaldības fonda (OV L 251, 15.7.2021., 48. lpp.).

⁴ Padomes Lēmums 2002/192/EK (2002. gada 28. februāris) par Īrijas lūgumu piedalīties dažu Šengenas *acquis* noteikumu īstenošanā (OV L 64, 7.3.2002., 20. lpp.).

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Ar šo apstiprina Nolīguma starp Eiropas Savienību un Islandi par papildu noteikumiem 2021.–2027. gada laikposmam saistībā ar Finansiāla atbalsta instrumentu ārējām robežām un vīzu politikai, kurš ir daļa no Integrētās robežu pārvaldības fonda, parakstīšanu Eiropas Savienības vārdā, ņemot vērā minētā nolīguma noslēgšanu.

Parakstāmā nolīguma teksts ir pievienots šim lēmumam.

2. pants

Padomes Ģenerālsekretariāts sagatavo pilnvarojumu Komisijas norādītajai(-ām) personai(-ām) parakstīt nolīgumu, ar noteikumu, ka tas tiks noslēgts.

3. pants

Šis lēmums stājas spēkā divdesmitajā dienā pēc tā publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*