

Bruksela, 23 sierpnia 2022 r.
(OR. en)

11859/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0241 (NLE)

PROBA 25
AGRI 373
WTO 148

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	22 sierpnia 2022 r.
Do:	Sekretariat Generalny Rady
Nr dok. Kom.:	COM(2022) 411 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący DECYZJI RADY dotyczącej stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej na forum Rady Członków Międzynarodowej Rady ds. Oliwy z Oliwek (IOC) w sprawie wyeliminowania kategorii zwykłej oliwy z oliwek z pierwszego tłoczenia z załącznika B do Umowy międzynarodowej w sprawie oliwy z oliwek i oliwek stołowych z 2015 r.

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2022) 411 final.

Zał.: COM(2022) 411 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 22.8.2022 r.
COM(2022) 411 final

2022/0241 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

dotycząca stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej na forum Rady Członków Międzynarodowej Rady ds. Oliwy z Oliwek (IOC) w sprawie wyeliminowania kategorii zwykłej oliwy z oliwek z pierwszego tłoczenia z załącznika B do Umowy międzynarodowej w sprawie oliwy z oliwek i oliwek stołowych z 2015 r.

{SWD(2022) 217 final}

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji ustalającej stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w Radzie Członków Międzynarodowej Rady ds. Oliwy z Oliwek („IOC”) w związku z wyeliminowaniem kategorii zwykłej oliwy z oliwek z pierwszego tłoczenia z załącznika B do Umowy międzynarodowej w sprawie oliwy z oliwek i oliwek stołowych („umowa”).

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Umowa międzynarodowa w sprawie oliwy z oliwek i oliwek stołowych z 2015 r.

Umowa międzynarodowa w sprawie oliwy z oliwek i oliwek stołowych z 2015 r. („umowa”) ma na celu: (i) działanie na rzecz ujednolicenia obowiązujących przepisów krajowych i międzynarodowych w zakresie fizyko-chemicznych i organoleptycznych właściwości oliwy z oliwek, oliwy z wyciągu z oliwek i oliwek stołowych w celu usuwania wszelkich przeszkód w handlu; (ii) prowadzenie działań w obszarze badań fizyko-chemicznych oraz organoleptycznych w celu poszerzenia wiedzy o składzie i parametrach jakościowych produktów z oliwek, mając na względzie konsolidację norm międzynarodowych; oraz (iii) umacnianie roli Międzynarodowej Rady ds. Oliwy z Oliwek jako promującego doskonałość międzynarodowego forum naukowego w dziedzinie oliwek i oliwy z oliwek.

W swojej odnowionej wersji umowa weszła w życie dnia 1 stycznia 2017 r.

Unia Europejska jest stroną umowy¹.

2.2. Rada Członków

Rada Członków Międzynarodowej Rady ds. Oliwy z Oliwek („Rada Członków”) stanowi najwyższy organ i organ decyzyjny IOC oraz wykonuje wszelkie zadania i pełni wszelkie funkcje niezbędne do osiągnięcia celów tej umowy. Jako strona umowy Unia Europejska jest członkiem IOC i jest reprezentowana w Radzie Członków. Zgodnie z art. 19 ust. 2 umowy IOC Rada Członków może podejmować decyzje zmieniające załączniki do umowy IOC. Zgodnie z art. 10 ust. 3 umowy IOC decyzje Rady Członków dotyczące wszelkich zmian umowy są podejmowane w drodze konsensusu.

2.3. Planowany akt Rady Członków

29 kwietnia 2022 r. sekretariat wykonawczy IOC przekazał swoim członkom tekst decyzji w sprawie składu chemicznego i standaryzacji, która ma zostać przyjęta przez Radę Członków. Celem planowanego aktu jest wyeliminowanie kategorii zwykłej oliwy z oliwek z pierwszego tłoczenia z załącznika B do umowy IOC, począwszy od 1 stycznia 2026 r. Zgodnie z art. 20 ust. 1 umowy oznaczenia w załącznikach B i C do umowy IOC mają zastosowanie do handlu międzynarodowego Członków. Planowany akt zmieni zatem załącznik B do umowy IOC.

Dokument roboczy służb Komisji towarzyszący niniejszemu wnioskowi zawiera tekst decyzji.

¹ Decyzja Rady (UE) 2016/1892 z dnia 10 października 2016 r. w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, i tymczasowego stosowania Umowy międzynarodowej w sprawie oliwy z oliwek i oliwek stołowych z 2015 r. (Dz.U. L 293 z 28.10.2016, s. 2) oraz decyzja Rady (UE) 2019/848 z dnia 17 maja 2019 r. dotycząca zawarcia w imieniu Unii Europejskiej Umowy międzynarodowej w sprawie oliwy z oliwek i oliwek stołowych z 2015 r. (Dz.U. L 139 z 27.5.2019, s. 1).

Podczas 115. posiedzenia IOC (czerwiec 2022 r.) UE zwróciła się o odroczenie przyjęcia decyzji, ponieważ nie była w stanie wyrazić zgody (czas potrzebny na przyjęcie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii). W związku z tym stanowisko wyszczególnione w niniejszej decyzji zostanie zajęte w imieniu Unii na 116. posiedzeniu IOC w listopadzie 2022 r. albo w ramach ewentualnej procedury przyjęcia przez Radę Członków w drodze wymiany korespondencji, zgodnie z art. 10 ust. 6 umowy, przed jej następnym posiedzeniem zwyczajnym w listopadzie 2022 r.

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Decyzja, która ma zostać przyjęta przez Radę Członków, zmieni załącznik B do umowy IOC poprzez wyeliminowanie kategorii zwykłej oliwy z oliwek z pierwszego tłoczenia, z datą wejścia w życie dnia 1 stycznia 2026 r. W tym czasie konieczna będzie dodatkowa decyzja Rady Członków w celu usunięcia tej kategorii i związanych z nią parametrów z normy handlowej IOC dla oliwy z oliwek i oliwy z wyciśniętej z oliwek.

Taka kategoria oliwy z oliwek nie występuje w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013². Zatem wyżej wymieniona decyzja wpisuje się w politykę Unii w zakresie norm dotyczących wprowadzania do obrotu produktów rolnych, jak przewidziano w części II tytuł II rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013.

Biorąc pod uwagę proces decyzyjny w Radzie Członków IOC, stanowisko Unii jest potrzebne do przyjęcia decyzji przewidzianej w załączniku.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

W art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) przewidziano przyjmowanie decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które wywierają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono również instrumenty, które na mocy prawa międzynarodowego nie są wiążące, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”³.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Rada Członków jest organem utworzonym na mocy umowy, a dokładnie Umowy międzynarodowej w sprawie oliwy z oliwek i oliwek stołowych.

Akt, który ma zostać przyjęty przez Radę Członków, stanowi akt mający skutki prawne. Zgodnie z art. 20 ust. 1 umowy planowany akt będzie na mocy prawa międzynarodowego wiążący.

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 671).

³ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., C-399/12, Niemcy/Rada, ECLI:EU:C:2014: 2258, pkt 61–64.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy.

W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji na podstawie art. 218 ust. 9 TFUE zależy przede wszystkim od celu i treści planowanego aktu, w którego kwestii ma być zajęte stanowisko w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie pomocniczy charakter, decyzja przyjęta na mocy art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, tj. podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Główny cel i treść planowanego aktu odnosi się do wspólnej polityki handlowej.

Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 207 TFUE.

4.3. Wniosek

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być zatem art. 207 TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

5. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

Ponieważ akt Rady Członków zmienia umowę IOC, po przyjęciu aktu należy opublikować go w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.

Wniosek

DECYZJA RADY

dotycząca stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej na forum Rady Członków Międzynarodowej Rady ds. Oliwy z Oliwek (IOC) w sprawie wyeliminowania kategorii zwykłej oliwy z oliwek z pierwszego tłoczenia z załącznika B do Umowy międzynarodowej w sprawie oliwy z oliwek i oliwek stołowych z 2015 r.

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Umowa międzynarodowa w sprawie oliwy z oliwek i oliwek stołowych z 2015 r. („umowa”) została podpisana w imieniu Unii zgodnie z decyzją Rady (UE) 2016/1892¹ z dnia 18 listopada 2016 r., z zastrzeżeniem jej zawarcia w późniejszym terminie. Umowa weszła w życie tymczasowo w dniu 1 stycznia 2017 r. zgodnie z jej art. 31 ust. 2 i została zawarta przez Unię na mocy decyzji Rady (UE) 2019/848 z dnia 17 maja 2019 r.².
- (2) Na podstawie art. 7 ust. 1 umowy Rada Członków Międzynarodowej Rady ds. Oliwy z Oliwek („Rada Członków”) ma przyjmować decyzje zmieniające umowę.
- (3) Podczas 116. posiedzenia IOC, które odbędzie się w dniach 28 listopada–2 grudnia 2022 r., lub w ramach procedury wymiany korespondencji, Rada Członków ma przyjąć decyzję o wyeliminowaniu kategorii „zwykła oliwa z oliwek z pierwszego tłoczenia” z załącznika B do umowy IOC.
- (4) Decyzja będzie wiążąca na mocy prawa międzynarodowego zgodnie z art. 20 ust. 1 umowy IOC. Należy zatem określić stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii na forum Rady Członków, ponieważ decyzja, która ma zostać przyjęta, będzie wiążąca dla Unii.
- (5) Ponieważ kategoria zwykłej oliwy z oliwek z pierwszego tłoczenia nie występuje w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013³, decyzję należy poprzeć.

¹ Decyzja Rady (UE) 2016/1892 z dnia 10 października 2016 r. w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, i tymczasowego stosowania Umowy międzynarodowej w sprawie oliwy z oliwek i oliwek stołowych z 2015 r. (Dz.U. L 293 z 28.10.2016, s. 2).

² Decyzja Rady (UE) 2019/848 z dnia 17 maja 2019 r. dotycząca zawarcia w imieniu Unii Europejskiej Umowy międzynarodowej w sprawie oliwy z oliwek i oliwek stołowych z 2015 r. (Dz.U. L 139 z 27.5.2019, s. 1).

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 671).

- (6) Stanowisko określone w załączniku do niniejszej decyzji zostanie zajęte w imieniu Unii na 116. posiedzeniu IOC albo w ramach procedury przyjęcia przez Radę Członków w drodze wymiany korespondencji, zgodnie z art. 10 ust. 6 umowy. Procedurę przyjęcia w drodze wymiany korespondencji należy rozpocząć przed kolejnym posiedzeniem zwyczajnym Rady Członków w listopadzie 2022 r.,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii na forum Rady Członków podczas jej 116. posiedzenia, które odbędzie się w dniach 28 listopada–2 grudnia 2022 r., lub w ramach procedury przyjęcia przez Radę Członków w drodze wymiany korespondencji, która ma zostać rozpoczęta przed jej następnym posiedzeniem zwyczajnym w listopadzie 2022 r., jest określone w załączniku.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*