



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. augusztus 23.
(OR. en)

11859/22

Intézményközi referenciaszám:
2022/0241(NLE)

PROBA 25
AGRI 373
WTO 148

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2022. augusztus 22.
Címzett:	a Tanács Főtitkársága
Biz. dok. sz.:	COM(2022) 411 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA az Európai Unió nevében a Nemzetközi Olívetanács (IOC) tagjainak tanácsában a közönséges szűz olívaolaj kategóriájának az olívaolajról és az étkezési olajbogyóról szóló 2015. évi nemzetközi megállapodás B. mellékletéből való törlése tekintetében képviselendő álláspontról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2022) 411 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2022) 411 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2022.8.22.
COM(2022) 411 final

2022/0241 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

**az Európai Unió nevében a Nemzetközi Olívatanács (IOC) tagjainak tanácsában a
közönséges szűz olívaolaj kategóriájának az olívaolajról és az étkezési olajbogyóról szóló
2015. évi nemzetközi megállapodás B. mellékletéből való törlése tekintetében
képviselendő álláspontról**

{SWD(2022) 217 final}

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat egy határozatra irányul, amely meghatározza a közönséges szűz olívaolaj kategóriájának az olívaolajról és az étkezési olajbogyóról szóló nemzetközi megállapodás B. mellékletéből való törlése kapcsán a Nemzetközi Olívanács (IOC) tagjainak tanácsában az Unió nevében képviselendő álláspontot.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. A 2015. évi nemzetközi megállapodás az olívaolajról és az étkezési olajbogyóról

Az olívaolajról és az étkezési olajbogyóról szóló 2015. évi nemzetközi megállapodás (a továbbiakban: megállapodás) céljai a következők: i. az olívaolajok, az olívapogácsa-olajok és az étkezési olajbogyó fizikai-kémiai és érzékszervi jellemzőivel kapcsolatos nemzeti és nemzetközi szabályozás egységesítése a kereskedelmi akadályok elhárítása érdekében, ii. fizikai-kémiai és érzékszervi vizsgálatok végzése az olívatermékek összetételének és minőségi jegyeinek jobb megismerése és a nemzetközi szabványok konszolidációja érdekében, valamint iii. a Nemzetközi Olívanács mint az olívaolajjal és az olajbogyókkal foglalkozó nemzetközi tudományos kiválósági központ szerepének megerősítése.

A megállapodás aktualizált változata 2017. január 1-jén lépett hatályba.

Az Európai Unió a megállapodás¹ részes fele.

2.2. A tagok tanácsa

A Nemzetközi Olívanács tagjainak tanácsa (a továbbiakban: a tagok tanácsa) a Nemzetközi Olívanács legfőbb hatósága és döntéshozó szerve, amely gyakorolja mindazon hatásköröket és ellátja mindazon feladatokat, amelyek a megállapodás célkitűzéseinek megvalósításához szükségesek. A megállapodás részes feleként az Európai Unió tagja a Nemzetközi Olívanácsnak, és képvisellel rendelkezik a tagok tanácsában. Az IOC-megállapodás 19. cikkének (2) bekezdése értelmében a tagok tanácsa határozatokat hozhat az IOC-megállapodás mellékleteinek módosításáról. Az IOC-megállapodás 10. cikkének (3) bekezdésével összhangban a tagok tanácsának a megállapodás módosítására vonatkozó határozatait konszenzussal kell meghoznia.

2.3. A tagok tanácsának tervezett jogi aktusa

A Nemzetközi Olívanács ügyvezető titkársága 2022. április 29-én továbbította tagjainak a vegyi anyagokról és szabványosításról szóló, a tagok tanácsa által elfogadandó határozat szövegét. A tervezett jogi aktus célja, hogy 2026. január 1-jétől törölje a közönséges szűz olívaolaj kategóriáját az IOC-megállapodás B. mellékletéből. Az megállapodás 20. cikkének (1) bekezdése értelmében az IOC-megállapodás B. és C. mellékletében szereplő megnevezések alkalmazandók a tagok nemzetközi kereskedelmében. A tervezett jogi aktus ezáltal módosítani fogja az IOC-megállapodás B. mellékletét.

Az e javaslatot kísérő bizottsági szolgálati munkadokumentum tartalmazza a határozat szövegét.

¹ A Tanács (EU) 2016/1892 határozata (2016. október 10.) az olívaolajról és az étkezési olajbogyóról szóló 2015. évi nemzetközi megállapodásnak az Európai Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról (HL L 293., 2016.10.28., 2. o.), valamint a Tanács (EU) 2019/848 határozata (2019. május 17.) az olívaolajról és az étkezési olajbogyóról szóló 2015. évi nemzetközi megállapodásnak az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 139., 2019.5.27., 1. o.).

A Nemzetközi Olívatanács (2022 júniusi) 115. ülésén az EU a határozat elfogadásának elhalasztását kérte, mivel nem volt abban a helyzetben, hogy jóváhagyását adja (időre volt szükség az Unió által képviselendő álláspont elfogadásához). Ezért a Nemzetközi Olívatanács 2022. novemberi 116. ülésén, vagy a következő, 2022. novemberi rendes ülése előtt egy esetleges, a tagok tanácsa általi, levélváltás útján történő elfogadásra irányuló – a megállapodás 10. cikkének (6) bekezdése szerinti – eljárás keretében az e határozatban részletezett álláspontot kell képviselni az Unió nevében.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

A tagok tanácsa által elfogadandó határozat módosítja az IOC-megállapodás B. mellékletét azáltal, hogy 2026. január 1-jei hatállyal törli a közönséges szűz olívaolaj kategóriáját. Ebben az időpontban a tagok tanácsának további határozatára lesz szükség annak érdekében, hogy ezt a kategóriát és a kapcsolódó paramétereket töröljék az IOC olívaolajra és olívapogácsaolajra vonatkozó kereskedelmi szabványából.

Az 1308/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet² nem tartalmaz ilyen olívaolaj-kategóriát. A fent említett határozat ezért a mezőgazdasági termékek forgalmazására vonatkozó – az 1308/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet II. részének II. címében foglalt – szabványok tekintetében megfelel az Unió szakpolitikájának.

A Nemzetközi Olívatanács tagjainak tanácsán belüli döntéshozatali folyamatra figyelemmel az Unió álláspontja szükséges a mellékletben szereplő határozat elfogadásához.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”.

A „joghatással bíró jogi aktus” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát”³.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tagok tanácsát megállapodás, nevezetesen az olívaolajról és az étkezési olajbogyóról szóló nemzetközi megállapodás hozta létre.

A tagok tanácsa által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktusnak minősül. A tervezett jogi aktus a megállapodás 20. cikke (1) bekezdésének megfelelően a nemzetközi jog értelmében kötelező erejű.

² Az Európai Parlament és a Tanács 1308/2013/EU rendelete (2013. december 17.) a mezőgazdasági termékpiacok közös szervezésének létrehozásáról és a 922/72/EGK, a 234/79/EGK, az 1037/2001/EK és az 1234/2007/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 347., 2013.12.20., 671. o.).

³ A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a megállapodás intézményi keretét.
Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus elsődleges célkitűzése és tartalma a közös kereskedelempolitikával kapcsolatos.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 207. cikke.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapját az EUMSZ 207. cikkének kell képeznie, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével összefüggésben.

5. A TERVEZETT JOGI AKTUS KIHIRDETÉSE

Mivel a tagok tanácsának jogi aktusa módosítani fogja az IOC-megállapodást, elfogadását követően helyénvaló kihirdetni az Európai Unió Hivatalos Lapjában.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió nevében a Nemzetközi Olívatanács (IOC) tagjainak tanácsában a közönséges szűz olívaolaj kategóriájának az olívaolajról és az étkezési olajbogyóról szóló 2015. évi nemzetközi megállapodás B. mellékletéből való törlése tekintetében képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikkére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az olívaolajról és az étkezési olajbogyóról szóló 2015. évi nemzetközi megállapodás (a továbbiakban: megállapodás) az Unió nevében az (EU) 2016/1892 tanácsi határozattal¹ összhangban 2016. november 18-án került aláírásra az ENSZ New York-i székházában, feltételezve annak egy későbbi időpontban való megkötését. A megállapodás a 31. cikk (2) bekezdésének értelmében 2017. január 1-jén ideiglenesen hatályba lépett, és azt az Unió a 2019. május 17-i (EU) 2019/848 tanácsi határozattal² megkötötte.
- (2) A megállapodás 7. cikknek (1) bekezdése értelmében a Nemzetközi Olívatanács tagjainak tanácsának (a továbbiakban: tagok tanácsa) kell elfogadnia a megállapodást módosító határozatokat.
- (3) A Nemzetközi Olívatanács 2022. november 28. és december 2. között tartandó 116. ülésén vagy levélváltás útján történő eljárás keretében a tagok tanácsának határozatot kell elfogadnia a „közönséges szűz olívaolaj” kategóriájának az IOC-megállapodás B. mellékletéből való törléséről.
- (4) Az IOC-megállapodás 20. cikke (1) bekezdésének megfelelően a tervezett jogi aktus a nemzetközi jog szerint kötelező erejű lesz. Helyénvaló meghatározni a tagok tanácsában az Unió által képviselendő álláspontot, mivel az elfogadandó határozat joghatással bír majd az Unióra nézve.
- (5) Mivel az 1308/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletben³ nem szerepel a „közönséges szűz olívaolaj” kategóriája, a határozatot támogatni kell.

¹ A Tanács (EU) 2016/1892 határozata (2016. október 10.) az olívaolajról és az étkezési olajbogyóról szóló 2015. évi nemzetközi megállapodásnak az Európai Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról (HL L 293., 2016.10.28., 2. o.).

² A Tanács (EU) 2019/848 határozata (2019. május 17.) az olívaolajról és az étkezési olajbogyóról szóló 2015. évi nemzetközi megállapodásnak az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 139., 2019.5.27., 1. o.).

³ Az Európai Parlament és a Tanács 1308/2013/EU rendelete (2013. december 17.) a mezőgazdasági termékpiacok közös szervezésének létrehozásáról és a 922/72/EGK, a 234/79/EGK, az 1037/2001/EK és az 1234/2007/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 347., 2013.12.20., 671. o.).

- (6) Az Unió nevében a Nemzetközi Olívatanács 116. ülésén vagy a tagok tanácsa által a megállapodás 10. cikkének (6) bekezdése alapján, levélváltás útján történő elfogadási eljárás keretében az e határozat mellékletében foglalt álláspontot kell képviselni. A levélváltás útján történő elfogadásra irányuló eljárást a tagok tanácsának soron következő, 2022. novemberi rendes ülészaka előtt kell kezdeményezni,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A melléklet tartalmazza a tagok tanácsának 2022. november 28. és december 2. között tartandó 116. ülésén vagy a tagok tanácsa által a következő, 2022. novemberi rendes ülészak előtt kezdeményezendő, levélváltás útján történő elfogadásra irányuló eljárás keretében az Unió által képviselendő álláspontot.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*