

Brüssel, 23. august 2022
(OR. en)

11859/22

Institutsioonidevaheline
dokument:
2022/0241(NLE)

PROBA 25
AGRI 373
WTO 148

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	22. august 2022
Saaja:	Nõukogu peasekretariaat
Komisjoni dok nr:	COM(2022) 411 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel rahvusvahelise oliivinõukogu liikmete nõukogus seoses tavalise väärisoliiviõli kategooria väljajätmisega 2015. aasta rahvusvahelise oliiviõli- ja lauaoliivilepingu B lisast

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2022) 411 final.

Lisatud: COM(2022) 411 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 22.8.2022
COM(2022) 411 final

2022/0241 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel rahvusvahelise oliivinõukogu liikmete nõukogus seoses tavalise väärisoliiviõli kategooria väljajätmisega 2015. aasta rahvusvahelise oliiviõli- ja lauaoliivilepingu B lisast

{SWD(2022) 217 final}

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolev ettepanek käsitleb otsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel võetav seisukoht rahvusvahelise oliivinõukogu liikmete nõukogus seoses tavalise väärisoliiviõli kategooria väljajätmisega rahvusvahelise oliiviõli- ja lauaoliivilepingu (edaspidi „leping“) B lisast.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. 2015. aasta rahvusvaheline oliiviõli- ja lauaoliivileping

2015. aasta rahvusvahelise oliiviõli- ja lauaoliivilepingu (edaspidi „leping“) eesmärgid on: i) saavutada ühtsus oliiviõlide, oliivijääkõlide ja lauaoliivide füüsikalis-keemilisi ja organoleptilisi omadusi käsitlevates riiklikes ja rahvusvahelistes õigusaktides, et vältida kaubanduse takistamist, ii) tegutseda füüsikalis-keemiliste ja organoleptiliste uuringute valdkonnas, et suurendada teadmisi oliivitoodete koostise ja kvaliteediomaduste kohta, eesmärgiga konsolideerida rahvusvahelised standardid ning iii) tugevdada rahvusvahelise oliivinõukogu rolli oliivide ja oliiviõli valdkonna tippkeskusena rahvusvaheliste teadusringkondade jaoks.

Lepingu uuendatud versioon jõustus 1. jaanuaril 2017.

Euroopa Liit on lepingu¹ osaline.

2.2. Liikmete nõukogu

Liikmete nõukogu on rahvusvahelise oliivinõukogu kõrgeim ja otsuseid tegev organ. Ta kasutab kõiki volitusi ning täidab kõiki ülesandeid, mida on vaja käesoleva lepingu eesmärkide saavutamiseks. Lepingu osalisena on Euroopa Liit rahvusvahelise oliivinõukogu liige ja on esindatud liikmete nõukogus. Rahvusvahelise oliivinõukogu lepingu artikli 19 lõike 2 kohaselt võib liikmete nõukogu võtta vastu otsuseid, millega muudetakse rahvusvahelise oliivinõukogu lepingu lisasid. Kooskõlas rahvusvahelise oliivinõukogu lepingu artikli 10 lõikega 3 võtab liikmete nõukogu otsused lepingu mis tahes muudatuste kohta vastu konsensuse alusel.

2.3. Liikmete nõukogu kavandatav akt

Rahvusvahelise oliivinõukogu täitevsekretariaat edastas 29. aprillil 2022 oma liikmetele keemilisi aineid ja standardimist käsitleva otsuse teksti, mille liikmete nõukogu peab vastu võtma. Kavandatava akti eesmärk on jätta alates 1. jaanuarist 2026 rahvusvahelise oliivinõukogu lepingu B lisast välja tavalise väärisoliiviõli kategooria. Lepingu artikli 20 lõike 1 kohaselt kohaldatakse liikmete rahvusvahelise kaubanduse suhtes rahvusvahelise oliivinõukogu lepingu B ja C lisas esitatud nimetusi. Kavandatava aktiga muudetakse seega rahvusvahelise oliivinõukogu lepingu B lisa.

¹ Nõukogu 10. oktoobri 2016. aasta otsus (EL) 2016/1892 2015. aasta rahvusvahelise oliiviõli- ja lauaoliivilepingu Euroopa Liidu nimel allkirjastamise ja selle ajutise kohaldamise kohta (ELT L 293, 28.10.2016, lk 2) ning nõukogu 17. mai 2019. aasta otsus (EL) 2019/848 2015. aasta rahvusvahelise oliiviõli- ja lauaoliivilepingu Euroopa Liidu nimel sõlmimise kohta (ELT L 139, 27.5.2019, lk 1).

Käesolevale ettepanekule lisatud komisjoni talituste töödokument sisaldab otsuse teksti.

Rahvusvahelise oliivinõukogu 115. istungjärgul (juuni 2022) palus EL otsuse vastuvõtmist edasi lükata, sest tal ei olnud võimalik oma heakskiitu anda (liidu nimel võetava seisukoha vastuvõtmiseks oli vaja aega). Seepärast võetakse käesolevas otsuses üksikasjalikult kirjeldatud seisukoht liidu nimel kas rahvusvahelise oliivinõukogu 116. istungjärgul 2022. aasta novembris või enne järgmist korralist istungjärku 2022. aasta novembris, järgides võimalikku menetlust, mida liikmete nõukogu kasutab otsuste kirjavahetuse teel vastuvõtmiseks vastavalt lepingu artikli 10 lõikele 6.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Liikmete nõukogu poolt vastu võetava otsuse (millega muudetakse rahvusvahelise oliivinõukogu lepingu B lisa, jättes välja tavalise väärisoliiviõli kategooria) jõustumise kuupäev on 1. jaanuar 2026. Seepärast tuleb liikmete nõukogu täiendav otsus kõnealuse kategooria ja sellega seotud parameetrite väljajätmiseks rahvusvahelise oliivinõukogu oliiviõli ja oliivijääkõli kaubandusstandardist aegsasti vastu võtta.

Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruses (EL) nr 1308/2013² sellist oliiviõli kategooriat ei ole. Eespool osutatud otsus on seega kooskõlas liidu poliitika eesmärkidega seoses Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1308/2013 II osa II jaotises sätestatud põllumajandustoodete turustamisstandarditega.

Võttes arvesse otsustusprotsessi rahvusvahelise oliivinõukogu liikmete nõukogus, on liidu seisukoht vajalik lisas esitatud otsuse vastu võtmiseks.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 218 lõikes 9 on sätestatud: „Nõukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega [...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, kuid mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“³.

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1308/2013, millega kehtestatakse põllumajandustoodete ühine turukorraldus ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EMÜ) nr 922/72, (EMÜ) nr 234/79, (EÜ) nr 1037/2001 ja (EÜ) nr 1234/2007 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 671).

³ Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus kohtuasjas Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhtumil

Liikmete nõukogu on rahvusvahelise oliiviõli- ja lauaoliivilepingu alusel loodud organ.

Akt, mille liikmete nõukogu peab vastu võtma, on õigusliku toimega akt. Vastavalt lepingu artikli 20 lõikele 1 muutub kavandatud õigusakt rahvusvahelise õiguse raames lepinguosaliste jaoks siduvaks.

Kavandatav akt ei täienda ega muuda lepingu institutsioonilist raamistikku.

Seepärast on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatud akti eesmärgist ja sisust, mille kohta liidu nimel seisukoht võetakse. Kui kavandatud aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhtumil

Kavandatud akti peamine eesmärk ja sisu on seotud ühise kaubanduspoliitikaga.

Seepärast on esildatud otsuse materiaaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikkel 207.

4.3. Kokkuvõte

Ettepanekus esitatud otsuse õiguslik alus peaks seega olema ELi toimimise lepingu artikkel 207 koostoimes artikli 218 lõikega 9.

5. KAVANDATAVA AKTI AVALDAMINE

Kuna liikmete nõukogu otsusega muudetakse rahvusvahelise oliivinõukogu lepingut, on asjakohane avaldada see otsus pärast vastuvõtmist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel rahvusvahelise oliivinõukogu liikmete nõukogus seoses tavalise väärisoliviõli kategooria väljajätmisega 2015. aasta rahvusvahelise oliiviõli- ja lauaoliivilepingu B lisast

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 207 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Vastavalt nõukogu otsusele (EL) 2016/1892¹ allkirjastati 18. novembril 2016 liidu nimel 2015. aasta rahvusvaheline oliiviõli- ja lauaoliivileping, eeldusel et see sõlmitakse hilisemal kuupäeval. Leping jõustus ajutiselt 1. jaanuaril 2017 vastavalt selle artikli 31 lõikele 2 ning liit sõlmis selle nõukogu 17. mai 2019. aasta otsusega (EL) 2019/848².
- (2) Lepingu artikli 7 lõike 1 kohaselt saab lepingut muuta oliiviõli- ja lauaoliivilepingu liikmete nõukogu (edaspidi „liikmete nõukogu“) vastuvõetud otsusega.
- (3) Rahvusvahelise oliivinõukogu 116. istungjärgul, mis toimub 28. novembrist 2. detsembrini 2022 või kirjavahetuse teel, võtab liikmete nõukogu vastu otsuse tavalise väärisoliviõli kategooria väljajätmise kohta rahvusvahelise oliivinõukogu lepingu B lisast.
- (4) Rahvusvahelise oliivinõukogu lepingu artikli 20 lõike 1 kohaselt muutub otsus rahvusvahelise õiguse alusel lepinguosaliste jaoks siduvaks. Seepärast on asjakohane määrata kindlaks liidu nimel liikmete nõukogus võetav seisukoht, kuna otsusel, mis vastu võetakse, on liidu suhtes õiguslik toime.
- (5) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruses (EL) nr 1308/2013³ tavalise väärisoliviõli kategooriat ei ole, seega tuleks otsust toetada.

¹ Nõukogu 10. oktoobri 2016. aasta otsus (EL) 2016/1892 2015. aasta rahvusvahelise oliiviõli- ja lauaoliivilepingu Euroopa Liidu nimel allkirjastamise ja selle ajutise kohaldamise kohta (ELT L 293, 28.10.2016, lk 2).

² Nõukogu 17. mai 2019. aasta otsus (EL) 2019/848 2015. aasta rahvusvahelise oliiviõli- ja lauaoliivilepingu Euroopa Liidu nimel sõlmimise kohta (ELT L 139, 27.5.2019, lk 1).

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1308/2013, millega kehtestatakse põllumajandustoodete ühine turukorraldus ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu

- (6) Käesoleva otsuse lisas esitatud seisukoht tuleks võtta liidu nimel rahvusvahelise oliivinõukogu 116. istungjärgul või menetluse raames, mida liikmete nõukogu kasutab otsuste kirjavahetuse teel vastuvõtmiseks vastavalt lepingu artikli 10 lõikele 6. Kirjavahetuse teel toimuv vastuvõtumenetlus tuleks alitata enne liikmete nõukogu järgmist korralist istungit 2022. aasta novembris,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Seisukoht, mis võetakse liidu nimel liikmete nõukogu 116. istungjärgul, mis toimub 28. novembrist 2. detsembrini 2022 või enne järgmist korralist istungjärku, mis toimub 2022. aasta novembris, algatatava menetluse raames, mida liikmete nõukogu kasutab otsuste kirjavahetuse teel vastuvõtmiseks, on esitatud lisas.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

määrused (EMÜ) nr 922/72, (EMÜ) nr 234/79, (EÜ) nr 1037/2001 ja (EÜ) nr 1234/2007 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 671).