



Bruxelles, den 18. september 2015
(OR. en)

11858/15

LIMITE

VISA 273
CODEC 1166
COMIX 391

Interinstitutionel sag:
2014/0094 (COD)
2014/0095 (COD)

NOTE

fra:	formandskabet
dato:	24. september 2015
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Det Blandede Udvalg
Komm. dok. nr.:	8401/14 VISA 90 CODEC 971 COMIX 201 (COM(2014) 164 final) 8406/14 VISA 91 CULT 56 CODEC 974 COMIX 202 (COM(2014) 163 final)
Vedr.:	Visumpakken - Udkast til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en EU-kodeks for visa (visumkodeks) (omarbejdning) - Udkast til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af et rundrejsevisum

I. Status

Kommissionen forelagde den 2. april 2014 en "visumpakke", der indeholder et forslag til omarbejdning af forordningen om en EU-kodeks for visa¹ (i det følgende benævnt "visumkodeksen") og et forslag til forordning om indførelse af et rundrejsevisum².

¹ Udkast til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 810/2009 om en fællesskabskodeks for visa (visumkodeks) (jf. dok. 8401/14).

² Udkast til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af et rundrejsevisum og om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengenaftalen og forordning (EF) nr. 562/2006 og (EF) nr. 767/2008 (jf. dok 8406/14).

Udkastet til forordning om omarbejdning af visumkodeksen tager højde for den øgede politiske opmærksomhed om visumpolitikens positive virkninger for Den Europæiske Unions økonomi generelt, herunder navnlig for turistsektoren. Formålet er at skabe større sammenhæng med vækstmålene i Europa 2020-strategien og bidrage til at skabe økonomisk vækst og samtidig bevare sammenhængen med andre EU-politikker, som f.eks. eksterne forbindelser, handel, uddannelse, kultur og turisme.

For at nå dette mål opstiller forslaget en række ændringer, som letter rejsemulighederne for lovligt rejsende og forenkler de relevante retsregler i medlemsstaternes interesse. Det indfører også nye kategorier af visumansøgere, der vil drage fordel af disse proceduremæssige lempelser. Nogle proceduremæssige lempelser finder anvendelse på alle ansøgere, mens andre kun finder anvendelse på bestemte personkategorier, nemlig "VIS-registrerede ansøgere", "VIS-registrerede regelmæssigt rejsende" samt "nære slægtninge" til unionsborgere.

For så vidt angår udkastet til forordning om rundrejsevisum indføres der en ny type visum, kaldet "rundrejsevisum". Det har til formål at udfylde et juridisk tomrum ved at indføre en ny tilladelse for personer, som har en legitim interesse i eller behov for at opholde sig mere end 90 dage i Schengenområdet, men ikke længe nok i en enkelt medlemsstat til at tage ophold dér. Det vil derfor skabe en løsning for visse personkategorier, der har en sådan legitim interesse eller et sådant behov, som f.eks. udøvende kunstnere, sportsfolk og deres ansatte, som rejser rundt fra medlemsstat til medlemsstat. Varigheden af det tilladte ophold inden for Schengenområdet vil være på op til et år med mulighed for forlængelse med endnu et år, men vil være begrænset til 90 dage inden for en periode på 180 dage i hver medlemsstat. Det kommende europæiske ind- og udrejsesystem kan være vigtigt for dette forslag, da det vil gøre det muligt at beregne varigheden af tilladte ophold for alle tredjelandsstatsborgere.

For så vidt angår drøftelserne i Europa-Parlamentet er Jean Fernando LÓPEZ AGUILAR (LIBE, S&D) ordfører for forslaget om omarbejdning af visumkodeksen, mens Brice HORTEFEUX (LIBE, PPE) er blevet udnævnt til ordfører for forslaget om indførelse af et rundrejsevisum. Udkastene til betænkninger blev forelagt for LIBE-Udvalget den 14. september. Afstemningen om ændringsforslagene til begge forslag forventes at finde sted den 13. oktober 2015.

For så vidt angår drøftelserne i Rådet indledte Visumgruppen førstebehandlingen af forslaget i juni 2014. Drøftelserne har fokuseret på en række lempelser, som betragtes som særlig problematiske, og som der skal findes passende løsninger på. Det er vigtigt for Rådet at finde den rette balance mellem at skabe økonomisk vækst i turismesektoren i EU og samtidig forebygge ulovlig indvandring og sikkerhedsrisici. I denne forbindelse er der flere udestående spørgsmål, som betragtes som følsomme, og hvor politiske retningslinjer fra ministrene vil bidrage betydeligt til at fremme drøftelserne.

II. Udestående spørgsmål

Derfor opfordrer formandskabet ministrene til at tage stilling til følgende spørgsmål:

1) Obligatorisk udstedelse af et visum til flere indrejser med en gyldighed på tre eller fem år til VIS-registrerede regelmæssigt rejsende (artikel 21, stk. 3 og 4)

I henhold til Kommissionens forslag skal konsulater udstede et visum til flere indrejser med en gyldighed på tre år til VIS-registrerede regelmæssigt rejsende, som lovligt har anvendt de to foregående visa. VIS-registrerede regelmæssigt rejsende, som lovligt har anvendt visummet til flere indrejser med en gyldighed på tre år, skal have udstedt et visum til flere indrejser med en gyldighed på fem år, forudsat at ansøgningen indgives senest et år efter, at visummet til flere indrejser med en gyldighed på tre år er udløbet.

Langt de fleste delegationer er uenige i forslaget om, at konsulaterne, hvis alle betingelser er opfyldt, ikke har anden mulighed end at udstede et visum til flere indrejser (dvs. udstedelse af et visum til flere indrejser eller slet intet visum), uden nogen form for fleksibilitet med hensyn til varigheden af gyldighedsperioden for visa til flere indrejser, også selv om ansøgeren ikke har anmodet om det. Nogle har argumenteret for at give mulighed for at tilpasse gyldighedsperioden for visa til flere indrejser til ansøgerens specifikke behov og krav og udstede et visum med en kortere gyldighedsperiode.

Kommissionen har derimod fremhævet, at dens tilgang vil føre til en harmoniseret praksis og forebygge "visumshopping". Kommissionen anfører også, at det vil lette arbejdsbyrden for konsulaterne, da de vil skulle behandle færre ansøgninger. Den minder endvidere om, at det vil tjene det omarbejdede forslags økonomiske formål, fordi disse bona fine-rejsende oftere vil kunne rejse til EU på ferie eller forretningsrejse.

I lyset af disse betragtninger vil formandskabet gerne opfordre ministrene til at fremlægge deres synspunkter vedrørende følgende spørgsmål:

- Bør det være obligatorisk at udstede visa til flere indrejser til VIS-registrerede rejsende, som opfylder de nødvendige betingelser?
- Bør konsulaterne have mulighed for at fastsætte varigheden af gyldigheden for et visum til flere indrejser til en kortere periode end de tre eller fem år, som Kommissionen har foreslået?

2) Udeladelse af den nuværende artikel 15 i visumkodeksen om rejsesygeforsikring

I sit forslag har Kommissionen foreslået at lade kravet om, at visumansøgere skal bevise, at de har en passende og gyldig rejsesygeforsikring, udgå, fordi Kommissionen mener, at den faktiske merværdi af bestemmelsen om rejsesygeforsikring aldrig er blevet påvist.

Langt de fleste delegationer er stærkt imod denne ændring og har anmodet om, at bestemmelsen igen medtages. Som følge af indberetninger om omfattende udestående gæld til hospitaler, som har ydet sundhedspleje til "udlændinge", opfordrer delegationerne til at forbedre det nuværende system i stedet for at afskaffe det.

I lyset af ovenstående foreslår formandskabet, at artiklen vedrørende rejsesygeforsikring medtages på ny, og opfordrer ministrene til at fremsætte idéer til, hvordan systemet kan forbedres med henblik på at forebygge misbrug.

Kan ministrene tilslutte sig dette forslag?

3) Definition af "nære slægtninge" til en unionsborger (artikel 2, stk. 7)

Kommissionen har foreslået bestemmelser for at lette familiebesøg for nære slægtninge til unionsborgere med bopæl i den medlemsstat, i hvilken de er statsborgere, og for nære slægtninge til unionsborgere med bopæl i et tredjeland, som sammen ønsker at besøge den medlemsstat, i hvilken unionsborgeren er statsborger. Det bør bemærkes, at visse nyligt indgåede visumlempelsesaftaler allerede giver mulighed for dette. Nære slægtninge til unionsborgere er blandt de nye kategorier af ansøgere, som vil få ret til et betydeligt antal proceduremæssige lempelser. Udtrykket "nære slægtninge" omfatter ægtefælle, børn, forældre, personer med forældremyndighed, bedsteforældre og børnebørn.

Mange delegationer har udtrykt bekymring over eller uenighed i indførelsen af denne nye kategori af ansøgere, navnlig med den begrundelse, at definitionen omfatter for mange mennesker og går ud over, hvad der er fastlagt i direktiv 2004/38/EF¹. I direktivet fastlægges på den ene side betingelserne for udøvelse af retten til fri bevægelighed og ophold i medlemsstaterne for unionsborgere og deres familiemedlemmer og på den anden side unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til tidsubegrænset ophold i medlemsstaterne. I direktivet defineres familiemedlemmer som: i) ægtefælle, ii) partner, med hvem en unionsborger har indgået et registreret partnerskab, iii) direkte efterkommere samt direkte efterkommere af ægtefællen eller partneren, som ikke er fyldt 21 år, eller som forsørges af unionsborgeren, og iv) slægtninge i opstigende linje samt slægtninge i opstigende linje til ægtefællen eller partneren, som forsørges af unionsborgeren. Mens de proceduremæssige lempelser for familiemedlemmer, som forslaget indeholder, afspejler de lempelser, der allerede er indeholdt i direktiv 2004/38/EF, er de lempelser, som er fastsat for "nære slægtninge", mere omfattende i Kommissionens forslag.

I lyset af ovenstående vil formandskabet gerne opfordre ministrene til at fremlægge deres synspunkter vedrørende følgende spørgsmål:

Bør forslaget indeholde og give mulighed for proceduremæssige lempelser for "nære slægtninge" til unionsborgere? Eller bør forslagets anvendelsesområde begrænses til "familiemedlemmer" som allerede defineret i direktiv 2004/38/EF?

4) Udstedelse af visa ved de ydre grænser inden for rammerne af en midlertidig ordning (artikel 33)

På nuværende tidspunkt har medlemsstaterne udelukkende beføjelse til at udstede visa ved den ydre grænse fra sag til sag afhængig af tredjelandsstatsborgernes individuelle situation.

Mange delegerede mener, at en medlemsstats mulighed for ved den ydre grænse midlertidigt at udstede visa, som er gyldige på den udstedende medlemsstats område, og som giver indehaveren ret til at opholde sig i højst 15 dage, ikke kun vil have en skadelig indvirkning på eksisterende infrastrukturer i visse medlemsstater, men også indebære øgede sikkerhedsrisici og omdanne de pågældende ydre grænser til svage indrejsesteder til Schengenområdet.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/38/EF om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område.

På baggrund af disse overvejelser foreslår formandskabet at lade denne artikel udgå.

Kan ministrene tilslutte sig dette forslag?

5) Anvendelsesområde for forslaget om et rundrejsevisum (T-visum)

Visumgruppen indledte den første behandling af forslaget i januar 2015. Forslaget indebærer, at en tredjelandsstatsborger i princippet kan ansøge om T-visum, hvis pågældende kan fremlægge passende beviser for, at den pågældende har til hensigt at opholde sig på to eller flere medlemsstaters område i mere end 90 dage uden at opholde sig i mere end 90 dage på den enkelte medlemsstats område.

Et stort antal delegationer har givet udtryk for alvorlige betænkeligheder med hensyn til omfanget af ansøgere til T-visum og vanskelighederne med at kontrollere rejsetrafikken som følge af fraværet af grænsekontrol inden for Schengenområdet. Det er derfor blevet foreslået at indsnævre forslagets anvendelsesområde til bestemte kategorier af ansøgere, der har en legitim interesse i eller behov for at rejse rundt i Schengenområdet i mere end 90 dage.

Formandskabet ønsker derfor at opfordre ministrene til at fremlægge deres synspunkter vedrørende følgende spørgsmål:

Hvilke kategorier af ansøgere bør, med henblik på at indsnævre anvendelsesområdet for forslaget om indførelse af et T-visum, drage fordel af indførelsen af det foreslåede T-visum?

III. Konklusion

De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet opfordres til at behandle ovenstående spørgsmål med henblik på den videre behandling i Rådets forberedende organer.