



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 2 september 2019
(OR. en)

11822/19

**Interinstitutioneel dossier:
2019/0172 (NLE)**

PECHE 366

VOORSTEL

van:	de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur, namens de secretaris-generaal van de Europese Commissie
ingekomen:	30 augustus 2019
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
Nr. Comdoc.:	COM(2019) 376 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van het protocol tot uitvoering van de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Democratische Republiek Sao Tomé en Príncipe en de Europese Gemeenschap

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2019) 376 final.

Bijlage: COM(2019) 376 final



Brussel, 30.8.2019
COM(2019) 376 final

2019/0172 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van het protocol tot uitvoering van de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Democratische Republiek Sao Tomé en Príncipe en de Europese Gemeenschap

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• **Motivering en doel van het voorstel**

De partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Democratische Republiek Sao Tomé en Príncipe en de Europese Gemeenschap¹ (hierna “de overeenkomst” genoemd) is op 29 augustus 2011 in werking getreden² en wordt sindsdien stilzwijgend verlengd. Het meest recente protocol bij de overeenkomst, dat op 23 mei 2014 in werking trad, is op 22 mei 2018 verstreken.

Op basis van de desbetreffende onderhandelingsrichtsnoeren³ heeft de Commissie met de regering van de Democratische Republiek Sao Tomé en Príncipe (hierna “Sao Tomé en Príncipe” genoemd) onderhandelingen gevoerd met het oog op het sluiten van een nieuw protocol bij de overeenkomst. Na afloop van deze onderhandelingen is op 17 april 2019 een nieuw protocol geparafeerd. Het protocol bestrijkt een periode van vijf jaar vanaf de datum van voorlopige toepassing, d.w.z. vanaf de datum van de ondertekening ervan, zoals bepaald in artikel 15 van het protocol.

• **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

In overeenstemming met de prioriteiten van de hervorming van het visserijbeleid⁴ biedt het nieuwe protocol vaartuigen van de Europese Unie vangstmogelijkheden in de wateren van Sao Tomé en Príncipe op basis van de beste beschikbare wetenschappelijke adviezen en met inachtneming van de aanbevelingen van de Internationale Commissie voor de instandhouding van Atlantische tonijnen (Iccat). Dit nieuwe protocol houdt rekening met de resultaten van een evaluatie van het meest recente protocol (2014-2018) en van een verkennende evaluatie waarin is nagegaan of het wenselijk is een nieuw protocol te sluiten. Beide evaluaties werden uitgevoerd door externe deskundigen. Voorts zal het protocol het voor de Europese Unie en Sao Tomé en Príncipe mogelijk maken om nauwer samen te werken met het oog op de bevordering van een verantwoorde exploitatie van de visbestanden in de wateren van Sao Tomé en Príncipe, en zal het de inspanningen van Sao Tomé en Príncipe voor de ontwikkeling van zijn blauwe economie ondersteunen, dit alles in het belang van beide partijen.

Het protocol voorziet in vangstmogelijkheden in de volgende categorieën:

- 28 vriesschepen voor de tonijnvisserij met de zegen;
- 6 vaartuigen voor de visserij met de drijvende beug.

• **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De onderhandelingen over een nieuw protocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij met Sao Tomé en Príncipe passen in het kader van het externe optreden van de EU ten aanzien van de landen in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS-landen) en houden met name rekening met de doelstellingen van de Unie op het gebied van de eerbiediging van de democratische beginselen en de mensenrechten.

¹ PB L 205 van 7.8.2007, blz. 36.

² PB L 31 van 31.1.2013, blz. 1.

³ Goedgekeurd tijdens de Raad Vervoer, Telecommunicatie en Energie van 18 december 2017.

⁴ PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De gekozen rechtsgrondslag is het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, waar in artikel 43, lid 2, het gemeenschappelijk visserijbeleid is vastgesteld en waar in artikel 218, lid 5, de fase van de ondertekening en de mogelijkheid van voorlopige toepassing van overeenkomsten tussen de Unie en derde landen is vastgesteld.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie valt.

- **Evenredigheid**

Het voorstel staat in verhouding tot de in artikel 31 van de verordening inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid vastgestelde doelstelling om een juridisch, ecologisch, economisch en sociaal bestuurskader voor visserijactiviteiten van vissersvaartuigen van de Europese Unie in wateren van derde landen tot stand te brengen. Het is in overeenstemming met die bepalingen en met de bepalingen van artikel 32 van diezelfde verordening over de financiële steun aan derde landen.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

In 2017 heeft de Commissie een ex-postevaluatie van het huidige protocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij met Sao Tomé en Príncipe verricht, alsook een ex-ante-evaluatie van een eventuele vernieuwing van het protocol. De conclusies van die evaluaties zijn opgenomen in een afzonderlijk werkdocument⁵.

In de evaluatie is geconcludeerd dat de sector van de tonijnvisserij van de EU veel belangstelling heeft voor de visserij in Sao Tomé en Príncipe en dat een vernieuwing van het protocol zou leiden tot een betere monitoring, controle, bewaking en governance van de visserij in de regio. Het belang van de EEZ in de Golf van Guinee draagt bij aan de relevantie van het beoogde nieuwe protocol, zowel voor de sectoren van de tonijnvisserij in de EU als voor het partnerland.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

In het kader van de evaluatie is overlegd met de lidstaten, vertegenwoordigers van het bedrijfsleven, internationale middenveldorganisaties en met de visserijautoriteiten en het maatschappelijk middenveld in Sao Tomé en Príncipe. Daarnaast heeft ook overleg plaatsgevonden in het kader van de adviesraad voor de volle zee.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Overeenkomstig artikel 31, lid 10, van de verordening inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid heeft de Commissie voor de evaluatie vooraf en de evaluatie achteraf een beroep gedaan op een onafhankelijke consultant.

⁵ SWD(2017) 434 final van 1.12.2017.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De jaarlijkse financiële tegenprestatie van de Europese Unie bedraagt 840 000 EUR, berekend op basis van:

- a) een referentietonnage van 8 000 ton per jaar, waarvoor gedurende de hele looptijd van het protocol een bedrag voor de toegang tot de wateren wordt betaald van 400 000 EUR per jaar;
- b) steun voor de ontwikkeling van het sectorale visserijbeleid van Sao Tomé en Príncipe ten bedrage van 440 000 EUR per jaar gedurende de hele looptijd van het protocol. Deze steun beantwoordt aan de doelstellingen van het nationale beleid inzake duurzaam beheer van de continentale en maritieme visbestanden van Sao Tomé en Príncipe gedurende de hele looptijd van het protocol.

Het jaarlijkse bedrag van de vastleggings- en betalingskredieten wordt in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure vastgesteld, onder meer voor de reservelijn voor protocollen die bij het begin van het jaar nog niet in werking zijn getreden⁶.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplannen en regelingen voor monitoring, evaluatie en rapportage**

De monitoringregelingen zijn vastgelegd in het protocol.

⁶ In overeenstemming met het Interinstitutioneel akkoord betreffende samenwerking in begrotingszaken (2013/C 373/01).

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van het protocol tot uitvoering van de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Democratische Republiek Sao Tomé en Príncipe en de Europese Gemeenschap

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 23 juli 2007 heeft de Raad Verordening (EG) nr. 894/2007⁷ betreffende de sluiting van een partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Democratische Republiek Sao Tomé en Príncipe en de Europese Gemeenschap vastgesteld (hierna de “overeenkomst” genoemd)⁸. Deze overeenkomst is op 29 augustus 2011 in werking getreden en is nog steeds van kracht.
- (2) Het meest recente protocol tot uitvoering van de overeenkomst is op 22 mei 2018 verstreken.
- (3) Op 18 december 2017 heeft de Raad de Commissie gemachtigd om onderhandelingen met de Democratische Republiek Sao Tomé en Príncipe te openen met het oog op het sluiten van een nieuw protocol tot uitvoering van de overeenkomst (hierna “het protocol” genoemd). Deze onderhandelingen zijn met succes afgerond en op 17 april 2019 is het protocol geparafeerd.
- (4) Het protocol moet het voor de Europese Unie en Sao Tomé en Príncipe mogelijk maken om nauwer samen te werken ter bevordering van een duurzaam visserijbeleid en een verantwoorde exploitatie van de visbestanden in de wateren van Sao Tomé en Príncipe en ter ondersteuning van de inspanningen van Sao Tomé en Príncipe om de visserijsector te ontwikkelen.
- (5) Het protocol moet derhalve namens de Unie worden ondertekend, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum,
- (6) Om ervoor te zorgen dat de vaartuigen van de Unie snel kunnen starten met hun visserijactiviteiten, moet het protocol voorlopig worden toegepast,

⁷ Verordening (EG) nr. 894/2007 van de Raad van 23 juli 2007 betreffende de sluiting van een Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Democratische Republiek Sao Tomé en Príncipe en de Europese Gemeenschap (PB L 205 van 7.8.2007, blz. 35).

⁸ PB L 205 van 7.8.2007, blz. 36.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De Unie verleent machtiging voor de ondertekening van het protocol tot uitvoering van de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Democratische Republiek Sao Tomé en Príncipe en de Europese Gemeenschap (hierna “het protocol” genoemd), onder voorbehoud van de sluiting van dat protocol.

De tekst van het te ondertekenen protocol is aan dit besluit gehecht.

Artikel 2

Het secretariaat-generaal van de Raad stelt het volmachtinstrument op dat de persoon (personen) die daartoe door de onderhandelaar over het protocol is (zijn) aangewezen, machtiging verleent het protocol, onder voorbehoud van de sluiting ervan, te ondertekenen.

Artikel 3

Conform artikel 15 van het protocol wordt dit protocol, in afwachting van de inwerkingtreding ervan, voorlopig toegepast met ingang van de datum van ondertekening ervan.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

1.2. Betrokken beleidsterrein(en)

1.3. Aard van het voorstel/initiatief

1.4. Doelstelling(en)

1.4.1. Algemene doelstelling(en)

1.4.2. Specifieke doelstelling(en)

1.4.3. Verwachte resulta(a)t(en) en gevolg(en)

1.4.4. Prestatie-indicatoren

1.5. Motivering van het voorstel/initiatief

1.5.1. Behoeft(e)n waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief

1.5.2. Toegevoegde waarde van het optreden van de Unie (deze toegevoegde waarde kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijv. coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder “toegevoegde waarde van het optreden van de Unie” verstaan de waarde die een optreden van de Unie oplevert bovenop de waarde die door een optreden van alleen de lidstaat zou zijn gecreëerd.

1.5.3. Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan

1.5.4. Verenigbaarheid met het meerjarige financiële kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten

1.5.5. Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voor herschikking

1.6. Duur en financiële gevolgen van het voorstel/initiatief

1.7. Beheersvorm(en)

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake monitoring en verslagen

2.2. Beheers- en controlesyste(e)m(en)

2.2.1. Rechtvaardiging van de beheersvorm(en), het (de) uitvoeringsmechanisme(n) voor financiering, de betalingsvoorwaarden en de voorgestelde controlestrategie

2.2.2. Informatie over de geïdentificeerde risico's en het (de) syste(e)(men) voor interne controle dat is (die zijn) opgezet om die risico's te beperken

2.2.3. Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding van de controlekosten tot de waarde van de betrokken beheerde financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting)

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubriek(en) van het meerjarige financiële kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven

3.2. Geraamde financiële gevolgen van het voorstel voor de kredieten

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten

3.2.2. Raming van de met beleidskredieten gefinancierde output

3.2.3. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

3.2.4. Verenigbaarheid met het huidige meerjarige financiële kader

3.2.5. Bijdrage van derden

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de ondertekening, namens de Unie, en de voorlopige toepassing van het protocol tot uitvoering van de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Democratische Republiek Sao Tomé en Príncipe en de Europese Gemeenschap

1.2. Betrokken beleidsterrein(en)

11 – Maritieme zaken en visserij

11.03 – Verplichte bijdragen aan regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's) en andere internationale organisaties en duurzamevisserijovereenkomsten (DVO's)

11.03.01 – Vaststelling van een governancekader voor visserijactiviteiten die vissersvaartuigen van de Unie in de wateren van derde landen verrichten

1.3. Aard van het voorstel/initiatief

een nieuwe actie

een nieuwe actie na een proefproject/een voorbereidende actie⁹

de verlenging van een bestaande actie

de samenvoeging of ombuiging van een of meer acties naar een andere/een nieuwe actie

1.4. Doelstelling(en)

1.4.1. Algemene doelstelling(en)

Het onderhandelen over en sluiten van partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij met derde landen sluit aan bij de algemene doelstelling om de vissersvaartuigen van de Europese Unie toegang te verlenen tot de visserijzones van derde landen en met die landen een partnerschap te ontwikkelen om de duurzame exploitatie van de visbestanden buiten de wateren van de Unie te stimuleren.

De partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij zorgen eveneens voor coherentie tussen de beginselen van het gemeenschappelijk visserijbeleid en de verbintenissen in het kader van andere Europese beleidslijnen (duurzame exploitatie van de visbestanden van derde landen, bestrijding van illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO-visserij), integratie van de partnerlanden in de wereldeconomie en een betere politieke en financiële visserijgovernance).

1.4.2. Specifieke doelstelling(en)

Specifieke doelstelling

Bijdragen tot de duurzame visserij buiten de wateren van de Unie, de Europese aanwezigheid in de verre visserij handhaven en de belangen van de Europese visserijsector en de consument beschermen door het onderhandelen over en het

⁹ In de zin van artikel 58, lid 2, onder a) of b), van het Financieel Reglement.

sluiten van partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij met kuststaten, in overeenstemming met andere Europese beleidslijnen.

1.4.3. *Verwachte resulta(a)t(en) en gevolg(en)*

Gevolgen die het voorstel/initiatief zou moeten hebben voor de begunstigden/doelgroepen

Met de sluiting van het protocol wordt een strategisch partnerschapskader voor de visserij tussen de Europese Unie en Sao Tomé en Príncipe ingesteld en worden vangstmogelijkheden gecreëerd voor de vaartuigen van de Unie in de wateren van dit land.

Via financiële steun (sectorale steun) voor de uitvoering van op nationaal niveau door het partnerland vastgestelde programma's, met name op het gebied van monitoring en bestrijding van illegale visserij en steun voor de ambachtelijke visserij, leidt het protocol voorts tot een beter beheer en een betere instandhouding van de visbestanden.

Tot slot draagt het protocol bij aan de blauwe economie van Sao Tomé en Príncipe doordat de maritieme activiteiten en een duurzame exploitatie van de mariene hulpbronnen van dit land worden bevorderd.

1.4.4. *Prestatie-indicatoren*

Indicatoren voor de monitoring van de voortgang en de beoordeling van de resultaten.

Benutting van de vangstmogelijkheden (jaarlijkse benutting van de vismachtigingen, uitgedrukt als percentage van de door het protocol geboden vangstmogelijkheden).

Vangstgegevens (verzameling en analyse) en handelswaarde van de overeenkomst.

Bijdrage aan de werkgelegenheid en de toegevoegde waarde in de Unie en aan de stabilisering van de markt van de Unie (op geaggregeerd niveau met andere partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij).

Bijdrage aan de verbetering van het onderzoek, de monitoring en de controle van de visserijactiviteiten door het partnerland en van de ontwikkeling van zijn visserijsector, met name de ambachtelijke visserij.

1.5. **Motivering van het voorstel/initiatief**

1.5.1. *Behoeft(e)n waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief*

Het is de bedoeling dat het nieuwe protocol met ingang van de datum van ondertekening voorlopig van toepassing zal zijn, zodat de in het kader van het huidige protocol aan de gang zijnde visserijactiviteiten zo min mogelijk worden onderbroken.

Op grond van het nieuwe protocol wordt een kader geschapen voor de visserijactiviteiten van de vloot van de Unie in de visserijzone van Sao Tomé en Príncipe en kunnen de EU-reders vismachtigingen aanvragen om in die zone te vissen. Bovendien wordt met het nieuwe protocol de samenwerking tussen de EU en Sao Tomé en Príncipe geïntensiveerd en de ontwikkeling van een beleid inzake duurzame visserij bevorderd. Met name voorziet het protocol in VMS-monitoring van de vaartuigen en in elektronische transmissie van vangstgegevens. De sectorale steun die op grond van het protocol wordt verleend, zal Sao Tomé en Príncipe helpen bij zijn nationale visserijstrategie, onder meer wat betreft de bestrijding van IOO-visserij.

- 1.5.2. *Toegevoegde waarde van het optreden van de Unie (deze toegevoegde waarde kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijv. coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder “toegevoegde waarde van het optreden van de Unie” verstaan de waarde die een optreden van de Unie oplevert bovenop de waarde die door een optreden van alleen de lidstaat zou zijn gecreëerd.*

Als de Unie geen nieuw protocol sluit, zouden de vaartuigen van de Unie hun visserijactiviteiten niet kunnen verrichten, aangezien de overeenkomst een clausule bevat tot uitsluiting van de visserijactiviteiten die niet plaatsvinden in het kader van een protocol bij de overeenkomst. De toegevoegde waarde voor de vollezeevloot van de EU is dus duidelijk. Het protocol biedt ook een kader voor nauwere samenwerking tussen de Unie en Sao Tomé en Príncipe.

- 1.5.3. *Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan*

Op basis van de analyse van de historische vangsten in de visserijzone van Sao Tomé en Príncipe en de recente vangsten in het kader van soortgelijke protocollen die in de regio zijn gesloten, en op basis van de evaluaties en de beschikbare wetenschappelijke adviezen hebben de partijen een referentietonnage voor tonijn en tonijnachtigen van 8 000 ton per jaar vastgesteld, met vangstmogelijkheden voor 28 vriesvaartuigen voor de tonijnvisserij met de zegen en voor 6 vaartuigen voor de visserij met de drijvende beug. De sectorale steun is vrij omvangrijk vanwege de behoeften van de visserijautoriteiten van Sao Tomé en Príncipe op het gebied van capaciteitsopbouw, vanwege de prioriteiten van de nationale visserijstrategie en vanwege de plannen ter ondersteuning van de blauwe economie van deze kuststaat.

- 1.5.4. *Verenigbaarheid met het meerjarige financiële kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten*

De middelen die als financiële compensatie voor de toegang in het kader van de partnerschapsovereenkomst inzake visserij worden overgemaakt, vormen vrij besteedbare inkomsten in de nationale begroting van Sao Tomé en Príncipe. Wel worden de voor de sectorale steun uitgetrokken middelen toegewezen aan het voor visserij verantwoordelijke ministerie (doorgaans via opname in de jaarlijkse begrotingswet), aangezien dit een voorwaarde is voor de sluiting en de monitoring van een partnerschapsovereenkomst inzake visserij. Deze financiële middelen zijn verenigbaar met andere financieringsbronnen van andere internationale geldschieters voor de uitvoering van projecten en/of programma's in de visserijsector op nationaal niveau.

- 1.5.5. *Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voor herschikking*

1.6. **Duur en financiële gevolgen van het voorstel/initiatief**

X beperkte geldigheidsduur

- **X** van kracht van 2019 tot en met 2024
- **X** financiële gevolgen van 2019 tot en met 2024, zowel voor de vastleggingskredieten als voor de betalingskredieten

onbeperkte geldigheidsduur

- uitvoering met een opstartperiode vanaf JJJJ tot en met JJJJ
- gevolgd door een volledige uitvoering

1.7. Beheersvorm(en)¹⁰

X Direct beheer door de Commissie

- **X** via haar diensten, met inbegrip van haar personeel in de delegaties van de Unie
- door de uitvoerende agentschappen

Gedeeld beheer met de lidstaten

Indirect beheer door begrotingsuitvoeringstaken te delegeren aan:

- derde landen of de door hen aangewezen organen
- internationale organisaties en hun agentschappen
- de EIB en het Europees Investeringsfonds
- de in de artikelen 70 en 71 van het Financieel Reglement bedoelde organen
- publiekrechtelijke organen
- privaatrechtelijke organen met een openbaardienstverleningstaak, voor zover zij voldoende financiële garanties bieden
- privaatrechtelijke organen van een lidstaat waaraan de uitvoering van een publiek-privaat partnerschap is toevertrouwd en die voldoende financiële garanties bieden
- personen aan wie de uitvoering van specifieke maatregelen op het gebied van het GBVB in het kader van titel V van het Verdrag betreffende de Europese Unie is toevertrouwd en die worden genoemd in de betrokken basishandeling

–

Opmerkingen

--

¹⁰ Nadere gegevens over de beheersvormen en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn beschikbaar op BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/FR/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake monitoring en verslagen

Frequentie en voorwaarden

De Commissie (DG MARE) zal, in samenwerking met haar voor de regio bevoegde visserijattaché, regelmatig toezien op de uitvoering van het protocol wat betreft het gebruik dat de exploitanten maken van de vangstmogelijkheden, de vangstgegevens en de naleving van de voorwaarden inzake de sectorale steun.

Voorts voorziet de partnerschapsovereenkomst inzake visserij in ten minste één jaarlijkse bijeenkomst van de gemengde commissie. Tijdens die bijeenkomst bespreken de Commissie en Sao Tomé en Príncipe de uitvoering van de overeenkomst en het protocol en passen zij zo nodig de programmering en, indien van toepassing, de financiële tegenprestatie aan.

2.2. Beheers- en controlesyste(e)m(en)

2.2.1. *Rechtvaardiging van de beheersvorm(en), het (de) uitvoeringsmechanisme(n) voor financiering, de betalingsvoorwaarden en de voorgestelde controlestrategie*

De betalingen voor het verkrijgen van toegang staan los van de betalingen van de sectorale steun.

De betalingen van de toegangskosten vinden jaarlijks plaats op de dag waarop het protocol verjaart. Uitzondering is het eerste jaar; in dat jaar vindt de betaling plaats binnen drie maanden na het begin van de voorlopige toepassing van het protocol. De toegang van de vaartuigen wordt gecontroleerd op basis van de afgegeven vismachtigingen.

De betaling van de sectorale steun vindt de eerste keer plaats binnen drie maanden na het bereiken van een akkoord over een jaarlijks en meerjarig uitvoeringsprogramma en vervolgens op basis van de behaalde resultaten. Er wordt gecontroleerd op de uitvoeringsgraad, die wordt bepaald op basis van verslagen en bewijsstukken van het partnerland of op basis van technische inspecties van de visserijattaché.

2.2.2. *Informatie over de geïdentificeerde risico's en het (de) syste(e)(men) voor interne controle dat is (die zijn) opgezet om die risico's te beperken*

Het risico is een onderbenutting van de vangstmogelijkheden door de reders van de EU of een onderbenutting of vertraging bij de benutting van de middelen die voor de financiering van het sectorale visserijbeleid zijn bestemd, door Sao Tomé en Príncipe.

Er zal uitvoering worden gedialoogd over de programmering en de uitvoering van het sectorale beleid als bedoeld in de overeenkomst en het protocol. Ook de in artikel 5 van het protocol genoemde gezamenlijke analyse van de resultaten maakt deel uit van deze controlemiddelen.

Voorts bevatten de overeenkomst en het protocol specifieke bepalingen op grond waarvan zij onder bepaalde voorwaarden en in bepaalde omstandigheden kunnen worden geschorst.

2.2.3. *Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding van de controlekosten tot de waarde van de betrokken beheerde financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting)*

De betalingen van de toegangskosten van de partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij worden gecontroleerd op de conformiteit ervan met de internationale overeenkomsten. De controles van de sectorale steun zijn gericht op de uitvoering van deze steun. De monitoring wordt verricht door het bij de delegatie gestationeerde personeel van de Commissie en in de gemengde commissies. De vorderingen worden geëvalueerd aan de hand van een matrix voor de meerjarige programmering. Bij onvoldoende vooruitgang wordt de betaling van de volgende tranche opgeschort of eventueel verlaagd. De totale controlekosten voor alle partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij tezamen worden geraamd op circa 1,8 % (van de bijdragen van 2018). De controleprocedures voor de partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij berusten grotendeels op niet te omzeilen regelgeving. De controles worden doeltreffend geacht indien geen zwakke punten worden ontdekt die aanzienlijke gevolgen kunnen hebben voor de wettigheid en regelmatigheid van de financiële verrichtingen. Het gemiddelde foutenpercentage wordt geraamd op 0,0 %.

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

Bestaande en geplande preventie- en beschermingsmaatregelen, bijv. in het kader van de fraudebestrijdingsstrategie.

De Commissie zal streven naar een politieke dialoog en geregeld overleg met Sao Tomé en Príncipe om het beheer van de overeenkomst en van het protocol te verbeteren en de bijdrage van de EU aan het duurzame beheer van de visserijrijkingdommen te vergroten. Voor alle betalingen die de Commissie in het kader van een partnerschapsovereenkomst inzake visserij verricht, gelden de normale voorschriften en begrotings- en financieringsprocedures van de Commissie. Met name moeten de bankrekeningen van het derde land waarnaar de bedragen van de financiële tegenprestatie worden overgemaakt, volledig worden geïdentificeerd. In artikel 3, lid 10, van het protocol is bepaald dat de financiële tegenprestatie voor de toegang moet worden overgemaakt naar het ministerie van Financiën van Sao Tomé en Príncipe en het voor de ontwikkeling van de sector bestemde deel naar een speciale publieke rekening bij het visserijontwikkelingsfonds.

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubriek(en) van het meerjarige financiële kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven

- Bestaande begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarige financiële kader en de begrotingsonderdelen

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Begrotingsonderdeel	Soort krediet	Bijdrage			
	Nummer	GK/NGK ¹¹	van EVA-landen ¹²	van kandidaat-lidstaten ¹³	van derde landen	in de zin van artikel 21, lid 2, onder b), van het Financieel Reglement
	11.03.01 Vaststelling van een governancekader voor visserijactiviteiten die vissersvaartuigen van de Unie in de wateren van derde landen verrichten (DVO's)	GK	NEE	NEE	NEE	NEE

- Te creëren nieuwe begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarige financiële kader en de begrotingsonderdelen

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Begrotingsonderdeel	Soort krediet	Bijdrage			
	Nummer	GK/NGK	van EVA-landen	van kandidaat-lidstaten	van derde landen	in de zin van artikel 21, lid 2, onder b), van het Financieel Reglement
	[XX.YY.YY.YY]		JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE

¹¹ GK = gesplitste kredieten / NGK = niet-gesplitste kredieten.

¹² EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

¹³ Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, potentiële kandidaten van de Westelijke Balkan.

3.2. Geraamde financiële gevolgen van het voorstel voor de kredieten

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoen euro (tot op drie decimalen)

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Nummer 2	Duurzame groei: natuurlijke hulpbronnen
--	-------------	---

DG MARE			Jaar 2019	Jaar 2020	Jaar 2021	Jaar 2022	Jaar 2023	TOTAAL
• Beleidskredieten								
Begrotingsonderdeel ¹⁴ 11.03.01	Vastleggingen	(1a)	0,840	0,840	0,840	0,840	0,840	4,2
	Betalingen	(2a)	0,840	0,840	0,840	0,840	0,840	4,2
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1b)						
	Betalingen	(2b)						
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten ¹⁵								
Begrotingsonderdeel		(3)						
TOTAAL kredieten voor DG MARE	Vastleggingen	=1a+1b +3	0,840	0,840	0,840	0,840	0,840	4,2
	Betalingen	=2a+2b	0,840	0,840	0,840	0,840	0,840	4,2

¹⁴ Volgens de officiële begrotingsnomenclatuur.

¹⁵ Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

		+3						
--	--	----	--	--	--	--	--	--

• TOTAAL beleidskredieten	Vastleggingen	(4)	0,840	0,840	0,840	0,840	0,840	4,2
	Betalingen	(5)	0,840	0,840	0,840	0,840	0,840	4,2
•TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten		(6)						
TOTAAL kredieten voor RUBRIEK 2 van het meerjarige financiële kader	Vastleggingen	=4+ 6	0,840	0,840	0,840	0,840	0,840	4,2
	Betalingen	=5+ 6	0,840	0,840	0,840	0,840	0,840	4,2

Wanneer het voorstel/initiatief gevolgen heeft voor meerdere beleidsrubrieken, herhaal bovenstaand deel:

•TOTAAL beleidskredieten (alle beleidsrubrieken)	Vastleggingen	(4)	0,840	0,840	0,840	0,840	0,840	4,2
	Betalingen	(5)	0,840	0,840	0,840	0,840	0,840	4,2
TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten (alle beleidsrubrieken)		(6)						
TOTAAL kredieten voor de RUBRIEKEN 1 tot en met 4 van het meerjarige financiële kader (referentiebedrag)	Vastleggingen	=4+ 6	0,840	0,840	0,840	0,840	0,840	4,2
	Betalingen	=5+ 6	0,840	0,840	0,840	0,840	0,840	4,2

Rubriek van het meerjarige financiële kader	5	“Administratieve uitgaven”
--	----------	----------------------------

Dit deel moet worden ingevuld aan de hand van de “administratieve begrotingsgegevens”, die eerst moeten worden opgenomen in de [bijlage bij het financieel memorandum](#) (Bijlage V bij de interne voorschriften), te uploaden in DECIDE met het oog op overleg tussen de diensten.

in miljoen euro (tot op drie decimalen)

		Jaar 2019	Jaar 2020	Jaar 2021	Jaar 2022	Jaar 2023	TOTAAL
DG MARE							
• Personele middelen							
• Andere administratieve uitgaven							
TOTAAL DG MARE	Kredieten						

TOTAAL kredieten voor RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader	(totaal vastleggingen = totaal betalingen)						
--	--	--	--	--	--	--	--

in miljoen euro (tot op drie decimalen)

		Jaar 2019	Jaar 2020	Jaar 2021	Jaar 2022	Jaar 2023	TOTAAL
TOTAAL kredieten voor de RUBRIEKEN 1 tot en met 5 van het meerjarige financiële kader	Vastleggingen	0,840	0,840	0,840	0,840	0,840	4,2
	Betalingen	0,840	0,840	0,840	0,840	0,840	4,2

3.2.2. Raming van de met beleidskredieten gefinancierde output

Vastleggingskredieten in miljoen euro (tot op drie decimalen)

Doelstellingen en outputs			Jaar 2019	Jaar 2020	Jaar 2021	Jaar 2022	Jaar 2023	TOTAAL				
	Soort ¹⁶	Gem. kos- ten	Aantal	Kos- ten	Aantal	Kos- ten	Aantal	Kos- ten	Aantal	Kos- ten	To- taal aantal	Totale kosten
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 1 ¹⁷												
- Toegang	Jaarlijks		0,400	0,400	0,400	0,400	0,400	0,400	0,400	0,400		2,000
- Sectoraal	Jaarlijks		0,440	0,440	0,440	0,440	0,440	0,440	0,440	0,440		2,200
- Output												
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 1												
TOTALE KOSTEN			0,840	0,840	0,840	0,840	0,840	0,840	0,840	0,840		4,200

¹⁶ Outputs zijn de te verstrekken producten en diensten (bijvoorbeeld: aantal gefinancierde studentenuitwisselingen, aantal km aangelegde wegen enz.).

¹⁷ Zoals beschreven in punt 1.4.2. "Specifieke doelstelling(en)...".

3.2.3. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoen euro (tot op drie decimalen)

	Jaar N ¹⁸	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)				TOTAAL
--	-------------------------	-------------	-------------	-------------	---	--	--	--	--------

RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader									
Personele middelen									
Andere administratieve uitgaven									
Subtotaal RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader									

Buiten RUBRIEK 5¹⁹ van het meerjarige financiële kader									
Personele middelen									
Andere administratieve uitgaven									
Subtotaal Buiten RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader									

TOTAAL									
---------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--

De benodigde kredieten voor personeel en andere administratieve uitgaven zullen worden gefinancierd uit de kredieten van het DG die reeds voor het beheer van deze actie zijn toegewezen en/of binnen het DG zijn herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

¹⁸ Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen. Vervang “N” door het verwachte eerste jaar van uitvoering (bijvoorbeeld: 2021). Hetzelfde voor de volgende jaren.

¹⁹ Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma’s en/of acties van de EU (vroegere “BA”-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

3.2.3.1. Geraamde personeelsbehoeften

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Raming in voltijdequivalenten

	Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)		
• Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)							
XX 01 01 01 (zetel en vertegenwoordigingen van de Commissie)							
XX 01 01 02 (delegaties)							
XX 01 05 01/11/21 (onderzoek door derden)							
10 01 05 01/11 (eigen onderzoek)							
• Extern personeel (in voltijdequivalenten: VTE)²⁰							
XX 01 02 01 (AC, END en INT van de “totale financiële middelen”)							
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT en JPD in de delegaties)							
XX 01 04 jj²¹	- zetel						
	- delegaties						
XX 01 05 02/12/22 (AC, END en INT – onderzoek door derden)							
10 01 05 02/12 (AC, END, INT – eigen onderzoek)							
Ander begrotingsonderdeel							
TOTAAL							

XX is het beleidsterrein of de begrotingstitel.

Voor de benodigde personele middelen zal een beroep worden gedaan op het personeel van het DG dat reeds voor het beheer van deze actie is toegewezen en/of binnen het DG is herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het behorende DG kunnen worden toegewezen.

Beschrijving van de uit te voeren taken:

Ambtenaren en tijdelijke personeel	
Extern personeel	

²⁰ AC = Agent Contractuel (arbeidscontractant); AL = Agent Local (plaatselijk functionaris); END = Expert National Détaché (gedetacheerd nationaal deskundige); INT= Intérimaire (uitzendkracht); JPD = jeune professionnel en délégation (jonge professional in delegaties).

²¹ Subplafond voor extern personeel uit beleidskredieten (vroegere “BA”-onderdelen).

3.2.4. Verenigbaarheid met het huidige meerjarige financiële kader

Het voorstel/initiatief:

- kan volledig worden gefinancierd door middel vanerschikking binnen de betrokken rubriek van het meerjarige financiële kader (MFK).

Hierbij gaat het om het gebruik van de reservelijn (hoofdstuk 40).

- hiervoor moet een beroep worden gedaan op de niet-toegewezen marge in de desbetreffende rubriek van het MFK en/of op de speciale instrumenten zoals gedefinieerd in de MFK-verordening.

Zet uiteen wat nodig is, onder vermelding van de betrokken rubrieken en begrotingsonderdelen, de desbetreffende bedragen en de voorgestelde instrumenten.

- hiervoor is een herziening van het MFK nodig.

Zet uiteen wat nodig is, onder vermelding van de betrokken rubrieken en begrotingsonderdelen en de desbetreffende bedragen.

3.2.5. Bijdrage van derden

Het voorstel/initiatief:

- voorziet niet in medefinanciering door derden
- voorziet in medefinanciering door derden, zoals hieronder wordt geraamd:

Kredieten in miljoen euro (tot op drie decimalen)

	Jaar N ²²	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)			Totaal
Medefinancieringsbron								
TOTAAL medegefinancierde kredieten								

²²

Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen. Vervang “N” door het verwachte eerste jaar van uitvoering (bijvoorbeeld: 2021). Hetzelfde voor de volgende jaren.

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

X Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten.

- Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:
 - voor de eigen middelen
 - voor de overige ontvangsten
 - Geef aan of de ontvangsten worden toegewezen aan de begrotingsonderdelen voor uitgaven

in miljoen euro (tot op drie decimalen)

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten	Voor het lopende begrotingsjaar beschikbare kredieten	Gevolgen van het voorstel/initiatief ²³					Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)		
		Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3				
Artikel									

Vermeld voor de toegewezen ontvangsten het (de) betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven.

Andere opmerkingen (bijv. over de methode/formule voor de berekening van de gevolgen voor de ontvangsten of andere informatie).

²³ Voor traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 20 % aan inningskosten.