

Brusel 18. července 2025
(OR. en)

11792/25

Interinstitucionální spis:
2025/0541 (COD)

JAI 1104
FRONT 178
MIGR 268
VISA 111
SIRIS 7
CADREFIN 115
COMIX 228
CODEC 1055
CH
IS
LI
NO

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	17. července 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2025) 541 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se zavádí podpora Unie pro schengenský prostor, evropskou integrovanou správu hranic a společnou vízovou politiku na období 2028–2034

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2025) 541 final.

Příloha: COM(2025) 541 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 16.7.2025
COM(2025) 541 final

2025/0541 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kterým se zavádí podpora Unie pro schengenský prostor, evropskou integrovanou
správu hranic a společnou vízovou politiku na období 2028–2034**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle

Politické směry Komise na období 2024–2029 zdůrazňují potřebu zajistit úplný a plně funkční schengenský prostor bez kontrol na vnitřních hranicích prostřednictvím bezpečnějších vnějších hranic, přičemž prioritou je bezpečnost, řízení migrace a účinnost. Jádrem tohoto úsilí je evropská integrovaná správa hranic, která zajišťuje soulad mezi vzájemně propojenými oblastmi politiky, včetně hranic, navracení a ostrahy, jakož i mezi agenturou Frontex a odpovědnými vnitrostátními orgány při správě vnějších hranic EU. Pokud jde o provádění, je politické a strategické řízení rozvoje schengenského prostoru zajišťováno rámcem pro správu schengenského prostoru založeným na schengenských hodnoceních, který zabezpečuje provádění klíčových iniciativ, jako je interoperabilita informačních systémů, a dodržování příslušných pravidel, jakož i identifikaci a nápravu systematických nedostatků. Tím by měl být posílen pocit sdílené odpovědnosti a vzájemné důvěry mezi členskými státy a zeměmi přidruženými k Schengenu.

Geopolitický kontext Evropy se výrazně změnil, což má na správu vnějších hranic Unie zásadní dopad. Kvůli nárůstu hybridních a jiných bezpečnostních hrozeb, včetně zneužívání migrace jako zbraně, se ochrana vnějších hranic stává ještě naléhavější. Současně zůstává nelegální migrace významným faktorem, který podtrhuje potřebu zajistit účinnou spolupráci se zeměmi mimo EU spolu s komplexními partnerstvími se zeměmi původu a tranzitu, a to s podporou prostřednictvím nařízení (EU) [...] [Globální Evropa]. Převaděčství migrantů představuje pro zločinecké sítě ziskové podnikání, při němž převaděči využívají k usnadnění nelegální migrace do Evropské unie i uvnitř Unie pozemní, námořní a letecké trasy. Tento fenomén zahrnuje stále více závažných porušování lidských práv a případů úmrtí, zejména pokud využívá mořské trasy. Vzhledem ke ztrátám životů migrantů ve Středoziemním moři, kteří jsou v rukou převaděčů, vyvstává naléhavá potřeba bojovat proti převaděčství migrantů s využitím všech dostupných právních, operativních a administrativních nástrojů.

Členské státy musí být schopny rychle a účinně reagovat na aktuální vývoj a získávat podporu Unie pro tento účel.

Je zásadní zajistit rozvoj, bezpečný provoz a údržbu rozsáhlých informačních systémů v souladu s právem Unie v oblasti správy hranic, konkrétně Schengenského informačního systému (SIS), Vízového informačního systému (VIS), Eurodacu, Systému vstupu/výstupu (EES) a Evropského systému pro cestovní informace a povolení (EITAS), včetně jejich interoperability, a rovněž příslušné komunikační infrastruktury. Tento nástroj by měl také přispívat k akcím, jejichž cílem je zlepšit kvalitu údajů a poskytování informací.

Podpora Unie by měla být rovněž členskými státy k dispozici pro získání odborných znalostí a provozní způsobilosti, které jsou nezbytné k provádění příslušných prvků Paktu o migraci a azylu, konkrétně nařízení (EU) 2024/1356¹ (dále jen „nařízení o prověřování“), jež přispívá k účinné správě hranic.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1356 ze dne 14. května 2024, kterým se zavádí prověřování státních příslušníků třetích zemí na vnějších hranicích a mění nařízení (ES) č. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 a (EU) 2019/817 (Úř. věst. L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj>).

Jak občané EU, tak občané třetích zemí procházejí při překračování vnějších hranic EU systematickými kontrolami. Vzhledem k tomu, že pouze v roce 2023 bylo zaznamenáno téměř 600 milionů překročení hranic a očekává se, že v nadcházejících letech bude počet překročení hranic nadále stoupat, je zřejmé, že kontroly pomocí informačních systémů se musí provádět rychle a účinně, a současně je třeba zachovat vysokou úroveň bezpečnosti a zajistit, aby byl zkontrolován každý cestující.

Členské státy by měly úzce spolupracovat s příslušnými agenturami EU, včetně agentur Frontex a eu-LISA, které by měly poskytovat nezbytné odborné znalosti a technologické prostředky pro ostrahu a situační orientaci. V širším smyslu by Komise měla zapojit příslušné orgány, instituce a jiné subjekty Unie do souvisejících činností s cílem zajistit soulad opatření podporovaných Uní s příslušným *acquis* a schválenými prioritami Unie.

Pro lepší zabezpečení hranic a řízení migrace má klíčový význam rovněž silná vízová politika EU. Podpora Unie by zejména měla členským státům pomoci zvýšit účinnost vyřizování víz a bránit zneužívání vízového režimu Unie. Podpora Unie je zapotřebí za účelem digitalizace vyřizování víz, jakož i lepšího pokrytí konzulárními službami po celém světě a poskytování lepších služeb pro žadatele.

Cílem návrhu je řešit potřebu zvýšení flexibility při řízení podpory Unie, včetně větší orientace na výkonnost, a dosáhnout zjednodušení pro všechny subjekty zapojené do jejího provádění. Proto se návrh úzce doplňuje s návrhem nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, jenž zavádí nové mechanismy pro přidělování finančních prostředků na sdílené, přímé a nepřímé řízení. Vzhledem k tomu, že výzvy v oblasti správy hranic a migrace se neustále vyvíjejí, je rovněž třeba reagovat na naléhavé potřeby a změny politických a unijních priorit, řešit nedostatky zjištěné prostřednictvím schengenských hodnocení a posouzení zranitelnosti agentury Frontex a zaměřit financování na akce s vysokou přidanou hodnotou Unie, zejména pomocí nástroje EU, který poskytuje při řízení podpory Unie flexibilitu.

Tento návrh spolu s návrhem nařízení, kterým se zavádí podpora Unie pro azyl, migraci a integraci, a návrhem nařízení, kterým se zavádí podpora Unie pro vnitřní bezpečnost, poskytují zvláštní právní rámec pro činnost Unie v oblasti evropské integrované správy hranic na vnějších hranicích, dobře fungujícího schengenského prostoru a evropské vízové politiky, účinného řízení migračních toků a vnitřní bezpečnosti. Tato tři nařízení se vzájemně doplňují a přispívají k cílům nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, jehož prostřednictvím budou prováděna.

Navrhované nařízení vychází z nařízení (EU) 2021/1148² a zároveň zohledňuje nový vývoj politiky a potřebu pružně reagovat na vyvíjející se výzvy v evropské integrované správě hranic, včetně řádného fungování schengenského prostoru, jakož i ve vízové politice EU.

- **Soulad se stávajícími ustanoveními v dané oblasti politiky**

Provádění podpory Unie pro evropskou integrovanou správu hranic a evropskou vízovou politiku se bude úzce doplňovat s ostatními politikami v oblasti působnosti plánů národního a regionálního partnerství, čímž se podpoří součinnost mezi těmito politikami. Je také třeba usilovat o součinnost a doplňkovost se schengenským *acquis* a s legislativním balíčkem, z něhož vychází Pakt o migraci a azylu, který vstoupil v platnost dne 11. června 2024.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1148 ze dne 7. července 2021, kterým se jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky.

Intenzivnější politika EU v oblasti evropské integrované správy hranic a vízové politiky EU však vyžaduje opatření napříč celým spektrem nástrojů, které jsou k dispozici, včetně činností příslušných decentralizovaných agentur Unie.

Šest decentralizovaných agentur v oblasti vnitřních věcí (Frontex, Europol, EUAA, eu-LISA, EUDA a CEPOL) hraje při provádění politik v oblasti vnitřních věcí významnou a stále výraznější úlohu. Je nezbytné zajistit soudržnost mezi politickými strategiemi stanovenými na úrovni EU a operativními činnostmi decentralizovaných agentur, čímž se rovněž maximalizuje příspěvek k cílům politiky EU z finančních prostředků EU poskytovaných decentralizovaným agenturám. Operativní úloha decentralizovaných agentur může vyžadovat další posílení doprovázené odpovídajícím navýšením finančních prostředků.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Evropská integrovaná správa hranic a vízová politika se opírají o synergie a soudržnost s příslušnými politikami EU, jako je politika v oblasti azylu a migrace a vnitřní bezpečnosti a vnější politiky Unie na podporu třetích zemí, především na základě nařízení (EU) [...] [Globální Evropa], které pokrývají širokou škálu oblastí s významnými vazbami na vnitřní politiky, včetně politiky správy hranic a vízové politiky. Je důležité především zajistit větší soudržnost s podporou Unie určenou na spolupráci v oblasti správy hranic s partnerskými zeměmi v rámci Globální Evropy, aby byl podpořen koordinovaný, holistický a strukturovaný přístup, který maximálně využívá synergií a uplatňuje nezbytný pákový efekt. V této souvislosti je podpora přeshraniční spolupráce v rámci Globální Evropy obzvláště relevantní pro posílení správy hranic a v úsilí o předcházení nelegální migraci.

Na podporu programu v oblasti konkurenceschopnosti by měly být zváženy také investice založené na inovativních metodách nebo nových technologiích, včetně opatření zaměřených na testování a ověřování výsledků výzkumných projektů financovaných Unií.

- **Proměnná geometrie**

Toto nařízení rozvíjí schengenské *acquis*. V důsledku toho se na použití tohoto nařízení na Dánsko a Irsko vztahují zvláštní ustanovení obsažená v protokolech č. 19 a 22 připojených ke Smlouvě o EU a Smlouvě o fungování EU.

V souladu s články 1 a 2 protokolu č. 22 není toto nařízení v Dánsku závazné ani použitelné. Podle článku 4 protokolu č. 22 se však Dánsko rozhodne, zda opatření navazující na schengenské *acquis* provede a zda jimi bude vázáno. Přijme-li takové rozhodnutí, zakládá toto opatření povinnost podle mezinárodního práva mezi Dánskem a ostatními členskými státy.

Podle článku 4 protokolu č. 19 může Irsko kdykoli požádat, aby se na ně vztahovala některá nebo veškerá ustanovení schengenského *acquis*. Irsko se sice některých částí schengenského *acquis* účastní, avšak toto nařízení se netýká těch částí schengenského *acquis*, jichž se Irsko účastní. Jako opatření představující rozvoj schengenského *acquis* má být toto nařízení oznámeno čtyřem zemím (Islandu, Norskému království, Švýcarské konfederaci a Lichtenštejnskému knížectví), které nejsou členskými státy Unie, ale které se účastní schengenského prostoru bez kontrol na vnitřních hranicích na základě dohod o přidružení uzavřených s Unií. Po oznámení budou tyto čtyři země přidružené k Schengenu povinny potvrdit, že s obsahem nařízení souhlasí, a provést jej ve svém vnitrostátním právu. Navrhovaná opatření budou v důsledku toho platit i pro tyto čtyři země.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

V čl. 3 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii se stanoví, že „Unie poskytuje svým občanům prostor svobody, bezpečnosti a práva bez vnitřních hranic, ve kterém je zaručen volný pohyb osob ve spojení s vhodnými opatřeními týkajícími se ochrany vnějších hranic, azylu, přistěhovalectví a předcházení a potírání zločinnosti“. Právní základ tohoto návrhu lze nalézt v opatřeních uvedených v čl. 77 odst. 2 a čl. 79 odst. 2 písm. c) a d) Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Cílů návrhu nemůže být dosaženo na úrovni členských států jednajících samostatně, neboť problémy mají přeshraniční povahu a nejsou omezeny na jednotlivé členské státy nebo na podskupinu členských států. Podpora Unie vytváří přidanou hodnotu tím, že podporuje společný přístup všech členských států při provádění *acquis* a norem EU a posiluje spolupráci mezi členskými státy v nadnárodních otázkách.

- **Proporcionalita**

Tento návrh nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení cílů uvedených v oddíle 1. Spadá do oblasti působnosti opatření v prostoru svobody, bezpečnosti a práva, jak je definován v hlavě V části třetí SFEU. Cíle a příslušná podpora Unie jsou úměrné tomu, čeho chce nástroj dosáhnout.

- **Volba nástroje**

Nejvhodnějším nástrojem pro provádění tohoto návrhu je nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí podpora Unie pro správu hranic na období od 1. ledna 2028 do 31. prosince 2034 a doplňuje návrh nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost.

3. VÝSLEDKY ZPĚTNÝCH HODNOCENÍ, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Zpětná hodnocení / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Předběžné výsledky probíhajícího hodnocení *ex post* Fondu pro vnitřní bezpečnost – hranice a víza (dále jen „fond ISF – hranice a víza“) za programové období 2014–2020 potvrzují, že tento fond účinně podporoval členské státy při dosahování jejich cílů v oblasti vízové politiky a správy vnějších hranic. Zavedení víceletého plánování a vnitrostátních pravidel způsobilosti přispělo ke snížení administrativní zátěže. Možnosti zjednodušeného vykazování nákladů, pokud byly použity, byly při snižování administrativní zátěže úspěšné, nebyly však široce uplatňovány. Fond ISF – hranice a víza vykázal různou míru nákladové efektivity a účinnosti. V rámci svých vlastních složek a v rámci dalších fondů EU byl soudržný, ale soudržnost s programem Horizont Evropa, jakož i mezi vnitrostátními programy a činnostmi Unie by mohla být posílena. Fond ISF – hranice a víza významně přispěl k přidané hodnotě EU. Hodnocení *ex post* dospělo k předběžnému závěru, že zjednodušením požadavků na podávání zpráv a administrativních postupů se může výrazně zvýšit účinnost, aniž by přitom došlo ke snížení kvality a omezení nezbytných kvantitativních informací pro sledování provádění. Tento přístup by měl minimalizovat administrativní zátěž a zúčastněným stranám umožňují, aby se zaměřovaly spíše na dosahování výsledků než na orientaci v byrokratických postupech.

Předběžné výsledky hodnocení v polovině období, pokud jde o Nástroj pro správu hranic a víza (NSHV) na programové období 2021–2027, potvrzují, že rámec pro monitorování a hodnocení NSHV se ve srovnání s obdobím 2014–2020 významně zlepšil. Členské státy a příjemci zdůraznili, že mají obavy ohledně administrativní zátěže. Řídící orgány dosud jen v omezené míře využívaly postupy, jež by mohly snížit administrativní zátěž, tj. zjednodušené vykazování nákladů a financování, které není spojeno s náklady. Programy členských států a pracovní programy Komise pro tematický nástroj jsou soudržné s ostatními vnitrostátními a unijními nástroji financování. Soudržnost mezi činnostmi Unie a programy členských států, jakož i s programem Horizont Evropa by však mohla být dále posílena, aby se zvýšilo využívání inovativních technologických řešení. NSHV dále podpořil spolupráci, zajišťuje soulad s normami EU a posílil kolektivní rámec EU pro správu hranic a vízovou politiku. Zúčastněné strany obzvláště ocenily specifické akce, které jsou flexibilní a poskytují dodatečné finanční prostředky *ad hoc* na konkrétní priority. Hodnocení v polovině období rovněž zdůrazňuje to, že je důležité dále zjednodušit poskytování finančních prostředků a lépe vysvětlit řídícím orgánům, jak může výkonnostní rámec přispět k účinnému řízení programů, a to v rozsahu přesahujícím čistě formální podávání zpráv požadované nařízením.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

V rámci procesu souvisejícího s touto iniciativou Komise aktivně spolupracovala se zúčastněnými stranami, zejména prostřednictvím specializovaných akcí a aktivit veřejných konzultací, jak je podrobně uvedeno v příslušné kapitole důvodové zprávy k návrhu nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost.

- **Externí poznatky**

Informace o tom, jak Komise využívá externí odborné poradenství, jsou uvedeny v příslušné kapitole důvodové zprávy k návrhu nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost.

- **Posouzení dopadů**

Informace o posouzení dopadů vypracovaném Komisí jsou uvedeny v příslušné kapitole důvodové zprávy k návrhu nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost.

- **Zjednodušení**

Očekává se, že tato iniciativa přispěje k významnému snížení administrativní zátěže a nákladů, jakož i ke zvýšení účinnosti při provádění podpory Unie, viz rovněž odpovídající kapitola důvodové zprávy k návrhu nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost.

- **Základní práva**

Podpora Unie bude prováděna v souladu s Listinou základních práv Evropské unie a zásadou právního státu, jak je stanoveno v čl. 2 písm. a) nařízení (EU, Euratom) 2020/2092; viz rovněž odpovídající oddíl důvodové zprávy připojené k návrhu Komise na nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Orientační finanční krytí pro provádění cílů v rámci podpory Unie je stanoveno na 15 396 750 000 miliard EUR na období 2028–2034 v běžných cenách. Provádění bude v souladu s horizontálními pravidly pro plány národního a regionálního partnerství stanovenými v nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Podpora Unie podle tohoto návrhu bude prováděna prostřednictvím sdíleného řízení členskými státy a přímého a nepřímého řízení Komisí. Provádění podpory Unie bude monitorováno prostřednictvím výkonnostního rámce platného pro víceletý finanční rámec na období 2028–2034, který je stanoven v návrhu nařízení (EU) [...], kterým se stanoví rámec pro sledování rozpočtových výdajů a výkonnost rozpočtu a další horizontální pravidla programů a činností Unie.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Navrhované nařízení vymezuje v článku 1 rozsah podpory Unie pro integrovanou správu hranic EU a vízovou politiku EU na období od 1. ledna 2028 do 31. prosince 2034. Za tímto účelem jsou v článku 2 uvedeny základní definice a v článku 3 definovány cíle v souladu s podporou Unie, která bude poskytována podle horizontálních pravidel Evropského fondu pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost zřízeného nařízením (EU) [...].

Článek 4 návrhu obsahuje ustanovení o financování podpory Unie, článek 5 ustanovení týkající se zemí přidružených k Schengenu a článek 6 prováděcí ustanovení týkající se provádění operací v rámci zvláštního režimu průjezdu v Litvě.

Navrhované nařízení rovněž stanoví v článku 7 pravidla pro rozpočtové zacházení se zdroji určenými na provozní náklady Evropského systému pro cestovní informace a povolení podle nařízení (EU) 2018/1240 a v článku 8 pravidla pro rozpočtové zacházení s finančními příspěvky členských států pro účely ročního rezervoáru solidarity zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1351 ze dne 14. května 2024³.

Článek 9 stanoví přechodná ustanovení. Datum vstupu navrhovaného nařízení v platnost je stanoveno v článku 10, který stanoví, že nařízení bude závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech v souladu se Smlouvami ode dne 1. ledna 2028.

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1351 ze dne 14. května 2024 o řízení azylu a migrace, o změně nařízení (EU) 2021/1147 a (EU) 2021/1060 a o zrušení nařízení (EU) č. 604/2013 (Úř. věst. L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj>).

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se zavádí podpora Unie pro schengenský prostor, evropskou integrovanou správu hranic a společnou vízovou politiku na období 2028–2034

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 77 odst. 2 a čl. 79 odst. 2 písm. c) a d) této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru⁴,

po konzultaci s Výborem regionů,

v souladu s řádným legislativním postupem⁵,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) K dosažení cíle Unie vytvořit prostor svobody, bezpečnosti a práva v souladu s čl. 67 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) by mělo být využito poskytování podpory Unie na rozvoj společné politiky Unie v oblasti ochrany vnějších hranic, a to i pokud jde o společnou vízovou politiku podle čl. 77 odst. 2 písm. a) Smlouvy o fungování EU.
- (2) Pro zajištění účinného a efektivního fungování schengenského prostoru bez vnitřních hranic, jakož i pro zajištění jeho integrity a odolnosti má zásadní význam silný rámec správy, účinná evropská integrovaná správa hranic prováděná Evropskou pohraniční a pobřežní stráží zřízenou nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1896⁶ a vízová politika EU.
- (3) Na úsilí členských států spojené s ochranou vnějších hranic Unie, omezováním nedovoleného překračování hranic a neoprávněného pohybu mezi členskými státy, jakož i modernizací a zvýšením celkové účinnosti vyřizování víz a předcházením zneužívání vízového režimu Unie by proto měla být poskytována podpora Unie. Tato podpora Unie by se měla poskytovat v souladu s horizontálními pravidly Evropského fondu pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost zřízeného nařízením (EU) [...].
- (4) Podpora Unie by měla být rovněž poskytována na účinné provádění, uplatňování a rozvoj schengenského rámce na evropské a vnitrostátní úrovni, a to i prostřednictvím

⁴ Úř. věst. C , , s. .

⁵ Postoj Evropského parlamentu ze dne ... a postoj Rady ze dne

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1896 ze dne 13. listopadu 2019 o Evropské pohraniční a pobřežní stráží a o zrušení nařízení (EU) č. 1052/2013 a (EU) 2016/1624 (Úř. věst. L 295, 14.11.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj>).

posílení správy schengenského prostoru na vnitrostátní úrovni zahrnující účinné koordinační struktury a strategické procesy, které mají pro řádné fungování schengenského prostoru zásadní význam.

- (5) Toto nařízení stanoví cíle podpory Unie poskytované v zájmu dobře fungujícího schengenského prostoru bez kontrol na vnitřních hranicích, a to i pokud jde o evropskou integrovanou správu hranic, včetně podpory fungování schengenského prostoru, a v zájmu evropské vízové politiky (dále jen „podpora Unie“). Členské státy by měly zajistit, aby se jejich plány národního a regionálního partnerství zabývaly veškerými cíli stanovenými v tomto nařízení.
- (6) V souladu s aktem o přistoupení Litvy k EU řeší toto nařízení rovněž potřebu podpořit Litvu při řízení průjezdu osob mezi Kaliningradskou oblastí a ostatními částmi Ruské federace.
- (7) Částky, které mají být přiděleny jednotlivým členským státům, by Komise měla stanovit v souladu s metodikou přidělování stanovenou v nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, a to prostřednictvím jediného prováděcího rozhodnutí. Uvedené rozhodnutí by se mělo zpravidla vztahovat i na částky podle nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, nařízení (EU) [...], kterým se zavádí podpora Unie pro azyl, migraci a integraci, a nařízení (EU) [...], kterým se zavádí podpora Unie pro vnitřní bezpečnost.
- (8) Podpora Unie by měla být založena na výsledcích a investicích předchozích programových období v rámci: i) Fondu pro vnější hranice na období 2007–2013 zřízeného rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady č. 574/2007/ES⁷; ii) nástroje pro vnější hranice a víza, který je součástí Fondu pro vnitřní bezpečnost na období 2014–2020, zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 515/2014⁸, a iii) Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky, který je součástí Fondu pro integrovanou správu hranic na období 2021–2027, zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1148⁹.
- (9) S ohledem na měnící se globální prostředí a rostoucí nestabilitu musí Unie a její členské státy spojit své zdroje v zájmu účinné ochrany vnějších hranic Unie, aby mohly řešit mimo jiné nelegální migraci, převaděčství migrantů a obchodování s lidmi, a musí reagovat na státní aktéry, kteří chtějí destabilizovat Evropskou unii a její členské státy tím, že uměle vytvářejí a usnadňují nelegální migraci, využívají migrační toky jako nástroj pro politické účely a používají taktiky hybridní války, například zneužívání migrace jako zbraně¹⁰. V zájmu solidarity v celém schengenském prostoru a v duchu sdílené odpovědnosti za ochranu vnějších hranic Unie by plány národního a

⁷ Úř. věst. L 144, 6.6.2007, s. 22.

⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 515/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu v oblasti vnějších hranic a víz a zrušuje rozhodnutí č. 574/2007/ES (Úř. věst. L 150, 20.5.2014, s. 143, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/515/oj>).

⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1148 ze dne 7. července 2021, kterým se jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (Úř. věst. L 251, 15.7.2021, s. 48, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1148/oj>).

¹⁰ Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě o boji proti hybridním hrozbám vyplývajícím ze zneužívání migrace jako zbraně a o posilování bezpečnosti na vnějších hranicích EU (COM(2024) 570 final ze dne 11. prosince 2024).

regionálního partnerství členských států měly adekvátně řešit zjištěné výzvy, zejména v kontextu Evropské strategie integrované správy hranic, evropské strategie v oblasti vízové politiky a nové architektury informačních technologií (IT) schengenského prostoru založené na rozsáhlých IT systémech zavedených k řízení vnějších hranic a bezpečnosti, jakož i na interoperabilitě těchto systémů. Kromě toho by mělo být zváženo zavedení technologií a digitálních řešení na podporu úkolu ochrany hranic.

- (10) Podpora Unie by měla přispět k zajištění konzistentnosti, soudržnosti, synergií a doplňkovosti mezi vnitřními a vnějšími politikami Unie. Je nutná větší soudržnost mezi migrační, azylovou, návratovou a vnější politikou a je důležité zajistit, aby vnější pomoc Unie a podpora Unie podle tohoto nařízení přispívaly ke koordinovanému, holistickému a strukturovanému přístupu k migraci, maximalizovaly synergie a zvyšovaly pákový efekt. Podpora Unie podle tohoto nařízení může v řádně odůvodněných případech zahrnovat rovněž podporu relevantních zdrojů delegací EU a může být ve fázích plánování a provádění koordinována mezi členskými státy a Komisí.
- (11) Evropa musí chránit své bezpečnostní zájmy proti dodavatelům, kteří by mohli představovat trvalé bezpečnostní riziko kvůli možnému vměšování třetích zemí a praktikám těchto dodavatelů v oblasti kybernetické bezpečnosti. Je proto nezbytné snížit riziko přetrvávající závislosti vnitřního trhu na vysoce rizikových dodavatelích, kteří by potenciálně mohli mít závažné negativní důsledky pro bezpečnost uživatelů, společností a veřejných subjektů v celé EU, jakož i kritické infrastruktury EU, pokud jde o integritu dat a služeb a dostupnost služeb. Toto vyloučení by mělo vycházet z přiměřeného posouzení rizik a být založeno na souvisejících zmírňujících opatřeních definovaných v politikách a právních předpisech Unie.
- (12) Jelikož se výzvy v oblasti správy hranic a vízové politiky neustále vyvíjejí, je nutné přizpůsobovat přidělování podpory Unie změnám priorit v oblasti správy vnějších hranic a vízové politiky, mimo jiné změnám v důsledku zvýšeného tlaku na hranicích, a potřebě zaměřit financování na priority s nejvyšší přidanou hodnotou Unie. Aby bylo možné reagovat na naléhavé potřeby a změny v rámci politik a priorit Unie a zaměřit financování na akce s vysokou úrovní přidané hodnoty Unie, měla by být část podpory Unie prováděna formou přímého, sdíleného a nepřímého řízení prostřednictvím Facility EU zřízené podle nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost. Facility EU nabízí flexibilitu při řízení podpory Unie a v případě sdíleného řízení by měl být prováděn prostřednictvím plánů národního a regionálního partnerství členských států.
- (13) Komise a členské státy by měly zajistit, aby byly při provádění opatření nebo řešení výzev souvisejících s řízením migrace, ochranou a správou hranic a vnitřní bezpečností zohledněny znalosti a zkušenosti orgánů, institucí a jiných subjektů Unie. Ve vhodných případech by Komise měla mít rovněž možnost zapojit příslušné orgány, instituce a jiné subjekty Unie do činností, jejichž cílem je zajistit, aby opatření financovaná z podpory Unie byla v souladu s příslušným *acquis* Unie a schválenými prioritami Unie.
- (14) Podpora Unie by měla být určena na opatření, která se týkají ochrany vnějších hranic na území zemí, jež uplatňují schengenské *acquis*, v rámci provádění evropské integrované správy hranic, která posiluje celkové fungování schengenského prostoru. Za účelem stanovení povahy a způsobů účasti zemí přidružených k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis* na podpoře Unie by měla být uzavřena

další ujednání mezi Unií a těmito zeměmi na základě příslušných ustanovení jednotlivých dohod o přidružení mezi těmito zeměmi a Unií.

- (15) Podpora Unie by měla trvale přispívat k provádění, rozvoji a správě schengenského prostoru s cílem zasazovat se o prostor bez kontrol na vnitřních hranicích. Podpora Unie by měla trvale podporovat opatření, která se týkají ochrany vnějších hranic na území zemí, jež uplatňují schengenské *acquis*, v rámci provádění evropské integrované správy hranic, která posiluje celkové fungování schengenského prostoru.
- (16) Podpora Unie by měla přispívat k modernizaci a zvýšení účinnosti vyřizování víz, pokud jde o zjišťování a posuzování bezpečnostních rizik a rizik nelegální migrace, aby bylo zajištěno účinné provádění vízového kodexu. Zejména by podpora Unie měla přispívat k digitalizaci vyřizování víz s cílem zajistit rychlé, bezpečné a klientsky přívětivé postupy udělování víz, ze kterých budou mít prospěch jak žadatelé o vízum, tak konzuláty. Podpora Unie by měla rovněž sloužit ke zlepšení služeb pro žadatele o vízum, mimo jiné prostřednictvím lepšího pokrytí konzulárními službami po celém světě.
- (17) Členské státy mohou při provádění podpory Unie vycházet ze zásady partnerství, aby byla v rámci přístupu ke správě zajištěna kontinuita.
- (18) Podle článku 86 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1240¹¹ by provozní náklady Evropského systému pro cestovní informace a povolení (ETIAS) měly být hrazeny z příjmů plynoucích z poplatků za cestovní povolení. Toto nařízení by mělo stanovit pravidla, podle nichž se členským státům pro zpřístupňují jejich podíly na poplatcích ETIAS, za účelem pokrytí jejich příslušných provozních nákladů, a to včetně postupů v případech, kdy jejich celkové provozní náklady v daném roce překročí dostupné příjmy z ETIAS.
- (19) Jelikož členské státy vystavené migračnímu tlaku musí mít možnost spolehnout se na podporu Unie, měla by být v tomto nařízení stanovena pravidla pro zpřístupnění příslušného podílu finančních příspěvků zahrnutých do ročního rezervoáru solidarity zřízeného nařízením (EU) 2024/1351¹² členským státům, které využívají pomoci.
- (20) Všechny akce financované z podpory Unie podle tohoto nařízení by měly být prováděny podle práv a zásad zakotvených v *acquis* Unie a Listině základních práv Evropské unie a měly by být v souladu s mezinárodními závazky Unie a členských států vyplývajících z mezinárodních nástrojů, jichž jsou stranami.
- (21) V souladu s Protokolem č. 5 k aktu o přistoupení o pozemním průjezdu osob mezi Kaliningradskou oblastí a ostatními částmi Ruské federace z roku 2003¹³ bude Unie nápomocna Litvě v řízení průjezdu osob mezi Kaliningradskou oblastí a ostatními částmi Ruské federace a ponese zejména veškeré dodatečné náklady vynaložené při provádění zvláštních ustanovení *acquis*, která se týkají poskytování tohoto průjezdu.

¹¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1240 ze dne 12. září 2018, kterým se zřizuje Evropský systém pro cestovní informace a povolení (ETIAS) a kterým se mění nařízení (EU) č. 1077/2011, (EU) č. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 a (EU) 2017/2226 (Úř. věst. L 236, 19.9.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj>).

¹² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1351 ze dne 14. května 2024 o řízení azylu a migrace, o změně nařízení (EU) 2021/1147 a (EU) 2021/1060 a o zrušení nařízení (EU) č. 604/2013 (Úř. věst. L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj>).

¹³ Akt o podmínkách přistoupení České republiky, Estonské republiky, Kyprské republiky, Lotyšské republiky, Litevské republiky, Maďarské republiky, Republiky Malta, Polské republiky, Republiky Slovensko a Slovenské republiky a o úpravách smluv, na nichž je založena Evropská unie (Úř. věst. L 236, 23.9.2003, s. 955, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/acc_2003/act_1/pro_10/sign).

Toto nařízení by proto mělo stanovit pravidla pro finanční podporu na zvláštní režim průjezdu stanovený nařízením Rady (ES) č. 693/2003¹⁴.

- (22) Pokud jde o Island a Norsko, rozvíjí toto nařízení ta ustanovení schengenského *acquis* ve smyslu Dohody uzavřené mezi Radou Evropské unie a Islandskou republikou a Norským královstvím o přidružení těchto dvou států k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis*¹⁵, která spadají do oblasti uvedené v čl. 1 bodech A a B rozhodnutí Rady 1999/437/ES¹⁶.
- (23) Pokud jde o Švýcarsko, rozvíjí toto nařízení ta ustanovení schengenského *acquis* ve smyslu Dohody mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o přidružení Švýcarské konfederace k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis*¹⁷, která spadají do oblasti uvedené v čl. 1 bodech A a B rozhodnutí 1999/437/ES ve spojení s článkem 3 rozhodnutí Rady 2008/146/ES¹⁸.
- (24) Pokud jde o Lichtenštejsko, rozvíjí toto nařízení ta ustanovení schengenského *acquis* ve smyslu Protokolu mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím, Švýcarskou konfederací a Lichtenštejským knížectvím o přistoupení Lichtenštejského knížectví k Dohodě mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o přidružení Švýcarské konfederace k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis*¹⁹, která spadají do oblastí uvedených v čl. 1 bodech A a B rozhodnutí 1999/437/ES ve spojení s článkem 3 rozhodnutí Rady 2011/350/EU²⁰.
- (25) V souladu s články 1 a 2 Protokolu č. 22 o postavení Dánska, připojeného ke Smlouvě o EU a Smlouvě o fungování EU, se Dánsko neúčastní přijímání tohoto nařízení a toto nařízení pro ně není závazné ani použitelné. Vzhledem k tomu, že toto nařízení navazuje na schengenské *acquis*, rozhodne se Dánsko v souladu s článkem 4 uvedeného protokolu do šesti měsíců ode dne přijetí tohoto nařízení Radou, zda je provede ve svém vnitrostátním právu.

¹⁴ Nařízení Rady (ES) č. 693/2003 ze dne 14. dubna 2003 o zavedení dokladu k usnadnění průjezdu (FTD) a dokladu k usnadnění průjezdu po železnici (FRTD) a o změně Společné konzulární instrukce a Společné příručky (Úř. věst. L 99, 17.4.2003, s. 8, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2003/693/oj>).

¹⁵ Úř. věst. L 176, 10.7.1999, s. 36.

¹⁶ Rozhodnutí Rady 1999/437/ES ze dne 17. května 1999 o některých opatřeních pro uplatňování dohody uzavřené mezi Radou Evropské unie a Islandskou republikou a Norským královstvím o přidružení těchto dvou států k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis* (Úř. věst. L 176, 10.7.1999, s. 31, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj>).

¹⁷ Úř. věst. L 53, 27.2.2008, s. 52.

¹⁸ Rozhodnutí Rady 2008/146/ES ze dne 28. ledna 2008 o uzavření Dohody mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o přidružení Švýcarské konfederace k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis* jménem Evropského společenství (Úř. věst. L 53, 27.2.2008, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj>).

¹⁹ Úř. věst. L 160, 18.6.2011, s. 21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/prot/2011/350/oj>.

²⁰ Rozhodnutí Rady 2011/350/EU ze dne 7. března 2011 o uzavření Protokolu mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím, Švýcarskou konfederací a Lichtenštejským knížectvím o přistoupení Lichtenštejského knížectví k dohodě mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o přidružení Švýcarské konfederace k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis* jménem Evropské unie, pokud jde o zrušení kontrol na vnitřních hranicích a pohyb osob (Úř. věst. L 160, 18.6.2011, s. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj>).

- (26) Toto nařízení rozvíjí ta ustanovení schengenského *acquis*, kterých se neúčastní Irsko v souladu s rozhodnutím Rady 2002/192/ES²¹. Irsko se tedy na přijímání tohoto nařízení nepodílí a toto nařízení pro ně není závazné ani použitelné,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Předmět

Toto nařízení stanoví cíle podpory Unie pro evropskou integrovanou správu hranic a evropskou vízovou politiku a financování této podpory Unie na období od 1. ledna 2028 do 31. prosince 2034. Podpora Unie přispívá k fungování schengenského prostoru, k účinné správě vnějších hranic a k účinnosti vízové politiky, mimo jiné poskytováním podpory na provádění, posilování a rozvoj příslušných prvků Paktu o migraci a azylu, jakož i k vysoké úrovni vnitřní bezpečnosti v Unii při zachování absence kontrol osob při překračování vnitřních hranic.

Tato podpora Unie je poskytována podle horizontálních pravidel Evropského fondu pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost zřízeného nařízením (EU) [...].

Článek 2

Definice

Pro účely tohoto nařízení se rozumí:

- 1) „hraničním přechodem“ hraniční přechod ve smyslu čl. 2 bodu 8 nařízení (EU) 2016/399²²;
- 2) „evropskou integrovanou správou hranic“ evropská integrovaná správa hranic ve smyslu článku 3 nařízení (EU) 2019/1896²³;
- 3) „vnějšími hranicemi“ vnější hranice ve smyslu čl. 2 bodu 2 nařízení (EU) 2016/399²⁴ a vnitřní hranice, na kterých doposud nebyly zrušeny kontroly;
- 4) „úsekem vnějších hranic“ úsek vnějších hranic ve smyslu čl. 2 bodu 11 nařízení (EU) 2019/1896²⁵;
- 5) „vnitřními hranicemi, na kterých doposud nebyly zrušeny kontroly“:

²¹ Rozhodnutí Rady 2002/192/ES ze dne 28. února 2002 o žádosti Irska, aby se na ně vztahovala některá ustanovení schengenského *acquis* (Úř. věst. L 64, 7.3.2002, s. 20, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj>).

²² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 ze dne 9. března 2016, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex) (kodifikované znění) (Úř. věst. L 77, 23.3.2016, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj>).

²³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1896 ze dne 13. listopadu 2019 o Evropské pohraniční a pobřežní strážci a o zrušení nařízení (EU) č. 1052/2013 a (EU) 2016/1624 (Úř. věst. L 295, 14.11.2019, s. 1).

²⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 ze dne 9. března 2016, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex) (kodifikované znění), Úř. věst. L 77, 23.3.2016, s. 1).

²⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1896 ze dne 13. listopadu 2019 o Evropské pohraniční a pobřežní strážci a o zrušení nařízení (EU) č. 1052/2013 a (EU) 2016/1624 (Úř. věst. L 295, 14.11.2019, s. 1).

- a) společná hranice mezi členským státem, který v plném rozsahu provádí schengenské *acquis*, a členským státem, který je povinen toto *acquis* v plném rozsahu uplatňovat v souladu se svým aktem o přistoupení, pro nějž však příslušné rozhodnutí Rady, které ho zmocňuje toto *acquis* plně uplatňovat, zatím nevstoupilo v platnost;
 - b) společná hranice mezi dvěma členskými státy, které jsou povinny uplatňovat schengenské *acquis* v plném rozsahu v souladu se svými akty o přistoupení, pro něž však příslušné rozhodnutí Rady, které je zmocňuje toto *acquis* plně uplatňovat, zatím nevstoupilo v platnost;
- 6) „členským státem, který využívá pomoci“ členský stát, který využívá pomoci, ve smyslu čl. 2 bodu 19 nařízení (EU) 2024/1351;
 - 7) „přispívajícím členským státem“ přispívající členský stát ve smyslu čl. 2 bodu 20 nařízení (EU) 2024/1351;
 - 8) „finančními příspěvky“ finanční příspěvky v souladu s čl. 56 odst. 2 písm. b) nařízení (EU) 2024/1351.

Článek 3

Cíle podpory Unie pro schengenský prostor, evropskou integrovanou správu hranic na vnějších hranicích a společnou vízovou politiku

1. V zájmu zajištění silné a účinné evropské integrované správy hranic na vnějších hranicích, dobře fungujícího schengenského prostoru a účinné vízové politiky přispívá podpora Unie ke všem těmto cílům:
 - a) k podpoře účinného provádění, uplatňování a rozvoje schengenského rámce a k posílení správy, integrity a bezpečnosti schengenského prostoru bez vnitřních hranic;
 - b)* k podpoře účinné evropské integrované správy hranic na vnějších hranicích prováděné Evropskou pohraniční a pobřežní stráží v rámci sdílené odpovědnosti Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž a vnitrostátních orgánů odpovědných za správu hranic, a to i pomocí inovativních metod a nových technologií, s cílem usnadnit legitimní překračování hranic, předcházet nedovolenému přistěhovalectví, přeshraniční trestné činnosti a účelovému využívání nelegální migrace a jejímu zneužívání jako zbraně a odhalovat tyto jevy, jakož i přispívat k účinnému navracení;
 - c) k podpoře společné vízové politiky s cílem zajistit harmonizovaný přístup, pokud jde o včasné udělování víz, a usnadnit legální cestování, a zároveň předcházet migračním a bezpečnostním rizikům a přispívat k bezpečnosti a řádnému fungování schengenského prostoru.

Podpora Unie se provádí způsobem, který je plně v souladu s cíli stanovenými v nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost.

2. Podpora Unie se provádí v souladu s příslušným *acquis* Unie a mezinárodními závazky Unie a členských států, které vyplývají z mezinárodních nástrojů, jichž jsou stranami.

3. Členské státy zajistí, aby priority jejich plánů národního a regionálního partnerství zahrnovaly opatření k dosažení každého z cílů podpory Unie podle tohoto nařízení a aby rozdělení zdrojů na jednotlivé cíle bylo přiměřené zjištěným výzvám a potřebám.

Článek 4

Financování

1. Orientační finanční krytí pro provádění cílů stanovených v článku 3 na období 2028–2034 činí 15 396 750 000 EUR v běžných cenách. Provádí se v souladu s horizontálními pravidly pro plány národního a regionálního partnerství stanovenými v nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost.
2. Komise přijme prováděcí akt, kterým stanoví částky pro jednotlivé členské státy za použití metodiky přidělování stanovené v oddíle B přílohy I nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost.
3. Kromě toho se v rámci ročního rozpočtového procesu vymezeného v článku 314 Smlouvy o fungování EU stanoví rozpočtové prostředky na cíle stanovené v článku 3 tohoto nařízení, které jsou prováděny prostřednictvím Facility EU podle hlavy IV nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost.
4. Pokud Komise dospěje k závěru, že opatření, která se týkají cílů stanovených v článku 3 tohoto nařízení, splňují požadavky tohoto nařízení a nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, a navrhne-li Komise prováděcí rozhodnutí Rady o schválení plánu národního a regionálního partnerství dotčeného členského státu v souladu s postupem stanoveným v článku 23 nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, předloží Komise návrh prováděcího rozhodnutí Rady, kterým se tato opatření schvalují.
5. Při předkládání návrhu prováděcího rozhodnutí Rady o opatřeních, která se týkají cílů stanovených v článku 3 tohoto nařízení, stanoví Komise v návrhu prvky uvedené v čl. 23 odst. 4 nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, s ohledem na cíle stanovené v článku 3.
6. Rada přijme prováděcí rozhodnutí uvedené v odstavci 4 zpravidla do čtyř týdnů od přijetí návrhu Komise a společně s prováděcími rozhodnutími uvedenými v čl. 23 odst. 1 [*návrhu Komise a prováděcího rozhodnutí Rady*] nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost.

7. Článek 24 nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, týkající se změny plánů se použije za předpokladu, že návrh Komise a prováděcí rozhodnutí Rady, kterými se schvalují změny prvků uvedených v čl. 23 odst. 4, se vztahují pouze na cíle uvedené v článku 3 tohoto nařízení.

Článek 5

Státy přidružené k Schengenu

V souladu s příslušnými ustanoveními jednotlivých dohod o přidružení budou vypracována ujednání, která určí povahu a způsoby účasti zemí přidružených k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis* na podpoře Unie. Co nejdříve poté, co dotčená země v souladu s příslušnou dohodou o přidružení oznámí své rozhodnutí přijmout obsah podpory Unie a provést ho ve svém vnitrostátním právním řádu, předloží Komise Radě doporučení k zahájení jednání o těchto ujednáních podle čl. 218 odst. 3 Smlouvy o fungování EU. Rada neprodleně po obdržení doporučení rozhodne o zmocnění k zahájení těchto jednání. Finanční příspěvky od těchto zemí se připočtou k celkovým zdrojům dostupným z finančního krytí podle článku 4.

Článek 6

Podpora pro zvláštní režim průjezdu

1. Na litevský plán národního a regionálního partnerství se podle nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost, přiděluje částka až do výše 450 000 000 EUR s cílem poskytnout podporu na ušlý příjem v důsledku vyřizování krátkodobých víz a na dodatečné náklady na provádění režimu dokladu k usnadnění průjezdu (FTD) a dokladu k usnadnění průjezdu po železnici (FRTD) v souladu s nařízením Rady (ES) č. 693/2003 a nařízením (ES) č. 694/2003 ve znění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/2667.
2. Pro účely odstavce 1 je podpora Unie na ušlý příjem založena na vydávání dokladů k usnadnění průjezdu (FTD) a dokladů k usnadnění průjezdu po železnici (FRTD). Strop podpory je stanoven na 100 000 000 EUR.
3. Pro účely odstavce 1 se podpora Unie vztahuje na dodatečné odhadované náklady, které přímo vyplývají ze specifických požadavků na provádění operací v rámci zvláštního režimu průjezdu a které nevznikly v důsledku udělování víz podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 810/2009²⁶.

Maximální příspěvek z rozpočtu Unie činí 100 % celkových odhadovaných nákladů. Strop této podpory je stanoven na 350 000 000 EUR.

Dodatečné odhadované náklady zahrnují zejména:

²⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 810/2009 ze dne 13. července 2009 o kodexu Společenství o vízech (vízový kodex) (Úř. věst. L 243, 15.9.2009, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/810/oj>).

- (a) investice do infrastruktury, dopravních prostředků a systémů a vybavení IKT nezbytných pro provádění operací v rámci zvláštního režimu průjezdu;
 - (b) odbornou přípravu zaměstnanců provádějících zvláštní režim průjezdu;
 - (c) dodatečné provozní náklady, včetně nákladů na zaměstnance v souvislosti s prováděním zvláštního režimu průjezdu.
- 4. Komise a Litva přezkoumají použití tohoto článku v případě nepředvídaných okolností, které mají dopad na existenci nebo fungování zvláštního režimu průjezdu.
 - 5. Částky uvedené v odstavcích 2 a 3 jsou přiděleny na litevský plán národního a regionálního partnerství. Tyto částky se nepoužijí na jiná opatření plánu, s výjimkou řádně odůvodněných okolností, kdy to schválí Komise prostřednictvím změny tohoto plánu v souladu s článkem 24 nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost.

Na základě odůvodněné žádosti Litvy může být částka uvedená v odstavci 3 přezkoumána a v případě potřeby upravena před přijetím posledního pracovního programu podle článku 31 nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost. Veškeré dodatečné částky budou přiděleny na litevský plán národního a regionálního partnerství v souladu s čl. 31 odst. 7 nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost.

Článek 7

Zdroje určené na provozní náklady Evropského systému pro cestovní informace a povolení (ETIAS)

- 1. Každý členský stát zavede účinný a spolehlivý systém, který zajistí, aby provozní náklady vzniklé tomuto členskému státu podle čl. 85 odst. 2 a 3 nařízení (EU) 2018/1240 byly odpovídajícím způsobem identifikovány a zaznamenány. Do 31. ledna každého roku a poprvé do 31. ledna 2029 sdělí členské státy Komisi celkové provozní náklady vzniklé za předchozí rok.
- 2. Na základě informací sdělených členskými státy v souladu s odstavcem 1 stanoví Komise výši příjmů plynoucích z poplatků ETIAS, které mají být přiděleny v souladu s čl. 86 druhou větou nařízení (EU) 2018/1240 na pokrytí provozních nákladů vzniklých členskými státy. Komise poskytne každému členskému státu jeho příslušný podíl na této částce.
- 3. Pokud výše celkových provozních nákladů sdělená členskými státy podle odstavce 1 překročí dostupné příjmy z ETIAS nebo pokud výše výdajů vynaložených na přizpůsobení a automatizaci hraničních kontrol za účelem provádění ETIAS překročí limity stanovené v čl. 85 odst. 3 nařízení (EU) 2018/1240, vypočítá Komise poměrné snížení těchto částek.
- 4. Pokud výše celkových provozních nákladů v daném roce překročí dostupné příjmy z ETIAS, Komise následně poskytne členským státům částku odpovídající poměrnému snížení jejich celkových provozních nákladů z příjmů plynoucích z poplatků ETIAS.

Článek 8

Finanční příspěvky do ročního rezervoáru solidarity

Komise vypočítá a zpřístupní každému členskému státu, který využívá pomoci, příslušný podíl finančních příspěvků převedených přispívajícími členskými státy v souladu s čl. 64 odst. 1 nařízení (EU) 2024/1351 pro účely provádění akcí stanovených v čl. 56 odst. 2 písm. b) nařízení (EU) 2024/1351.

Článek 9

Přechodná ustanovení

Tímto nařízením není dotčeno pokračování ani změna akcí zahájených podle nařízení (EU) 2021/1148, které se na příslušné akce použije až do jejich ukončení.

Článek 10

Vstup v platnost a použitelnost

Toto nařízení vstupuje v platnost [dvacátým] dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne použitelnosti nařízení (EU) [...], kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost na období 2028–2034.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné v členských státech v souladu se Smlouvami.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda/předsedkyně*

*Za Radu
předseda/předsedkyně*