



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 12 juli 2023  
(OR. en)

11760/23

---

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2023/0229 (NLE)**

---

---

**JAI 997  
FRONT 231  
VISA 146  
SIRIS 59**

## FÖRSLAG

---

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	10 juli 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 388 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om ingående, på Europeiska unionens vägnar, av avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om kompletterande regler avseende instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 388 final.

---

Bilaga: COM(2023) 388 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 10.7.2023  
COM(2023) 388 final

2023/0229 (NLE)

Förslag till

## **RÅDETS BESLUT**

**om ingående, på Europeiska unionens vägnar, av avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om kompletterande regler avseende instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning**

## MOTIVERING

I juni 2018 lade kommissionen fram ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering (COM(2018) 473).

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1148 om inrättande av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik (*förordningen om instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik*) för perioden 2021–2027 antogs den 7 juli 2021.

Syftet med förordningen om instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik är att uttrycka solidaritet genom att finansiera stöd till de stater (medlemsstater) som tillämpar Schengenregelverkets bestämmelser om yttre gränser. Den utgör en utveckling av Schengenregelverket som de länder som är associerade till genomförandet, tillämpningen och vidareutvecklingen av Schengenregelverket (*Schengenassocierade länder* eller *associerade länder*) deltar i.

Kommissionen lade också fram ett förslag (COM(2018) 375) om att upprätta en ram med gemensamma bestämmelser som är tillämpliga på sju fonder med delad förvaltning, inklusive instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik. Förordning (EU) 2021/1060 (*förordningen om gemensamma bestämmelser*) antogs den 24 juni 2021.

Schweiziska edsförbundet meddelade den 11 augusti 2021 sitt beslut att godta innehållet i förordningen om instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik och att genomföra den i sin interna rättsordning. Kommissionen lägger fram detta förslag innan den har mottagit Schweiz anmälan om fullgörandet av landets konstitutionella krav för att undvika att förkorta tidsperioden för den faktiska tillämpningen av förordningen om instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik i Schweiz. I enlighet med skäl 75 i förordningen om instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik bör sådana överenskommelser ingås efter ett skriftligt meddelande från det berörda landet om att alla dess interna krav har fullgjorts.

I artikel 7.6 i förordningen om instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik föreskrivs att ”arrangemang” bör utarbetas för att ange arten av och formerna för deltagandet i instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik för de länder som är associerade till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, i enlighet med relevanta bestämmelser i respektive associeringsavtal. Dessa arrangemang ska utformas som avtal mellan unionen och de Schengenassocierade länderna i enlighet med artikel 216 i EUF-fördraget.

Avtalen bör också fastställa det ekonomiska bidraget från dessa länder till unionens budget för instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik. De ekonomiska bidragen bör beräknas i förhållande till varje associerat lands bruttonationalprodukt som en procentandel av alla deltagande staters bruttonationalprodukt.

Enligt Schengenassocieringsavtalen måste de associerade länderna fullt ut godta de unionsåtgärder, inbegripet förordningen om instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik, som utvecklar eller bygger på Schengenregelverket.

Den unionsbudget som tilldelas instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik bör genomföras i enlighet med förordning (EU, Euratom) 2018/1046 (*budgetförordningen*). De Schengenassocierade länderna måste också vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa efterlevnaden av bestämmelser som är relevanta för den ekonomiska förvaltningen och kontrollen i EUF-fördraget och i unionsrätt som har sin rättsliga grund i EUF-fördraget.

När det gäller förordningen om gemensamma bestämmelser är inte alla bestämmelser och bilagor relevanta för instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik. Dessutom behöver tillämpningen av principerna i vissa bestämmelser i förordningen om gemensamma bestämmelser anpassas för att återspegla de Schengenassocierade ländernas status.

Genom avtalen införs också särskilda mekanismer för snabba anpassningar av avtalen, i händelse av ändringar av viktig unionslagstiftning som är relevant för genomförandet såsom budgetförordningen och förordningen om gemensamma bestämmelser.

Avtalen bör säkerställa att halvtidsöversynen av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik tar hänsyn till de Schengenassocierade ländernas senare deltagande.

När det gäller kontroller av budgetens genomförande och övriga ekonomiska kontroller är medlemsstaterna bundna av horisontella skyldigheter (t.ex. i fråga om befogenheterna för revisionsrätten, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf), Eppo och kommissionen) som härleds antingen direkt ur fördraget eller ur unionens sekundärlagstiftning, inklusive förordningen om gemensamma bestämmelser enligt ovan. Dessa skyldigheter är direkt tillämpliga på medlemsstaterna och fastställs därför inte i förordningen om instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik. Följaktligen måste dessa skyldigheter utvidgas till de associerade länderna genom det avtal som berörs av detta förslag.

Avtalen innehåller också en bestämmelse om EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias). Detta är nödvändigt mot bakgrund av artikel 86 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240 av den 12 september 2018 om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) och om ändring av förordningarna (EU) nr 1077/2011, (EU) nr 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 och (EU) 2017/2226, där det anges att eventuella intäkter som genereras av Etias och som återstår efter att kostnaderna för dess drift och underhåll har täckts kommer att tillföras unionens budget. För att tillämpa artikel 86 i förordning (EU) 2018/1240 på ett rättvist sätt på alla stater som omfattas av förordningen bör de associerade ländernas bidrag till instrumentets tematiska del minskas proportionellt om och när återstående intäkter tillförs unionens budget.

Unionen bör ingå avtal med vart och ett av de fyra Schengenassocierade länderna. Detta förslag gäller avtalet med Schweiz.

## **1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET**

### **• Motiv och syfte med förslaget**

Syftet med detta förslag är att ingå ett avtal mellan unionen och Schweiz om landets bidrag till instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik för perioden 2021–2027 och om de kompletterande regler som krävs för detta deltagande. Det gäller den tredje generationen av denna typ av arrangemang.

### **• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Ej tillämpligt.

### **• Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Ej tillämpligt.

## **2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN**

- **Rättslig grund**

Detta förslag till ingående av avtalet grundar sig på artiklarna 77.2 och 218.6 a i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

I enlighet med artikel 3.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och som avses i artikel 7.6 i förordning (EU) 2021/1148, omfattas förslaget av unionens exklusiva befogenhet och subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Detta förslag är nödvändigt för att genomföra det krav som fastställs i artikel 7.6 i förordning (EU) 2021/1148 enligt vilken arrangemang ska utarbetas med länder som är associerade till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket för att ange arten av och formerna för deltagandet i instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning.

- **Val av instrument**

Ej tillämpligt.

## **3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR**

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt, eftersom förslaget är kopplat till programförvaltningen och syftet är att ingå ett internationellt avtal som förhandlats fram på grundval av rådets förhandlingsdirektiv. Schweiz kommer att följa de regler som fastställs i förordningen om inrättande av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik samt tillämpliga artiklar i förordningen om gemensamma bestämmelser och budgetförordningen, på samma sätt som EU-medlemsstaterna.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt.

#### 4. BUDGETKONSEKVENSER

I artikel 10 och bilagan till utkastet till avtal beskrivs bestämmelserna om det associerade landets årliga ekonomiska bidrag till budgeten för Fonden för integrerad gränsförvaltning.

#### 5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Alla krav på övervakning, rapportering, resultat och utvärdering som fastställs i förordning (EU) 2021/1048 (kommer att) tillämpas på Schweiz.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Ej nödvändigt.

Mot bakgrund av det ovan anförda föreslår kommissionen att rådet, efter att ha fått Europaparlamentets godkännande, godkänner avtalet med Schweiziska edsförbundet om kompletterande regler avseende instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, för perioden 2021–2027.

Förslag till

## RÅDETS BESLUT

**om ingående, på Europeiska unionens vägnar, av avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om kompletterande regler avseende instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 77.2 jämförd med artikel 218.6 a och 218.7,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande<sup>1</sup>, och

av följande skäl:

- (1) Den 21 februari 2022 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar<sup>2</sup> med Island, Konungariket Norge, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om arrangemangen för de associerade ländernas ekonomiska bidrag och de kompletterande regler som krävs för deras deltagande, inbegripet bestämmelser som säkerställer skyddet av unionens ekonomiska intressen och revisionsrättens revisionsbefogenheter, vilka ska ingås i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1148<sup>3</sup>. Förhandlingarna med Schweiziska edsförbundet avslutades framgångsrikt med att avtalet paraferades den 14 februari 2023.
- (2) I enlighet med rådets beslut XXX av den [...] <sup>4</sup> undertecknades den [...] avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om kompletterande regler avseende instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt.
- (3) Enligt artikel 218.7 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt är det lämpligt att rådet bemyndigar kommissionen att godkänna de ändringar av avtalet som är nödvändiga för att anpassa hänvisningarna till budgetförordningen när den förordningen uppdateras.

---

<sup>1</sup> EUT C , , s. .

<sup>2</sup> Rådets beslut (EU) 2022/442 av den 21 februari 2022 om bemyndigande att inleda förhandlingar med Island, Konungariket Norge, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein i syfte att ingå avtal mellan Europeiska unionen och dessa länder om kompletterande regler avseende instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning (EUT L 90, 18.3.2022, s. 116).

<sup>3</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1148 av den 7 juli 2021 om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik (EUT L 251, 15.7.2021, s. 48).

<sup>4</sup> EUT L , , s. .

- (4) Förordning (EU) 2021/1148 är en utveckling av Schengenregelverket och Danmark har, i enlighet med artikel 4 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, beslutat att genomföra den förordningen i sin nationella rätt. I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 deltar Danmark inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Danmark.
- (5) Detta beslut utgör en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket i vilka Irland inte deltar i enlighet med rådets beslut 2002/192/EG<sup>5</sup>. Irland deltar därför inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Irland.
- (6) Avtalet bör godkännas på unionens vägnar.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

#### *Artikel 1*

Avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om kompletterande regler avseende instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, för perioden 2021–2027 godkänns härmed på unionens vägnar.

Texten till avtalet åtföljer detta beslut.

#### *Artikel 2*

Kommissionen ska på Europeiska unionens vägnar göra den anmälan som föreskrivs i artikel 14.1 i avtalet för att uttrycka Europeiska unionens samtycke till att bli bunden av avtalet.

#### *Artikel 3*

Kommissionen bemyndigas att på unionens vägnar godkänna ändringar av artikel 2.1 andra stycket a i avtalet för att beakta ändringar, upphävanden, ersättningar eller omarbetningar av budgetförordningen i enlighet med artikel 2.2 b i avtalet.

#### *Artikel 4*

Detta beslut träder i kraft den tjugonde dagen efter att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar  
Ordförande*

---

<sup>5</sup> Rådets beslut 2002/192/EG av den 28 februari 2002 om Irlands begäran om att få delta i vissa bestämmelser i Schengenregelverket (EGT L 64, 7.3.2002, s. 20).