



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 12 iulie 2023
(OR. en)

11760/23

**Dosar interinstituțional:
2023/0229 (NLE)**

**JAI 997
FRONT 231
VISA 146
SIRIS 59**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	10 iulie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 388 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Acordului dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană privind normele suplimentare referitoare la Instrumentul de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 388 final.

Anexă: COM(2023) 388 final



Bruxelles, 10.7.2023
COM(2023) 388 final

2023/0229 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Acordului dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană privind normele suplimentare referitoare la Instrumentul de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor

EXPUNERE DE MOTIVE

În iunie 2018, Comisia a prezentat o Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului de gestionare integrată a frontierelor, a instrumentului de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize [COM(2018) 473].

Regulamentul (UE) 2021/1148 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor, a Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize pentru perioada 2021-2027 [denumit în continuare „Regulamentul privind Instrumentul pentru managementul frontierelor și vize (Regulamentul IMFV)”] a fost adoptat la 7 iulie 2021.

Scopul Regulamentului IMFV este de a exprima solidaritatea prin finanțarea asistenței acordate statelor (membre) care aplică dispozițiile acquis-ului Schengen privind frontierele externe. Acesta constituie o dezvoltare a acquis-ului Schengen la care participă țările asociate la punerea în aplicare, aplicarea și dezvoltarea în continuare a acquis-ului Schengen (denumite în continuare „țări asociate spațiului Schengen” sau „țări asociate”).

De asemenea, Comisia a prezentat o propunere [COM(2018) 375] de stabilire a unui cadru de dispoziții comune aplicabile pentru șapte fonduri cu gestiune partajată, inclusiv IMFV. Regulamentul (UE) 2021/1060 (denumit în continuare „Regulamentul privind dispozițiile comune”) a fost adoptat la 24 iunie 2021.

La 11 august 2021, Confederația Elvețiană a notificat decizia sa de a accepta conținutul Regulamentului IMFV și de a-l pune în aplicare în ordinea sa juridică internă. Comisia prezintă prezenta propunere înainte de a primi notificarea din partea Elveției privind îndeplinirea cerințelor sale constituționale pentru a evita scurtarea perioadei de aplicare efectivă a Regulamentului IMFV în Elveția. În concordanță cu considerentul 75 din Regulamentul IMFV, încheierea unor astfel de aranjamente ar trebui să aibă loc după ce țara în cauză informează în scris cu privire la îndeplinirea tuturor cerințelor sale interne.

Articolul 7 alineatul (6) din Regulamentul IMFV prevede că se încheie aranjamente menite să precizeze natura și modalitățile de participare în cadrul IMFV a țărilor asociate la punerea în aplicare, asigurarea respectării și dezvoltarea acquis-ului Schengen în conformitate cu dispozițiile relevante din acordurile lor de asociere. Aceste aranjamente iau forma unor acorduri încheiate de Uniune cu țările asociate spațiului Schengen în conformitate cu articolul 216 din TFUE.

Aranjamentele ar trebui, de asemenea, să precizeze contribuția financiară a acestor țări la bugetul Uniunii alocat pentru IMFV. Contribuțiile financiare ar trebui calculate în conformitate cu produsul intern brut al fiecărei țări asociate ca procent din produsul intern brut al tuturor statelor participante.

În temeiul acordurilor de asociere la acquis-ul Schengen, țările asociate trebuie să accepte pe deplin măsurile Uniunii, inclusiv Regulamentul IMFV, care dezvoltă acquis-ul Schengen sau se întemeiază pe acesta.

Bugetul Uniunii alocat IMFV ar trebui să fie executat în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 (denumit în continuare „Regulamentul financiar”). Țările asociate spațiului Schengen trebuie să adopte, de asemenea, măsurile necesare în vederea asigurării respectării dispozițiilor relevante privind gestiunea financiară și controlul prevăzute în TFUE și în legislația Uniunii care își are temeiul juridic în TFUE.

În ceea ce privește Regulamentul privind dispozițiile comune, nu toate dispozițiile și anexele sale sunt relevante pentru IMFV. Mai mult, aplicarea principiilor prevăzute în unele dispoziții

din Regulamentul privind dispozițiile comune trebuie adaptată pentru a reflecta statutul țărilor asociate spațiului Schengen.

Acordurile introduc, de asemenea, mecanisme specifice care permit adaptarea lor rapidă, în cazul unor modificări ale principalelor acte legislative ale Uniunii relevante pentru punerea în aplicare, cum ar fi Regulamentul financiar și Regulamentul privind dispozițiile comune.

Acordurile ar trebui să asigure faptul că evaluarea la jumătatea perioadei a IMFV ia în considerare participarea întârziată a țărilor asociate spațiului Schengen.

În ceea ce privește controalele bugetare și financiare, statele membre au obligații orizontale [de exemplu, competența Curții de Conturi, a Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF), a EPPO și a Comisiei], care decurg fie direct din tratat, fie din legislația secundară a Uniunii, inclusiv din Regulamentul privind dispozițiile comune, astfel cum se menționează mai sus. Aceste obligații se aplică *ipso facto* statelor membre și, prin urmare, nu sunt prevăzute în Regulamentul IMFV. În consecință, aceste obligații trebuie extinse la țările asociate prin intermediul acordului vizat de prezenta propunere.

Acordurile conțin, de asemenea, o dispoziție privind Sistemul european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS). Acest lucru este necesar având în vedere articolul 86 din Regulamentul (UE) 2018/1240 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 septembrie 2018 de instituire a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1077/2011, (UE) nr. 515/2014, (UE) 2016/399, (UE) 2016/1624 și (UE) 2017/2226, care precizează că eventualele venituri rămase generate de ETIAS după acoperirea costurilor operaționale și de întreținere vor fi alocate bugetului Uniunii. Pentru a aplica articolul 86 din Regulamentul (UE) 2018/1240 în mod echitabil tuturor statelor participante la regulamentul respectiv, contribuția țărilor asociate la facilitatea tematică a instrumentului ar trebui redusă proporțional în eventualitatea și în momentul în care veniturile rămase sunt alocate bugetului Uniunii.

Uniunea ar trebui să încheie acorduri cu fiecare dintre cele patru țări asociate spațiului Schengen. Prezenta propunere se referă la acordul cu Elveția.

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Scopul prezentei propuneri este încheierea unui acord între Uniune și Elveția privind contribuția acestei țări la Instrumentul de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize pentru perioada 2021-2027 și privind normele suplimentare necesare pentru această participare. Este vorba de a treia generație a acestui tip de acord.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat

Nu se aplică.

• Coerența cu alte politici ale Uniunii

Nu se aplică.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temeiul juridic

Prezenta propunere de încheiere a acordului se întemeiază pe articolul 77 alineatul (2) și pe articolul 218 alineatul (6) litera (a) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

În conformitate cu articolul 3 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și astfel cum se menționează la articolul 7 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/1148, propunerea ține de competența exclusivă a Uniunii și, prin urmare, principiul subsidiarității nu se aplică.

- **Proportionalitatea**

Prezenta propunere este necesară pentru a pune în aplicare cerința prevăzută la articolul 7 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/1148, conform căreia se încheie aranjamente cu țările asociate la punerea în aplicare, asigurarea respectării și dezvoltarea acquis-ului Schengen menite să precizeze natura și modalitățile de participare a acestora la Instrumentul de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor.

- **Alegerea instrumentului**

Nu se aplică.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultările cu părțile interesate**

Nu se aplică.

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică, având în vedere faptul că propunerea este legată de gestionarea programului și vizează încheierea unui acord internațional care a fost negociat pe baza directivelor de negociere stabilite de Consiliu. Elveția va respecta normele definite în Regulamentul de instituire a Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, precum și articolele aplicabile din Regulamentul privind dispozițiile comune și din Regulamentul financiar, la fel ca și statele membre ale UE.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturile fundamentale**

Nu se aplică.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Articolul 10 și anexa la proiectul de acord descriu dispozițiile referitoare la contribuțiile financiare anuale ale țării asociate la bugetul aferent Fondului de management integrat al frontierelor.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

Toate cerințele în materie de monitorizare, raportare, performanță și evaluare stabilite în Regulamentul (UE) 2021/1048 se aplică (se vor aplica) Elveției.

- **Documentele explicative (în cazul directivelor)**

Nu se aplică.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Nu este necesară.

Având în vedere cele de mai sus, Comisia propune Consiliului să aprobe, după obținerea aprobării din partea Parlamentului European, Acordul cu Confederația Elvețiană privind normele suplimentare referitoare la Instrumentul de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor pentru perioada 2021-2027.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Acordului dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană privind normele suplimentare referitoare la Instrumentul de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 77 alineatul (2), coroborat cu articolul 218 alineatul (6) litera (a) și cu articolul 218 alineatul (7),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

având în vedere aprobarea Parlamentului European¹,

întrucât:

- (1) La 21 februarie 2022, Consiliul a autorizat Comisia să deschidă negocieri² cu Islanda, cu Regatul Norvegiei, cu Confederația Elvețiană și cu Principatul Liechtenstein în vederea încheierii, în temeiul Regulamentului (UE) 2021/1148 al Parlamentului European și al Consiliului³, a aranjamentelor privind contribuțiile financiare ale țărilor asociate și privind normele suplimentare necesare participării acestora, inclusiv dispozițiile care asigură protecția intereselor financiare ale Uniunii și a competențelor de audit ale Curții de Conturi. Negocierile cu Confederația Elvețiană s-au finalizat cu succes prin parafarea acordului la 14 februarie 2023.
- (2) În conformitate cu Decizia [XXX] a Consiliului din [...] ⁴, Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană privind normele suplimentare referitoare la Instrumentul de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor a fost semnat la [...], sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară.
- (3) În temeiul articolului 218 alineatul (7) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, este oportun ca Consiliul să autorizeze Comisia să aprobe modificările la acord care sunt necesare în vederea adaptării trimiterilor la Regulamentul financiar ori de câte ori regulamentul respectiv este actualizat.

¹ JO C , , p. .

² Decizia (UE) 2022/442 a Consiliului din 21 februarie 2022 de autorizare a începerii negocierilor cu Islanda, Regatul Norvegiei, Confederația Elvețiană și Principatul Liechtenstein în vederea încheierii unor acorduri între Uniunea Europeană și respectivele țări privind normele suplimentare referitoare la Instrumentul de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor (JO L 90, 18.3.2022, p. 116).

³ Regulamentul (UE) 2021/1148 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor, a Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize (JO L 251, 15.7.2021, p. 48).

⁴ JO L , , p. .

- (4) Regulamentul (UE) 2021/1148 se bazează pe acquis-ul Schengen, iar Danemarca, în conformitate cu articolul 4 din Protocolul nr. 22 privind poziția Danemarcei, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, a decis să pună în aplicare regulamentul respectiv în dreptul său intern. În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 22, Danemarca nu participă la adoptarea prezentei decizii, nu are obligații în temeiul acesteia și nu face obiectul aplicării sale.
- (5) Prezenta decizie constituie o dezvoltare a dispozițiilor acquis-ului Schengen la care Irlanda nu participă, în conformitate cu Decizia 2002/192/CE a Consiliului⁵. Prin urmare, Irlanda nu participă la adoptarea prezentei decizii, nu are obligații în temeiul acesteia și nu face obiectul aplicării sale.
- (6) Acordul ar trebui aprobat în numele Uniunii,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Prin prezenta decizie, se aprobă în numele Uniunii, Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană privind normele suplimentare referitoare la Instrumentul de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor pentru perioada 2021-2027.

Textul acordului este atașat la prezenta decizie.

Articolul 2

Comisia efectuează, în numele Uniunii Europene, notificarea prevăzută la articolul 14 alineatul (1) din acord, prin care se exprimă consimțământul Uniunii Europene de a-și asuma obligații în temeiul acordului.

Articolul 3

Comisia este autorizată să convină, în numele Uniunii, asupra oricărei modificări a articolului 2 alineatul (1) al doilea paragraf litera (a) din acord pentru a ține seama de orice modificare, abrogare, înlocuire sau reformare a Regulamentului financiar în temeiul articolului 2 alineatul (2) litera (b) din acord.

Articolul 4

Prezenta decizie intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*

⁵ Decizia 2002/192/CE a Consiliului din 28 februarie 2002 privind solicitarea Irlandei de a participa la unele dintre dispozițiile acquis-ului Schengen (JO L 64, 7.3.2002, p. 20).