



Eiropas Savienības  
Padome

Briselē, 2023. gada 12. jūlijā  
(OR. en)

11760/23

---

---

**Starpiestāžu lieta:**  
**2023/0229(NLE)**

---

---

**JAI 997**  
**FRONT 231**  
**VISA 146**  
**SIRIS 59**

## **PRIEKŠLIKUMS**

---

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2023. gada 10. jūlijs
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2023) 388 final
Temats:	Priekšlikums PADOMES LĒMUMS par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par papildu noteikumiem saistībā ar Finansiāla atbalsta instrumentu robežu pārvaldību un vīzu politikai, kurš ir daļa no Integrētās robežu pārvaldības fonda

---

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2023) 388 *final*.

---

Pielikumā: COM(2023) 388 *final*



Briselē, 10.7.2023.  
COM(2023) 388 final

2023/0229 (NLE)

Priekšlikums

## **PADOMES LĒMUMS**

**par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par papildu noteikumiem saistībā ar Finansiāla atbalsta instrumentu robežu pārvaldībai un vīzu politikai, kurš ir daļa no Integrētās robežu pārvaldības fonda**

## **PASKAIDROJUMA RAKSTS**

Komisija 2018. gada jūnijā iesniedza priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar ko tiek izveidots finansiāla atbalsta instruments robežu pārvaldībai un vīzām, kurš ir daļa no Integrētās robežu pārvaldības fonda [COM(2018/473)].

Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2021/1148, ar ko izveido finansiāla atbalsta instrumentu robežu pārvaldībai un vīzu politikai laikposmam no 2021. gada līdz 2027. gadam (turpmāk “Regula par robežu pārvaldības un vīzu instrumentu (*BMVI* regula)”), tika pieņemta 2021. gada 7. jūlijā.

*BMVI* regulas mērķis ir paust solidaritāti, sniedzot finansiālu palīdzību tām (dalīb)valstīm, kuras piemēro Šengenas *acquis* noteikumus par ārējām robežām. Ar to tiek pilnveidots Šengenas *acquis*, kurā piedalās Šengenas *acquis* īstenošanā, piemērošanā un pilnveidošanā asociētās valstis (“Šengenas asociētās valstis” jeb “asociētās valstis”).

Tāpat arī Komisija iesniedza priekšlikumu [COM(2018) 375], ar ko izveido kopīgu noteikumu sistēmu, ko piemēro septiņiem dalītās pārvaldības fondiem, tostarp *BMVI*. Regula (ES) 2021/1060 (turpmāk “Kopīgo noteikumu regula”) tika pieņemta 2021. gada 24. jūnijā.

Šveices Konfederācija 2021. gada 11. augustā paziņoja par savu lēmumu pieņemt *BMVI* regulas saturu un to īstenot savā iekšējā tiesību sistēmā. Komisija šo priekšlikumu iesniedz, pirms tā ir saņēmusi paziņojumu no Šveices par konstitucionālo prasību izpildi, lai izvairītos no tā, ka *BMVI* regulas faktiskās piemērošanas laiks Šveicē tiek saīsināts, Saskaņā ar *BMVI* regulas 75. apsvērumu šādas vienošanās noslēgšanai būtu jānotiek pēc tam, kad attiecīgā valsts ir rakstiski informējusi par visu savu iekšējo prasību izpildi.

*BMVI* regulas 7. panta 6. punktā ir paredzēts, ka saskaņā ar attiecīgajiem noteikumiem to valstu attiecīgajos asociācijas nolīgumos, kuras ir asociētas Šengenas *acquis* īstenošanā, piemērošanā un pilnveidošanā, būtu jānoslēdz “vienošanās”, lai precizētu veidu un kārtību šo valstu līdzdalībai *BMVI*. Šīs vienošanās ir nolīgumi, ko Savienība ir noslēgusi ar Šengenas asociētajām valstīm saskaņā ar LESD 216. pantu.

Nolīgumos būtu arī jānosaka šo valstu finansiālās iemaksas Savienības budžetā attiecībā uz *BMVI*. Finansiālās iemaksas būtu jāaprēķina saskaņā ar katras asociētās valsts iekšzemes kopproduktu kā procentuālo daļu no visu iesaistīto valstu iekšzemes kopprodukta.

Saskaņā ar Šengenas asociācijas nolīgumiem asociētajām valstīm ir pilnībā jāpieņem Savienības pasākumi, tostarp *BMVI* regula, ar ko pilnveido vai papildina Šengenas *acquis*.

Savienības budžets, kas piešķirts *BMVI*, būtu jāīsteno saskaņā ar Regulu (ES, Euratom) 2018/1046 (turpmāk “Finanšu regula”). Tāpat arī Šengenas asociētajām valstīm jāveic vajadzīgie pasākumi, lai nodrošinātu atbilstību noteikumiem, kas attiecas uz finanšu pārvaldību un kontroli un kas paredzēti LESD un Savienības tiesību aktos, kuru juridiskais pamats ir LESD.

Runājot par Kopīgo noteikumu regulu, ne visi tās noteikumi un pielikumi attiecas uz *BMVI*. Turklāt dažos Kopīgo noteikumu regulas noteikumos ietverto principu piemērošana ir jāpielāgo, lai atspoguļotu Šengenas asociēto valstu statusu.

Ar nolīgumiem tiek ieviesti arī īpaši mehānismi nolīgumu ātrai pielāgošanai, ja tiek veiktas izmaiņas galvenajos Savienības tiesību aktos saistībā ar īstenošanu, piemēram, Finanšu regulā un Kopīgo noteikumu regulā.

Nolīgumiem būtu jānodrošina, ka *BMVI* vidusposma pārskatīšanā tiek ņemta vērā Šengenas asociēto valstu novēlotā līdzdalība.

Budžeta un finanšu kontroļu jomā uz dalībvalstīm attiecas horizontāli pienākumi (piemēram, Revīzijas palātas, Eiropas Biroja krāpšanas apkarošanai (*OLAF*), *EPPO* un Komisijas kompetence), kas izriet vai nu tieši no Līguma, vai no Savienības sekundārajiem tiesību aktiem, tostarp no iepriekš minētās Kopīgo noteikumu regulas. Šie pienākumi *ipso facto* attiecas uz dalībvalstīm un tāpēc nav noteikti *BMVI* regulā. Līdz ar to nolīgumā, uz kuru attiecas šis priekšlikums, šie pienākumi ir jāattiecinā arī uz asociētajām valstīm.

Nolīgumos ir iekļauts arī noteikums par Eiropas ceļošanas informācijas un atļauju sistēmu (*ETIAS*). Tas ir nepieciešams, ņemot vērā 86. pantu Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) 2018/1240 (2018. gada 12. septembris), ar ko izveido Eiropas ceļošanas informācijas un atļauju sistēmu (*ETIAS*) un groza Regulas (ES) Nr. 1077/2011, (ES) Nr. 515/2014, (ES) 2016/399, (ES) 2016/1624 un (ES) 2017/2226, kurā noteikts, ka visi atlikušie *ETIAS* radītie ieņēmumi pēc tās darbības un uzturēšanas izmaksu segšanas tiks ieskaitīti Savienības budžetā. Lai visām valstīm, kas piedalās Regulas (ES) 2018/1240 īstenošanā, tās 86. pantu piemērotu taisnīgi, asociēto valstu iemaksas instrumenta tematiskajā mehānismā būtu proporcionāli jāsamazina, ja un kad atlikušie ieņēmumi tiek ieskaitīti Savienības budžetā.

Savienībai būtu jānoslēdz nolīgumi ar katru no četrām Šengenas asociētajām valstīm. Šis priekšlikums attiecas uz nolīgumu ar Šveici.

## **1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS**

### **• Priekšlikuma pamatojums un mērķi**

Šā priekšlikuma mērķis ir noslēgt nolīgumu starp Savienību un Šveici par šīs valsts iemaksu Finansiāla atbalsta instrumentā robežu pārvaldībai un vīzu politikai laikposmā no 2021. gada līdz 2027. gadam un par papildu noteikumiem, kas vajadzīgi šādai dalībai. Tas attiecas uz šāda veida nolīgumu trešo paaudzi.

### **• Saskaņība ar spēkā esošajiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā**

Neattiecas.

### **• Saskaņība ar citām Savienības politikas jomām**

Neattiecas.

## **2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE**

### **• Juridiskais pamats**

Šā priekšlikuma par nolīguma noslēgšanu pamatā ir Līguma par Eiropas Savienības darbību 77. panta 2. punkts un 218. panta 6. punkta a) apakšpunkts.

### **• Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)**

Saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību 3. panta 2. punktu un kā minēts 7. panta 6. punktā Regulā (ES) 2021/1148, priekšlikums ir Savienības ekskluzīvā kompetencē, un tādējādi subsidiaritātes principu nepiemēro.

### **• Proporcionalitāte**

Šis priekšlikums ir nepieciešams, lai īstenotu Regulas (ES) 2021/1148 7. panta 6. punktā noteikto prasību, saskaņā ar kuru tiek noslēgtas vienošanās ar valstīm, kas ir asociētas Šengenas *acquis* īstenošanā, piemērošanā un pilnveidošanā, lai precizētu veidu un kārtību šo valstu līdzdalībai Finansiāla atbalsta instrumentā robežu pārvaldībai un vīzu politikai, kurš ir daļa no Integrētās robežu pārvaldības fonda.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Neattiecas.

### **3. EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPIEŠANĀS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI**

- **Ex post izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaudes**

Neattiecas.

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Neattiecas.

- **Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana**

Neattiecas.

- **Ietekmes novērtējums**

Neattiecas, ņemot vērā to, ka priekšlikums ir saistīts ar programmas pārvaldību un tā mērķis ir noslēgt starptautisku nolīgumu, par kuru tika risinātas sarunas, pamatojoties uz Padomes noteiktajām sarunu norādēm. Šveice ievēros noteikumus, kas paredzēti Regulā, ar ko izveido finansiāla atbalsta instrumentu robežu pārvaldībai un vīzu politikai, un Kopīgo noteikumu regulas un Finanšu regulas piemērojamos pantus līdzīgi kā ES dalībvalstīs.

- **Normatīvā atbilstība un vienkāršošana**

Neattiecas.

- **Pamattiesības**

Neattiecas.

### **4. IETEKME UZ BUDŽETU**

Nolīguma projekta 10. pantā un pielikumā ir aprakstīti noteikumi, kas attiecas uz asociētās valsts ikgadējām finansiālajām iemaksām Integrētās robežu pārvaldības fonda budžetā.

### **5. CITI ELEMENTI**

- **Īstenošanas plāni un uzraudzīšanas, izvērtēšanas un ziņošanas kārtība**

Šveicei piemēros visas Regulā (ES) 2021/1148 noteiktās uzraudzības, ziņošanas, snieguma un izvērtēšanas prasības.

- **Skaidrojošie dokumenti (direktīvām)**

Neattiecas.

- **Detalizēts konkrētu priekšlikuma noteikumu skaidrojums**

Nav nepieciešams.

Ņemot vērā iepriekš izklāstītos apsvērumus, Komisija ierosina Padomei pēc Eiropas Parlamenta piekrišanas saņemšanas apstiprināt nolīgumu ar Šveices Konfederāciju par papildu noteikumiem 2021.–2027. gada laikposmam saistībā ar Finansiāla atbalsta instrumentu robežu pārvaldībai un vīzu politikai, kurš ir daļa no Integrētās robežu pārvaldības fonda.

Priekšlikums

**PADOMES LĒMUMS**

**par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par papildu noteikumiem saistībā ar Finansiāla atbalsta instrumentu robežu pārvaldībai un vīzu politikai, kurš ir daļa no Integrētās robežu pārvaldības fonda**

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 77. panta 2. punktu saistībā ar 218. panta 6. punkta a) apakšpunktu un 218. panta 7. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta piekrišanu<sup>1</sup>,

tā kā:

- (1) Padome 2022. gada 21. februārī pilnvaroja Komisiju sākt sarunas<sup>2</sup> ar Islandi, Norvēģijas Karalisti, Šveices Konfederāciju un Lihtenšteinas Firstisti par vienošanos par asociēto valstu finansiālajām iemaksām un papildu noteikumiem, kas vajadzīgi to dalībai, tostarp par noteikumiem, kas nodrošina Savienības finanšu interešu aizsardzību un Revīzijas palātas revīzijas pilnvaras un kas jānoslēdz saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2021/1148<sup>3</sup>. Sarunas ar Šveices Konfederāciju tika sekmīgi pabeigtas, 2023. gada 14. februārī parafējot nolīgumu.
- (2) Saskaņā ar Padomes [...] Lēmumu [XXX]<sup>4</sup> Nolīgums starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par papildu noteikumiem saistībā ar Finansiāla atbalsta instrumentu robežu pārvaldībai un vīzu politikai, kurš ir daļa no Integrētās robežu pārvaldības fonda, tika parakstīts [...], ņemot vērā tā noslēgšanu vēlāk.
- (3) Saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību 218. panta 7. punktu ir lietderīgi, ka Padome pilnvaro Komisiju apstiprināt grozījumus nolīgumā, kurus nepieciešams veikt, lai pielāgotu atsaucis uz Finanšu regulu ikreiz, kad minētā regula tiek atjaunināta.
- (4) Regula (ES) 2021/1148 pilnveido Šengenas *acquis*, un Dānija saskaņā ar 4. pantu protokolā Nr. 22 par Dānijas nostāju, kas pievienots Līgumam par Eiropas Savienību un Līgumam par Eiropas Savienības darbību, ir izlēmusi minēto regulu ieviest savos

---

<sup>1</sup> OV C , , . lpp.

<sup>2</sup> Padomes Lēmums (ES) 2022/442 (2022. gada 21. februāris), ar ko pilnvaro sākt sarunas ar Islandi, Norvēģijas Karalisti, Šveices Konfederāciju un Lihtenšteinas Firstisti nolūkā noslēgt nolīgumus starp Eiropas Savienību un minētajām valstīm par papildu noteikumiem attiecībā uz finansiālu atbalsta instrumentu robežu pārvaldībai un vīzu politikai Integrētās robežu pārvaldības fonda ietvaros (OV L 90, 18.3.2022., 116. lpp.).

<sup>3</sup> Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2021/1148 (2021. gada 7. jūlijs), ar ko izveido finansiāla atbalsta instrumentu robežu pārvaldībai un vīzu politikai, kurš ir daļa no Integrētās robežu pārvaldības fonda (OV L 251, 15.7.2021., 48. lpp.).

<sup>4</sup> OV L , , . lpp.

valsts tiesību aktos. Saskaņā ar 1. un 2. pantu Protokolā Nr. 22 Dānija nepiedalās šā lēmuma pieņemšanā, un Dānijai šis lēmums nav saistošs un nav jāpiemēro.

(5) Šis lēmums ir to Šengenas *acquis* noteikumu pilnveidošana, kuru īstenošanā Īrija nepiedalās saskaņā ar Padomes Lēmumu 2002/192/EK<sup>5</sup>. Tādēļ Īrija nepiedalās šā lēmuma pieņemšanā, un Īrijai šis lēmums nav saistošs un nav jāpiemēro.

(6) Nolīgums būtu jāapstiprina Savienības vārdā,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

#### *1. pants*

Savienības vārdā tiek apstiprināts Nolīgums starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par papildu noteikumiem 2021.–2027. gada laikposmam saistībā ar Finansiāla atbalsta instrumentu robežu pārvaldībai un vīzu politikai, kurš ir daļa no Integritātes robežu pārvaldības fonda.

Nolīguma teksts ir pievienots šim lēmumam.

#### *2. pants*

Komisija Eiropas Savienības vārdā sniedz nolīguma 14. panta 1. punktā paredzēto paziņojumu, kas vajadzīgs, lai paustu Eiropas Savienības piekrišanu uzņemties minētā nolīguma saistības.

#### *3. pants*

Komisija ir pilnvarota Savienības vārdā vienoties par jebkādiem grozījumiem nolīguma 2. panta 1. punkta otrās daļas a) apakšpunktā tā, lai ņemtu vērā visus Finanšu regulas grozījumus, atcelšanu, aizstāšanu vai pārstrādāšanu saskaņā ar nolīguma 2. panta 2. punkta b) apakšpunktu.

#### *4. pants*

Šis lēmums stājas spēkā divdesmitajā dienā pēc tā publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Briselē,

*Padomes vārdā –  
priekšsēdētājs*

---

<sup>5</sup> Padomes Lēmums 2002/192/EK (2002. gada 28. februāris) par Īrijas lūgumu piedalīties dažu Šengenas *acquis* noteikumu īstenošanā (OV L 64, 7.3.2002., 20. lpp.).