



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. július 12.
(OR. en)

11760/23

Intézményközi referenciaszám:
2023/0229(NLE)

JAI 997
FRONT 231
VISA 146
SIRIS 59

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2023. július 10.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2023) 388 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az Integrált Határigazgatási Alap részét képező, a határigazgatás és a vízumpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközre vonatkozó kiegészítő szabályokról szóló megállapodásnak az Európai Unió nevében történő megkötéséről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2023) 388 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2023) 388 final



Brüsszel, 2023.7.10.
COM(2023) 388 final

2023/0229 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az Integrált Határigazgatási Alap részét képező, a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközre vonatkozó kiegészítő szabályokról szóló megállapodásnak az Európai Unió nevében történő megkötéséről

INDOKOLÁS

A Bizottság 2018 júniusában előterjesztette a határigazgatás és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköznek az Integrált Határigazgatási Alap részeként történő létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatot [COM(2018/473)].

2021. július 7-én elfogadták a határigazgatás és a vízumpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszköznek az Integrált Határigazgatási Alap részeként a 2021–2027-es időszakra történő létrehozásáról szóló (EU) 2021/1148 európai parlamenti és tanácsi rendeletet (a továbbiakban: a Határigazgatási és Vízumeszközzel szembeni rendelet, a HAVE-rendelet).

A HAVE-rendelet célja, hogy pénzügyi támogatással szolidaritást fejezzen ki azokkal a (tag)államokkal, amelyek külső határaikon a schengeni vívmányok rendelkezéseit alkalmazzák. A rendelet a schengeni vívmányok fejlesztésének minősül, amelyben a schengeni vívmányok végrehajtásához, alkalmazásához és fejlesztéséhez társult országok (a továbbiakban: schengeni társult országok vagy társult országok) részt vesznek.

A Bizottság továbbá javaslatot terjesztett elő a hét megosztott irányítású alapra – köztük a HAVE-re – alkalmazandó közös rendelkezések keretéről [COM(2018) 375]. Az (EU) 2021/1060 rendeletet (a továbbiakban: a közös rendelkezésekről szóló rendelet) 2021. június 24-én elfogadták.

A Svájci Államszövetség 2021. augusztus 11-én értesítést küldött arról a döntéséről, hogy elfogadja a HAVE-rendelet tartalmát, és a rendeletet a belső jogrendjében végrehajtja. A Bizottság a svájci alkotmányos követelmények teljesítéséről szóló értesítés kézhezvételét megelőzően terjeszti elő ezt a javaslatot, hogy ne rövidüljön le a HAVE-rendelet Svájcban történő tényleges alkalmazásának ideje. A HAVE-rendelet (75) preambulumbekkezdésével összhangban az ilyen megállapodás megkötésére azt követően kell, hogy sor kerüljön, hogy az érintett ország írásban tájékoztatást adott valamennyi belső követelményének teljesítéséről.

A HAVE-rendelet 7. cikkének (6) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a schengeni vívmányok végrehajtásához, alkalmazásához és fejlesztéséhez társult országoknak a HAVE-ben való részvétele jellegének és módjának meghatározása érdekében – a vonatkozó társulási megállapodások releváns rendelkezéseivel összhangban – „megállapodásokat” kell kötni. Ezek a megállapodások az Unió és a schengeni társult országok által az EUMSZ 216. cikkének megfelelően megkötött megállapodások formáját öltik.

A megállapodásokban továbbá meg kell határozni az ezen országok által a HAVE-re vonatkozóan az Unió költségvetéséhez nyújtott pénzügyi hozzájárulást. A pénzügyi hozzájárulásokat az egyes társult országok bruttó hazai termékének az összes részt vevő állam bruttó hazai termékéhez viszonyított százalékos arányának megfelelően kell kiszámítani.

A schengeni társulási megállapodások értelmében a társult országoknak maradéktalanul el kell fogadniuk azokat az uniós intézkedéseket – beleértve a HAVE-rendeletet –, amelyek a schengeni vívmányokat fejlesztik vagy azokra épülnek.

A HAVE-re allokált uniós költségvetést az (EU, Euratom) 2018/1046 rendeletnek (a továbbiakban: a költségvetési rendelet) megfelelően kell végrehajtani. A schengeni társult országoknak továbbá meg kell tenniük azokat az intézkedéseket, amelyek annak biztosításához szükségesek, hogy megfeleljenek az EUMSZ-ben, valamint az EUMSZ-ben található jogalap alapján elfogadott uniós jogban megállapított, a pénzügyi irányításra és kontrollra vonatkozó rendelkezéseknek.

Ami a közös rendelkezésekről szóló rendeletet illeti, a HAVE tekintetében nem minden rendelkezése és melléklete releváns. Ezenfelül a közös rendelkezésekről szóló rendelet

néhány rendelkezésében megállapított elvek alkalmazását ki kell igazítani, hogy tükrözzék a schengeni társult országok státuszát.

A megállapodások továbbá külön mechanizmusokat vezetnek be a megállapodások gyors kiigazítására vonatkozóan abban az esetben, ha a végrehajtás szempontjából releváns kulcsfontosságú uniós jogszabályok – például a költségvetési rendelet és a közös rendelkezésekről szóló rendelet – módosulnak.

A megállapodásoknak biztosítaniuk kell, hogy a HAVE-rendelet féldős felülvizsgálata figyelembe vegye a schengeni társult országok kései részvételét.

A költségvetési és pénzügyi kontrollok tekintetében a tagállamokra olyan horizontális kötelezettségek vonatkoznak (például a Számvevőszék, az Európai Csalás Elleni Hivatal [OLAF], az EPPO és a Bizottság hatásköre), amelyek vagy közvetlenül a Szerződésből, vagy másodlagos uniós jogszabályokból – többek között a fent említett közös rendelkezésekről szóló rendeletről – erednek. A tagállamokra ezek a kötelezettségek ipso facto alkalmazandók, ezért nem szerepelnek a HAVE-rendeletben. Következésképpen ezeket a kötelezettségeket az e javaslat által érintett megállapodáson keresztül ki kell terjeszteni a társult országokra.

A megállapodások ezenfelül az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszerre (ETIAS) vonatkozó rendelkezést tartalmazzák. Erre az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) létrehozásáról, valamint az 1077/2011/EU rendelet, az 515/2014/EU rendelet, az (EU) 2016/399 rendelet, az (EU) 2016/1624 rendelet és az (EU) 2017/2226 rendelet módosításáról szóló, 2018. szeptember 12-i (EU) 2018/1240 európai parlamenti és tanácsi rendelet 86. cikkére tekintettel van szükség, amely meghatározza, hogy az ETIAS rendszerből származó, az ETIAS rendszer üzemeltetésével és karbantartásával kapcsolatos költségek fedezése után megmaradó bevételt be kell vezetni az uniós költségvetésbe. Ahhoz, hogy az (EU) 2018/1240 rendelet 86. cikkét az említett rendeletben részt vevő valamennyi államra méltányos módon lehessen alkalmazni, a társult országoknak az eszköz tematikus eszközehez való hozzájárulását arányosan csökkenteni kell, amennyiben a megmaradó bevételt bevezetik az uniós költségvetésbe.

Az Uniónak mind a négy schengeni társult országgal megállapodást kell kötnie. Ez a javaslat a Svájccal kötendő megállapodásra vonatkozik.

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

E javaslat célja, hogy az Unió megállapodást kössön Svájccal az országnak a határigazgatás és a vízumpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközhöz való, a 2021–2027-es időszakra szóló hozzájárulásáról, valamint az e részvételhez szükséges kiegészítő szabályokról. A javaslat az ilyen jellegű megállapodások harmadik generációjához kapcsolódik.

• Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel

Tárgyaltalan.

• Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival

Tárgyaltalan.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A megállapodás megkötésére irányuló e javaslat az Európai Unió működéséről szóló szerződés 77. cikkének (2) bekezdésén és 218. cikke (6) bekezdésének a) pontján alapul.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 3. cikkének (2) bekezdésével összhangban és az (EU) 2021/1148 rendelet 7. cikkének (6) bekezdésében említettek szerint a javaslat az Unió kizárólagos hatáskörébe tartozik, ezért a szubszidiaritás elve nem alkalmazandó.

- **Arányosság**

Erre a javaslatra az (EU) 2021/1148 rendelet 7. cikkének (6) bekezdésében foglalt azon követelmény végrehajtása érdekében van szükség, amely szerint a schengeni vívmányok végrehajtásához, alkalmazásához és fejlesztéséhez társult országokkal megállapodásokat kell kötni az Integrált Határigazgatási Alap részét képező, a határigazgatás és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszközben való részvételük jellegének és módjainak meghatározása érdekében.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Tárgytalan.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Tárgytalan.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Tárgytalan.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

Tárgytalan.

- **Hatásvizsgálat**

Tárgytalan, mivel a javaslat a programirányításhoz kapcsolódik, és célja olyan nemzetközi megállapodás megkötése, amelyet a Tanács által megállapított tárgyalási irányelvek alapján tárgyaltak meg. Svájc az uniós tagállamokhoz hasonlóan követni fogja a határigazgatás és a vízumpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszköz létrehozásáról szóló rendeletben, valamint a közös rendelkezésekről szóló rendelet és a költségvetési rendelet alkalmazandó cikkeiben meghatározott szabályokat.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tárgytalan.

- **Alapjogok**

Tárgytalan.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A megállapodástervezet 10. cikke és melléklete ismerteti a társult országnak az Integrált Határigazgatási Alap költségvetéséhez való éves pénzügyi hozzájárulásaihoz kapcsolódó rendelkezéseket.

5. EGYÉB ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Az (EU) 2021/1048 rendeletben meghatározott valamennyi nyomonkövetési, jelentéstételi, teljesítmény- és értékelési követelmény alkalmazandó (lesz) Svájcra.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

Tárgytalan.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

Nem szükséges.

A fenti megfontolásokra tekintettel a Bizottság azt javasolja, hogy a Tanács – az Európai Parlament egyetértését követően – hagyja jóvá a Svájci Államszövetséggel kötendő, a 2021–2027-es időszakra szóló, az Integrált Határigazgatási Alap részét képező, a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközre vonatkozó kiegészítő szabályokról szóló megállapodást.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA**az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az Integrált Határigazgatási Alap részét képező, a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközre vonatkozó kiegészítő szabályokról szóló megállapodásnak az Európai Unió nevében történő megkötéséről**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 77. cikke (2) bekezdésére, összefüggésben annak 218. cikke (6) bekezdésének a) pontjával és 218. cikke (7) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

tekintettel az Európai Parlament véleményére¹,

mivel:

- (1) A Tanács 2022. február 21-én felhatalmazta a Bizottságot, hogy tárgyalásokat kezdjen² az (EU) 2021/1148 európai parlamenti és tanácsi rendelet³ alapján Izlanddal, a Norvég Királysággal, a Svájci Államszövetséggel és a Liechtensteini Hercegséggel megkötendő, a társult országok pénzügyi hozzájárulásaira vonatkozó megállapodásokról és a részvételükhöz szükséges kiegészítő szabályokról, beleértve az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét és a Számvevőszék ellenőrzési hatáskörét biztosító rendelkezéseket is. A Svájci Államszövetséggel folytatott tárgyalások a megállapodás 2023. február 14-i parafálásával sikeresen lezárultak.
- (2) A [...]i [XXX] tanácsi határozattal⁴ összhangban [...] -án/-én aláírták az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az Integrált Határigazgatási Alap részét képező, a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközre vonatkozó kiegészítő szabályokról szóló megállapodást, figyelemmel annak egy későbbi időpontban történő megkötésére.
- (3) Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 218. cikkének (7) bekezdése értelmében helyénvaló, hogy a Tanács felhatalmazza a Bizottságot a megállapodás azon módosításainak jóváhagyására, amelyek a költségvetési rendelet naprakésszé tétele esetén az említett rendeletre való hivatkozások kiigazítása céljából szükségesek.

¹ HL C , , . o.

² A Tanács (EU) 2022/442 határozata (2022. február 21.) Izlanddal, a Norvég Királysággal, a Svájci Államszövetséggel és a Liechtensteini Hercegséggel az Európai Unió és az említett országok közötti, az Integrált Határigazgatási Alap részét képező, a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközzel kapcsolatos kiegészítő szabályokról szóló megállapodások megkötésére irányuló tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról (HL L 90., 2022.3.18., 116. o.).

³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1148 rendelete (2021. július 7.) a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszköznek az Integrált Határigazgatási Alap részeként történő létrehozásáról (HL L 251., 2021.7.15., 48. o.).

⁴ HL L , , . o.

- (4) Az (EU) 2021/1148 rendelet a schengeni vívmányokon alapul, Dánia pedig az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, Dánia helyzetéről szóló 22. jegyzőkönyv 4. cikkének megfelelően az említett rendeletnek a nemzeti jogában történő végrehajtásáról határozott. A 22. jegyzőkönyv 1. és 2. cikkével összhangban Dánia nem vesz részt e határozat elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó.
- (5) Ez a határozat a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyek alkalmazásában Írország a 2002/192/EK tanácsi határozattal⁵ összhangban nem vesz részt. Ennélfogva Írország nem vesz részt e határozat elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó.
- (6) A megállapodást az Unió nevében jóvá kell hagyni,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, a 2021–2027-es időszakra szóló, az Integrált Határigazgatási Alap részét képező, a határigazgatás és a vízumpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközre vonatkozó kiegészítő szabályokról szóló megállapodást a Tanács az Unió nevében jóváhagyja.

A megállapodás szövegét csatolták e határozathoz.

2. cikk

A megállapodás 14. cikkének (1) bekezdésében előírt értesítést az Európai Unió nevében a Bizottság teszi meg annak kifejezése céljából, hogy az Európai Unió a megállapodást magára nézve jogilag kötelező erejűnek ismeri el.

3. cikk

A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a költségvetési rendelet bármely módosításának, hatályon kívül helyezésének, felváltásának vagy átdolgozásának a megállapodás 2. cikke (2) bekezdésének b) pontja szerinti figyelembevételére céljából az Unió nevében megállapodjon a megállapodás 2. cikke (1) bekezdése második albekezdése a) pontjának bármely módosításáról.

4. cikk

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*

⁵ A Tanács 2002/192/EK határozata (2002. február 28.) Írországnak a schengeni vívmányok egyes rendelkezései alkalmazásában való részvételére vonatkozó kéréséről (HL L 64., 2002.3.7., 20. o.).