

Bruxelles, 12. srpnja 2023.
(OR. en)

11760/23

**Međuinstitucijski predmet:
2023/0229(NLE)**

**JAI 997
FRONT 231
VISA 146
SIRIS 59**

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	10. srpnja 2023.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2023) 388 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o sklapanju, u ime Europske unije, Sporazuma između Europske unije i Švicarske Konfederacije o dodatnim pravilima za Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike, u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2023) 388 final.

Priloženo: COM(2023) 388 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 10.7.2023.
COM(2023) 388 final

2023/0229 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o sklapanju, u ime Europske unije, Sporazuma između Europske unije i Švicarske Konfederacije o dodatnim pravilima za Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike, u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama

OBRAZLOŽENJE

Komisija je u lipnju 2018. iznijela Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi, u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama, instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i viza [COM(2018) 473].

Uredba (EU) 2021/1148 Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike za razdoblje 2021.–2027. (dalje u tekstu „Uredba o Instrumentu za upravljanje granicama i vize” (Uredba o BMVI-ju)) donesena je 7. srpnja 2021.

Cilj je Uredbe o Instrumentu za upravljanje granicama i vize kroz financijsku pomoć izraziti solidarnost s onim državama (članicama) koje primjenjuju odredbe schengenske pravne stečevine o vanjskim granicama. Ona predstavlja razvoj schengenske pravne stečevine u kojem sudjeluju zemlje koje su se pridružile provedbi, primjeni i daljnjem razvoju schengenske pravne stečevine („zemlje pridružene Schengenu” ili „pridružene zemlje”).

Komisija je iznijela i prijedlog [COM(2018) 375] o uspostavi okvira zajedničkih odredbi primjenjivih na sedam fondova s podijeljenim upravljanjem, uključujući BMVI. Uredba (EU)2021/1060 (dalje u tekstu „Uredba o zajedničkim odredbama”) donesena je 24. lipnja 2021.

Švicarska Konfederacija je 11. kolovoza 2021. obavijestila o svojoj odluci da prihvati sadržaj Uredbe o BMVI-ju i provede je u svojem unutarnjem pravnom poretku. Komisija predstavlja ovaj Prijedlog prije primitka obavijesti Švicarske o ispunjenju njegovih ustavnih zahtjeva kako bi se izbjeglo skraćivanje vremena stvarne primjene Uredbe o BMVI-ju u Švicarskoj. U skladu s uvodnom izjavom 75. Uredbe o BMVI-ju, sklapanje takvog aranžmana trebalo bi se provesti nakon što dotična zemlja u pisanom obliku priopći da je ispunila sve svoje unutarnje zahtjeve.

Člankom 7. stavkom 6. Uredbe o BMVI-ju predviđa se da bi se trebali izraditi aranžmani radi utvrđivanja prirode i načina sudjelovanja u Instrumentu zemalja pridruženih provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine, u skladu s relevantnim odredbama odgovarajućih sporazuma o pridruživanju. Ti aranžmani imaju oblik sporazuma koje Unija sklapa sa zemljama pridruženima Schengenu u skladu s člankom 216. UFEU-a.

U sporazumima bi se trebao definirati i financijski doprinos tih zemalja proračunu Unije za BMVI. Financijski doprinosi trebali bi se izračunavati u skladu s bruto domaćim proizvodom svake pridružene zemlje kao postotak bruto domaćeg proizvoda svih država sudionica.

Na temelju sporazumâ o pridruživanju Schengenu pridružene zemlje moraju u potpunosti prihvatiti mjere Unije, uključujući Uredbu o BMVI-ju, koje se temelje na schengenskoj pravnoj stečevini ili predstavljaju njezin daljnji razvoj.

Proračun Unije dodijeljen BMVI-ju trebao bi se izvršavati u skladu s Uredbom (EU, Euratom) 2018/1046 (dalje u tekstu „Financijska uredba”). Zemlje pridružene Schengenu moraju poduzeti i potrebne mjere kako bi osigurale usklađenost s odredbama UFEU-a i pravom Unije koje se temelji na UFEU-u, a koje su relevantne za financijsko upravljanje i kontrolu.

Kad je riječ o Uredbi o zajedničkim odredbama, za BMVI nisu relevantne sve njezine odredbe i prilozi. Nadalje, primjenu načela utvrđenih u nekim odredbama Uredbe o zajedničkim odredbama potrebno je prilagoditi kako bi odražavala status zemalja pridruženih Schengenu.

Sporazumima se uvode i posebni mehanizmi za brzu prilagodbu sporazumâ u slučaju promjena u ključnom zakonodavstvu Unije relevantnom za provedbu, uključujući Financijsku uredbu i Uredbu o zajedničkim odredbama.

Sporazumima bi se trebalo osigurati da se u preispitivanju BMVI-ja sredinom provedbenog razdoblja uzme u obzir odgođeno sudjelovanje zemalja pridruženih Schengenu.

Kad je riječ o proračunskim i financijskim kontrolama, države članice podliježu horizontalnim obvezama (npr. nadležnost Revizorskog suda i Europskog ureda za borbu protiv prijevara (OLAF), EPPO-a i Komisije) koje proizlaze izravno iz Ugovora ili iz sekundarnog zakonodavstva Unije, uključujući Uredbu o zajedničkim odredbama kako je prethodno navedeno. Te se obveze *ipso facto* primjenjuju na države članice i stoga nisu navedene u Uredbi o BMVI-ju. Stoga je te obveze potrebno proširiti na pridružene zemlje sporazumom na koji se ovaj Prijedlog odnosi.

Sporazumi sadržavaju i odredbu o europskom sustavu za informacije o putovanjima i odobravanje putovanja (ETIAS). To je potrebno s obzirom na članak 86. Uredbe (EU) 2018/1240 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. rujna 2018. o uspostavi europskog sustava za informacije o putovanjima i odobravanje putovanja (ETIAS) i izmjeni uredaba (EU) br. 1077/2011, (EU) br. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 i (EU) 2017/2226, u kojem se navodi da će se svi preostali prihodi koje ETIAS ostvari nakon pokrivanja troškova njegova rada i održavanja dodijeliti proračunu Unije. Kako bi se članak 86. Uredbe (EU) 2018/1240 na pravedan način primjenjivao na sve države sudionice na koje se ta uredba odnosi, doprinos pridruženih zemalja tematskom instrumentu BMVI-ja trebalo bi razmjerno smanjiti ako i kada se preostali prihodi dodijele proračunu Unije.

Unija bi trebala sklopiti sporazume sa svakom od četiri zemalje pridružene Schengenu. Ovaj se Prijedlog odnosi na sporazum sa Švicarskom.

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Svrha je ovog Prijedloga sklapanje sporazuma između Unije i Švicarske o doprinosu te zemlje Instrumentu za financijsku potporu u području upravljanja granica i vizne politike za razdoblje 2021.–2027. te o dodatnim pravilima nužnima za to sudjelovanje. Odnosi se na treću generaciju te vrste aranžmana.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području

Nije primjenjivo.

• Dosljednost u odnosu na druge politike Unije

Nije primjenjivo.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Ovaj Prijedlog za sklapanje sporazuma temelji se na članku 77. stavku 2. i članku 218. stavku 6. točki (a) Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

U skladu s člankom 3. stavkom 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije i kako je navedeno u članku 7. stavku 6. Uredbe (EU) 2021/1148, Prijedlog je u isključivoj nadležnosti Unije te se stoga načelo supsidijarnosti ne primjenjuje.

- **Proporcionalnost**

Ovaj je Prijedlog potreban za provedbu zahtjeva iz članka 7. stavka 6. Uredbe (EU) br. 2021/1148 prema kojem se sa zemljama pridruženima provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine sklapaju aranžmani kako bi se utvrdila priroda i načini sudjelovanja u Instrumentu za financijsku potporu u području upravljanja granicama i viza, u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama.

- **Odabir instrumenta**

Nije primjenjivo.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Nije primjenjivo.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Nije primjenjivo.

- **Procjena učinka**

Nije primjenjivo jer je Prijedlog povezan s upravljanjem programom i usmjeren na sklapanje međunarodnog sporazuma o kojem se pregovaralo na temelju pregovaračkih smjernica koje je donijelo Vijeće. Švicarska će slijediti pravila utvrđena u Uredbi o uspostavi Instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike te primjenjive članke Uredbe o zajedničkim odredbama i Financijske uredbe slično kao države članice EU-a.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

Nije primjenjivo.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

U članku 10. nacrta sporazuma i Prilogu opisuju se odredbe koje su povezane s godišnjim financijskim doprinosima pridružene zemlje proračunu Fonda za integrirano upravljanje granicama.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Svi zahtjevi praćenja, izvješćivanja, uspješnosti i evaluacije utvrđeni u Uredbi (EU) 2021/1048 primjenjivat će se na Švicarsku.

- **Dokumenti s objašnjenjima (za direktive)**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Nije potrebno.

S obzirom na navedeno, Komisija predlaže da Vijeće, nakon što dobije suglasnost Europskog parlamenta, odobri Sporazum sa Švicarskom Konfederacijom o dodatnim pravilima za Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike, u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama za razdoblje od 2021. do 2027.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o sklapanju, u ime Europske unije, Sporazuma između Europske unije i Švicarske Konfederacije o dodatnim pravilima za Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike, u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 77. stavak 2. u vezi s člankom 218. stavkom 6. točkom (a) i člankom 218. stavkom 7.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

uzimajući u obzir suglasnost Europskog parlamenta¹,

budući da:

- (1) Vijeće je 21. veljače 2022. ovlastilo Komisiju za otvaranje pregovora² s Islandom, Kraljevinom Norveškom, Švicarskom Konfederacijom i Kneževinom Lihtenštajnom o aranžmanima o financijskim doprinosima pridruženih zemalja i dodatnim pravilima potrebnima za njihovo sudjelovanje, uključujući odredbe kojima se osigurava zaštita financijskih interesa Unije i nadležnost Revizorskog suda za provođenje revizija, koji se sklapaju na temelju Uredbe (EU) 2021/1148 Europskog parlamenta i Vijeća³. Pregovori sa Švicarskom Konfederacijom uspješno su zaključeni parafiranjem Sporazuma 14. veljače 2023.
- (2) U skladu s Odlukom Vijeća [XXX] od [...] ⁴, Sporazum između Europske unije i Švicarske Konfederacije o dodatnim pravilima za Instrument za financijsku potporu u području vanjskih granica i vizne politike, u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama, potpisan je [...], podložno njegovu kasnijem sklapanju.

¹ SL C , , str. .

² Odluka Vijeća (EU) 2022/442 od 21. veljače 2022. o odobravanju otvaranja pregovora s Islandom, Kraljevinom Norveškom, Švicarskom Konfederacijom i Kneževinom Lihtenštajnom s ciljem sklapanja sporazuma između Europske unije i tih zemalja o dodatnim pravilima za Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike kao dio Fonda za integrirano upravljanje granicama (SL L 90, 18.3.2022., str. 116.).

³ Uredba (EU) 2021/1148 Europskog parlamenta i Vijeća od 7. srpnja 2021. o uspostavi kao dio Fonda za integrirano upravljanje granicama, Instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike (SL L 251, 15.7.2021., str. 48.).

⁴ SL L , , str. .

- (3) Primjereno je da, u skladu s člankom 218. stavkom 7. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, Vijeće ovlasti Komisiju da odobri izmjene Sporazuma koje su potrebne za prilagodbu upućivanja na Financijsku uredbu kad god se ta uredba ažurira.
- (4) Uredba (EU) 2021/1148 predstavlja daljnji razvoj schengenske pravne stečevine, a Danska je, u skladu s člankom 4. Protokola br. 22 o stajalištu Danske, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, odlučila tu uredbu provesti u svojem nacionalnom pravu. U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 22 Danska ne sudjeluje u donošenju ove Odluke te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje.
- (5) Ova Odluka predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u kojima Irska ne sudjeluje, u skladu s Odlukom Vijeća 2002/192/EZ⁵. Irska stoga ne sudjeluje u donošenju ove Odluke te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje.
- (6) Sporazum bi trebalo odobriti u ime Unije,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrava se, u ime Unije, Sporazum između Europske unije i Švicarske Konfederacije o dodatnim pravilima za Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike, u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama za razdoblje od 2021. do 2027.

Tekst Sporazuma priložen je ovoj Odluci.

Članak 2.

Komisija u ime Europske unije dostavlja obavijest predviđenu u članku 14. stavku 1. Sporazuma kako bi se izrazila suglasnost Europske unije da bude obvezana Sporazumom.

Članak 3.

Komisiju se ovlašćuje da u ime Unije odobri svaku izmjenu članka 2. stavka 1. drugog podstavka točke (a) Sporazuma kako bi se uzele u obzir sve izmjene, stavljanje izvan snage, zamjena ili preinaka Financijske uredbe u skladu s člankom 2. stavkom 2. točkom (b) Sporazuma.

⁵ Odluka Vijeća 2002/192/EZ od 28. veljače 2002. o zahtjevu Irske za sudjelovanje u pojedinim odredbama schengenske pravne stečevine (SL L 64, 7.3.2002., str. 20.).

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*