



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 12. juli 2023
(OR. en)

11760/23

**Interinstitutionel sag:
2023/0229(NLE)**

**JAI 997
FRONT 231
VISA 146
SIRIS 59**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	10. juli 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	COM(2023) 388 final
-----------------	---------------------

Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om indgåelse på den Europæiske Unions vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om supplerende regler vedrørende instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik som del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning
--------	--

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 388 final.

Bilag: COM(2023) 388 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 10.7.2023
COM(2023) 388 final

2023/0229 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på den Europæiske Unions vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om supplerende regler vedrørende instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik som del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning

BEGRUNDELSE

I juni 2018 fremsatte Kommissionen et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visa som del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning [COM(2018) 473].

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1148 om oprettelse af instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik for perioden 2021-2027 (i det følgende benævnt "forordningen om instrumentet for grænseforvaltning og visumpolitik (IGFV)") blev vedtaget den 7. juli 2021.

Formålet med IGFV-forordningen er at udvise solidaritet ved at yde finansiel bistand til de medlemsstater, der anvender Schengenreglerne om de ydre grænser. Den udgør en udvikling af Schengenreglerne, som de lande, der er associeret i gennemførelsen, anvendelsen og videreudviklingen af Schengenreglerne, deltager i ("associerede Schengenlande" eller "associerede lande").

Kommissionen fremsatte også et forslag [COM(2018) 375] om fastlæggelse af en ramme med fælles bestemmelser for syv fonde med delt forvaltning, herunder IGFV. Forordning (EU) 2021/1060 (i det følgende benævnt "forordningen om fælles bestemmelser") blev vedtaget den 24. juni 2021.

Det Schweiziske Forbund meddelte den 11. august 2021 sin beslutning om at acceptere indholdet af IGFV-forordningen og gennemføre den i sin interne retsorden. Kommissionen forelægger dette forslag, inden den har modtaget meddelelsen fra Schweiz om opfyldelsen af landets forfatningsmæssige krav for at undgå at afkorte fristen for den faktiske anvendelse af IGFV-forordningen i Schweiz. I overensstemmelse med betragtning 75 i IGFV-forordningen bør der indgås en sådan ordning, efter at det pågældende land skriftligt har meddelt, at alle dets interne krav er opfyldt.

I henhold til artikel 7, stk. 6, i IGFV-forordningen bør der fastlægges "ordninger" for at præcisere arten af og måderne for deltagelse i IGFV for de lande, der er associeret i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne, i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i de respektive associeringsaftaler. Disse ordninger har form af aftaler, som Unionen indgår med de associerede Schengenlande i overensstemmelse med artikel 216 i TEUF.

Aftalerne bør også fastsætte disse landes finansielle bidrag til Unionens budget for IGFV. De finansielle bidrag bør beregnes i overensstemmelse med hvert associeret lands bruttonationalprodukt som en procentdel af alle deltagende staters bruttonationalprodukt.

I medfør af Schengenassocieringsaftalerne skal de associerede lande fuldt ud acceptere EU-foranstaltningerne, herunder IGFV-forordningen, der videreudvikler eller udbygger Schengenreglerne.

Det EU-budget, der er afsat til IGFV, bør gennemføres i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2018/1046 (i det følgende benævnt "finansforordningen"). De associerede Schengenlande skal også træffe de nødvendige foranstaltninger for at sikre overholdelse af de bestemmelser, der er relevante for den økonomiske forvaltning og kontrol, som er fastsat i TEUF og i den afledte EU-ret med retsgrundlag i TEUF.

For så vidt angår forordningen om fælles bestemmelser er ikke alle dens bestemmelser og bilag relevante for IGFV. Desuden er det nødvendigt at tilpasse anvendelsen af principperne i visse bestemmelser i forordningen om fælles bestemmelser for at afspejle de associerede Schengenlandes status.

Ved aftalerne indføres der også specifikke mekanismer til hurtig tilpasning af aftalerne i tilfælde af ændringer af central EU-lovgivning, der er relevant for gennemførelsen, såsom finansforordningen og forordningen om fælles bestemmelser.

Aftalerne bør sikre, at midtvejsevalueringen af IGFV tager hensyn til de associerede Schengenlandes forsinkede deltagelse.

Med hensyn til budgetkontrol og finanskontrol er medlemsstaterne underlagt horisontale forpligtelser (f.eks. de beføjelser, som Revisionsretten og Det Europæiske Kontor til Bekæmpelse af Svig (OLAF), EPPO og Kommissionen har), enten afledt direkte af traktaten eller af afledt EU-ret, herunder forordningen om fælles bestemmelser som nævnt ovenfor. Disse forpligtelser gælder ipso facto for medlemsstaterne og er derfor ikke fastsat i IGFV-forordningen. Disse forpligtelser bør derfor udvides til også at omfatte de associerede lande gennem den aftale, der er berørt af dette forslag.

Aftalerne indeholder også en bestemmelse om det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS). Dette er nødvendigt i lyset af artikel 86 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1240 af 12. september 2018 om oprettelse af et europæisk system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) og om ændring af forordning (EU) nr. 1077/2011, (EU) nr. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 og (EU) 2017/2226, som præciserer, at eventuelle resterende indtægter, der genereres af ETIAS efter dækning af omkostningerne ved drift og vedligeholdelse, vil blive opført på Unionens budget. For at anvende artikel 86 i forordning (EU) 2018/1240 på en retfærdig måde over for alle deltagende stater i nævnte forordning bør de associerede landes bidrag til instrumentets tematiske facilitet reduceres forholdsmæssigt, hvis og når de resterende indtægter afsættes til Unionens budget.

Unionen bør indgå aftaler med hvert af de fire associerede Schengenlande. Dette forslag vedrører aftalen med Schweiz.

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Formålet med dette forslag er at undertegne en aftale mellem Unionen og Schweiz om dette lands bidrag til instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik for perioden 2021-2027 og om de supplerende regler, der er nødvendige for denne deltagelse. Det vedrører tredje generation af denne type ordning.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Ikke relevant.

• Sammenhæng med Unionens politik på andre områder

Ikke relevant.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Dette forslag til indgåelse af aftalen er baseret på artikel 77, stk. 2, og artikel 218, stk. 6, litra a), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

I henhold til artikel 3, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og som omhandlet i artikel 7, stk. 6, i forordning (EU) 2021/1148 henhører forslaget under Unionens enekompetence, og nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Dette forslag er nødvendigt for at gennemføre kravet i artikel 7, stk. 6, i forordning (EU) 2021/1148 om, at der skal fastlægges ordninger for lande, der er associeret i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne, for at præcisere arten af og måderne for deres deltagelse i instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visa som del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning.

- **Valg af retsakt**

Ikke relevant.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interessenter**

Ikke relevant.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant, eftersom forslaget er knyttet til programforvaltningen og tager sigte på at indgå en international aftale, som blev forhandlet på plads på grundlag af Rådets forhandlingsdirektiver. Schweiz vil følge de regler, der er fastsat i forordningen om oprettelse af instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik og de gældende artikler i forordningen om fælles bestemmelser og finansforordningen på samme måde som EU-medlemsstaterne.

- **Måltrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

I artikel 10 og bilaget til udkastet til aftale beskrives bestemmelserne vedrørende det associerede lands årlige finansielle bidrag til budgettet for Fonden for Integreret Grænseforvaltning.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Alle de overvågnings-, rapporterings-, præstations- og evalueringskrav, der er fastsat i forordning (EU) 2021/1048, finder anvendelse på Schweiz.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Ikke nødvendig.

På baggrund af ovenstående betragtninger foreslår Kommissionen, at Rådet efter at have opnået Europa-Parlamentets godkendelse godkender aftalen med Det Schweiziske Forbund om supplerende regler vedrørende instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik som del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning for perioden 2021-2027.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på den Europæiske Unions vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om supplerende regler vedrørende instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik som del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 77, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), og artikel 218, stk. 7,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet¹, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 21. februar 2022 bemyndigede Rådet Kommissionen til at indlede forhandlinger² med Island, Kongeriget Norge, Det Schweiziske Forbund og Fyrstendømmet Liechtenstein om de ordninger for de associerede landes finansielle bidrag og de supplerende regler, der er nødvendige for deres deltagelse, herunder bestemmelser, der sikrer beskyttelse af Unionens finansielle interesser og Revisionsrettens revisionsbeføjelser, som skal indgås i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1148³. Forhandlingerne med Det Schweiziske Forbund blev afsluttet med paraferingen af aftalen den 14. februar 2023.
- (2) I overensstemmelse med Rådets afgørelse [XXX] af [...] ⁴, blev aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om supplerende regler vedrørende instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik som del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning undertegnet den [...] med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt.
- (3) I henhold til artikel 218, stk. 7, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde bør Rådet bemyndige Kommissionen til at godkende de ændringer af aftalen, der er nødvendige for at tilpasse henvisningerne til finansforordningen, når forordningen ajourføres.
- (4) Forordning (EU) 2021/1148 udbygger Schengenreglerne, og Danmark har truffet afgørelse om at gennemføre nævnte forordning i sin nationale lovgivning, jf. artikel 4

¹ EUT C , , s. .

² Rådets afgørelse (EU) 2022/442 af 21. februar 2022 om bemyndigelse til at indlede forhandlinger med Island, Kongeriget Norge, Det Schweiziske Forbund og Fyrstendømmet Liechtenstein med henblik på indgåelse af aftaler mellem Den Europæiske Union og disse lande om supplerende regler i forbindelse med instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik som del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning (EUT L 90 af 18.3.2022, s. 116).

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1148 af 7. juli 2021 om oprettelse af instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik som del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning (EUT L 251 af 15.7.2021, s. 48).

⁴ EUT L , , s. .

i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.

- (5) Denne afgørelse udgør en udvikling af bestemmelser i Schengenreglerne, som Irland ikke deltager i, jf. Rådets afgørelse 2002/192/EF⁵. Irland deltager derfor ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland.
- (6) Aftalen bør godkendes på Unionens vegne —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om supplerende regler vedrørende instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik som del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning for perioden 2021-2027 godkendes hermed på Unionens vegne.

Teksten til aftalen er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Kommissionen giver på Den Europæiske Unions vegne den meddelelse, der er omhandlet i aftalens artikel 14, stk. 1, med henblik på at udtrykke Unionens samtykke til at blive bundet af aftalen.

Artikel 3

Kommissionen bemyndiges til på Unionens vegne at godkende enhver ændring af aftalens artikel 2, stk. 1, andet afsnit, litra a), for at tage hensyn til enhver ændring, ophævelse, erstatning eller omarbejdning af finansforordningen i henhold til aftalens artikel 2, stk. 2, litra b).

Artikel 4

Denne afgørelse træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand

⁵ Rådets afgørelse 2002/192/EF af 28. februar 2002 om anmodningen fra Irland om at deltage i visse bestemmelser i Schengen-reglerne (EFT L 64 af 7.3.2002, s. 20).