

Bruselj, 12. julij 2023
(OR. en)

11758/23

**Medinstitucionalna zadeva:
2023/0230 (NLE)**

**JAI 996
FRONT 230
VISA 145
SIRIS 58**

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	10. julij 2023
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2023) 389 final
Zadeva:	Predlog SKLEPA SVETA o podpisu, v imenu Evropske unije, Sporazuma med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o dodatnih pravilih v zvezi z Instrumentom za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 389 final.

Priloga: COM(2023) 389 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 10.7.2023
COM(2023) 389 final

2023/0230 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o podpisu, v imenu Evropske unije, Sporazuma med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o dodatnih pravilih v zvezi z Instrumentom za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

Komisija je junija 2018 predložila Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizume v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja [COM(2018) 473 final].

Uredba (EU) 2021/1148 Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko (v nadaljnjem besedilu: uredba o IUMV) za obdobje 2021–2027 je bila sprejeta 7. julija 2021.

Namen uredbe o IUMV je s finančno pomočjo izraziti solidarnost tistim državam (članicam), ki uporabljajo določbe schengenskega pravnega reda o zunanjih mejah. Uredba predstavlja razvoj schengenskega pravnega reda, v katerem sodelujejo države, ki so se pridružile izvajanju, uporabi in nadaljnjemu razvoju schengenskega pravnega reda (v nadaljnjem besedilu: pridružene schengenske države ali pridružene države).

Komisija je predložila tudi predlog [COM(2018) 375] za vzpostavitev okvira skupnih določb za uporabo pri sedmih skladih z deljenim upravljanjem, vključno z Instrumentom za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko (v nadaljnjem besedilu: IUMV). Uredba (EU) 2021/1060 (v nadaljnjem besedilu: uredba o skupnih določbah) je bila sprejeta 24. junija 2021.

Švicarska konfederacija je 11. avgusta 2021 uradno sporočila svojo odločitev, da sprejme vsebino uredbe o IUMV in jo prenese v svoj notranji pravni red. Komisija ta predlog predstavlja pred prejetjem uradnega obvestila Švice o izpolnjevanju njenih ustavnih zahtev, da bi se izognila skrajšanju časa dejanske uporabe uredbe o IUMV v Švici. V skladu z uvodno izjavo 75 uredbe o IUMV bi bilo treba takšno ureditev vzpostaviti po tem, ko je zadevna država pisno potrdila, da je izpolnila vse svoje notranje zahteve.

Odstavek 6 člena 7 uredbe o IUMV določa, da bi bilo treba v skladu z relevantnimi določbami iz zadevnih pridružitvenih sporazumov držav, ki se pridružijo izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda, vzpostaviti ureditve za podrobnejšo določitev narave in načina udeležbe teh držav pri IUMV. Te ureditve so v obliki sporazumov, ki jih Unija sklene s pridruženimi schengenskimi državami v skladu s členom 216 PDEU.

V sporazumih bi bilo treba opredeliti tudi finančni prispevek teh držav v proračun Unije za IUMV. Finančne prispevke bi bilo treba izračunati v skladu z bruto domačim proizvodom posamezne pridružene države kot odstotkom bruto domačega proizvoda vseh udeleženih držav.

Na podlagi schengenskih pridružitvenih sporazumov morajo pridružene države v celoti sprejeti ukrepe Unije, ki razvijajo ali nadgrajujejo schengenski pravni red, vključno z uredbo o IUMV.

Proračun Unije, dodeljen IUMV, bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU, Euratom) 2018/1046 (v nadaljnjem besedilu: finančna uredba). Pridružene schengenske države morajo sprejeti tudi potrebne ukrepe za zagotovitev skladnosti z določbami, ki se nanašajo na finančno poslovanje in finančni nadzor ter so določene v PDEU in pravu Unije, katerega pravna podlaga izhaja iz PDEU.

Kar zadeva uredbo o skupnih določbah, za IUMV niso relevantne vse njene določbe in priloge. Poleg tega je treba uporabo načel iz nekaterih določb uredbe o skupnih določbah prilagoditi, da bo odražala status pridruženih schengenskih držav.

Sporazumi uvajajo tudi posebne mehanizme za hitre prilagoditve sporazumov v primeru sprememb ključne zakonodaje Unije, pomembne za izvajanje, kot sta finančna uredba in uredba o skupnih določbah.

Sporazumi bi morali zagotoviti, da se pri vmesnem pregledu IUMV upošteva poznejši začetek udeležbe pridruženih schengenskih držav.

Glede proračunskega in finančnega nadzora za države članice veljajo horizontalne obveznosti (npr. pristojnost Računskega sodišča, Evropskega urada za boj proti goljufijam (OLAF), Evropskega javnega tožilstva in Komisije), ki izhajajo neposredno iz Pogodbe ali sekundarne zakonodaje Unije, vključno z uredbo o skupnih določbah. Te obveznosti se za države članice uporabljajo *ipso facto* in zato v uredbi o IUMV niso določene. Zato je treba te obveznosti na pridružene države razširiti s sporazumom, na katerega se nanaša ta predlog.

Sporazumi vsebujejo tudi določbo o Evropskem sistemu za potovalne informacije in odobritve (ETIAS). To je potrebno glede na člen 86 Uredbe (EU) 2018/1240 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. septembra 2018 o vzpostavitvi Evropskega sistema za potovalne informacije in odobritve (ETIAS) ter spremembi uredb (EU) št. 1077/2011, (EU) št. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 in (EU) 2017/2226, ki določa, da se vsi preostali prihodki, ki jih ETIAS ustvari po kritju stroškov njegovega delovanja in vzdrževanja, dodelijo proračunu Unije. Da bi se člen 86 Uredbe (EU) 2018/1240 enako uporabljal za vse države, ki sodelujejo pri navedeni uredbi, bi bilo treba prispevek pridruženih držav k tematskemu instrumentu Instrumenta sorazmerno zmanjšati, če in ko se preostali prihodki dodelijo proračunu Unije.

Unija bi morala skleniti sporazume z vsako od štirih pridruženih schengenskih držav. Ta predlog se nanaša na sporazum s Švico.

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Namen tega predloga je podpis sporazuma med Unijo in Švico o prispevku te države k Instrumentu za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko za obdobje 2021–2027 ter o dodatnih pravilih, potrebnih za to sodelovanje. Nanaša se na tretjo generacijo tovrstne ureditve.

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Ni relevantno.

• Skladnost z drugimi politikami Unije

Ni relevantno.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Pravna podlaga

Ta predlog za podpis sporazuma temelji na členu 77(2) in členu 218(5) Pogodbe o delovanju Evropske unije.

• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)

V skladu s členom 3(2) Pogodbe o delovanju Evropske unije in sklicevanjem v členu 7(6) Uredbe (EU) 2021/1148 predlog spada v izključno pristojnost Unije, zato se načelo subsidiarnosti ne uporablja.

• Sorazmernost

Ta predlog je potreben za izvajanje zahteve iz člena 7(6) Uredbe (EU) 2021/1148, v skladu s katero se z državami, ki se pridružijo izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega

reda, vzpostavijo ureditve za podrobnejšo določitev narave in načina njihove udeležbe pri Instrumentu za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja.

- **Izbira instrumenta**

Ni relevantno.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

Ni relevantno.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno, ker se predlog navezuje na upravljanje programa, njegov cilj pa je podpis mednarodnega sporazuma, ki je bil izpogajan na podlagi pogajalskih smernic, ki jih je določil Svet. Švica bo pravila iz Uredbe o vzpostavitvi Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko ter veljavne člene uredbe o skupnih določbah in finančne uredbe upoštevala podobno kot države članice EU.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Ni relevantno.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

V členu 10 osnutka sporazuma in prilogi k navedenemu osnutku sporazuma so opisane določbe v zvezi z letnimi finančnimi prispevki pridružene države v proračun Sklada za integrirano upravljanje meja.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Za Švico se bodo uporabljale vse zahteve glede spremljanja, poročanja, smotrnosti in ocenjevanja iz Uredbe (EU) 2021/1048.

- **Obrazložitveni dokumenti (za direktive)**

Ni relevantno.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Ni potrebna.

Glede na zgoraj navedene pomisleke Komisija predlaga, da Svet sklene, da se sporazum podpiše v imenu Unije in pooblasti predsednika Sveta, da imenuje osebo ali osebe, ki bodo pooblašene za podpis v imenu Unije.

Komisija je pripravila ločen predlog sklepa Sveta o sklenitvi priloženega sporazuma med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o dodatnih pravilih v zvezi z Instrumentom za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja za obdobje 2021–2027¹. Svet ta sklep sprejme po odobritvi Evropskega parlamenta.

¹ COM(2023) 388.

Predlog

SKLEP SVETA

o podpisu, v imenu Evropske unije, Sporazuma med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o dodatnih pravilih v zvezi z Instrumentom za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 77(2) v povezavi s členom 218(5) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Svet je 21. februarja 2022 Komisijo pooblastil, da začne pogajanja² z Islandijo, Kraljevino Norveško, Švicarsko konfederacijo in Kneževino Lihtenštajn glede ureditev finančnih prispevkov pridruženih držav in dodatnih pravilih, potrebnih za njihovo sodelovanje, vključno z določbami, ki zagotavljajo zaščito finančnih interesov Unije in pooblastila Računskega sodišča za izvajanje revizij, ki se sklenejo v skladu z Uredbo (EU) 2021/1148 Evropskega parlamenta in Sveta³. Pogajanja s Švicarsko konfederacijo so se uspešno zaključila s parafiranjem Sporazuma 14. februarja 2023.
- (2) Uredba (EU) 2021/1148 nadgrajuje schengenski pravni red, Danska pa se je v skladu s členom 4 Protokola št. 22 o stališču Danske, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije, odločila, da bo navedeno uredbo prenesla v svoje nacionalno pravo. V skladu s členoma 1 in 2 Protokola št. 22 Danska ne sodeluje pri sprejetju tega sklepa, ki zato zanjo ni zavezujoč in se v njej ne uporablja.
- (3) Ta sklep predstavlja razvoj določb schengenskega pravnega reda, pri katerih Irska v skladu s Sklepom Sveta 2002/192/ES ne sodeluje⁴. Irska torej ne sodeluje pri sprejetju tega sklepa, ki zato zanjo ni zavezujoč in se v njej ne uporablja.
- (4) Zato bi bilo treba sporazum podpisati v imenu Unije s pridržkom njegove poznejše sklenitve –

² Sklep Sveta (EU) 2022/442 z dne 21. februarja 2022 o pooblastilu za začetek pogajanj z Islandijo, Kraljevino Norveško, Švicarsko konfederacijo in Kneževino Lihtenštajn za sklenitev sporazumov med Evropsko unijo in navedenimi državami o dodatnih pravilih v zvezi z Instrumentom za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja (UL L 90, 18.3.2022, str. 116).

³ Uredba (EU) 2021/1148 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 7. julija 2021 o vzpostavitvi Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja (UL L 251, 15.7.2021, str. 48).

⁴ Sklep Sveta 2002/192/ES z dne 28. februarja 2002 o prošnji Irske, da sodeluje pri izvajanju nekaterih določb schengenskega pravnega reda (UL L 64, 7.3.2002, str. 20).

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Podpis sporazuma med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o dodatnih pravilih v zvezi z Instrumentom za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja za obdobje 2021–2027 se odobri v imenu Evropske unije s pridržkom sklenitve navedenega sporazuma.

Besedilo Sporazuma, ki se podpiše, je priloženo temu sklepu.

Člen 2

Generalni sekretariat Sveta podeli polna pooblastila za podpis Sporazuma s pridržkom njegove sklenitve osebi ali osebam, ki jih določi Komisija.

Člen 3

Ta sklep začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*