



Rada
Evropské unie

Brusel 12. července 2023
(OR. en)

11758/23

Interinstitucionální spis:
2023/0230(NLE)

JAI 996
FRONT 230
VISA 145
SIRIS 58

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	10. července 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 389 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o podpisu, jménem Evropské unie, Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o doplňkových pravidlech týkajících se Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky jako součásti Fondu pro integrovanou správu hranic

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 389 final.

Příloha: COM(2023) 389 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 10.7.2023
COM(2023) 389 final

2023/0230 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o podpisu, jménem Evropské unie, Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o doplňkových pravidlech týkajících se Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky jako součásti Fondu pro integrovanou správu hranic

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

V červnu 2018 předložila Komise návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se jako součást Fondu pro integrovanou správu hranice zřizuje Nástroj pro finanční podporu správy hranic a víz (COM(2018) 473).

Dne 7. července 2021 bylo přijato nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1148, kterým byl zřízen Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky na období 2021–2027 (dále jen „nařízení o BMVI“).

Účelem nařízení o BMVI je vyjádřit prostřednictvím financování pomoci solidaritu těm (členským) státům, které uplatňují ustanovení schengenského *acquis* na vnějších hranicích. Nařízení rozvíjí ta ustanovení schengenského *acquis*, která se vztahují na země přidružené k provádění, uplatňování a dalšímu rozvoji schengenského *acquis* (dále jen „země přidružené k Schengenu“ nebo „přidružené země“).

Komise rovněž předložila návrh (COM(2018) 375) na vytvoření rámce společných ustanovení použitelných na sedm fondů se sdíleným řízením, včetně Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky. Nařízení (EU) 2021/1060 (dále jen „nařízení o společných ustanoveních“) bylo přijato dne 24. června 2021.

Švýcarská konfederace dne 11. srpna 2021 oznámila své rozhodnutí přijmout obsah nařízení o BMVI a provést jej ve svém právním řádu. Komise předkládá tento návrh ještě předtím, než obdrží oznámení Švýcarska o splnění jeho ústavních požadavků, aby se předešlo zkrácení doby vlastního uplatňování nařízení o BMVI ve Švýcarsku. V souladu se 75. bodem odůvodnění nařízení o BMVI by k uzavření tohoto ujednání mělo dojít poté, co dotyčná země písemně informuje o splnění všech svých vnitřních požadavků.

Ustanovení čl. 7 odst. 6 nařízení o BMVI stanoví, že v souladu s příslušnými ustanoveními jednotlivých dohod o přidružení by měla být vypracována „ujednání“, která určí povahu a způsoby účasti zemí přidružených k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis* na Nástroji pro správu hranic a vízové politiky. Tato ujednání mají podobu dohod uzavřených Uní se zeměmi přidruženými k Schengenu v souladu s článkem 216 SFEU.

Dohody by měly rovněž stanovit finanční příspěvek těchto zemí do rozpočtu Unie na Nástroj pro správu hranic a vízové politiky. Finanční příspěvky by se měly vypočítat na základě hrubého domácího produktu každé přidružené země jako procentního podílu hrubého domácího produktu všech zúčastněných států.

Na základě dohod o přidružení k Schengenu musí přidružené země plně přijmout opatření Unie, která rozvíjejí schengenského *acquis* nebo z něj vycházejí, včetně nařízení o BMVI.

Rozpočet Unie přidělený na Nástroj pro správu hranic a vízové politiky by měl být plněn v souladu s nařízením (EU, Euratom) 2018/1046 (dále jen „finanční nařízení“). Země přidružené k Schengenu musí rovněž přijmout nezbytná opatření k zajištění dodržování ustanovení týkajících se finančního řízení a kontroly, která jsou obsažena ve Smlouvě o fungování EU a v právu Unie, jehož právní základ tvoří SFEU.

Pokud jde o nařízení o společných ustanoveních, ne všechna jeho ustanovení a přílohy jsou pro Nástroj pro správu hranic a vízové politiky relevantní. Kromě toho je třeba uplatňování zásad stanovených v některých ustanoveních nařízení o společných ustanoveních upravit tak, aby odpovídalo statusu zemí přidružených k Schengenu.

Dohody rovněž zavádějí zvláštní mechanismy pro jejich rychlé úpravy v případě změn klíčových právních předpisů Unie relevantních pro jejich provádění, jako je finanční nařízení a nařízení o společných ustanoveních.

Dohody by měly zajistit, aby přezkum Nástroje pro správu hranic a vízové politiky v polovině období zohledňoval opožděnou účast zemí přidružených k Schengenu.

Pokud jde o rozpočtové a finanční kontroly, mají členské státy horizontální povinnosti (v důsledku např. pravomocí Účetního dvora, Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF), Úřadu evropského veřejného žalobce a Komise), které vyplývají buď přímo ze Smlouvy, nebo ze sekundárních právních předpisů Unie, včetně výše zmíněného nařízení o společných ustanoveních. Tyto povinnosti se vztahují na členské státy ze své podstaty, a proto nejsou stanoveny v nařízení o BMVI. Tyto povinnosti tudíž musí být rozšířeny na přidružené země prostřednictvím dohody, jíž se týká tento návrh.

Dohody rovněž obsahují ustanovení o Evropském systému pro cestovní informace a povolení (ETIAS). To je nutné s ohledem na článek 86 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1240 ze dne 12. září 2018, kterým se zřizuje Evropský systém pro cestovní informace a povolení (ETIAS) a kterým se mění nařízení (EU) č. 1077/2011, (EU) č. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 a (EU) 2017/2226, který stanoví, že veškeré zbývající příjmy generované systémem ETIAS po pokrytí nákladů na jeho provoz a údržbu budou převedeny do rozpočtu Unie. Aby byl článek 86 nařízení (EU) 2018/1240 uplatňován spravedlivým způsobem na všechny zúčastněné státy uvedeného nařízení, měl by být příspěvek přidružených zemí k tematickému nástroji nástroje úměrně snížen, jestliže jsou zbývající příjmy převáděny do rozpočtu Unie.

Unie by měla uzavřít dohody s každou ze čtyř zemí přidružených k Schengenu. Tento návrh se týká dohody se Švýcarskem.

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Účelem tohoto návrhu je podpis dohody mezi Unií a Švýcarskem o příspěvku této země do Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky na období 2021–2027 a o doplňkových pravidlech nezbytných pro tuto účast. Návrh se týká třetí generace tohoto druhu ujednání.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Nevztahuje se na tento návrh.

• Soulad s ostatními politikami Unie

Nevztahuje se na tento návrh.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Tento návrh na podpis dohody je založen na čl. 77 odst. 2 a čl. 218 odst. 5 Smlouvy o fungování Evropské unie.

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

V souladu s čl. 3 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie a jak je uvedeno v čl. 7 odst. 6 nařízení (EU) 2021/1148, spadá návrh do výlučné pravomoci Unie, a zásada subsidiarity se proto neuplatní.

- **Proporcionalita**

Tento návrh je nezbytný k provedení požadavku zakotveného v čl. 7 odst. 6 nařízení (EU) 2021/1148, podle něhož se se zeměmi přidruženými k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis* vypracují ujednání, která určí povahu a způsoby jejich účasti na Nástroji pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky jako součásti Fondu pro integrovanou správu hranic.

- **Volba nástroje**

Nevztahuje se na tento návrh.

3. **VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ**

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Nevztahuje se na tento návrh, neboť návrh souvisí s řízením programu a jeho cílem je podpis mezinárodní dohody, která byla sjednána na základě směrnic pro jednání stanovených Radou. Švýcarsko se bude řídit pravidly stanovenými v nařízení, kterým se zřizuje Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky, a příslušnými články nařízení o společných ustanoveních a finančního nařízení podobně jako členské státy EU.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Nevztahuje se na tento návrh.

4. **ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY**

Článek 10 a příloha návrhu dohody popisují ustanovení týkající se ročních finančních příspěvků přidružené země do rozpočtu Fondu pro integrovanou správu hranic.

5. **OSTATNÍ PRVKY**

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Na Švýcarsko se vztahují (budou vztahovat) všechny požadavky na monitorování, podávání zpráv, výkonnost a hodnocení stanovené v nařízení (EU) 2021/1048.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Není zapotřebí.

S ohledem na výše uvedené úvahy Komise navrhuje, aby Rada rozhodla, že dohoda bude podepsána jménem Unie, a pověřila předsedu Rady, aby jmenoval osobu či osoby řádně zmocněné k podpisu jménem Unie.

Komise předložila samostatný návrh rozhodnutí Rady o uzavření připojené Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o doplňkových pravidlech týkajících se Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky jako součásti Fondu pro integrovanou správu hranic na období 2021–2027¹. Rada přijme toto rozhodnutí po obdržení souhlasu Evropského parlamentu.

¹ COM(2023) 388.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o podpisu, jménem Evropské unie, Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o doplňkových pravidlech týkajících se Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky jako součásti Fondu pro integrovanou správu hranic

RADA EVROPSKÉ UNIE

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 77 odst. 2 ve spojení s čl. 218 odst. 5 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 21. února 2022 zmocnila Rada Komisi k zahájení jednání² s Islandem, Norským královstvím, Švýcarskou konfederací a Lichtenštejským knížectvím o ujednáních týkajících se finančních příspěvků přidružených zemí a doplňkových pravidel nezbytných pro jejich účast, včetně ustanovení zajišťujících ochranu finančních zájmů Unie a pravomoci auditu Účetního dvora, která mají být uzavřena podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1148³. Jednání se Švýcarskou konfederací byla úspěšně uzavřena parafováním dohody dne 14. února 2023.
- (2) Nařízení (EU) 2021/1148 vychází z schengenského *acquis* a Dánsko se v souladu s článkem 4 Protokolu č. 22 o postavení Dánska, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a Smlouvě o fungování Evropské unie, rozhodlo provést uvedené nařízení ve svém právu. V souladu s články 1 a 2 protokolu č. 22 se Dánsko neúčastní přijímání tohoto rozhodnutí a toto rozhodnutí pro ně není závazné ani použitelné.
- (3) Toto rozhodnutí rozvíjí ta ustanovení schengenského *acquis*, která se nevztahují na Irsko v souladu s rozhodnutím Rady 2002/192/ES⁴. Irsko se tedy neúčastní jeho přijímání a toto rozhodnutí pro ně není závazné ani použitelné.
- (4) Dohoda by proto měla být podepsána jménem Unie, s výhradou jejího uzavření k pozdějšímu datu,

² Rozhodnutí Rady (EU) 2022/442 ze dne 21. února 2022 o zmocnění k zahájení jednání s Islandem, Norským královstvím, Švýcarskou konfederací a Lichtenštejským knížectvím za účelem uzavření dohod mezi Evropskou unií a těmito zeměmi o doplňkových pravidlech týkajících se Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky jako součásti Fondu pro integrovanou správu hranic (Úř. věst. L 90, 18.3.2022, s. 116).

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1148 ze dne 7. července 2021, kterým se jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (Úř. věst. L 251, 15.7.2021, s. 48).

⁴ Rozhodnutí Rady 2002/192/ES ze dne 28. února 2002 o žádosti Irska, aby se na ně vztahovala některá ustanovení schengenského *acquis* (Úř. věst. L 64, 7.3.2002, s. 20).

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Podpis Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o doplňkových pravidlech týkajících se Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky jako součásti Fondu pro integrovanou správu hranic na období 2021–2027 se schvaluje jménem Evropské unie, s výhradou pozdějšího uzavření této dohody.

Znění dohody, jež má být podepsána, je připojeno k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Generální sekretariát Rady vystaví plnou moc k podepsání dohody, s výhradou jejího uzavření, osobě nebo osobám určeným Komisí.

Článek 3

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*