



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 12 юли 2023 г.
(OR. en)

11758/23

Междуинституционално досие:
2023/0230(NLE)

JAI 996
FRONT 230
VISA 145
SIRIS 58

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	10 юли 2023 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2023) 389 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно подписването от името на Европейския съюз на Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария относно допълнителни правила във връзка с Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика като част от Фонда за интегрирано управление на границите

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 389 final.

Приложение: COM(2023) 389 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 10.7.2023 г.
COM(2023) 389 final

2023/0230 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно подписването от името на Европейския съюз на Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария относно допълнителни правила във връзка с Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика като част от Фонда за интегрирано управление на границите

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

През юни 2018 г. Комисията представи предложение за Регламент (ЕС) 2021/1148 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Инструмент за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика като част от Фонда за интегрирано управление на границите [COM(2018/473)].

Регламент (ЕС) 2021/1148 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Инструмент за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика като част от Фонда за интегрирано управление на границите за периода 2021—2027 г. (наричан по-нататък „Регламентът за Инструмента за управлението на границите и визовата политика — Регламент за ИУГВП“) беше приет на 7 юли 2021 г.

Целта на Регламента за ИУГВП е да се изрази солидарност чрез финансова помощ за онези държави (членки), които прилагат разпоредбите на достиженията на правото от Шенген относно външните граници. Той представлява развитие на достиженията на правото от Шенген, в което участват държавите, асоциирани в изпълнението, прилагането и по-нататъшното развитие на достиженията на правото от Шенген („държави, асоциирани към Шенген“ или „асоциирани държави“).

Комисията представи и предложение [COM(2018) 375] за създаване на рамка от общоприложими разпоредби за седем фонда със споделено управление, включително ИУГВП. Регламент (ЕС) 2021/1060 (наричан по-нататък „Регламентът за общоприложимите разпоредби“) беше приет на 24 юни 2021 г.

На 11 август 2021 г. Конфедерация Швейцария уведоми за решението си да приеме съдържанието на Регламента за ИУГВП и да го прилага във вътрешния си правен ред. Комисията представя настоящото предложение преди получаването на нотификацията от Швейцария за изпълнението на нейните конституционни изисквания, за да се избегне съкращаването на срока на действителното прилагане на Регламента за ИУГВП в Швейцария. В съответствие със съображение 75 от Регламента за ИУГВП към сключване на тази договореност следва да се пристъпи, след като съответната държава е информирала писмено, че всички нейни вътрешни изисквания са изпълнени.

В член 7, параграф 6 от Регламента за ИУГВП е предвидено, че следва да се изготвят „договорености“, с които се определят естеството и условията за участието в ИУГВП на държавите, асоциирани в изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген, съгласно относимите разпоредби на съответното споразумение за асоцииране. Тези договорености са под формата на споразумения, сключени от Съюза с държавите, асоциирани към Шенген, в съответствие с член 216 от ДФЕС.

В споразуменията следва да се определи и финансовият принос на тези държави към бюджета на Съюза за ИУГВП. Финансовият принос следва да се изчислява в съответствие с брутният вътрешен продукт на всяка асоциирана държава като процент от брутният вътрешен продукт на всички участващи държави.

По силата на споразуменията за асоцииране към Шенген асоциираните държави трябва да приемат изцяло мерките на Съюза, включително Регламента за ИУГВП, с които се развиват или надграждат достиженията на правото от Шенген.

Бюджетът от Съюза, предназначен за ИУГВП, следва да се изпълнява в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 (наричан по-нататък „Финансовият регламент“). Държавите, асоциирани към Шенген, трябва също така да предприемат необходимите мерки за осигуряване на съответствие с разпоредбите от значение за финансовото управление и контрол, установени в ДФЕС и в правото на Съюза, чието правно основание е в ДФЕС.

Що се отнася до Регламента за общоприложимите разпоредби, не всички негови разпоредби и приложения са от значение за ИУГВП. Освен това прилагането на принципите, заложи в някои разпоредби на Регламента за общоприложимите разпоредби, трябва да се коригира, за да се отрази статутът на държавите, асоциирани към Шенген.

Със споразуменията се въвеждат и конкретни механизми за бързи корекции на споразуменията в случай на промени в ключови законодателни актове на Съюза, свързани с изпълнението, като например Финансовия регламент и Регламента за общоприложимите разпоредби.

Споразуменията следва да гарантират, че при междинния преглед на ИУГВП ще бъде взето предвид забавеното участие на държавите, асоциирани към Шенген.

По отношение на бюджетния и финансовия контрол държавите членки са обвързани с хоризонтални задължения (например компетентността на Сметната палата, Европейската служба за борба с измамите (OLAF), Европейската прокуратура и Комисията), произтичащи пряко от Договора или от вторичното законодателство на Съюза, включително Регламента за общоприложимите разпоредби, посочен по-горе. Тези задължения се прилагат по отношение на държавите членки *ipso facto* и поради това не са установени в Регламента за ИУГВП. Следователно е необходимо тези задължения да бъдат разширени до асоциираните държави чрез споразумението, за което се отнася настоящото предложение.

Споразуменията съдържат и разпоредба относно Европейската система за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS). Това е необходимо с оглед на член 86 от Регламент (ЕС) 2018/1240 на Европейския парламент и на Съвета от 12 септември 2018 г. за създаване на Европейска система за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS) и за изменение на регламенти (ЕС) № 1077/2011, (ЕС) № 515/2014, (ЕС) 2016/399, (ЕС) 2016/1624 и (ЕС) 2017/2226, в който се посочва, че всички приходи, генерирани от ETIAS, останали след покриването на разходите за нейното функциониране и поддръжка, се превеждат в полза на бюджета на Съюза. За да се приложи член 86 от Регламент (ЕС) 2018/1240 по справедлив начин към всички държави, участващи в посочения регламент, приносът на асоциираните държави към тематичния механизъм на инструмента следва да бъде пропорционално намален, ако и когато останалите приходи бъдат преведени в полза на бюджета на Съюза.

Съюзът следва да сключи споразумения с всяка от четирите държави, асоциирани към Шенген. Настоящото предложение се отнася до споразумението с Швейцария.

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Целта на настоящото предложение е подписването на споразумение между Съюза и Швейцария относно приноса на тази държава към Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика за периода 2021—2027 г. и относно допълнителните правила, необходими за това участие. То се отнася до третото поколение на този вид споразумение.

• Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

Не се прилага.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Не се прилага.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Настоящото предложение за подписване на споразумението се основава на член 77, параграф 2 и член 218, параграф 5, буква а) от Договора за функционирането на Европейския съюз.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

В съответствие с член 3, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз и както е посочено в член 7, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/1148, предложението е от изключителната компетентност на Съюза и следователно принципът на субсидиарност не се прилага.

- **Пропорционалност**

Настоящото предложение е необходимо, за да се изпълни изискването, залегнало в член 7, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/1148, съгласно което се изготвят договорености с държавите, асоциирани в изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген, с които се определят естеството и условията за тяхното участие в Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика като част от Фонда за интегрирано управление на границите.

- **Избор на инструмент**

Не се прилага.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не се прилага.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не се прилага.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не се прилага.

- **Оценка на въздействието**

Не е приложимо, тъй като предложението е свързано с управлението на програмата и целта му е подписване на международно споразумение, което бе договорено въз основа на насоките за преговори, изготвени от Съвета. Швейцария ще следва правилата, определени в Регламента за създаване на Инструмент за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика, и приложимите членове от Регламента за общоприложимите разпоредби и Финансовия регламент, подобно на държавите — членки на ЕС.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не се прилага.

- **Основни права**

Не се прилага.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

В член 10 от проекта на споразумение и в приложението към него се съдържат разпоредбите, свързани с годишния финансов принос на асоциираната държава към бюджета на Фонда за интегрирано управление на границите.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за наблюдение, оценка и докладване**

Всички изисквания за мониторинг, докладване, изпълнение и оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/1048, (ще) се прилагат за Швейцария.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не се прилага.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

Не е необходимо.

С оглед на горепосочените съображения Комисията предлага Съветът да реши споразумението да бъде подписано от името на Съюза и да упълномощи председателя на Съвета да назначи лицето(ата), надлежно упълномощено(и) да го подпише(ат) от името на Съюза.

Комисията направи отделно предложение за Решение на Съвета относно сключването на приложеното Споразумение между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария относно допълнителни правила във връзка с Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика като част от Фонда за интегрирано управление на границите за периода 2021—2027 г.¹ Съветът ще приеме това решение, след като получи одобрението от Европейския парламент.

¹ COM(2023) 388.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно подписването от името на Европейския съюз на Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария относно допълнителни правила във връзка с Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика като част от Фонда за интегрирано управление на границите

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 77, параграф 2 във връзка с член 218, параграф 5 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) На 21 февруари 2022 г. Съветът упълномощи Комисията да започне преговори² с Исландия, Кралство Норвегия, Конфедерация Швейцария и Княжество Лихтенщайн във връзка с договореностите относно финансовия принос на асоциираните държави и допълнителните правила, необходими за тяхното участие, включително разпоредби, гарантиращи защитата на финансовите интереси на Съюза и правомощията за извършване на одит от Сметната палата, които да бъдат сключени съгласно Регламент (ЕС) 2021/1148 на Европейския парламент и на Съвета.³ Преговорите с Конфедерация Швейцария бяха приключени успешно с парафирането на споразумението на 14 февруари 2023 г.
- (2) Регламент (ЕС) 2021/1148 доразвива достиженията на правото от Шенген и в съответствие с член 4 от протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към Договора за Европейския Съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз, Дания реши да приложи посочения регламент в своето национално право. В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 22 Дания не участва в приемането на настоящото решение и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане.
- (3) Настоящото решение представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген, в които Ирландия не участва в съответствие с Решение

² Решение (ЕС) 2022/442 на Съвета от 21 февруари 2022 г. за разрешаване на започването на преговори с Исландия, Кралство Норвегия, Конфедерация Швейцария и Княжество Лихтенщайн с оглед на сключването на споразумения между Европейския съюз и тези държави относно допълнителни правила във връзка с Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика като част от Фонда за интегрирано управление на границите (ОВ L 90, 18.3.2022 г., стр.116).

³ Регламент (ЕС) 2021/1148 на Европейския парламент и на Съвета от 7 юли 2021 г. за създаване на Инструмент за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика като част от Фонда за интегрирано управление на границите (ОВ L 251, 15.7.2021 г., стр. 48).

2002/192/ЕО на Съвета⁴. Следователно Ирландия не участва в неговото приемане и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане.

- (4) Поради това споразумението следва да бъде подписано от името на Съюза, при условие че бъде сключено на по-късна дата.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Подписването на Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария относно допълнителни правила във връзка с Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика като част от Фонда за интегрирано управление на границите за периода 2021—2027 г. се одобрява от името на Съюза.

Текстът на споразумението, което трябва да бъде подписано, е приложен към настоящото решение.

Член 2

Генералният секретариат на Съвета изготвя акта за предоставяне на пълни правомощия за подписване на споразумението на лицето (лицата), посочено(и) от Комисията, при условие че споразумението бъде сключено.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател

⁴ Решение 2002/192/ЕО на Съвета от 28 февруари 2002 г. относно искането на Ирландия да участва в някои разпоредби от достиженията на правото от Шенген (ОВ L 64, 7.3.2002 г., стр. 20).