



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 9 september 2021  
(OR. en)

11693/21

---

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2021/0286(NLE)**

---

---

**PROBA 32  
AGRI 407  
WTO 207**

## **VOORSTEL**

---

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	8 september 2021
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2021) 537 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie in de Internationale Suikerraad moet worden ingenomen met betrekking tot het wijzigen van de Internationale Suikerovereenkomst 1992

---

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2021) 537 final.

---

Bijlage: COM(2021) 537 final



Brussel, 8.9.2021  
COM(2021) 537 final

2021/0286 (NLE)

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN DE RAAD**

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie in de Internationale Suikerraad moet worden ingenomen met betrekking tot het wijzigen van de Internationale Suikerovereenkomst 1992**

{SWD(2021) 235 final}

## **TOELICHTING**

### **1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL**

Dit voorstel betreft een besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de Internationale Suikerraad in verband met de voorgenomen bijzondere stemming overeenkomstig artikel 44, lid 1, van de Internationale Suikerovereenkomst om de leden van de Internationale Suikerorganisatie aan te bevelen de Internationale Suikerovereenkomst te wijzigen in overeenstemming met de uitkomst van de onderhandelingen over de gedeeltelijke herziening die in juli 2019 zijn geopend.

### **2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL**

#### **2.1. Internationale Suikerovereenkomst, 1992**

De Internationale Suikerovereenkomst, 1992 heeft tot doel te zorgen voor sterkere internationale samenwerking in verband met suiker en daarmee samenhangende aangelegenheden, een forum te bieden voor intergouvernementeel overleg inzake suiker en inzake maatregelen ter verbetering van de wereldsuikereconomie, de handel te vergemakkelijken via het verzamelen en verstrekken van informatie over de wereldmarkt voor suiker en andere zoetstoffen, en de vraag naar suiker aan te wakkeren, met name voor andere dan traditionele doeleinden.

De Internationale Suikerovereenkomst is op 1 januari 1993 in werking getreden.

De Unie is partij bij de Internationale Suikerovereenkomst<sup>1</sup>. De Internationale Suikerovereenkomst is gesloten bij Besluit 92/580/EEG van de Raad en is op 1 januari 1993 in werking getreden. Ze werd gesloten voor een periode van drie jaar tot en met 31 december 1995 en is sindsdien conform artikel 45 van de overeenkomst regelmatig verlengd met telkens twee jaar. De Internationale Suikerovereenkomst is voor het laatst verlengd in juli 2019<sup>2</sup> en blijft tot en met 31 december 2021 van kracht. De Commissie heeft een voorstel opgesteld voor een besluit van de Raad tot verdere verlenging van de Internationale Suikerovereenkomst tot december 2023. De goedkeuringsprocedure voor dit voorstel is lopende.

Het is in het belang van de Unie om deel te nemen aan een internationale overeenkomst inzake suiker, gezien het belang van die sector voor een aantal lidstaten en voor de economie van de suikersector van de Unie.

#### **2.2. De Internationale Suikerraad**

De Internationale Suikerraad is de instantie die belast is met het vervullen van alle functies die nodig zijn voor de uitvoering van de Internationale Suikerovereenkomst. Hij stelt regels en voorschriften vast, waaronder een reglement van orde voor de Internationale Suikerraad en zijn commissies, alsmede het financieel reglement en het personeelsstatuut van de Internationale Suikerorganisatie. De Internationale Suikerraad houdt de nodige documentatie bij en publiceert een jaarverslag en andere door hem nodig geachte gegevens.

De leden van de Internationale Suikerovereenkomst hebben in totaal tweeduizend stemmen. Elk lid van de Internationale Suikerovereenkomst heeft een bepaald aantal stemmen dat jaarlijks wordt aangepast volgens criteria die vooraf zijn vastgesteld in de Internationale

---

<sup>1</sup> Besluit 92/580/EEG van de Raad van 13 november 1992 (PB L 379 van 23.12.1992, blz. 15).

<sup>2</sup> Besluit (EU) 2019/1251 van de Raad van 15 juli 2019 betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie in de Internationale Suikerraad moet worden ingenomen wat betreft de verlenging van de Internationale Suikerovereenkomst 1992 (PB L 195 van 23.7.2019, blz. 18).

Suikerovereenkomst. Alle besluiten van de Raad worden in beginsel bij consensus genomen, tenzij in de Internationale Suikerovereenkomst anders is bepaald. Als er geen consensus is, worden de besluiten bij gewone meerderheid van stemmen genomen, tenzij de Internationale Suikerovereenkomst in een bijzondere meerderheid van stemmen voorziet.

### **2.3. Beoogde handeling van de Internationale Suikerraad**

In 2017 ontving de Commissie de machtiging van de Raad<sup>3</sup> om binnen de Internationale Suikerraad met de andere partijen bij de Internationale Suikerovereenkomst onderhandelingen aan te gaan met het oog op de modernisering van de Internationale Suikerovereenkomst, met name wat betreft de discrepanties tussen het aantal stemmen en de financiële bijdragen van de leden van de Internationale Suikerorganisatie, enerzijds, en hun relatieve positie op de wereldmarkt voor suiker, anderzijds. Die machtiging is in 2019 verlengd en blijft geldig tot en met 31 december 2021<sup>4</sup>.

In zijn 55e zitting, op 19 juli 2019, heeft de Internationale Suikerraad besloten onderhandelingen te openen onder leiding van UNCTAD. Deze onderhandelingen hadden betrekking op een gedeeltelijke herziening van de Internationale Suikerovereenkomst, waarbij de nadruk lag op de volgende drie gebieden: de administratieve begroting en de bijdragen van de leden uit hoofde van artikel 25; de verruiming van de doelstellingen, studies, evaluaties en onderzoeksactiviteiten om het mogelijk te maken andere suikergelateerde producten (met name bio-ethanol) in het toepassingsgebied van de artikelen 1, 32, 33 en 34 op te nemen; en de regels voor de benoeming van de uitvoerend directeur uit hoofde van artikel 23.

(a) **De administratieve begroting en de bijdragen van de leden uit hoofde van artikel 25**

Op basis van de onderhandelingsmachtiging van de Raad heeft de Commissie concrete voorstellen ingediend voor de wijziging van artikel 25, dat de vaststelling van de administratieve begroting en de bijdragen van de leden regelt. Aanleiding voor dit voorstel was het feit dat volgens de huidige regels inzake financiële bijdragen aan de Internationale Suikerorganisatie het aandeel van de financiële bijdrage van de Unie sinds 1992 nagenoeg hetzelfde is gebleven, hoewel de wereldsuikermarkt, en met name de relatieve positie van de EU daarin, sindsdien aanzienlijk is veranderd. Als gevolg daarvan heeft de Unie in de Internationale Suikerorganisatie de voorbije jaren een onevenredig groot deel van de begrotingskosten<sup>5</sup> en de met de kosten gepaard gaande verantwoordelijkheid op zich genomen. Om de situatie aan te pakken, heeft de Commissie onderhandelingen geopend over een herziene berekeningsmethode en een doeltreffender aanpassingsmechanisme. De voorgestelde formule kent hetzelfde gewicht toe aan de volgende relevante indicatoren: productie, consumptie, uitvoer, invoer en financiële draagkracht, en houdt rekening met structurele veranderingen in de loop van de tijd met een jaarlijks aanpassingsmechanisme op basis van voortschrijdende vijfjaargemiddelden. Om de huidige verdeling van de stemmen af te stemmen op de huidige realiteit van de mondiale suikermarkt, wordt een overgangsmechanisme opgenomen dat de jaarlijkse wijziging van het aantal stemmen beperkt tot 15 % in de

<sup>3</sup> Besluit (EU) 2017/2242 van de Raad van 30 november 2017 houdende machtiging om onderhandelingen te openen tot wijziging van de Internationale Suikerovereenkomst 1992 (PB L 322 van 7.12.2017, blz. 29).

<sup>4</sup> Besluit (EU) 2019/2136 van de Raad van 5 december 2019 houdende machtiging om onderhandelingen te openen tot wijziging van de Internationale Suikerovereenkomst 1992 (PB L 324 van 13.12.2019, blz. 3).

<sup>5</sup> Het overeenkomstig artikel 25 vastgestelde aantal stemmen en het bedrag per stem worden gebruikt om de financiële bijdrage van elk lid aan de jaarlijkse begroting van de Internationale Suikerorganisatie te berekenen.

eerste vijf jaar en 20 % voor het resterende deel van de overgangsperiode. De overgangsperiode mag niet langer zijn dan tien jaar. De Commissie steunde, namens de Unie en in overeenstemming met de verleende onderhandelingsmachtiging, de uit de onderhandelingen voortvloeiende wijziging van artikel 25 van de Internationale Suikerovereenkomst.

- (b) De verruiming van de doelstellingen, studies, evaluaties en onderzoeksactiviteiten om het mogelijk te maken andere suikergelateerde producten in het toepassingsgebied van de artikelen 1, 32, 33 en 34 op te nemen

Tijdens de onderhandelingen over de gedeeltelijke herziening van de Internationale Suikerovereenkomst hebben andere leden van de Internationale Suikerovereenkomst wijzigingen voorgesteld met betrekking tot artikel 1 (doelstellingen), artikel 32 (informatie en studies), artikel 33 (marktevaluaties, consumptie en statistieken) en artikel 34 (onderzoek en ontwikkeling). De in het kader van deze wijzigingen voorgestelde wijzigingen omvatten:

- (1) opneming van bio-ethanol in de algemene doelstellingen van de Internationale Suikerovereenkomst (artikel 1, hoofdstuk I);
- (2) een bredere kijk op “informatie en studies” (artikel 32, hoofdstuk IX), “marktevaluaties, consumptie en statistieken” (artikel 33, hoofdstuk IX), “onderzoek en ontwikkeling” (artikel 34, hoofdstuk X), hoofdzakelijk om de opneming van andere suikergelateerde producten (met name bio-ethanol) in dergelijke activiteiten mogelijk te maken.

De Commissie steunde deze wijzigingen namens de EU en in overeenstemming met de verleende onderhandelingsmachtiging, aangezien het algemene doel van de Internationale Suikerovereenkomst, zoals uiteengezet in artikel 1 daarvan, niet zal veranderen met de opneming van bio-ethanol.

De wijzigingen in de punten a) en b) zijn uitvoerig besproken en de Internationale Suikerraad heeft tijdens zijn 57e zitting in november 2020 overeenstemming bereikt over de definitieve formulering ervan.

- (c) De regels voor de benoeming van de uitvoerend directeur uit hoofde van artikel 23

In december 2020 heeft Brazilië een wijziging van artikel 23 van de Internationale Suikerovereenkomst betreffende de regels voor de benoeming van de uitvoerend directeur voorgesteld. De belangrijkste wijziging die dit amendement met zich meebrengt, is de beperking van het aantal mandaten dat een uitvoerend directeur kan uitoefenen tot twee. Momenteel zwijgen hoofdstuk IV van de Internationale Suikerovereenkomst en hoofdstuk IX van de bijbehorende administratieve voorschriften over al deze aspecten. Hoewel ze na de overeengekomen uiterste datum van 31 januari 2020 werd ingediend, steunde de EU de opneming van deze wijziging in de huidige gedeeltelijke herziening van de Internationale Suikerovereenkomst, aangezien ze tot doel heeft de activiteiten van de Internationale Suikerorganisatie te verbeteren en bijdraagt tot de algemene doelstelling van de modernisering van de Internationale Suikerorganisatie. De Internationale Suikerraad heeft tijdens zijn 58e zitting in juni 2021 overeenstemming bereikt over de definitieve formulering van deze wijziging en over de opneming ervan in de huidige gedeeltelijke herziening van de Internationale Suikerovereenkomst.

Alle bovengenoemde wijzigingen waarover tijdens de onderhandelingen over de gedeeltelijke herziening van de Internationale Suikerovereenkomst overeenstemming is bereikt, moeten worden vastgesteld volgens de procedure van artikel 44 van de Internationale

Suikerovereenkomst, teneinde van kracht te worden: *“De Raad kan met bijzondere meerderheid van stemmen de Leden een wijziging van deze Overeenkomst aanbevelen. De Raad kan een tijdstip vaststellen waarna elk Lid de depositaris kennis dient te geven van zijn aanvaarding van de wijziging. Wijzigingen worden van kracht 100 dagen nadat de depositaris kennisgevingen van aanvaarding heeft ontvangen van Leden die, op grond van artikel 11 en overeenkomstig het bepaalde in artikel 25, ten minste twee derde van het totale aantal stemmen van alle Leden bezitten of op een door de Raad met bijzondere meerderheid van stemmen vast te stellen latere datum. De Raad kan een termijn vaststellen waarbinnen elk Lid de depositaris kennis dient te geven van zijn aanvaarding van de wijziging; indien de wijziging op dat tijdstip niet van kracht is geworden, wordt zij geacht te zijn ingetrokken. De Raad verstrekt de depositaris de gegevens die nodig zijn om te bepalen of voldoende kennisgevingen van aanvaarding zijn ontvangen om de wijziging in werking te doen treden.”*.

Overeenkomstig bovenstaand artikel zal de Internationale Suikerraad tijdens zijn volgende, op 26 november 2021 geplande zitting:

- De leden aanbevelen de Internationale Suikerovereenkomst bij consensus of, indien geen consensus wordt bereikt, bij bijzondere stemming te wijzigen.
- Het tijdschema voor de uitvoering van de wijziging goedkeuren bij consensus of, indien geen consensus wordt bereikt, bij bijzondere meerderheid van stemmen. Het secretariaat van de Internationale Suikerorganisatie heeft een tijdschema voorgesteld voor de uitvoering van de wijzigingsprocedure uit hoofde van artikel 44 en de daaropvolgende inwerkingtreding van de wijzigingen van de artikelen van de Internationale Suikerovereenkomst die voortvloeien uit de onderhandelingen over de gedeeltelijke herziening van de Internationale Suikerovereenkomst. Dit voorgestelde tijdschema is aan de Internationale Suikerraad voorgelegd tijdens zijn 58e zitting op 18 juni 2021. Tijdens de zitting heeft geen enkel lid bezwaar gemaakt tegen het voorgestelde tijdschema voor de uitvoering.

De **belangrijkste mijlpalen** van het bovenbedoelde voorgestelde tijdschema voor de uitvoering zijn:

- De leden dienen de kennisgeving van aanvaarding van de wijzigingen uiterlijk op **30 juni 2023** bij de depositaris in. Deze termijn wordt voorgesteld om de leden voldoende tijd te geven om alle noodzakelijke grondwettelijke procedures voor de goedkeuring van de wijziging van de Internationale Suikerovereenkomst uit te voeren.
- Indien de depositaris een kennisgeving van aanvaarding heeft ontvangen van leden met ten minste twee derde van het totale aantal stemmen, **worden de wijzigingen van kracht op 31 oktober 2023**. Dit is ongeveer 123 dagen na de datum die is vastgesteld voor de ontvangst van de kennisgeving van aanvaarding (d.w.z. 30 juni 2023). Een lid dat op deze datum geen kennisgeving van aanvaarding heeft verzonden, houdt op partij te zijn bij de Internationale Suikerovereenkomst.
- Indien de bovenbedoelde situatie zich voordoet, zullen de leden hun goedkeuring hechten aan de herziene verdeling van de stemmen, volgens de nieuwe berekeningsformule in het gewijzigde artikel 25 van de Internationale Suikerovereenkomst, en aan de financiële bijdrage voor 2024<sup>5</sup> tijdens de tweede zitting van de Internationale Suikerraad voor 2023, die in de **laatste week van november of de eerste week van december 2023** zal plaatsvinden.

- **De gewijzigde Internationale Suikerovereenkomst treedt in werking op 1 januari 2024.** Deze datum valt samen met het verstrijken van de laatste verlenging van de Internationale Suikerovereenkomst voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2023 (goed te keuren door de Internationale Suikerraad tijdens zijn zitting op 26 november 2021<sup>6</sup>).
- Indien de depositaris op 31 oktober 2023 kennisgevingen van aanvaarding heeft ontvangen van leden met minder dan twee derde van het totale aantal stemmen, worden de wijzigingen niet van kracht en blijft de Internationale Suikerovereenkomst, 1992 ongewijzigd.

Het bovenstaande tijdschema is in overeenstemming met de bepalingen van artikel 44 van de Internationale Suikerovereenkomst.

### 3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

Doel van dit besluit is de Raad te verzoeken de Commissie te machtigen om, namens de Unie, tijdens de op 26 november 2021 te houden 59e zitting van de Internationale Suikerraad te stemmen voor het aanbevelen aan de leden van de Internationale Suikerorganisatie om de Internationale Suikerovereenkomst te wijzigen in overeenstemming met de uitkomst van de onderhandelingen met het oog op de gedeeltelijke herziening ervan. Het ontwerp van de gewijzigde Internationale Suikerovereenkomst bevat wijzigingen ten opzichte van de artikelen 1, 25, 23, 32, 33 en 34 die voortvloeien uit de onderhandelingen over de gedeeltelijke herziening van de Internationale Suikerovereenkomst (zie voor nadere bijzonderheden de punten a), b) en c) van punt 2.3 hierboven).

De Internationale Suikerorganisatie hervormen om deze verder in overeenstemming te brengen met de praktijken die de Unie in andere internationale grondstoffenorganen bevordert, alsook met ontwikkelingen op de mondiale suikermarkt sinds 1992, is duidelijk in het belang van de Unie. Deze hervorming zou leiden tot transparantie wat betreft de verantwoordelijkheden van de leden op het gebied van stemmen en wat betreft hun financiële bijdragen. De vaststelling van duidelijke regels voor de benoeming van de uitvoerend directeur en de beperking van het aantal mandaten dat hij of zij kan vervullen, is in overeenstemming met de doelstelling van de Unie om de Internationale Suikerovereenkomst te moderniseren, terwijl de formele opneming van ethanol in de doelstellingen en het werkprogramma van de Internationale Suikerorganisatie de inhoud ervan afstemt op de reeds bestaande praktijk.

Voorts heeft dit besluit tot doel de Raad te verzoeken de Commissie te machtigen om, namens de Unie, tijdens de op 26 november 2021 te houden 59e zitting van de Internationale Suikerraad te stemmen voor een tijdschema voor de tenuitvoerlegging dat garandeert dat de verschillende mijlpalen in verband met de wijziging van de Internationale Suikerovereenkomst duidelijk worden vastgelegd en dat de wijziging uiterlijk op 1 januari 2024 in werking treedt.

---

<sup>6</sup> De Commissie heeft een voorstel opgesteld voor een besluit van de Raad tot verdere verlenging van de Internationale Suikerovereenkomst tot december 2023. De goedkeuringsprocedure voor dit voorstel is lopende.

## **4. RECHTSGRONDSLAG**

### **4.1. Procedurele rechtsgrondslag**

#### *4.1.1. Beginselen*

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “*de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst*”.

Het begrip “*handelingen met rechtsgevolgen*” omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die “*beslissende invloed [hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt*”<sup>7</sup>.

#### *4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval*

De beoogde handeling van de Internationale Suikerraad strekt tot het wijzigen van de Internationale Suikerovereenkomst, wat een voor de Unie bindende internationale overeenkomst is. De beoogde handeling heeft derhalve rechtsgevolgen.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de Internationale Suikerovereenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

### **4.2. Materiële rechtsgrondslag**

#### *4.2.1. Beginselen*

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt moet worden ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of overwegende component, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is gelet op de hoofddoelstelling of de overwegende component.

#### *4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval*

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op het gemeenschappelijk handelsbeleid (handel in landbouwproducten).

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207 VWEU.

### **4.3. Conclusie**

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207 VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

---

<sup>7</sup> Arrest van het Hof van 7 oktober 2014, Bondsrepubliek Duitsland/Raad van de Europese Unie, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

## **5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING**

Aangezien het besluit van de Internationale Suikerraad de Internationale Suikerovereenkomst zal wijzigen, moet het na de vaststelling ervan bekend worden gemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Voorstel voor een

## **BESLUIT VAN DE RAAD**

### **betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie in de Internationale Suikerraad moet worden ingenomen met betrekking tot het wijzigen van de Internationale Suikerovereenkomst 1992**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Unie is partij bij de Internationale Suikerovereenkomst, 1992, die door de Unie is gesloten bij Besluit 92/580/EEG van de Raad<sup>1</sup> en is lid van de Internationale Suikerorganisatie.
- (2) Overeenkomstig artikel 8 van de Internationale Suikerovereenkomst vervult de Internationale Suikerraad alle functies die nodig zijn voor de uitvoering van de overeenkomst. Overeenkomstig artikel 13 van de Internationale Suikerovereenkomst worden alle besluiten van de Internationale Suikerraad in beginsel bij consensus genomen. Indien er geen consensus is, worden de besluiten bij gewone meerderheid van stemmen genomen, tenzij de Internationale Suikerovereenkomst in een bijzondere meerderheid van stemmen voorziet.
- (3) Overeenkomstig artikel 25 van de Internationale Suikerovereenkomst hebben de leden van de Internationale Suikerorganisatie in totaal tweeduizend stemmen. Elk lid van de Internationale Suikerorganisatie heeft een bepaald aantal stemmen dat jaarlijks wordt aangepast volgens criteria die vooraf zijn vastgesteld in dat artikel.
- (4) De verdeling van de stemmen tussen de leden van de Internationale Suikerorganisatie, die ook de financiële bijdrage van een lid aan de Internationale Suikerorganisatie bepaalt, weerspiegelt echter de toestand van de mondiale suikermarkt niet meer.
- (5) Volgens de in de Internationale Suikerovereenkomst vervatte regels inzake financiële bijdragen aan de Internationale Suikerorganisatie is het deel van de Unie sinds 1992 hetzelfde gebleven, hoewel de wereldsuikermarkt, en met name de relatieve positie van de EU daarin, sindsdien aanzienlijk is veranderd. Als gevolg daarvan heeft de Unie in de Internationale Suikerorganisatie de voorbije jaren een onevenredig groot deel van de begrotingskosten en de met de kosten gepaard gaande verantwoordelijkheid op zich genomen.
- (6) Bij Besluit (EU) 2017/2242 van de Raad<sup>2</sup> ontving de Commissie een machtiging van de Raad om binnen de Internationale Suikerraad met de andere partijen bij de

---

<sup>1</sup> Besluit 92/580/EEG van de Raad van 13 november 1992 betreffende de ondertekening en de sluiting van de Internationale Suikerovereenkomst 1992 (PB L 379 van 23.12.1992, blz. 15).

Internationale Suikerovereenkomst onderhandelingen aan te gaan met het oog op de modernisering van de Internationale Suikerovereenkomst, met name wat betreft de discrepanties tussen het aantal stemmen en de financiële bijdragen van de leden van de Internationale Suikerorganisatie, enerzijds, en hun relatieve positie op de wereldmarkt voor suiker, anderzijds. Die machtiging werd bij Besluit (EU) 2019/2136 van de Raad<sup>3</sup> verlengd tot en met 31 december 2021.

- (7) Op basis van de ontvangen machtiging heeft de Commissie het initiatief genomen tot het voeren van onderhandelingen met de lidstaten van de Internationale Suikerorganisatie en heeft zij concrete voorstellen gedaan voor de wijziging van artikel 25 van de Internationale Suikerovereenkomst, dat de goedkeuring van de administratieve begroting en de bijdragen van de leden regelt. Tijdens haar 55e zitting, op 19 juli 2019, heeft de Internationale Suikerraad besloten onderhandelingen te openen met het oog op een gedeeltelijke herziening van de Internationale Suikerovereenkomst vóór haar volgende vergadering in november 2019, onder leiding van de Conferentie van de Verenigde Naties voor handel en ontwikkeling (UNCTAD).
- (8) Naar aanleiding van verzoeken van verschillende leden van de Internationale Suikerorganisatie heeft de Internationale Suikerraad besloten dat, naast de door de Unie voorgestelde herziening van artikel 25 van de Internationale Suikerovereenkomst, andere gebieden van de Internationale Suikerovereenkomst het voorwerp moeten uitmaken van formele onderhandelingen, met name de doelstellingen van artikel 1 van de Internationale Suikerovereenkomst en de werkprioriteiten van de Internationale Suikerorganisatie uit hoofde van de artikelen 32, 33 en 34 van de Internationale Suikerovereenkomst en de regels voor de benoeming van de uitvoerend directeur uit hoofde van artikel 23 van de Internationale Suikerovereenkomst. De definitieve formulering van de wijzigingen betreffende die artikelen werd overeengekomen door de Internationale Suikerraad tijdens zijn 57e zitting in november 2020 en zijn 58e zitting in juni 2021.
- (9) In het kader van deze onderhandelingen overeengekomen wijzigingen moeten worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 44 van de Internationale Suikerovereenkomst vastgestelde procedure. Overeenkomstig dat artikel kan de Internationale Suikerraad, met een bijzondere meerderheid van stemmen, een wijziging van de Internationale Suikerovereenkomst aanbevelen aan de leden van de Internationale Suikerorganisatie. Aangezien de Unie overeenkomstig artikel 7 van de Internationale Suikerovereenkomst lid van de Internationale Suikerraad is, kan zij deelnemen aan deze bijzondere stemming die bedoeld is om de procedure tot wijziging van het institutionele kader van de Internationale Suikerovereenkomst in gang te zetten.
- (10) Volgens het tijdschema voor de uitvoering van de gedeeltelijke herziening van de Internationale Suikerovereenkomst zal de bijzondere stemming overeenkomstig artikel 44 van de Internationale Suikerovereenkomst, om de leden aan te bevelen de Internationale Suikerovereenkomst te wijzigen, plaatsvinden tijdens de voor november 2021 geplande 59e zitting van de Internationale Suikerraad.

---

<sup>2</sup> Besluit (EU) 2017/2242 van de Raad van 30 november 2017 houdende machtiging om onderhandelingen te openen tot wijziging van de Internationale Suikerovereenkomst 1992 (PB L 322 van 7.12.2017, blz. 29).

<sup>3</sup> Besluit (EU) 2019/2136 van de Raad van 5 december 2019 houdende machtiging om onderhandelingen te openen tot wijziging van de Internationale Suikerovereenkomst 1992 (PB L 324 van 13.12.2019, blz. 3).

- (11) Het is derhalve passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen tijdens de 59e zitting van de Internationale Suikerraad, aangezien het in het belang van de Unie is de Internationale Suikerovereenkomst te wijzigen om rekening te houden met de uitkomst van de onderhandelingen voor de gedeeltelijke herziening ervan.
- (12) Voorts is het passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in de 59e zitting van de Internationale Suikerraad over het tijdschema voor de uitvoering van de bovengenoemde wijziging van de Internationale Suikerovereenkomst, aangezien het in het belang van de Unie is dat de wijziging uiterlijk op 1 januari 2024 wordt uitgevoerd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen ten aanzien van de bijzondere stemming die tijdens de 59e zitting van de Internationale Suikerraad op 26 november 2021 overeenkomstig artikel 44 van de Internationale Suikerovereenkomst 1992 moet worden gehouden, is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

*Artikel 2*

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*

<b>FINANCIËEL MEMORANDUM</b>		FinancSt/10/ PSH/hn/xxxxxx		
		6.22.2021.1		
		DATUM: 12.7.2021		
1.	BEGROTINGSONDERDEEL: 14 20 03 06 Internationale organisaties en overeenkomsten	KREDIETEN: B2021 6 300 000 EUR		
2.	TITEL: Voorstel betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie in de Internationale Suikerraad moet worden ingenomen met betrekking tot het wijzigen van de Internationale Suikerovereenkomst 1992			
3.	RECHTSGRONDSLAG: Artikel 207, in samenhang met artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie			
4.	DOELSTELLINGEN: Vaststelling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de Internationale Suikerraad in verband met de bijzondere stemming overeenkomstig artikel 44, lid 1, van de Internationale Suikerovereenkomst om de leden van de Internationale Suikerorganisatie aan te bevelen de Internationale Suikerovereenkomst te wijzigen in overeenstemming met de uitkomst van de onderhandelingen over de gedeeltelijke herziening die in juli 2019 zijn geopend. De herziening heeft voornamelijk betrekking op een herziene berekeningsmethode en een doeltreffender aanpassingsmechanisme om het aandeel van de EU in de begrotingskosten en de met de kosten gepaard gaande verantwoordelijkheid binnen de ISO te normaliseren.			
5.	FINANCIËLE GEVOLGEN	PERIODE VAN 12 MAANDEN  (miljoen EUR)	LOPEND BEGROTINGSJ AAR 2021 (miljoen EUR)	VOLGEND BEGROTINGSJAAR 2022 (miljoen EUR)
5.0	UITGAVEN - UIT DE EU-BEGROTING (RESTITUTIES/INTERVENTIES) - NATIONALE INSTANTIES - OVERIGE			
5.1	ONTVANGSTEN - EIGEN MIDDELEN EU (HEFFINGEN/DOUANERECHTEN) - NATIONAAL			
		2023 (miljoen EUR)		
5.0.1	RAMING VAN DE UITGAVEN			
5.1.1	RAMING VAN DE ONTVANGSTEN			
5.2	BEREKENINGSMETHODE:			
6.0	IS FINANCIERING MOGELIJK UIT KREDIETEN DIE IN HET BETROKKEN HOOFDSTUK VAN DE LOPENDE BEGROTING ZIJN OPGEVOERD?			JA
6.1	IS FINANCIERING MOGELIJK DOOR Overschrijving VAN EEN HOOFDSTUK NAAR EEN ANDER HOOFDSTUK VAN DE LOPENDE BEGROTING?			-
6.2	IS EEN AANVULLENDE BEGROTING NODIG?			-
6.3	MOETEN OP DE VOLGENDE BEGROTING KREDIETEN WORDEN OPGEVOERD?			JA
OPMERKINGEN: Het voorstel kan financiële gevolgen hebben vanaf 2024, maar deze kunnen momenteel niet worden gekwantificeerd. Het aandeel van de Unie in de financiële bijdrage varieert afhankelijk van het uiteindelijke aantal stemmen dat na de wijzigingsovereenkomst aan de EU wordt toegekend. Hoogstwaarschijnlijk zal het aandeel van de EU afnemen.				