



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 9. syyskuuta 2021
(OR. en)

11693/21

Toimielinten välinen asia:
2021/0286 (NLE)

PROBA 32
AGRI 407
WTO 207

EHDOTUS

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	8. syyskuuta 2021
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2021) 537 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS kansainvälisessä sokerineuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta vuoden 1992 kansainvälisen sokerisopimuksen muuttamiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2021) 537 final.

Liite: COM(2021) 537 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 8.9.2021
COM(2021) 537 final

2021/0286 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**kansainvälisessä sokerineuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta
vuoden 1992 kansainvälisen sokerisopimuksen muuttamiseen**

{SWD(2021) 235 final}

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä, jolla vahvistetaan kansainvälisessä sokerineuvostossa (ISC) unionin puolesta otettava kanta määräenemmistöäänestykseen, joka on suunniteltu järjestettäväksi kansainvälisen sokerisopimuksen 44 artiklan 1 kohdan mukaisesti. Äänestyksen tarkoituksena on suositella Kansainvälisen sokerijärjestön, jäljempänä 'järjestö', jäsenille kansainvälisen sokerisopimuksen muuttamista sen osittaiseksi tarkistamiseksi heinäkuussa 2019 aloitettujen neuvottelujen tuloksen mukaisesti.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Vuoden 1992 kansainvälinen sokerisopimus

Vuoden 1992 kansainvälisen sokerisopimuksen, jäljempänä 'sopimus', tavoitteena on lisätä kansainvälistä yhteistyötä maailmanlaajuisissa sokeria suoraan tai välillisesti koskevissa asioissa, tarjota foorumi hallitustenvälisille sokerin ja maailman sokeritalouden edistämistä koskeville neuvotteluille, helpottaa kauppaa keräämällä ja jakamalla tietoa maailman sokerimarkkinoista ja muista makeutusaineista sekä edistää sokerin lisääntyntä kysyntää erityisesti muuta kuin sen perinteistä käyttöä varten.

Sopimus tuli voimaan 1. tammikuuta 1993.

Unioni on sopimuksen osapuoli.¹ Sopimus tehtiin neuvoston päätöksellä 92/580/ETY, ja se tuli voimaan 1. tammikuuta 1993. Se tehtiin alun perin kolmeksi vuodeksi eli 31. joulukuuta 1995 asti, minkä jälkeen sen voimassaoloa on jatkettu säännöllisin väliajoin aina kahdeksi vuodeksi kerrallaan sopimuksen 45 artiklan mukaisesti. Viimeksi sopimuksen voimassaoloa jatkettiin heinäkuussa 2019², ja sopimus on nyt voimassa 31. joulukuuta 2021 saakka. Komissio on laatinut ehdotuksen neuvoston päätökseksi, jolla sopimuksen voimassaoloa jatketaan joulukuuhun 2023. Ehdotuksen hyväksymismenettely on kesken.

On unionin etujen mukaista osallistua sokerialaa koskevaan kansainväliseen sopimukseen, kun otetaan huomioon alan merkitys useille jäsenvaltioille ja unionin sokerialan taloudelle.

2.2. Kansainvälinen sokerineuvosto

ISC on elin, joka vastaa kaikkien niiden tehtävien hoitamisesta, jotka ovat tarpeen sopimuksen määräysten soveltamiseksi. Se hyväksyy säännöt ja päätökset, muun muassa oman ja komiteoidensa työjärjestyksen sekä järjestön varainhoito- ja henkilöstösäännöt. ISC pitää hallussaan tarvittavat asiakirjat ja julkaisee vuosikertomuksen sekä muita tarpeellisia pitämiään tietoja.

Sopimuksen osapuolilla on yhteensä 2 000 ääntä. Jokaisella sopimuksen osapuolella on tietty äänimäärä, jota tarkistetaan vuosittain sopimuksessa määriteltujen kriteerien mukaisesti. ISC tekee kaikki päätöksensä periaatteessa yksimielisesti, jollei sopimuksessa toisin määrätä. Jollei yksimielisyyttä saavuteta, päätökset tehdään yksinkertaisella äänten enemmistöllä, jollei sopimuksessa vaadita määräenemmistöä.

¹ Neuvoston päätös 92/580/ETY, 13.11.1992 (EYVL L 379, 23.12.1992, s. 15).

² Neuvoston päätös (EU) 2019/1251, annettu 15 päivänä heinäkuuta 2019, kansainvälisessä sokerineuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta vuoden 1992 kansainvälisen sokerisopimuksen voimassaolon jatkamiseen (EUVL L 195, 23.7.2019, s. 18).

2.3. Kansainvälisen sokerineuvoston suunniteltu säädös

Komissio sai neuvostolta vuonna 2017 luvan³ aloittaa ISC:ssä sopimuksen muiden osapuolten kanssa neuvottelut sopimuksen uudistamiseksi erityisesti niiden erojen osalta, joita järjestön jäsenten välillä on niiden äänimäärissä, maksuosuuksissa ja suhteellisessa asemassa sokerin maailmanmarkkinoilla. Lupaa jatkettiin vuonna 2019, ja se on voimassa 31. joulukuuta 2021 saakka.⁴

ISC päätti 19. heinäkuuta 2019 järjestetyssä 55. istunnossaan aloittaa neuvottelut YK:n kauppaja- ja kehityskonferenssin (UNCTAD) ohjauksessa. Neuvotteluissa on kyse sopimuksen osittaisesta tarkistamisesta, ja niissä keskitytään kolmeen osa-alueeseen: hallinnollinen talousarvio ja jäsenten maksuosuudet (25 artikla); tavoitteiden, tutkimusten, seurannan ja tutkimustyön laajentaminen muiden sokeriin liittyvien tuotteiden (erityisesti bioetanolin) sisällyttämiseksi 1, 32, 33 ja 34 artiklan soveltamisalaan; ja toimeenpanevan johtajan nimityssäännöt (23 artikla).

(a) Hallinnollinen talousarvio ja jäsenten maksuosuudet (25 artikla)

Komissio on esittänyt neuvostolta saamansa neuvotteluvaltuutuksen perusteella konkreettisia ehdotuksia 25 artiklan muuttamiseksi. Kyseisellä artiklalla säännellään hallinnollisen talousarvion hyväksymistä ja jäsenten maksuosuuksia. Ehdotuksen taustalla on se, että järjestölle suoritettavia maksuosuuksia koskevien nykysääntöjen mukaan unionin osuus maksuosuudesta on pysynyt vuodesta 1992 käytännössä muuttumattomana, vaikka sokerin maailmanmarkkinat ja varsinkin unionin suhteellinen asema niillä ovat sittemmin muuttuneet huomattavasti. Tästä johtuen unionille on viime vuosina langennut suhteettoman suuri osuus järjestön talousarviomenoista⁵ ja vastuista. Tilanteen korjaamiseksi komissio aloitti neuvottelut tarkistetusta laskutavasta ja toimivammasta tarkistusmekanismista. Ehdotetussa laskutavassa asiaankuuluvia indikaattoreita – tuotanto, kulutus, vienti, tuonti ja maksukyky – painotetaan yhtä paljon ja otetaan huomioon ajan mittaan tapahtuvat rakenteelliset muutokset soveltamalla vuotuista tarkistusmekanismia, joka perustuu viiden vuoden liukuviini keskiarvoihin. Jotta äänen jakautuminen vastaisi maailman sokerimarkkinoiden nykytilannetta, ehdotukseen sisällytettiin siirtymäkauden mekanismi, jolla äänimäärän vuotuinen muutos rajataan 15 prosenttiin viitenä ensimmäisenä vuotena ja 20 prosenttiin siirtymäkauden jäljellä olevalta osalta. Siirtymäkauden enimmäiskesto on 10 vuotta. Komissio tuki unionin puolesta ja sille annetun neuvotteluvaltuutuksen nojalla sopimuksen 25 artiklan muuttamista neuvottelutuloksen mukaisesti.

(b) Tavoitteiden, tutkimusten, seurannan ja tutkimustyön laajentaminen muiden sokeriin liittyvien tuotteiden sisällyttämiseksi 1, 32, 33 ja 34 artiklan soveltamisalaan

Sopimuksen osittaista tarkistamista koskevien neuvottelujen aikana muut sopimuksen osapuolet ehdottivat muutoksia 1 artiklaan (Tavoitteet), 32 artiklaan (Tiedotus- ja tutkimustoiminta), 33 artiklaan (Markkinoiden seuranta, kulutus ja tilastot) ja 34 artiklaan (Tutkimus ja kehitys). Ehdotetut muutokset koskivat

³ Neuvoston päätös (EU) 2017/2242, annettu 30 päivänä marraskuuta 2017, luvan antamisesta aloittaa neuvottelut vuoden 1992 kansainvälisen sokerisopimuksen muuttamiseksi (EUVL L 322, 7.12.2017, s. 29).

⁴ Neuvoston päätös (EU) 2019/2136, annettu 5 päivänä joulukuuta 2019, luvan antamisesta aloittaa neuvottelut vuoden 1992 kansainvälisen sokerisopimuksen muuttamiseksi (EUVL L 324, 13.12.2019, s. 3).

⁵ Kunkin jäsenen maksuosuutta järjestön vuotuisesta talousarviosta laskettaessa käytetään 25 artiklan mukaisesti määritettyä äänimäärää ja äänikohtaista rahamäärää.

- (1) bioetanolin sisällyttämistä sopimuksen yleisiin tavoitteisiin (I luku, 1 artikla);
- (2) laaja-alaisempaa lähestymistapaa ”tiedotus- ja tutkimustoimintaan” (IX luku, 32 artikla), ”markkinoiden seurantaan, kulutukseen ja tilastoihin” (IX luku, 33 artikla) ja ”tutkimukseen ja kehitykseen” (X luku, 34 artikla) lähinnä muiden sokeriin liittyvien tuotteiden (erityisesti bioetanolin) sisällyttämiseksi kyseisiin toimintoihin.

Komissio tuki unionin puolesta ja sille annetun neuvotteluvaltuutuksen nojalla näitä muutoksia, koska bioetanolin mukaanotto ei muuta sopimuksen 1 artiklassa esitettyä yleistä tarkoitusta.

Edellä a ja b kohdassa esitetyistä muutoksista keskusteltiin pitkään, ja niiden lopullisesta muotoilusta päästiin yksimielisyyteen ISC:n 57. istunnossa, joka järjestettiin marraskuussa 2020.

(c) Toimeenpanevan johtajan nimityssäännöt (23 artikla)

Brasilia ehdotti joulukuussa 2020 muutosta sopimuksen 23 artiklan sääntöihin koskien toimeenpanevan johtajan nimitystä. Suurin muutos koskee toimeenpanevan johtajan toimikausien rajaamista kahteen. Sopimuksen IV luvussa ja siihen liittyvien hallinnollisten sääntöjen IX luvussa ei ole mitään mainintaa näistä seikoista. Vaikka muutosehdotus toimitettiin sovituksen määräajan (31.1.2020) jälkeen, EU tuki muutoksen sisällyttämistä sopimukseen sen osittaisen tarkistuksen yhteydessä, koska sillä pyritään parantamaan järjestön toimintaa ja edistämään yleistavoitetta järjestön uudistamisesta. Muutoksen lopullisesta muotoilusta ja sen sisällyttämisestä sopimukseen sen osittaisen tarkistuksen yhteydessä päästiin yksimielisyyteen ISC:n 58. istunnossa, joka järjestettiin kesäkuussa 2021.

Kaikki edellä mainitut muutokset, joista päästiin yksimielisyyteen sopimuksen osittaista tarkistusta koskevissa neuvotteluissa, olisi hyväksyttävä sopimuksen 44 artiklassa esitettyä menettelyä noudattaen, jotta ne tulisivat voimaan: *”Neuvosto voi määräenemmistöllä antaa jäsenille suosituksen tämän sopimuksen muuttamiseksi. Neuvosto voi asettaa määräajan, jonka jälkeen jokainen jäsen ilmoittaa talteenottajalle muutoksen hyväksymisestä omalta osaltaan. Muutos tulee voimaan 100 päivän kuluttua siitä, kun talteenottaja on vastaanottanut ilmoitukset muutoksen hyväksymisestä jäseniltä, joilla on vähintään kaksi kolmasosaa kaikkien jäsenten 11 ja 25 artiklan mukaisesta kokonaisuuden määrästä, taikka neuvoston määräenemmistöllä mahdollisesti määräämänä myöhempänä päivänä. Neuvosto voi asettaa määräajan, johon mennessä jäsenet ilmoittavat, hyväksyvätkö ne muutokset ja, jollei muutos ole määräaikana tullut voimaan, se katsotaan rauenneeksi. Neuvosto toimittaa talteenottajalle tiedot, jotka ovat tarpeen sen määrittämiseksi, riittävätkö vastaanotetut hyväksymisilmoitukset saattamaan muutoksen voimaan.”*

Edellä siteeratun artiklan nojalla ISC aikoo seuraavassa, 26. päivälle marraskuuta 2021 suunnitellussa istunnossaan

- suosittaa jäsenille sopimuksen muuttamista joko yksimielisesti tai, jos yksimielisyyteen ei päästä, määräenemmistöllä;
- hyväksyä aikataulun muutosten täytäntöönpanolle joko yksimielisesti tai, jos yksimielisyyteen ei päästä, määräenemmistöllä. Järjestön sihteeristö on ehdottanut aikataulua 44 artiklan mukaisen muuttamismenettelyn täytäntöönpanolle ja sopimuksen osittaista tarkistusta koskevien neuvottelujen tuloksena sovittujen, sopimuksen artikloihin tehtävien muutosten voimaantulolle. Ehdotettu aikataulu esitettiin ISC:lle sen 18. kesäkuuta 2021

järjestetyssä 58. istunnossa. Istunnon aikana yksikään jäsen ei vastustanut ehdotettua täytäntöönpanoaikataulua.

Ehdotetun täytäntöönpanoaikataulun **tärkeimmät päivämäärät**:

- Jäsenten on toimitettava muutosten hyväksymisilmoitus talteenottajalle viimeistään **30. kesäkuuta 2023**. Tätä määräaika ehdotetaan, jotta jäsenillä olisi tarpeeksi aikaa suorittaa valtiosäännön edellyttämät toimenpiteet sopimukseen tehtävien muutosten hyväksymiseksi.
- Jos talteenottaja on saanut hyväksymisilmoitukset jäseniltä, joilla on yhteensä vähintään kaksi kolmasosaa kokonaisuäänimäärästä, **muutokset tulevat voimaan 31. lokakuuta 2023**. Tämä määräaika on osapuilleen 123 päivää hyväksymisilmoitusten vastaanottamiselle asetetun määräajan (30.6.2023) jälkeen. Jäsenet, jotka eivät ole toimittaneet hyväksymisilmoitusta kyseiseen päivämäärään mennessä, lakkaavat olemasta sopimuksen osapuolia.
- Tällöin jäsenet hyväksyvät sopimuksen muutetussa 25 artiklassa esitettyä uutta laskutapaa käyttäen tarkistetun äänten jakautumisen ja maksusuudet vuodelle 2024⁵ ISC:n vuoden 2023 toisessa istunnossa, joka järjestetään **marraskuun viimeisellä tai joulukuun ensimmäisellä viikolla 2023**.
- **Muutettu sopimus tulee voimaan 1. tammikuuta 2024**. Päivämäärä on sovitettu sopimuksen voimassaolon, sellaisena kuin sitä on viimeksi jatkettu 1. päivästä tammikuuta 2022 joulukuun 31. päivään 2023, päättymiseen.⁶ ISC:n on määrä hyväksyä tämä voimassaolon pidennys 26. marraskuuta 2021 järjestettävässä istunnossa.
- Jos talteenottaja on saanut 31. lokakuuta 2023 mennessä hyväksymisilmoitukset jäseniltä, joilla on yhteensä alle kaksi kolmasosaa kokonaisuäänimäärästä, muutokset eivät tule voimaan ja sopimus pysyy ennallaan.

Edellä esitetty aikataulu on yhdenmukainen sopimuksen 44 artiklan määräysten kanssa.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Tämän päätöksen tarkoituksena on saada komissiolle neuvoston valtuutus äänestää unionin puolesta ISC:n 26. marraskuuta 2021 järjestettävässä 59. istunnossa sen puolesta, että järjestön jäsenille suositetaan sopimuksen muuttamista sen osittaista tarkistamista koskevien neuvottelujen tuloksen mukaisesti. Luonnos sopimuksen muuttamiseksi sisältää muutoksia 1, 25, 23, 32, 33 ja 34 artiklaan (tarkempia tietoja 2.3 kohdan a, b ja c alakohdassa). Muutokset ovat tulosta sopimuksen osittaista tarkistusta koskevista neuvotteluista.

Järjestön uudistaminen niin, että se vastaa paremmin käytäntöjä, joita unioni noudattaa muissa kansainvälisissä perushyödyketoimielimissä, sekä maailman sokerimarkkinoilla vuodesta 1992 tapahtunutta kehitystä, on selvästi unionin etujen mukaista. Uudistus johtaisi avoimuuteen niin jäsenten äänestysvelvollisuuksien kuin maksusuuksienkin suhteen. Toimeenpanevan johtajan nimittämistä koskevien selkeiden sääntöjen käyttöönotto ja tämän toimikausien määrän rajaaminen ovat linjassa sopimuksen uudistamista koskevan unionin tavoitteen kanssa, ja etanolin muodollisella sisällyttämisellä järjestön tavoitteisiin ja työohjelmaan sopimuksen sisältö mukautetaan vastaamaan olemassa olevaa käytäntöä.

⁶ Komissio on laatinut ehdotuksen neuvoston päätökseksi, jolla sopimuksen voimassaoloa jatketaan joulukuuhun 2023. Ehdotuksen hyväksymismenettely on kesken.

Tämän päätöksen toisena tarkoituksena on saada komissiolle neuvoston valtuutus äänestää unionin puolesta 26. marraskuuta 2021 järjestettävässä ISC:n 59. istunnossa sellaisen täytäntöönpanoaikataulun puolesta, jolla varmistetaan, että sopimuksen muuttamiseen liittyvät eri vaiheet on esitetty selvästi ja että muutos tulee voimaan viimeistään 1. tammikuuta 2024.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä *"sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita"*.

Ilmaisu *"säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia"*, kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka *"voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa"*⁷.

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

ISC:n suunniteltu säädös muuttaa sopimusta, joka on unionia sitova kansainvälinen sopimus. Suunnitellulla säädöksellä on siis oikeusvaikutuksia.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Näin ollen ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tarkoitus ja sisältö liittyvät yhteiseen kauppapolitiikkaan (maataloustuotteiden kauppaan).

Näin ollen ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artikla.

4.3. Päätelmä

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artikla yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

⁷ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska ISC:n säädöksellä muutetaan sopimusta, on aiheellista julkaista säädös *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen jälkeen kun se on hyväksytty.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**kansainvälisessä sokerineuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta
vuoden 1992 kansainvälisen sokerisopimuksen muuttamiseen**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni on vuoden 1992 kansainvälisen sokerisopimuksen, jäljempänä 'sopimus', jonka unioni teki neuvoston päätöksellä 92/580/ETY¹, osapuoli ja Kansainvälisen sokerijärjestön, jäljempänä 'järjestö', jäsen.
- (2) Sopimuksen 8 artiklan nojalla kansainvälinen sokerineuvosto hoitaa tai huolehtii kaikkien niiden tehtävien hoitamisesta, jotka ovat tarpeen sopimuksen määräysten soveltamiseksi. Sopimuksen 13 artiklan nojalla kansainvälinen sokerineuvosto tekee päätöksensä periaatteessa yksimielisesti. Jollei yksimielisyyttä saavuteta, päätökset tehdään yksinkertaisella ääntenenemmistöllä, jollei sopimuksessa vaadita määräenemmistöä.
- (3) Sopimuksen 25 artiklan mukaan järjestön jäsenillä on yhteensä 2 000 ääntä. Jokaisella järjestön jäsenellä on tietty äänimäärä, joka tarkistetaan vuosittain kyseisessä artiklassa esitettyjen kriteerien mukaisesti.
- (4) Järjestön jäsenten äänten jakautuminen, jonka perusteella määritetään myös jäsenten järjestölle suorittamat maksuosuudet, ei kuitenkaan enää vastaa todellista tilannetta maailman sokerimarkkinoilla.
- (5) Järjestölle suoritettavia maksuosuuksia koskevien sopimuksen sääntöjen mukaisesti määritetty unionin maksuosuus on pysynyt vuodesta 1992 lähtien samana, vaikka sokerin maailmanmarkkinat ja varsinkin unionin suhteellinen asema niillä ovat sittemmin muuttuneet huomattavasti. Tästä johtuen unionille on viime vuosina langennut suhteettoman suuri osuus järjestön talousarviomenoista ja vastuista.
- (6) Neuvoston päätöksellä (EU) 2017/2242² komissio sai neuvostolta luvan aloittaa kansainvälisessä sokerineuvostossa sopimuksen muiden osapuolten kanssa neuvottelut sopimuksen uudistamiseksi erityisesti niiden erojen osalta, joita järjestön jäsenten välillä on niiden äänimäärissä, maksuosuuksissa ja suhteellisessa asemassa sokerin

¹ Neuvoston päätös 92/580/ETY, tehty 13 päivänä marraskuuta 1992, vuoden 1992 kansainvälisen sokerisopimuksen allekirjoittamisesta ja tekemisestä (EYVL L 379, 23.12.1992, s. 15).

² Neuvoston päätös (EU) 2017/2242, annettu 30 päivänä marraskuuta 2017, luvan antamisesta aloittaa neuvottelut vuoden 1992 kansainvälisen sokerisopimuksen muuttamiseksi (EUVL L 322, 7.12.2017, s. 29).

maailmanmarkkinoilla. Neuvoston päätöksellä (EU) 2019/2136³ lupaa jatkettiin 31 päivään joulukuuta 2021.

- (7) Saamansa luvan perusteella komissio on osallistunut neuvotteluihin järjestön jäsenmaiden kanssa ja esittänyt konkreettisia muutosehdotuksia sopimuksen 25 artiklaan, jolla säännellään hallinnollisen talousarvion hyväksymistä ja jäsenten maksuosuuksia. Kansainvälinen sokerineuvosto päätti 55. istunnossaan, joka järjestettiin 19 päivänä heinäkuuta 2019, avata neuvottelut sopimuksen osittaiseksi tarkistamiseksi Yhdistyneiden Kansakuntien kauppaja kehityskonferenssin (UNCTAD) ohjauksessa ennen marraskuussa 2019 järjestettävää seuraavaa kokousta.
- (8) Useiden järjestön jäsenten esittämien pyyntöjen johdosta kansainvälinen sokerineuvosto päätti, että sen lisäksi, että tarkistetaan sopimuksen 25 artiklaa, kuten unioni oli ehdottanut, virallisia neuvotteluja olisi käytävä myös muista sopimuksen osa-alueista, erityisesti sopimuksen tavoitteista (1 artikla), järjestön toiminnan painopisteistä (32, 33 ja 34 artikla) sekä toimeenpanevan johtajan nimityssäännöistä (23 artikla). Kyseisiä artikloja koskevien muutosten lopullisesta muotoilusta sovittiin kansainvälisen sokerineuvoston 57. istunnossa, joka järjestettiin marraskuussa 2020, ja 58. istunnossa, joka järjestettiin kesäkuussa 2021.
- (9) Kaikki näissä neuvotteluissa sovitut muutokset on hyväksyttävä sopimuksen 44 artiklassa vahvistettua menettelyä noudattaen. Kyseisen artiklan mukaan kansainvälinen sokerineuvosto voi määräenemmistöllä antaa järjestön jäsenille suosituksen sopimuksen muuttamiseksi. Unioni, joka on sopimuksen 7 artiklan mukaisesti kansainvälisen sokerineuvoston jäsen, voi osallistua tähän määräenemmistöäänestykseen, jonka tarkoituksena on aloittaa menettely sopimuksen institutionaalisten rakenteiden muuttamiseksi.
- (10) Sopimuksen osittaisen tarkistuksen täytäntöönpanoaikataulun mukaan sopimuksen 44 artiklan mukainen määräenemmistöäänestys, jossa jäsenille suositellaan sopimuksen muuttamista, järjestetään kansainvälisen sokerineuvoston 59. istunnossa, joka on määrä järjestää marraskuussa 2021.
- (11) Sen vuoksi on aiheellista vahvistaa unionin puolesta kansainvälisen sokerineuvoston 59. istunnossa otettava kanta, koska sopimuksen muuttaminen sen osittaista tarkistamista koskevien neuvottelujen tuloksen huomioon ottavalla tavalla on unionin edun mukaista.
- (12) Lisäksi on aiheellista vahvistaa unionin puolesta kansainvälisen sokerineuvoston 59. istunnossa otettava kanta sopimuksen muuttamisen täytäntöönpanoaikatauluun, koska muutosten täytäntöönpano viimeistään 1 päivänä tammikuuta 2024 on unionin edun mukaista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Unionin puolesta otettava kanta määräenemmistöäänestykseen, joka on määrä toteuttaa 26 päivänä marraskuuta 2021 järjestettävässä kansainvälisen sokerineuvoston 59. istunnossa

³ Neuvoston päätös (EU) 2019/2136, annettu 5 päivänä joulukuuta 2019, luvan antamisesta aloittaa neuvottelut vuoden 1992 kansainvälisen sokerisopimuksen muuttamiseksi (EUVL L 324, 13.12.2019, s. 3).

vuoden 1992 kansainvälisen sokerisopimuksen 44 artiklan nojalla, esitetään tämän päätöksen liitteessä.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

RAHOITUSSELVITYS		FinancSt/10/ PSH/hn/xxxxxx	
		6.22.2021.1	
		PVM: 12.7.2021	
1. BUDJETTIKOHTA: 14 20 03 06 Kansainväliset organisaatiot ja sopimukset		MÄÄRÄRAHAT: 2021: 6 300 000 euroa	
2. NIMI: Ehdotus neuvoston päätökseksi kansainvälisessä sokerineuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta vuoden 1992 kansainvälisen sokerisopimuksen muuttamiseen			
3. OIKEUSPERUSTA: Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 207 artikla yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa			
4. TARKOITUS: Vahvistaa kansainvälisessä sokerineuvostossa unionin puolesta otettava kanta määräenemmistäänestykseen, joka järjestetään kansainvälisen sokerisopimuksen 44 artiklan 1 kohdan mukaisesti ja jonka tarkoituksena on suositaa Kansainvälisen sokerijärjestön jäsenille kansainvälisen sokerisopimuksen muuttamista sen osittaiseksi tarkistamiseksi heinäkuussa 2019 aloitettujen neuvottelujen tuloksen mukaisesti. Tarkistus koskee pääasiassa tarkistettua laskutapaa ja toimivampaa tarkistusmekanismia ja sen tarkoituksena on normalisoida EU:n osuus järjestön talousarviokustannuksista ja vastuista.			
5. TALOUSARVIOVAIKUTUS	12 KK:N JAKSOLLA	KULUVANA VARAINHOITO VUOTENA 2021	SEUR. VARAINHOITOV UOTENA 2022
	(milj. euroa)	(milj. euroa)	(milj. euroa)
5,0 MENOT			
– EU:N TALOUSARVIOSTA (TUET/INTERVENTIOT)			
– KANSALLISILTA VIRANOMAISILTA			
– MUISTA LÄHTEISTÄ			
5,1 TULOT			
– EU:N OMAT VARAT (MAKSUT/TULLIT)			
– KANSALLISET LÄHTEET			
	2023 (milj. euroa)		
5.0.1 ARVIOIDUT MENOT			
5.1.1 ARVIOIDUT TULOT			
5.2 LASKUTAPA:			
6.0 MAHDOLLISUUS RAHOITUKSEEN TOTEUTETTAVANA OLEVAN TALOUSARVION KYLLÄ KYSEISEEN LUKUUN OTETUISTA MÄÄRÄRAHOISTA			
6.1 MAHDOLLISUUS RAHOITUKSEEN TOTEUTETTAVANA OLEVAN TALOUSARVION – LUKUJEN VÄLISILLÄ SIIRROILLA			
6.2 LISÄTALOUSARVION TARVE –			
6.3 MYÖHEMPIIN TALOUSARVIOIHIN OTETTAVAT MÄÄRÄRAHAT KYLLÄ			
HUOMAUTUKSIA: Ehdotuksella voi olla talousarviovaikutuksia vuodesta 2024, mutta niitä ei voida tällä hetkellä kvantifioida. Unionin osuus maksuosuudesta riippuu EU:lle muutetussa sopimuksessa vahvistettavasta lopullisesta äänimäärästä. EU:n osuus todennäköisesti pienenee.			