



Βρυξέλλες, 10 Ιουλίου 2023
(OR. en)

11692/23

Διοργανικός φάκελος:
2023/0273(NLE)

ENER 440
ATO 44
POLCOM 162
FDI 26

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	7 Ιουλίου 2023
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2023) 447 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με την αποχώρηση της Ένωσης από τη Συνθήκη για τον Χάρτη Ενέργειας

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2023) 447 final.

σνημμ.: COM(2023) 447 final



Βρυξέλλες, 7.7.2023
COM(2023) 447 final

2023/0273 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την αποχώρηση της Ένωσης από τη Συνθήκη για τον Χάρτη Ενέργειας

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση αποχώρησης της Ένωσης από τη Συνθήκη για τον Χάρτη Ενέργειας σύμφωνα με το άρθρο 47 της εν λόγω συνθήκης.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Συνθήκη για τον Χάρτη Ενέργειας

Η Συνθήκη για τον Χάρτη Ενέργειας (ΣΧΕ) είναι πολυμερής εμπορική και επενδυτική συμφωνία που εφαρμόζεται στον τομέα της ενέργειας, η οποία υπεγράφη το 1994 και άρχισε να ισχύει το 1998. Η ΣΧΕ περιέχει διατάξεις σχετικά με την προστασία των επενδύσεων, το εμπόριο και τη διαμετακόμιση ενεργειακών υλών και προϊόντων, καθώς και τους μηχανισμούς επίλυσης διαφορών. Η ΣΧΕ θεσπίζει επίσης ένα πλαίσιο διεθνούς συνεργασίας στον τομέα της ενέργειας μεταξύ των 54 συμβαλλόμενων μερών της. Η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος της ΣΧΕ¹, μαζί με την Ευρατόμ, 26 κράτη μέλη της ΕΕ (από τις 8 Μαΐου 2023)², καθώς και την Ελβετία, την Ιαπωνία, την Τουρκία και τις περισσότερες χώρες από τα Δυτικά Βαλκάνια και την πρώην ΕΣΣΔ, με εξαίρεση τη Ρωσία³ και τη Λευκορωσία⁴.

2.2. Εκσυγχρονισμός της ΣΧΕ: αποτέλεσμα της διαδικασίας και πορεία εργασιών

Δεδομένου ότι από τη δεκαετία του 1990 μέχρι σήμερα δεν πραγματοποιήθηκε καμία ουσιαστική επικαιροποίηση της ΣΧΕ, αυτή καθίσταται όλο και πιο παρωχημένη. Κατέστη επίσης μία από τις επενδυτικές συμφωνίες που γέννησε τις περισσότερες δικαστικές διαφορές παγκοσμίως, όπου τα κράτη μέλη της ΕΕ αποτελούν τον κύριο στόχο των απαιτήσεων των επενδυτών, οι περισσότεροι από τους οποίους είναι εγκατεστημένοι σε άλλες χώρες της ΕΕ. Για τους λόγους αυτούς, τον Νοέμβριο του 2018 δρομολογήθηκε διαδικασία εκσυγχρονισμού. Η διάσκεψη του Χάρτη Ενέργειας αρχικά ενέκρινε κατάλογο θεμάτων προς συζήτηση, κυρίως όσον αφορά τις διατάξεις για την προστασία των επενδύσεων. Στη συνέχεια, η ΕΕ πρότεινε την κατάργηση της εν λόγω προστασίας για τις επενδύσεις σε ορυκτά καύσιμα, προκειμένου η ΣΧΕ να εναρμονιστεί με τη συμφωνία του Παρισιού.

Μετά από 15 γύρους πολυμερών διαπραγματεύσεων που πραγματοποιήθηκαν στο διάστημα από τον Ιούλιο του 2019 έως τον Ιούνιο του 2022, επιτεύχθηκε «καταρχήν συμφωνία» για την περάτωση των διαπραγματεύσεων κατά την έκτακτη διάσκεψη του Χάρτη Ενέργειας που πραγματοποιήθηκε στις 24 Ιουνίου 2022 στις Βρυξέλλες.

¹ Απόφαση 98/181/ΕΚ, ΕΚΑΧ, Ευρατόμ του Συμβουλίου και της Επιτροπής, της 23ης Σεπτεμβρίου 1997, σχετικά με τη σύναψη, από τις Ευρωπαϊκές Κοινότητες, της συνθήκης για το Χάρτη Ενέργειας και του πρωτοκόλλου του Χάρτη Ενέργειας για την ενεργειακή απόδοση και τα σχετικά περιβαλλοντικά ζητήματα (ΕΕ L 69 της 9.3.1998, σ. 1).

² Όλα πλην της Ιταλίας, η οποία αποσύρθηκε μονομερώς το 2015. Η Γαλλία, η Γερμανία και η Πολωνία κίνησαν επίσης διαδικασία απόσυρσης τον Δεκέμβριο του 2022, η οποία θα έχει ως αποτέλεσμα την πραγματική έξοδο τους από τη Συνθήκη για τον Χάρτη Ενέργειας έως τον Δεκέμβριο του 2023.

³ Κατά την έκτακτη διάσκεψη του Χάρτη Ενέργειας της 24ης Ιουνίου 2022 αποσύρθηκε το καθεστώς παρατηρητή της Ρωσικής Ομοσπονδίας.

⁴ Κατά την έκτακτη διάσκεψη του Χάρτη Ενέργειας της 24ης Ιουνίου 2022 αποσύρθηκε το καθεστώς παρατηρητή της Λευκορωσίας και αναστάλη η προσωρινή εφαρμογή της ΣΧΕ από τη Λευκορωσία.

Το αποτέλεσμα των διαπραγματεύσεων θεωρείται από την Επιτροπή ότι συνάδει με την εντολή που έλαβε από το Συμβούλιο.

Το αναθεωρημένο κείμενο της ΣΧΕ και τα παραρτήματά της υποβλήθηκαν σε νομική επανεξέταση και τα τελικά σχέδια αποφάσεων που περιείχαν τα αναθεωρημένα κείμενα και τις λεπτομέρειες για την έναρξη ισχύος τους (στο εξής από κοινού: δέσμη εκσυγχρονισμού) κοινοποιήθηκαν στις 19 Αυγούστου 2022 σε όλα τα συμβαλλόμενα μέρη — συμπεριλαμβανομένων της ΕΕ, της Ευρατόμ και όλων των κρατών μελών της ΕΕ που είναι συμβαλλόμενα μέρη της ΣΧΕ.

Η πρόθεση τότε ήταν να εγγραφεί η «δέσμη εκσυγχρονισμού» προς έγκριση στην 33η συνεδρίαση της διάσκεψης του Χάρτη Ενέργειας στις 22 Νοεμβρίου 2022. Για τον σκοπό αυτό, η Επιτροπή υπέβαλε προτάσεις για δύο αποφάσεις, σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ και το άρθρο 101 της Συνθήκης Ευρατόμ αντίστοιχα, προκειμένου να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης και εξ ονόματος της Ευρατόμ κατά την 33η συνεδρίαση της διάσκεψης του Χάρτη Ενέργειας. Ταυτόχρονα, η Επιτροπή εξέδωσε ανακοίνωση στην οποία υπογραμμίζεται η ανάγκη να εξαιρεθεί ο κίνδυνος σύγκρουσης μεταξύ των Συνθηκών και της ΣΧΕ, όπως ερμηνεύεται από ορισμένα διαιτητικά δικαστήρια, τα οποία έκριναν ότι η ΣΧΕ εφαρμόζεται σε διαφορές εντός της ΕΕ. Η εν λόγω ερμηνεία, εάν επιβεβαιωνόταν από τα δικαστήρια τρίτης χώρας, θα μετατρέποταν *de facto* σε νομική σύγκρουση, διότι διαιτητικές αποφάσεις που παραβιάζουν το δικαίωμα της ΕΕ θα εντάσσονταν στις έννομες τάξεις τρίτων χωρών. Οι προτάσεις που υποβλήθηκαν στο Συμβούλιο πρότειναν η ΕΕ και η Ευρατόμ να υποστηρίξουν την έγκριση της «δέσμης εκσυγχρονισμού» κατά την 33η συνεδρίαση της διάσκεψης του Χάρτη Ενέργειας. Ωστόσο, αυτές οι προτάσεις δεν εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο, λόγω της αποχής μιας μειοψηφίας αρνησικυρίας τεσσάρων κρατών μελών (Γερμανία, Ισπανία, Γαλλία και Κάτω Χώρες) στη συνεδρίαση της ΕΜΑ της 18ης Νοεμβρίου 2022. Ως εκ τούτου, η «δέσμη εκσυγχρονισμού» αφαιρέθηκε από την ημερήσια διάταξη της 33ης συνεδρίασης της διάσκεψης του Χάρτη Ενέργειας και δεν εγκρίθηκε ο εκσυγχρονισμός της Συνθήκης για τον Χάρτη Ενέργειας. Στο μεταξύ, η τρέχουσα, μη εκσυγχρονισμένη συνθήκη εξακολουθεί να ισχύει για την ΕΕ, την Ευρατόμ και όλα τα κράτη μέλη που είναι συμβαλλόμενα μέρη της ΣΧΕ στις σχέσεις τους με άλλα συμβαλλόμενα μέρη. Επιπλέον, οι διαδικασίες για τη λήψη και την εκτέλεση αποφάσεων που εκδίδονται από δικαστήρια, τα οποία υποτίθεται ότι έχουν συσταθεί δυνάμει του άρθρου 26 της ΣΧΕ, για διαφορές εντός της ΕΕ, συνεχίζονται με αμείωτο ρυθμό.

2.3. Τρέχουσα κατάσταση και προτάσεις για το μέλλον

Ελλείπει αποφάσεων της ΕΕ και της Ευρατόμ, οι τελευταίες δεν μπορούν να συμμετάσχουν σε ψηφοφορία για την έγκριση της δέσμης εκσυγχρονισμού σε συνεδρίαση της διάσκεψης του Χάρτη Ενέργειας. Κατά κανόνα, κατά την ψηφοφορία σε διάσκεψη της ΣΧΕ, η Ένωση διαθέτει αριθμό ψήφων ίσο με τον αριθμό των κρατών μελών της που είναι συμβαλλόμενα μέρη της ΣΧΕ. Χωρίς τη συμμετοχή της ΕΕ και της Ευρατόμ σε μια τέτοια ψηφοφορία, δεν επιτυγχάνεται η απαιτούμενη απαρτία για την ψηφοφορία της διάσκεψης και η δέσμη εκσυγχρονισμού δεν μπορεί να εγκριθεί.

Δεν υπάρχει ειδική πλειοψηφία στο Συμβούλιο για τη λήψη απόφασης της ΕΕ ή της Ευρατόμ που να επιτρέπει στην ΕΕ και την Ευρατόμ να συμμετάσχουν στην ψηφοφορία σε συνεδρίαση της διάσκεψης του Χάρτη Ενέργειας υποστηρίζοντας την έγκριση της δέσμης εκσυγχρονισμού.

Επιπλέον, παρά το ζήτημα της έγκρισης της δέσμης εκσυγχρονισμού από τη διάσκεψη του Χάρτη Ενέργειας, η έναρξη ισχύος ή η προσωρινή εφαρμογή της εκσυγχρονισμένης συνθήκης θα απαιτούσε την έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, το οποίο έχει δηλώσει σαφώς ότι δεν υποστηρίζει τη μεταρρύθμιση της συνθήκης και καλεί την ΕΕ και τα κράτη μέλη να οργανώσουν μια συντονισμένη απόσυρση από τη ΣΧΕ⁵.

Κατά συνέπεια, δεν υπάρχει νομική και/ή θεσμική οδός που να επιτρέπει την έγκριση του εκσυγχρονισμού της ΣΧΕ ώστε να παράγει αποτελέσματα, πράγμα που αποτελεί προϋπόθεση ώστε η ΕΕ να παραμείνει συμβαλλόμενο μέρος της συνθήκης.

Η παραμονή ως συμβαλλόμενο μέρος στην τρέχουσα, μη εκσυγχρονισμένη ΣΧΕ δεν αποτελεί επιλογή για την ΕΕ ή τα κράτη μέλη της, καθώς η τρέχουσα, μη εκσυγχρονισμένη συνθήκη δεν συνάδει με την επενδυτική πολιτική και το δίκαιο της ΕΕ ούτε με τους στόχους της ΕΕ για την ενέργεια και το κλίμα.

Οι διατάξεις της συνθήκης όσον αφορά την προστασία των επενδύσεων, συμπεριλαμβανομένου του μηχανισμού επίλυσης διαφορών μεταξύ κρατών και επενδυτών, δεν συνάδουν με την προσέγγιση της ΕΕ για την προστασία των επενδύσεων. Ειδικότερα, η μη εκσυγχρονισμένη ΣΧΕ δεν συνάδει με την αρχή της αυτονομίας του ενωσιακού δικαίου, καθώς δεν περιλαμβάνει ορισμένες από τις εγγυήσεις που καθόρισε το Δικαστήριο στη γνωμοδότηση ΣΟΕΣ προκειμένου να συναχθεί το συμπέρασμα ότι οι διαιτητικές αποφάσεις δεν «θα μπορούσαν να εμποδίσουν τα θεσμικά όργανα της Ένωσης να λειτουργούν σύμφωνα με το συνταγματικό πλαίσιο της⁶».

Επιπλέον, η προστασία που παρέχεται στα ορυκτά καύσιμα, υπό τους όρους που περιγράφονται παραπάνω και για απεριόριστο χρονικό διάστημα, δεν συνάδει με τους στόχους της ΕΕ όπως ορίζονται στην Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία, στο σχέδιο REPowerEU ή στο νομοθέτημα για το κλίμα —και συγκεκριμένα: την επιτάχυνση της απαλλαγής από τα ορυκτά καύσιμα και της στροφής προς τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, την επίτευξη μεγαλύτερης ενεργειακής ανεξαρτησίας, τη διασφάλιση της ενεργειακής ασφάλειας της ΕΕ και, κυρίως, την τήρηση της δέσμευσης για μείωση των εκπομπών τουλάχιστον κατά 55 % έως το 2030 και επίτευξη κλιματικής ουδετερότητας έως το 2050.

Ως εκ τούτου, η αποχώρηση της ΕΕ από τη ΣΧΕ είναι η μόνη διαθέσιμη λύση.

3. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

3.1. Φύση και πλαίσιο της πρότασης

Η πρόταση της Επιτροπής αφορά απόφαση του Συμβουλίου για την αποχώρηση της Ένωσης από τη Συνθήκη για τον Χάρτη Ενέργειας σύμφωνα με το άρθρο 47 παράγραφος 1 της εν λόγω συνθήκης.

Η έκδοση μιας τέτοιας απόφασης από το Συμβούλιο, μετά την έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 6 στοιχείο α) σημείο ν) της ΣΛΕΕ, θα δώσει στην Επιτροπή τη δυνατότητα να κοινοποιήσει εγγράφως στον θεματοφύλακα της

⁵ Πήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, της 24ης Νοεμβρίου 2022, σχετικά με τον εκσυγχρονισμό της Συνθήκης για τον Χάρτη Ενέργειας.

⁶ Γνωμοδότηση 1/17, σκέψεις 152-161.

Συνθήκης για τον Χάρτη Ενέργειας (δηλαδή την Πορτογαλική Δημοκρατία) την αποχώρησή της από τη συνθήκη σύμφωνα με το άρθρο 47 παράγραφος 1 της ΣΧΕ.

Σύμφωνα με το άρθρο 47 παράγραφος 2 της ΣΧΕ, η αποχώρηση της Ένωσης παράγει αποτελέσματα από τη λήξη ενός έτους μετά την ημερομηνία παραλαβής της κοινοποίησης από τον θεματοφύλακα ή σε μεταγενέστερη ημερομηνία που προσδιορίζεται στην κοινοποίηση αποχώρησης.

Σύμφωνα με το άρθρο 47 παράγραφος 3 της ΣΧΕ, οι διατάξεις της ΣΧΕ εξακολουθούν να ισχύουν για τις επενδύσεις που διενεργούνται στην Ένωση από επενδυτές άλλων συμβαλλόμενων μερών ή στα άλλα συμβαλλόμενα μέρη από επενδυτές της Ένωσης, για χρονική περίοδο 20 ετών από την ημερομηνία αποχώρησης της Ένωσης από την ΣΧΕ. Το άρθρο 47 παράγραφος 3 της ΣΧΕ δεν έχει **κανέναν αντίκτυπο** στις ενδοενωσιακές σχέσεις, επί των οποίων δεν έχει ποτέ εφαρμοστεί, δεν εφαρμόζεται και δεν πρόκειται ποτέ να εφαρμοστεί η ΣΧΕ, συμπεριλαμβανομένου του άρθρου 47 παράγραφος 3 αυτής. Ωστόσο, όπως επισημαίνεται στην προαναφερθείσα ανακοίνωση, υπάρχει κίνδυνος νομικής σύγκρουσης ο οποίος πρέπει να εξαλειφθεί. Η Επιτροπή εξακολουθεί να πιστεύει ότι η ενδεδειγμένη απάντηση είναι η έκδοση πράξης που να αποτελεί «μεταγενέστερη συμφωνία μεταξύ των μερών σχετικά με την ερμηνεία της συνθήκης ή την εφαρμογή των διατάξεών της» κατά την έννοια του άρθρου 31 παράγραφος 3 στοιχείο α) της Σύμβαση της Βιέννης περί του δικαίου των συνθηκών, μεταξύ των κρατών μελών, της Ένωσης και της Ευρατόμ. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θα συνεχίσει τις διαπραγματεύσεις για το κείμενο μιας τέτοιας συμφωνίας, το οποίο, μόλις ολοκληρωθούν οι διαπραγματεύσεις, θα αποτελέσει το αντικείμενο πρότασης για τη σύναψη της μεταγενέστερης συμφωνίας εξ ονόματος της Ένωσης και της Ευρατόμ. Η κωδικοποίηση της ερμηνείας της ΕΕ και των κρατών μελών της σε χωριστή συνθήκη (κάτι που είναι δυνατό λόγω του διμερούς χαρακτήρα των υποχρεώσεων) είναι ολοένα και πιο επιτακτική ελλείψει του εκσυγχρονισμού της ΣΧΕ, ο οποίος θα ενσωμάτωνε στο ίδιο το κείμενο και μέσω ρήτρας «για λόγους σαφήνειας», την αντίληψη όλων των συμβαλλόμενων μερών ότι το άρθρο 26 της ΣΧΕ δεν εφαρμόζεται εντός της ΕΕ.

3.2. Διαδικαστική νομική βάση

3.2.1. Αρχές

Η απόφαση της Ένωσης να καταγγείλει μια διεθνή συμφωνία και να αποχωρήσει από αυτή πρέπει να λαμβάνεται στην ίδια νομική βάση και σύμφωνα με την ίδια διαδικασία με απόφαση για τη σύναψη της εν λόγω συμφωνίας εξ ονόματος της Ένωσης. Ως εκ τούτου, η καταγγελία της Συνθήκης για τον Χάρτη Ενέργειας από την Ένωση και η αποχώρησή της από αυτή απαιτεί την έκδοση απόφασης του Συμβουλίου βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 6 στοιχείο α) σημείο ν) της ΣΛΕΕ.

Σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 6 στοιχείο α) σημείο ν) της ΣΛΕΕ, «*Το Συμβούλιο, μετά από πρόταση του διαπραγματευτή, εκδίδει απόφαση για τη σύναψη της συμφωνίας. Εκτός από την περίπτωση που η συμφωνία αφορά αποκλειστικά την κοινή εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφάλειας, το Συμβούλιο εκδίδει απόφαση για τη σύναψη της συμφωνίας: α) Μετά από έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στις ακόλουθες περιπτώσεις: [...] ν) συμφωνίες που καλύπτουν τομείς στους οποίους εφαρμόζεται η συνήθης νομοθετική διαδικασία ή η ειδική νομοθετική διαδικασία όταν απαιτείται η έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.*»

3.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η Συνθήκη για τον Χάρτη Ενέργειας δεν είναι συμφωνία που αφορά αποκλειστικά την κοινή εξωτερική πολιτική και την πολιτική ασφάλειας. Αντ' αυτού, η Συνθήκη για τον Χάρτη Ενέργειας είναι συμφωνία που καλύπτει θέματα στα οποία εφαρμόζεται η συνήθης νομοθετική διαδικασία. Ως εκ τούτου, η σύναψη της Συνθήκης για τον Χάρτη Ενέργειας από την Ένωση θα απαιτούσε απόφαση του Συμβουλίου μετά από έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 6 στοιχείο α) σημείο ν) της ΣΛΕΕ.

Η απόφαση της Ένωσης να καταγγείλει τη Συνθήκη για τον Χάρτη Ενέργειας και να αποχωρήσει από αυτή πρέπει να λαμβάνεται στην ίδια νομική βάση και σύμφωνα με την ίδια διαδικασία με απόφαση για τη σύναψη της εν λόγω συμφωνίας εξ ονόματος της Ένωσης

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 6 στοιχείο α) σημείο ν) της ΣΛΕΕ.

3.3. Ουσιαστική νομική βάση

3.3.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 6 στοιχείο α) σημείο ν) της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προς έκδοση πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 6 στοιχείο α) της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

Σε περίπτωση που η προς έκδοση πράξη επιδιώκει συγχρόνως πολλούς στόχους ή έχει πολλές συνιστώσες οι οποίοι/-ες συνδέονται άρρηκτα μεταξύ τους, χωρίς ο ένας / η μία να έχει παρεπόμενο χαρακτήρα σε σχέση με τον/την άλλο/-η, η ουσιαστική νομική βάση της απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 6 στοιχείο α) της ΣΛΕΕ θα πρέπει να περιλαμβάνει, κατ' εξαίρεση, τις διάφορες αντίστοιχες νομικές βάσεις.

3.3.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η προς έκδοση πράξη επιδιώκει στόχους και έχει συνιστώσες στον τομέα της ενέργειας και της κοινής εμπορικής πολιτικής. Αυτά τα στοιχεία της προς έκδοση πράξης συνδέονται άρρηκτα μεταξύ τους, χωρίς το ένα να είναι παρεπόμενο σε σχέση με το άλλο.

Συνεπώς, η ουσιαστική νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης περιλαμβάνει τις ακόλουθες διατάξεις: άρθρο 194 παράγραφος 2 και άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο της ΣΛΕΕ.

3.4. Συμπέρασμα

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 194 παράγραφος 2 και το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 6 στοιχείο α) σημείο ν) της ΣΛΕΕ.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**σχετικά με την αποχώρηση της Ένωσης από τη Συνθήκη για τον Χάρτη Ενέργειας**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 194 παράγραφος 2 και το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 6 δεύτερο εδάφιο στοιχείο α) σημείο ν),

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη την έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου⁷,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η Συνθήκη για τον Χάρτη Ενέργειας (στο εξής: συμφωνία) συνήφθη από την Ένωση με την απόφαση 98/181/ΕΚ, ΕΚΑΧ, Ευρατόμ του Συμβουλίου και της Επιτροπής⁸ και τέθηκε σε ισχύ στις 16 Απριλίου 1998.
- (2) Ελλείπει ουσιαστικής επικαιροποίησής της από τη δεκαετία του 1990, η συμφωνία καθίσταται όλο και πιο παρωχημένη.
- (3) Το 2019 τα συμβαλλόμενα μέρη της συμφωνίας συμμετείχαν σε διαπραγματεύσεις με στόχο τον εκσυγχρονισμό της συμφωνίας προκειμένου να ευθυγραμμιστεί με τις αρχές της συμφωνίας του Παρισιού⁹, τις απαιτήσεις της βιώσιμης ανάπτυξης και της καταπολέμησης της κλιματικής αλλαγής, καθώς και με τα σύγχρονα πρότυπα προστασίας των επενδύσεων.
- (4) Τα συμβαλλόμενα μέρη ολοκλήρωσαν τις διαπραγματεύσεις στις 24 Ιουνίου 2022. Το αποτέλεσμα των διαπραγματεύσεων προοριζόταν να εγκριθεί στην 33η συνεδρίαση της διάσκεψης του Χάρτη Ενέργειας στις 22 Νοεμβρίου 2022.
- (5) Πριν από τη συνεδρίαση της διάσκεψης, η Ένωση δεν κατόρθωσε να καταλήξει σε κοινή θέση σχετικά με τον εκσυγχρονισμό της συμφωνίας.
- (6) Ελλείψει θέσης της Ένωσης, είναι αδύνατη η έγκριση της εκσυγχρονισμένης συμφωνίας από τη διάσκεψη του Χάρτη Ενέργειας. Η τρέχουσα, μη εκσυγχρονισμένη

⁷ ΕΕ C ... της ..., σ. ... / Έγκριση της ... (δεν έχει ακόμη δημοσιευθεί στην Επίσημη Εφημερίδα).

⁸ Απόφαση 98/181/ΕΚ, ΕΚΑΧ, Ευρατόμ του Συμβουλίου και της Επιτροπής, της 23ης Σεπτεμβρίου 1997, σχετικά με τη σύναψη, από τις Ευρωπαϊκές Κοινότητες, της συνθήκης για το Χάρτη Ενέργειας και του πρωτοκόλλου του Χάρτη Ενέργειας για την ενεργειακή απόδοση και τα σχετικά περιβαλλοντικά ζητήματα (ΕΕ L 69 της 9.3.1998, σ. 1).

⁹ ΕΕ L 282 της 19.10.2016, σ. 4.

συμφωνία εξακολουθεί να ισχύει για την Ένωση, παρά το γεγονός ότι δεν συνάδει με την επενδυτική πολιτική και το δίκαιο της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένης κυρίως της αρχής της αυτονομίας του ενωσιακού δικαίου, ούτε με τους στόχους της Ένωσης για την ενέργεια και το κλίμα

- (7) Λόγω μη ύπαρξης εναλλακτικής λύσης, είναι επομένως απαραίτητη η αποχώρηση της Ένωσης από τη συμφωνία.
- (8) Σύμφωνα με το άρθρο 47 παράγραφος 1 της συμφωνίας, ένα συμβαλλόμενο μέρος μπορεί να κοινοποιήσει εγγράφως την αποχώρησή του από τη συμφωνία στον θεματοφύλακα της συμφωνίας, δηλαδή στην Πορτογαλική Δημοκρατία [Βλ. <https://publications.europa.eu/code/el/el-370100.htm>]. Σύμφωνα με το άρθρο 47 παράγραφος 2 της συμφωνίας, η εν λόγω αποχώρηση παράγει αποτελέσματα από τη λήξη ενός έτους μετά την ημερομηνία παραλαβής της κοινοποίησης από τον θεματοφύλακα,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η Ένωση αποχωρεί από τη Συνθήκη για τον Χάρτη Ενέργειας.

Άρθρο 2

Η Επιτροπή, εξ ονόματος της Ένωσης, κοινοποιεί εγγράφως την αποχώρηση της Ένωσης από τη Συνθήκη για τον Χάρτη Ενέργειας σύμφωνα με το άρθρο 47 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τον Χάρτη Ενέργειας.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*